

RAPORT DE ACTIVITATE PE ANUL 2020

- principalele realizări -

Cuprins

1. Cadrul instituțional, obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice	
1.1 Cadrul instituțional	pag.4
1.2 Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice.....	pag.4
1.3 Obiective specifice.....	pag.6
2. Principalele realizări ale Ministerului Finanțelor Publice în anul 2019	
2.1 Domeniul fiscal bugetar.....	pag.7
2.2 Politică, analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice.....	pag.29
2.3 Relațiile bugetare cu Uniunea Europeană	pag.36
2.4 Domeniul trezoreriei și datoriei publice	pag.38
2.5 Domeniul contabilității publice	pag.47
2.6 Domeniul programării bugetare	pag.53
2.7 Domeniul legislație Cod fiscal și reglementări vamale	pag.59
2.8 Domeniul ajutor de stat.....	pag.74
2.9 Domeniul inspecției economico-financiare	pag.84
2.10 Domeniul activității corpului de control	pag.87
2.11 Domeniul ECOFIN, asistență comunitară și al relațiilor financiare	pag.90
2.12 Domeniul legislației și reglementării în domeniul activelor statului.....	pag.104
2.13 Domeniul comunicării și relațiilor publice.....	pag.108
2.14 Domeniul auditului public intern.....	pag.111
2.15 Domeniul activității controlului financiar preventiv	pag.116
2.16 Managementul domeniilor reglementate specific.....	pag.121
2.17 Domeniul activității desfășurate de unitatea centrală de armonizare pentru auditul public intern.....	pag.133
2.18 Domeniul economic - aparat propriu	pag.138

2.19	Domeniul managementului resurselor umane	pag.140
2.20	Domeniul tehnologiei informației	pag.144
2.21	Politici publice, Relația cu Parlamentul, sindicatele și patronatul.....	pag.158

1. CADRUL INSTITUȚIONAL, OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE MINISTERULUI FINANȚELOR PUBLICE

1.1 Cadrul instituțional

Ministerul Finanțelor se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice.

Ministerul Finanțelor sprijină Guvernul în demersul său de promovare a unor politici economice coerente și sustenabile, de impulsionare a creșterii economice și a creării de locuri de muncă, de intensificare a investițiilor precum și de promovare a eficienței și a transparenței administrării veniturilor și cheltuielilor publice în concordanță cu Programul de Guvernare.

1.2 Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor (MF)

Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor sunt circumscrise sferei sale legale de competențe și se materializează în funcțiile exercitate în calitate de organ de specialitate al administrației publice.

Obiectivele generale ale ministerului au fost:

- Realizarea unui management eficient al resurselor financiar-bugetare (perspectiva financiară);
- Îmbunătățirea calității serviciilor oferite cetățenilor și sprijinirea mediului de afaceri (perspectiva beneficiarilor);
- Creșterea performanțelor controlului intern prin implementarea standardelor de control intern/managerial (perspectiva proceselor interne);
- Îmbunătățirea managementului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor Publice (perspectiva angajaților).

Obiectivele strategice sunt:

- **Obiectivul strategic 1: Consolidarea managementului fiscal și bugetar**

Cele cinci programe bugetare ce sprijină acest obiectiv strategic sunt:

Programul 1.1 - Politică economică;

Programul 1.2 - Elaborarea bugetului și prioritizarea cheltuielilor

Programul 1.3 - Execuția bugetară și gestiunea datoriei publice

Programul 1.4 - Contabilitatea publică și raportarea financiară în sectorul public

Programul 1.5 - Reglementare și supraveghere financiară

- **Obiectivul strategic 2: Administrarea performantă a veniturilor publice**

Obiectivul strategic este bazat pe Programul 2.1 - Administrarea veniturilor publice

- **Obiectivul strategic 3: Consolidarea cadrului instituțional**

Două programe bugetare susțin implementarea acestui obiectiv strategic, respectiv:

Programul 3.1 - Management și administrație

Programul 3.2 - Sisteme informatice bugetare, financiare și fiscale.

Rolul și atribuțiile Ministerului Finanțelor (MF):

Ministerul Finanțelor este minister cu rol de sinteză și îndeplinește următoarele funcții:

- a) de strategie, prin care se asigură, în conformitate cu politica financiară a Guvernului și cu normele Uniunii Europene, elaborarea strategiei în domeniile de activitate specifice ministerului: fiscal, bugetar, contabilitate publică, reglementări contabile, datorie publică, audit public intern, domenii reglementate specific;
- b) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor strategice în domeniul finanțelor publice;
- c) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare;
- d) de concepție bugetară și fiscală;
- e) de administrare a veniturilor statului;
- f) de administrare a resurselor derulate prin Trezoreria Statului;
- g) de administrare a datoriei publice;
- h) de implementare a prevederilor Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană pentru domeniul financiar și fiscal;
- i) administrarea financiară a fondurilor PHARE, ISPA și SAPARD, Programului Facilitatea de tranziție, a instrumentelor structurale și a instrumentului de asistență pentru preaderare, acordate de Uniunea Europeană, inclusiv a asistenței financiare acordate de statele membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Mecanismul Financiar Norvegian;

- j) de monitorizare împreună cu celelalte ministere/autorități competente potrivit legii a asistenței tehnice oferite acestora de instituțiile financiare internaționale și băncile guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională;
- k) de coordonare a relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană, precum și a contactelor cu structurile comunitare, din punct de vedere administrativ, în acest domeniu;
- l) de coordonare și reglementare a controlului financiar-preventiv cu privire la utilizarea fondurilor publice și administrarea patrimoniului public;
- m) de organizare și exercitare a auditului intern în entitățile publice, inclusiv în Ministerul Finanțelor Publice;
- n) de evidență a bunurilor ce constituie domeniul public al statului;
- o) de combatere a evaziunii fiscale, exercitată prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile subordonate;
- p) de control al aplicării unitare și respectării reglementărilor legale în domeniul său de activitate, precum și al funcționării instituțiilor care își desfășoară activitatea în subordinea sau sub autoritatea sa;
- q) de autoritate, cu competențe în domeniul politicii și legislației vamale, coordonare, îndrumare și control în acest domeniu;
- r) de suport, respectiv de management al resurselor umane, financiare și materiale, de susținere a activităților specifice prin intermediul tehnologiei informațiilor și comunicațiilor, de consultanță juridică, precum și de promovare a unui cadru de lucru comunicațional;
- s) de elaborare, de promovare și de implementare a politicii în domeniul achizițiilor publice, de stabilire și implementare a sistemului de verificare și control al aplicării unitare a dispozițiilor legale și procedurale în domeniul achizițiilor publice, precum și de monitorizare a funcționării eficiente a sistemului de achiziții publice, exercitate prin Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

1.3 Obiectivele specifice ale MF

- Asigurarea stabilității și predictibilității fiscale pentru creșterea încrederii mediului de afaceri și stimularea investițiilor private;
- Creșterea eficienței folosirii resurselor bugetare, prin continuarea reformei investițiilor publice prin alocări de fonduri pentru cofinanțarea proiectelor europene și prioritizarea investițiilor publice semnificative care au efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;
- Creșterea transparenței în utilizarea banilor publici.
- Reforma investițiilor publice;

- Crearea unei politici fiscale predictibile într-un cadru fiscal-bugetar stimulat pentru dezvoltarea mediului economic privat și public, simplificarea fiscalității;
- Adoptarea de către Guvern a măsurilor privind stimularea consumului concomitent cu asigurarea protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse;
- Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management al datoriei publice;
- Îmbunătățirea și consolidarea guvernancei bugetare.

2. PRINCIPALELE REALIZĂRI ALE MINISTERULUI FINANTELOR ÎN ANUL 2020

2.1 Politica bugetară în anul 2020

1. Obiectivele politicii fiscale și bugetare

Anul 2020 a fost marcat de criza generată de pandemia COVID-19, care a afectat atât cererea internă cât și cea externă.

Pandemia de Covid-19 ce a marcat anul 2020 a provocat o **recesiune bruscă și profundă în întreaga lume**, punând la încercare sistemele de sănătate și de protecție socială, societățile și economiile, modul în care trăim și colaborăm.

În aceste condiții, conform prognozei de toamnă, economia Zonei Euro va înregistra o contracție de 7,8 % în 2020, și se estimează o creștere de 4,2 % în 2021 și de 3% în 2022. Conform previziunilor, economia UE se va contracta cu 7,4 % în 2020, fiind preconizată o creștere de 4,1 % în 2021 și de 3 % în 2022.

Perspectivile de redresare sunt neuniforme de la țară la țară în funcție de răspândirea virusului, strictețea măsurilor de sănătate publică adoptate pentru a-l ține sub control, compoziția sectorială a economiilor naționale și forța răspunsurilor politice naționale.

Ca răspuns la pandemia de COVID-19 și în cadrul unei abordări coordonate la nivelul Uniunii, **România a adoptat măsuri bugetare**, Guvernul concentrându-se pe două paliere fundamentale: prevenirea și combaterea virusului pe de o parte, iar pe de altă parte sprijinirea cetățenilor și companiilor afectate din punct de vedere economic și social.

Provocările la care a fost supusă politica fiscal-bugetară pe termen mediu au fost determinate, pe de o parte, de situația bugetului general consolidat înregistrată înaintea declanșării pandemiei COVID-19, și pe de altă parte de efortul bugetar suplimentar determinat de creșterea cheltuielilor și diminuarea veniturilor, în contextul pandemiei.

Cu toate acestea, România își menține angajamentul de aderare la zona euro prin Programul de Convergență 2020, aderare care aduce o serie de beneficii deosebit de importante, dar și necesitatea îndeplinirii criteriilor de convergență nominală, și a celor de convergență reală, instituțională și structurală. Aderarea la zona euro înseamnă finanțe publice sănătoase, deficite bugetare mici, un nivel al cursului de schimb care să permită României să facă față presiunilor concurențiale din zona euro, consolidare bugetară durabilă, ținte ambițioase ce trebuie atinse în viitor, programare multianuală solidă.

Declanșarea pandemiei Covid 19, la fel ca și alte epidemii care au afectat omenirea, are consecințe economice, sociale, și financiare a caror magnitudine și complexitate depășesc capacitatea individuală de răspuns a țărilor fiind necesară o cooperare internațională și măsuri de o amploare fără precedent constând în intervenții fiscale, monetare și de natură prudentială.

Întrucât, construcția bugetară a anului 2020 este puternic influențată de efortul bugetar considerabil întreprins, vor fi prezentate în cele ce urmează principalele măsuri ce au fost luate de autorități în anul 2020 pentru a limita efectele crizei pandemice pe parcursul rectificărilor bugetare efectuate.

Estimările pentru anul 2020 a principalilor indicatori macroeconomici și bugetari:

PRINCIPALII INDICATORI MACROECONOMICI - SINTEZĂ

Indicatori	Anul 2020
PIB - miliarde lei	1129,2
Creștere economică %	4,1%
Inflația medie anuală %	2,8
Venituri BGC - milioane lei	360.148
Ponderea veniturilor totale în PIB %	31,89
Cheltuieli BGC - milioane lei	400.694
Ponderea cheltuielilor totale în PIB %	35,48
Deficit bugetar cash - pondere în PIB %	3,60
Deficit ESA - pondere în PIB %	3,58

Bugetul de stat pe anul 2020, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr. 5/2020, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată.

Proiectul de buget a fost configurat pe un cadru economic cu o creștere reală a Produsului intern brut de 4,1% prevăzută pentru anul 2020 și o valoare nominală de 1129,2 miliarde lei.

Veniturile bugetare pentru anul 2020 au fost estimate la 360.148 milioane lei și reprezintă 31,89% din PIB, iar **cheltuielile bugetare** estimate pentru anul 2020 au fost în suma de 400.694 milioane lei și reprezintă 35,48% din PIB.

Bugetul pe anul 2020 a fost construit pe o țintă de deficit bugetar cash pe anul 2020 este estimată la 3,60 % din PIB și deficitul ESA la 3,58 % din PIB.

Bugetul pe anul 2020 a fost rectificat de trei ori.

Prima rectificare bugetară a fost determinată de pandemia COVID-19 care, pe de o parte, a condus la o contracție a economiei ceea ce a determinat reducerea veniturilor bugetare estimate, iar pe de altă parte a necesitat luarea unor măsuri de susținere a sistemului sanitar, de protecție socială a celor afectați și de sprijinire a agenților economici a căror activitate a avut de suferit.

Rectificarea bugetară pe anul 2020 a fost aprobată prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2020**, cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020 aprobată cu modificări prin Legea nr. 115/2020.

Ținta de deficit pentru anul 2020 a fost modificată odată cu aprobarea primei rectificări bugetare de la 3,6% din PIB, cât a fost la legea inițială, la 6,79% din PIB. Veniturile bugetului general consolidat au fost diminuate cu 19 miliarde lei (1,7% din PIB), iar cheltuielile bugetare au fost suplimentate cu 12,9 miliarde lei (1,2% din PIB).

De asemenea, la prima rectificare bugetară a fost majorat plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2020, la 18.000,0 milioane lei.

Principalele măsuri fiscal - bugetare în anul 2020:

După aprobarea primei rectificări bugetare au fost adoptate o serie *măsuri fiscal - bugetare care să conducă la continuarea înlăturării efectelor generate de pandemia de SARS-COV-19*, să susțină în continuare mediul de afaceri, să ofere ajutor cetățenilor și sectoarelor celor mai afectate, cum ar fi:

- începând cu data de 1 iunie 2020, angajatorii ai căror angajați au beneficiat de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020, precum și angajatorii ai căror angajați au avut contractele individuale de muncă suspendate și nu au beneficiat de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020 în perioada stării de urgență sau alertă, beneficiază, pentru o perioadă de trei luni, de decontarea unei părți din salariu, reprezentând 41,5% din salariul de bază brut corespunzător locului de muncă ocupat, dar nu mai mult de 41,5% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr. 6/2020;
- angajatorii care în perioada 1 iunie 2020 - 31 decembrie 2020 încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, cu normă întreagă, persoane în vârstă de peste 50 de ani ale căror raporturi de muncă au încetat în perioada stării de urgență și de alertă înregistrați ca șomeri, primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din această categorie, 50% din salariul angajatului, dar nu mai mult de 2.500 lei;
- angajatorii care încadrează în muncă, dar nu mai târziu de data de 31 decembrie 2020, pe perioadă nedeterminată, cu normă întreagă, persoane cu

vârsta cuprinsă între 16 și 29 de ani înregistrați ca șomeri primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din această categorie, 50% din salariul angajatului, dar nu mai mult de 2.500 lei;

- salariații angajatorilor a căror activitate a fost suspendată ca urmare a anchetei epidemiologice efectuate de direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București beneficiază de acordarea indemnizației prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare;
- scutirea de la plata impozitului specific, în anul fiscal 2020, pentru o perioadă de 90 zile, pentru contribuabilii care se află sub incidența Legii nr.170 /2016 privind impozitul specific unor activități;
- **prorogarea termenelor de aplicare a facilităților acordate prin ordonanțe anterioare privind obligațiile fiscale scadente (până la data de 25 octombrie inclusiv).**

Prima rectificare bugetară a fost determinată de pandemia COVID-19 care, pe de o parte, a condus la o contracție a economiei ceea ce a determinat reducerea veniturilor bugetare estimate, iar pe de altă parte a necesitat luarea unor măsuri de susținere a sistemului sanitar, de protecție socială a celor afectați și de sprijinire a agenților economici a căror activitate a avut de suferit.

Rectificarea bugetară pe anul 2020 a fost aprobată prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2020, cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020** aprobată cu modificări prin Legea nr. 115/2020.

Ținta de deficit pentru anul 2020 a fost modificată odată cu aprobarea primei rectificări bugetare de la 3,6% din PIB, cât a fost la legea inițială, la 6,79% din PIB. Veniturile bugetului general consolidat au fost diminuate cu 19 miliarde lei (1,7% din PIB), iar cheltuielile bugetare au fost suplimentate cu 12,9 miliarde lei (1,2% din PIB).

De asemenea, la prima rectificare bugetară a fost majorat plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2020, la 18.000,0 milioane lei.

Principalele măsuri avute în vedere la rectificarea bugetară:

- programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA: se redimensionează creditele ce vor fi garantate în cadrul Programului; se subvenționează dobânda pentru creditele ce urmează a fi garantate; se recalibrează durata maximă a finanțărilor, respectiv creșterea perioadei de garantare a creditelor/liniilor de credit pentru capital de lucru de la 24 la 36 de luni cu posibilitatea prelungirii cu 36 de luni; cheltuielile privind comisionul de administrare pentru acoperirea costurilor de acordare și monitorizare a garanțiilor acordate de F.N.G.C.I.M.M., în numele și contul statului, vor fi suportate din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale, în cadrul unei scheme de ajutor de stat/ de minimis asociată acestui program pe perioada acordării subvenției de dobândă;
- prorogarea termenului de plată pentru impozitul pe clădiri, impozitul pe teren, respectiv impozitul pe mijloacele de transport de la 31 martie 2020 la 30 iunie 2020;
- având în vedere faptul că plata impozitelor locale datorate de către persoanele fizice, a fost amânată cu trei luni, termenul scadent fiind 30 iunie 2020 și ținând cont că majoritatea veniturilor unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale provin din impozite și taxe, pentru a se evita blocarea conturilor în caz de neplată a obligațiilor scadente aferente împrumuturilor contractate de la Ministerul Finanțelor, pentru o perioadă de trei luni se amână plata ratelor și dobânzilor aferente acestor împrumuturi;
- nu se calculează și nu se datorează dobânzi și penalități de întârziere pentru obligațiile fiscale scadente;
- se modifică sistemul de declarare și plată a impozitului pe profit anual, cu plăți anticipate efectuate trimestrial, contribuabilii putând efectua plăți anticipate trimestriale la nivelul sumei rezultate din calculul impozitului pe profit trimestrial curent. Modul de calcul se păstrează pentru toate trimestrele anului fiscal 2020;
- se acordă, fără întrerupere, beneficiile de asistență socială destinate copiilor și tinerilor, care au drept condiție frecventarea cursurilor școlare, pe perioada instituirii măsurilor de urgență;

- se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru perioada suspendării contractului individual de muncă din inițiativa angajatorului, în cazul întreruperii temporare a activității potrivit art. 52 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, indemnizația de care beneficiază salariații, de minimum 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat plătite din fondul de salarii, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr. 6/2020 privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2020;
- contribuabilii plătitori de impozit pe profit, indiferent de sistemul de declarare și plată prevăzut la art. 41 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, care plătesc impozitul datorat pentru trimestrul I al anului 2020, respectiv plata anticipată aferentă aceluiași trimestru, până la termenul scadent de 25 aprilie 2020 inclusiv, beneficiază de o bonificație calculată asupra impozitului pe profit datorat, astfel: 5% pentru contribuabilii mari și 10% pentru contribuabilii mijlocii și ceilalți contribuabili. Aceste prevederi se aplică în mod corespunzător și pentru contribuabilii care intră sub incidența art.16 alin.(5) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Determinarea profitului de plată se face prin scăderea din impozitul datorat a bonificației. Aceste prevederi se aplică în mod corespunzător și de către contribuabilii care intră sub incidența Legii nr.170/2016 privind impozitul specific unor activități, pentru impozitul pe profit aferent trimestrului I al anului 2020, determinat pentru activitățile desfășurate, altele decât cele corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute de lege;
- contribuabilii plătitori de impozit pe veniturile microîntreprinderilor aferent trimestrului I al anului 2020, până la data de 25 aprilie 2020 inclusiv, beneficiază de o bonificație de 10% calculată asupra impozitului datorat pentru trimestrul respectiv;
- în vederea asigurării, în cel mai scurt timp posibil, a necesarului de medicamente, echipamente de protecție, alte dispozitive sau echipamente medicale și materiale sanitare care pot fi utilizate în prevenirea, limitarea, tratarea și combaterea COVID-19 și pentru sprijinirea operatorilor economici înregistrați în scopuri de TVA conform art. 316 din Codul fiscal, care importă astfel de bunuri, se propune amânarea de la plata în vamă a TVA pentru importurile efectuate în perioada pentru care s-a instituit starea de urgență conform Decretului Președintelui României nr. 195/2020, și în următoarele 30 de zile calendaristice de la data încetării stării de urgență;

- crearea facilității de suspendare la plată a obligațiilor reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane aferente împrumuturilor acordate debitorilor persoane fizice, inclusiv persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, profesiile liberale și cele care se exercită în baza unor legi speciale, precum și persoanele juridice din contractele de credit, respectiv leasing, cu excepția instituțiilor de credit, pe termen de până la 9 luni, dar nu mai mult de 31 decembrie 2020;
- modificarea nivelului accizei pentru benzină și motorină, respectiv reducerea accizei la nivelul de dinaintea majorării din 15 septembrie 2017. În anul 2020, potrivit art.342 alin.(2) Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, nivelul accizelor a fost majorat, iar pentru benzina cu plumb nivelul accizei a fost stabilit la 2.085,97 lei/1.000 de litri, pentru benzina fără plumb 1.773,46 lei/1.000 de litri și pentru motorină la 1.625,37 lei/1000 de litri;
- modificarea bazei calcul a contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată pentru salariații cu contract individual de muncă cu timp parțial (de la salariul de bază minim brut pe țară la venitul realizat);
- acordarea unei indemnizații pentru părinți pe perioada suspendării cursurilor potrivit prevederilor Legii nr.19/2020;
- prorogarea termenului de 15 martie inclusiv prevăzut pentru depunerea Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, în situațiile prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare precum și în alte acte normative, la data de 25 mai, prorogat până la 30 iunie;
- se stabilește cuantumul taxei de licență pentru drepturile de utilizare a frecvențelor radio existente în banda de frecvențe radio duplex 1920-1980 MHz/2110-2170 MHz, ce ajung la termen în data de 31 martie 2020, pentru perioada 1 aprilie 2020-31 decembrie 2031, este echivalentul în lei a 30 milioane euro/licență.

Prin a doua rectificare bugetară, au fost modificate o serie de acte normative și s-au stabilit o serie de măsuri, respectiv:

- creșterea punctului de pensie cu 14% de la 1.265 lei la 1.442 lei începând cu data de 1 septembrie 2020;
- majorarea indemnizației sociale pentru pensionari de la 704 lei la 800 lei începând cu data de 1 septembrie 2020;
- majorarea alocațiilor de stat pentru copii cu 19% față de suma acordată în luna iulie începând cu data de 1 august 2020;
- **amânarea până la 1 septembrie 2021 a majorării salariilor de bază pentru personalul din învățământ la nivelul grilei din anul 2022.**

Potrivit celei de a doua rectificări bugetare pe anul 2020 deficitul bugetar în termeni cash a fost estimat la 8,6% din PIB, căruia îi corespunde un deficit ESA de 8,61% din PIB și un deficit structural de 5,79% din PIB.

La cea de a doua rectificare bugetară a fost majorat plafonul pentru emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2020, la 32.000 milioane lei.

Adâncirea deficitului bugetar cu 5 puncte procentuale din Produsul Intern Brut de la 3,6% din PIB stabilit la construcția bugetară inițială pe anul 2020, în conformitate cu Strategia fiscal-bugetară pe anii 2020 - 2022, are loc pe fondul reducerii activității economice în sectoarele afectate de COVID-19, dar și ca urmare a creșterii cheltuielilor sociale și de stimulare a economiei pentru prevenirea și combaterea efectelor epidemiei de COVID-19.

Adâncirea deficitului bugetar cu 5 puncte procentuale din Produsul Intern Brut de la 3,6% din PIB stabilit la construcția bugetară inițială pe anul 2020, în conformitate cu Strategia fiscal-bugetară pe anii 2020 - 2022, are loc pe fondul reducerii activității economice în sectoarele afectate de COVID-19, dar și ca urmare a creșterii cheltuielilor sociale și de stimulare a economiei pentru prevenirea și combaterea efectelor epidemiei de COVID-19.

După aprobarea celei de- a doua rectificări bugetare au fost adoptate o serie măsuri fiscal - bugetare care să conducă la continuarea înlăturării efectelor generate de pandemia sau au fost prelungite măsurile deja aprobate, între care menționăm:

- Pentru persoanele care desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional, denumite zilieri, afectate de întreruperea sau restrângerea activității ca urmare a efectelor coronavirusului SARS-CoV-2, pentru o perioadă de trei luni, la alegerea beneficiarului de lucrări, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2020, se acordă de la bugetul de stat o sumă reprezentând 35% din remunerația cuvenită zilei de muncă;
- finanțarea serviciilor acordate de medicii de familie pentru monitorizarea stării de sănătate a pacienților în condițiile art. 8 alin. (3¹) - (3³) din Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, republicată, se face de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, prin transferuri către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație;
- este considerată o cheltuială deductibilă contravaloarea testelor medicale de diagnosticare a infecției de SARS-CoV-2 efectuate pentru contribuabil, cu scopul depistării și prevenirii răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, pentru asigurarea desfășurării activității, individual sau într-o formă de asociere, pe perioada instituirii stării de urgență sau de alertă, potrivit legii; de asemenea, nu este impozabilă și se exceptează de la plata contribuțiilor de asigurări sociale contravaloarea cheltuielilor suportate de angajator/plătitor cu efectuarea testelor medicale de diagnosticare a infecției cu SARS-CoV-2, din inițiativa acestuia, pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, în scopul depistării și prevenirii răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, pentru asigurarea desfășurării activității în condiții de securitate și sănătate în muncă, pe perioada instituirii stării de urgență sau de alertă, potrivit legii;
- finanțarea achiziției echipamentelor din domeniul tehnologiei informației - IT mobile, respectiv tablete cu acces la internet, precum și alte echipamente/dispozitive electronice, se acordă prin granturi din fonduri externe nerambursabile, în limita unei valori de 250 euro/tabletă; de asemenea se achiziționează echipamente de protecție medicală/dispozitive medicale, dezinfectanți și containere sanitare mobile în cadrul unităților de învățământ preuniversitar de stat, instituțiilor de învățământ superior de stat pentru studenții care îndeplinesc criteriile pentru a beneficia de burse sociale și burse sociale ocazionale, decontate din fonduri externe nerambursabile alocate în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, în limita a 60 milioane euro;

Pentru măsurile prezentate mai sus finanțarea a fost asigurată prin cea de a **treia rectificare bugetară a anului**, aprobată prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.201/2020** cu privire la **rectificarea bugetului de stat pe anul 2020** și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2020 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020.

Rezultatele economice ale anului 2020 arată limitele unei politici fiscal bugetare prociclice, *deficitul bugetar mare înregistrat în anul 2020 în urma celor 3 rectificări bugetare de 9,8% din PIB* a avut loc pe fondul reducerii activității economice în sectoarele afectate de COVID-19, dar și ca urmare a creșterii cheltuielilor sociale și de stimulare economică destinate finanțării măsurilor întreprinse.

Costul total al măsurilor de sprijin legate de COVID-19 în anul 2020 a fost de **4,85% din PIB**. O parte din aceste măsuri se continuă și în anul 2021 pe lângă alte noi măsuri aprobate, generând, astfel, un cost estimativ de **3,81% din PIB**.

Importante sume au fost alocate din **Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului** pentru asigurarea prevenției și tratarea afecțiunilor asociate COVID-19 pentru accelerarea înlăturării efectelor crizei sanitare.

O parte din măsurile întreprinse în anul 2020 pentru înlăturarea efectelor crizei pandemice **au fost decontate din fonduri europene** în completarea efortului bugetar național, urmând ca sume importante să fie recuperate și în anul 2021.

II. Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2020 - 2022

Guvernul prin Ministerul Finanțelor a elaborat **Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2020 - 2022**, care stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada 2020 - 2022.

Pe baza obiectivelor, măsurilor și țintelor prevăzute în această strategie a fost elaborat proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020.

Astfel, prin **Legea 238/2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal - bugetar pe anul 2020** s-au aprobat următoarele plafoane obligatorii:

- plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2020 de - **3,60%**, iar în anul 2021 de - **3,34%**;
- plafonul pentru cheltuielile de personal, exprimate ca pondere în produsul intern brut este de **9,7 %** în 2020 și **9,4%** în 2021;
- plafonul privind datoria publică, conform metodologiei UE pentru anul 2020 este de **40 % din PIB**;

- plafonul privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, de către unitățile/subdiviziunile administrativ - teritoriale în anul 2020 - **1.200 milioane lei** ;
- plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru anul 2020 - **8.000 milioane lei** ;
- deficitul structural pe anul 2020 a fost estimat la - **3,39 % din P.I.B.**

Măsuri pentru îmbunătățirea disciplinei financiare

Măsuri pentru reducerea arieratelor

Arieratele rămân o problemă sensibilă în economia românească, principalul obstacol în promovarea reformei economice, prin menținerea unei presiuni constante asupra cererii agregate, inflației și contului curent.

În vederea diminuării arieratelor înregistrate de instituțiile administrației publice locale, în anul 2020 Guvernul a adoptat, prin acte normative, o serie de măsuri, astfel:

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.135/2020, au fost suplimentate sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale cu suma de 1.014.100 mii lei care se alocă, pe județe și municipiul București, în scopul achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale la data de 30 iunie 2020, raportate potrivit legii, rezultate din relații cu:

- furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, inclusiv cei care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat;
- bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, a căror repartizare pe județe s-a făcut de către Ministerul Finanțelor.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.201/2020, *cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020*, s-a aprobat ca suma de 839.339 mii lei reprezentând sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale prevăzute la art. 24 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.135/2020, *cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, precum și modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare, cu modificările ulterioare*, rămasă nerepartizată, să se aloce pe județe și municipiul București, de către Ministerul Finanțelor, conform art.26, alin.(3) din același act normativ, prin derogare de la prevederile art.33 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu

modificările și completările ulterioare, în condițiile art.26 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 201/2020.

III. Execuția bugetară pe perioada 1.01 - 31.12.2020¹

Execuția preliminară a bugetului general consolidat la finele anului 2020 a înregistrat un **deficit de 101,92 mld lei (9,79% din PIB)**.

Sume în valoare de **46,31 mld lei (4,45% din PIB)** au fost lăsate în mediul economic prin facilitățile fiscale, investiții și cheltuieli excepționale alocate pentru combaterea efectelor epidemiei de COVID-19.

Creșterea deficitului bugetar aferent anului 2020, comparativ cu anul 2019, este explicată, pe partea venituri,

- de evoluția nefavorabilă a încasărilor bugetare în perioada martie - decembrie datorită crizei, precum și ca urmare a amânării plății unor obligații fiscale de către agenții economici pe perioada crizei (**18,12 mld lei**),
- de creșterea cu **2,72 mld lei** a restituirilor de TVA, față de nivelul aferent perioadei ianuarie-decembrie 2019, pentru susținerea lichidității în sectorul privat,
- precum și de bonificațiile acordate pentru plata la scadență a impozitului pe profit și a celui pe veniturile microîntreprinderilor, în valoare de **0,9 mld lei**.

De asemenea, pe partea de cheltuieli, față de creșterea bugetară prin efectul legilor s-a înregistrat o creștere a cheltuielilor de investiții cu **9,5 mld lei** față de aceeași perioadă a anului precedent, precum și plăți cu caracter excepțional generate de epidemia COVID-19 de aproximativ **15,07 mld lei**.

De asemenea, pentru combaterea efectelor economice negative generate de pandemia COVID19, au fost aprobate o serie de programe guvernamentale de sprijin pentru susținerea activității IMM-urilor și a companiilor mari și întreprinderilor mici și mijlocii cu cifra de afaceri peste 20 milioane lei prin intermediul garanțiilor de stat, pentru în anul 2020 s-au acordat garanții în valoare de **12,48 mld lei (1,20% din PIB)**.

1. Veniturile bugetului general consolidat au însumat 322,52 mld lei în anul 2020, cu 0,4% peste nivelul încasat în anul precedent. Exprimat ca pondere în PIB estimat, veniturile bugetare au înregistrat o creștere de 0,7 puncte procentuale, determinată cu precădere de dinamica favorabilă a veniturilor din fonduri europene (+0,8pp).

Pe de altă parte, veniturile curente au scăzut cu 2,4% (an/an), pe fondul contracției încasărilor din venituri nefiscale, TVA și impozit pe profit.

Încasările din **impozitul pe salarii și venit** au înregistrat 24,33 mld lei în anul 2020, consemnând o creștere de 4,9% (an/an). Un aport însemnat la acest avans l-a avut

¹ Strategia fiscal bugetara 2021 - 2023

dinamica încasărilor din impozitul pe veniturile pensii (+40,9%), a celor aferente Declarației unice (+9,2%), respectiv impozitul pe dividende (+7,9%).

Contribuțiile de asigurări au totalizat 112,25 mld lei în 2020, înregistrând o creștere marginală de 0,7% (an/an).

Încasările din **impozitul pe profit** au însumat 15,99 mld lei în 2020, în scădere cu 9,8% . În structură, principala componentă - încasările din impozitul pe profit de la agenții economici s-au diminuat cu 5,2% (an/an), în timp ce veniturile din impozitul pe profit de la băncile comerciale au scăzut cu 44,0% (an/an).

Evoluția negativă este explicată în principal de contracția activității economice, restructurarea/reeșalonarea obligațiilor fiscale, precum și de bonificațiile de 5% pentru marii contribuabili, respectiv 10% pentru contribuabilii mici și mijlocii, acordate pentru plata la scadență a impozitului pe profit (OUG 33/2020, bonificații acordate în sumă de cca 0,9 mld lei).

Încasările nete din **TVA²** au înregistrat 60,82 mld lei în 2020, în scădere cu 7,0% comparativ cu nivelul înregistrat în anul precedent. Evoluția lunară reflectă însă o recuperare însemnată în decembrie (+16% an/an).

Evoluția încasărilor din TVA în anul 2020 a fost influențată negativ de:

- creșterea rambursărilor de TVA cu 14,5%, an/an (+2,72 mld lei)³ cu scopul de a asigura companiilor un nivel de lichiditate suplimentar pe perioada crizei;
- posibilitatea restructurării/reeșalonării obligațiilor fiscale;
- evoluțiile nefavorabile din sectoarele economice începând cu luna martie (cu precădere industrie, servicii pentru populație și comerțul cu autovehicule).

Veniturile din **accize** au însumat 30,72 mld lei în anul 2020, în scădere cu 2,4% (an/an) față de nivelul înregistrat în anul precedent.

Dinamica nefavorabilă din anul 2020 este explicată de contracția încasărilor din **accizele pentru produse energetice⁴** (-12,6%, an/an), în special ca urmare a reducerii consumului de carburanți în conjunctura economică actuală (limitarea consumului anumitor servicii - turism și creșterea incidenței muncii la domiciliu). În schimb, veniturile din **accizele pentru produsele din tutun** au înregistrat o creștere de 10,9% (an/an), susținută și de majorarea nivelului accizei la țigarete.

² Veniturile nete din TVA reprezintă diferența dintre TVA colectată sau brută și restituirile de TVA.

³ Nivelul rambursărilor de TVA a înregistrat o medie lunară de 1,8 mld. lei, peste media înregistrată înainte de instituirea stării de urgență ori cea a anului 2019 (1,6 mld. lei).

⁴ Cu o pondere în total accize de aproximativ 55%.

Veniturile din *taxele pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități* au înregistrat 3,77 mld lei în 2020. Deși au consemnat un avans semnificativ față de încasările înregistrate în anul precedent, dinamica este explicată în principal de baza foarte redusă aferentă anului 2019, în condițiile în care au fost restituite taxe pentru prima înmatriculare încasate în anii precedenți. De asemenea, avansul se datorează și încasării taxelor de licență de la ANCOM⁵.

Veniturile *nefiscale* au înregistrat 24,39 mld lei în 2020, în scădere cu 9,8% (an/an). Dinamica acestora a fost influențată în principal de veniturile din dividende, care s-au diminuat cu 2,0 mld lei.

Sumele rambursate de Uniunea Europeană în contul plăților efectuate și donații au totalizat 33,56 mld lei în anul 2020, în creștere cu 32,4% față de nivelul înregistrat în 2019.

2. Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 424,43 mld lei au crescut în termeni nominali cu 14,8% față de anul 2019. Exprimat ca procent din Produsul Intern Brut, cheltuielile au înregistrat o creștere cu 5,9 puncte procentuale de la 34,9% din PIB în anul 2019 la 40,8% din PIB în 2020.

Majorarea cheltuielilor se datorează și măsurilor care au fost avute în vedere pentru combaterea epidemiei de COVID-19, respectiv a sumelor necesare finanțării în regim de urgență a cheltuielilor de gestionare a situației epidemiologice cauzate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pe de o parte, precum și a măsurilor cu caracter excepțional, în domeniul social și economic, pentru diminuarea efectelor negative asupra economiei cauzate de măsurile adoptate pentru limitarea infectării în rândul populației. Astfel, până la finele lunii decembrie s-au plătit 4,25 mld lei pentru indemnizații acordate pe perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă din inițiativa angajatorului, 922,13 mil lei pentru indemnizații acordate pentru alți profesioniști, precum și pentru persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă care întrerup activitatea ca urmare a efectelor SARS-CoV-2, 2,69 mld lei reprezentând sume acordate angajatorilor pentru decontarea unei părți a salariului brut al angajaților menținuți în muncă (41,5%), 96,15 mil lei pentru indemnizații acordate părinților pentru supravegherea copiilor pe perioada închiderii temporare a unităților de învățământ și 121,9 milioane pentru indemnizații acordate pe perioada reducerii temporare a activității pentru profesioniști precum și pentru persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr.1/2005.

⁵ HG nr. 226/2020 privind stabilirea cuantumului taxei de licență pentru prelungirea unor licențe a frecvențelor radio și a condițiilor privind efectuarea plății.

Cheltuielile de personal au însumat 109,98 mld lei, în creștere cu 7,5% comparativ cu anul precedent, reflectându-se majorările salariale, indemnizația de hrană, atât cele aplicate începând cu 1 ianuarie 2019, acordate în temeiul Legii cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cât și majorările salariale aplicate cu 1 ianuarie 2020. Exprimare ca pondere în PIB, cheltuielile de personal reprezintă un nivel de 10,6% din PIB, cu 0,9 puncte procentuale peste nivelul anului anterior. Din total cheltuielilor de personal, plățile reprezentând stimulentele de risc acordat pentru COVID 19 au fost de 323,47 milioane lei.

Au fost achitate, de asemenea, diferențele salariale prevăzute de Legea nr. 85/2016, restante din anul 2019 și sume aferente anului 2020 - pentru universitățile de stat, precum și tranșele aferente hotărârilor judecătorești având ca obiect drepturi de natură salarială în domeniul educației și justiției, în valoare aproximativă de 0,95 mld lei.

Cheltuielile cu bunuri și servicii au fost 57,05 mld lei, în creștere cu 6,9% față de anul precedent. În cadrul bugetului general consolidat, majorările față de medie se înregistrează la nivelul administrației locale inclusiv spitalele din subordinea acestora, majorări determinate în special de plăți suplimentare pentru medicamente, materiale sanitare, reactivi și alte produse necesare diagnosticării și tratării pacienților infectați cu coronavirusul SARS-CoV-2.

De asemenea, o creștere se reflectă și la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de 3,7% față de anul anterior determinată de deconturile mai mari pentru plata medicamentelor care fac obiectul contractelor cost-volum rezultat și pentru decontarea serviciilor medicale în ambulatoriu.

Cheltuielile cu asistența socială au fost de 138,55 mld lei în creștere cu 20,8% comparativ cu anul anterior. Evoluția cheltuielilor cu asistența socială a fost influențată, în principal, de majorarea punctului de pensie de la 1 septembrie 2019, precum și de majorarea punctului de pensie de la 1 septembrie 2020 cu 177 lei, respectiv de la 1.265 lei la 1.442 lei. De asemenea, se reflectă și majorarea de la 1 septembrie a.c. a nivelului indemnizației sociale pentru pensionari garantată de la 704 lei la 800 lei, precum și majorările privind alocațiile de stat pentru copii începând cu 1 mai 2019, 1 ianuarie 2020 și cea de la 1 august 2020 care reprezintă o creștere a alocației cu aprox. 20% mai mult decât cea plătită în luna iulie 2020.

Totodată, începând cu luna aprilie 2020 s-au realizat plăți determinate de măsurile care au fost luate cu caracter excepțional, în domeniul social și economic, pentru

diminuarea efectelor negative generate de pandemia de COVID 19, cum ar fi plata pentru indemnizații acordate pe perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă din inițiativa angajatorului în valoare de 4,25 mld lei și pentru indemnizații acordate pentru alți profesioniștii, pentru persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă care întrerup activitatea ca urmare a efectelor SARS-CoV-2 în valoare de 922,13 mil lei, precum și sume acordate angajatorilor pentru decontarea unei părți a salariului brut al angajaților menținuți în muncă (41,5%) în valoare de 2,69 mld lei. De asemenea, se continuă decontările indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate pentru concedii medicale în scopul diminuării stocului de plăți restante aferente acestora, astfel că până la sfârșitul lunii decembrie plățile au fost de 3,6 mld lei, în creștere cu 31,1% comparativ cu anul anterior.

Cheltuielile cu subvențiile au fost de 8,14 mld lei, cea mai mare parte dintre acestea fiind alocate către sectorul agricol și transporturi, respectiv subvenții pentru sprijinirea producătorilor agricoli, subvenții pentru transportul călătorilor și pentru diferențe de preț și tarif.

Alte cheltuieli au fost de 8,36 mld lei, reprezentând, în principal, sume aferente titlurilor de plată emise de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, conform legislației în vigoare, burse pentru elevi și studenți, alte despăgubiri civile, precum și indemnizații acordate părinților pentru supravegherea copiilor pe perioada închiderii temporare a unităților de învățământ (96,15 milioane lei). De asemenea, s-au plătit schemele de ajutor de stat acordate producătorilor agricoli care au fost afectați de secetă în valoare de 929,98 milioane lei.

Cheltuielile privind proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile (inclusiv subvențiile de la Uniunea Europeană aferente agriculturii) au fost de 35,1 mld lei, cu 25,9% mai mari comparativ cu anul precedent.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital, precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost în valoare de **53,2 mld lei**, cea mai mare sumă investită în economie în ultimii 10 ani, în creștere cu **9,5 mld lei** față de anul precedent. În cadrul bugetului general consolidat, majorările apar la bugetul de stat și la bugetele locale atât din fonduri naționale, cât și aferente proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile. Astfel, administrația locală a investit cu **64,6%** mai mult față de aceeași perioadă a anului trecut în proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2021.

De asemenea, din bugetul Ministerului Afacerilor Interne s-au plătit **561,2 milioane lei** pentru achiziționarea de produse - stocuri de **urgență medicală**,

inclusiv scannere termice pentru combaterea răspândirii infecției cu coronavirusul SARS-COV-2.

IV. Direcțiile principale pentru anul 2021

Provocările la care a fost supusă politica fiscal-bugetară pe termen mediu au fost determinate, pe de o parte, de situația bugetului general consolidat înregistrată înaintea declanșării pandemiei COVID-19, și pe de altă parte de efortul bugetar suplimentar determinat de creșterea cheltuielilor și diminuarea veniturilor, în contextul pandemiei.

Procedura de deficit excesiv (PDE) a fost inițiată în luna aprilie a anului 2020 ca urmare a încălcării limitei de 3% prevăzută în Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene, cât și lipsa introducerii unei consolidări fiscale în urma avertismentelor primite de la Comisia Europeană. Potrivit recomandării Consiliului UE procedura de deficit excesiv trebuie încheiată până în anul 2022.

În septembrie 2020, **România și-a prezentat raportul privind măsurile luate în urma recomandării.** Raportul indică o deteriorare majoră a finanțelor publice în cursul anului 2020, în principal din cauza pandemiei de COVID-19.

Pentru a veni în sprijinul Statelor Membre (SM) ale Uniunii Europene în contextul crizei generate de pandemia COVID-19, Comisia Europeană a declanșat în data de 20 martie 2020, cu acordul Consiliului European, "clauza generală derogatorie" de la prevederile Pactului de Stabilitate și Creștere (PSC).

În esență, clauza permite abaterea temporară și ordonată de la regulile fiscale existente, atât la nivel european, cât și la nivel național, pentru toate statele membre (SM) aflate într-o situație de criză generalizată cauzată de o încetinire economică severă a zonei euro sau a UE în ansamblu.

În practică, SM se pot abate de la ținta obiectivului pe termen mediu (OTM) sau de la calea de ajustare către aceasta atât în timpul evaluării, cât și la punerea în aplicare a programelor de stabilitate sau de convergență. În cadrul brațului corectiv al PSC, clauza va permite un tratament diferit pentru cheltuielile generate de pandemia COVID-19 în cadrul procedurii deficitului excesiv (EDP).

Având în vedere incertitudinea excepțională persistentă creată de pandemia de COVID-19 și impactul ei macroeconomic și bugetar extraordinar, **Comisia consideră că, în acest moment, nu se poate lua nicio decizie cu privire la alte măsuri în**

cadrul PDE a României. Comisia va reevalua situația bugetară a României pe baza datelor privind rezultatul execuției bugetare din 2020, pe baza bugetului 2021 și pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2021. Dacă este cazul, Comisia va propune noi măsuri în cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive, ținând seama de aplicarea în continuare, în 2021, a clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere.

Buna guvernare economică, cum ar fi acțiunile eficace în contextul unei PDE, și politicile macroeconomice în general solide reprezintă o condiție prealabilă pentru asigurarea unui mediu favorabil unor investiții publice productive și utilizării eficace a fondurilor UE, inclusiv în contextul Mecanismului de redresare și reziliență (MRR). În decembrie 2020, în România au avut loc alegeri parlamentare, procesul de elaborare a bugetului pe anul 2021 urmând să se desfășoare ținând cont de acest context.

Planificarea bugetară pe orizontul 2021- 2024 are în vedere:

- măsurile întreprinse de Guvernul României în diverse domenii afectate de criză precum cel economic, al asistenței sociale, al sănătății și educației, utilizând politica fiscal bugetară, în vederea stopării efectelor negative ale pandemiei, care vor influența cadrul macroeconomic și indicatorii bugetari pe orizontul 2021-2024, dar și prioritățile de finanțare din bugetul național;
- obiectivele și măsurile prevăzute în Programul de Guvernare adoptat prin Hotărârea Parlamentului nr.31/2020 privind acordarea încrederii Guvernului, întărite prin prevederile Planului național de Investiții și Relansare Economică care cuprinde măsuri și direcții ample care să stimuleze competitivitatea economiei românești și să accelereze convergența reală a României cu economiile dezvoltate din Uniunea Europeană;
- prognoza cadrului macroeconomic pe termen mediu 2020-2024 (variante de iarnă - 2021), elaborată de Comisia Națională de Strategie și Prognoză conform căreia creșterea reală a PIB în anul 2021 va fi de 4,3%.

Având în vedere caracterul particular al anului 2020 care aduce prelungirea unor măsuri și în anul 2021, pentru orizontul de referință se impune **o construcție bugetară responsabilă și credibilă, evitarea politicilor prociclice, crearea de spațiu fiscal,** vital în economii emergente în vremuri cu incertitudini mari și piețe financiare ușor schimbătoare, argumente pentru evitarea deteriorării stabilității financiare, a evaluării riscului suveran, a finanțării și dinamicii economiei și pentru susținerea din partea mediului de afaceri și a partenerilor externi.

Măsuri de combatere a pandemiei COVID-19⁶	Impact 2020	Impact 2021
Măsuri cu impact pe veniturile bugetului general consolidat	21,91 mld lei	
Amânarea plății unor obligații fiscale de către agenții economici pe perioada crizei	18,12 mld lei	
Bonificațiile acordate pentru plata la scadență a impozitului pe profit și a celui pe veniturile microîntreprinderilor, amânarea la plată a impozitului specific	1,07 mld lei	
Accelerarea rambursării TVA	2,72 mld lei	
Măsuri cu impact pe cheltuielile bugetului general consolidat	16,13 mld lei	14,38 mld lei
Măsurile active: indemnizații acordate pe perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă din inițiativa angajatorului, indemnizații acordate pentru alți profesioniști, precum și pentru persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă care întrerup activitatea ca urmare a efectelor SARS-CoV-2, acordarea angajatorilor pentru decontarea unei părți a salariului brut al angajaților menținuți în muncă (41,5%), indemnizații acordate părinților pentru supravegherea copiilor pe perioada închiderii temporare a unităților de învățământ, indemnizații acordate pe perioada reducerii temporare a activității pentru profesioniști, precum și pentru persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr.1/2005.	8,01 mld lei	1,90 mld lei
Stimulentul de risc	0,33 mld lei	0,10 mld lei
Sporuri salariale acordate în administrația publică pe perioada pandemiei	1,45 mld lei	1,05 mld lei
Cheltuieli pentru medicamente, materiale sanitare, reactivi și alte produse necesare	3,73 mld lei	1,35 mld lei

⁶ Raport privind situația macroeconomică pe anul 2021 și proiecția acestuia pe anii 2022-2024

diagnosticării și tratării pacienților infectați cu coronavirusul SARS-CoV-2		
Achiziția de stocuri de urgență medicală	0,56 mld lei	0,35 mld lei
Achiziția de echipamente medicale, spitale mobile și alte cheltuieli de capital în afara stocurilor de urgență medicală	0,84 mld lei	0,50 mld lei
Echipamentele din domeniul tehnologiei informației - IT mobile, respectiv tablete cu acces la internet pentru elevi	0,15 mld lei	0,14 mld lei
Schema de ajutor de stat sub forma de grant care are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, de către instituțiile de credit	0,10 mld lei	0,63 mld lei
Programul Granturi pentru investiții constituie acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, pentru IMM-uri a căror activitate a fost afectată de răspândirea virusului SARS-CoV-2	0,96 mld lei	4,46 mld lei
Programul național de achiziție vaccin anti COVID-19 și cheltuieli de organizare și funcționare centre de vaccinare		1,40 mld lei
OUG nr.224/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar pentru întreprinderile din domeniul turismului, structuri de cazare, structuri de alimentație și agenții de turism, a căror activitate a fost afectată în contextul pandemiei de COVID-19, precum și privind unele măsuri fiscale (credite de angajament)		2,50 mld lei

Costul total al măsurilor de sprijin legate de COVID-19 în anul 2020 a fost de 4,85% din PIB. O parte din aceste măsuri se continuă și în anul 2021 pe lângă alte noi măsuri aprobate, generând, astfel, un cost estimativ de 3,81% din PIB.

V. Alte activități specifice

Notificarea fiscală

Conform **Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene** articolul 126 și **Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive**, anexă la Tratat, statele membre *“notifică fără întârziere și periodic Comisiei, deficitetele prevăzute și realizate, precum și nivelul datoriei lor”*.

În aplicarea acestor prevederi, Regulamentul UE nr. 479/2009 stabilește obligația statelor membre de transmitere a **Notificării deficitului și a datoriei guvernamentale** de două ori pe an, respectiv înainte de 1 aprilie și înainte de 1 octombrie.

În baza protocolului de colaborare dintre Institutul Național de Statistică, Banca Națională a României, și Ministerul Finanțelor Publice, direcția noastră este implicată în calculul deficitului conform metodologiei ESA 2010 și elaborarea și completarea tabelelor privind Notificarea fiscală, iar Direcția de trezorerie și datorie publică elaborează datele privind datoria guvernamentală.

Pe baza situațiilor transmise de instituțiile publice și de companiile de stat clasificate în administrația publică, **deficitul rezultat conform ESA 2010 pe anul 2019, date finale, a fost de 4,36% din PIB, iar pentru anul 2020 de 8,61% din PIB.**

În prezent, un număr de 275 companii sunt reclasificate în administrația publică centrală, iar în administrația locală sunt 495 companii și 642 asociații de dezvoltare intercomunitară, deficitul pe anul 2019 calculat de Institutul Național de Statistică, fiind de +0,103 % din PIB la administrația centrală și respectiv de -0,028% din PIB la administrațiile locale.

Conform metodologiei Eurostat, raportarea deficitului se face pe subsectoarele administrației publice, respectiv **pentru administrația centrală S1311** (Tabelul 2A), **administrațiile locale S1313** (Tabelul 2C) și **asigurări sociale S1314** (Tabelul 2E), fiecare tabel în parte având rolul de a explica modul cum se face transpunerea datelor privind deficitul bugetar, din datele cash raportate prin execuțiile bugetare la deficitul conform ESA 2010.

În anul 2019, influențele suplimentare față de metodologia cash au fost, în principal, de la modalitatea de transpunere în metodologia ESA a plăților aferente echipamentelor militare, a veniturilor aferente superdividendelor, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2017 privind modificarea Ordonanței nr. 64/2001 și OUG nr.109/2011, a sumelor aferente drepturilor salariale ce decurg din aplicarea Deciziei Curții Constituționale nr.794/15.12.2016 și emiterea Ordinului președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiție, prin care s-a admis punerea în aplicare a acesteia, a Legii nr. 85/2016 privind plăți salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011, precum și a diferențelor din daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale, pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar și a sumelor aferente titlurilor de despăgubire emise de Autoritatea Națională de Restituire a Proprietăților prin aplicarea noii legislații privind despăgubirile, precum și restituiri realizate în baza OUG nr.52/2017, respectiv decizii în valoare de 1.380,4 milioane lei, din care s-a restituit în anul 2019 suma de 1.247,7 milioane lei.

Pentru anul 2020 deficitul planificat este de **8,61% din PIB** calculat pe baza datelor prevăzute în legile bugetare și a estimărilor pentru companii, urmând ca pe baza datelor din execuție să fie recalculat la notificarea din martie 2021.

2.2 POLITICA, ANALIZA ȘI CERCETAREA ÎN DOMENIUL FINANTELOR PUBLICE

2.2.1. Direcția de politici și analiză macroeconomică

1. Obiectivele specifice ale Direcției de politici și analiză macroeconomică pentru anul 2020 au vizat:

- i.i. evaluarea veniturilor bugetare⁷ pentru legea bugetară 2021;
- i.ii. rectificările bugetare pentru anul în curs;
- i.iii.repartizarea pe trimestre, programul de încasări lunar al veniturilor;
- i.iv.raportul privind perspectivele bugetare;
- i.v. raportul privind situația macroeconomică;
- i.vi.coordonarea elaborării Programului de Convergență al României;
- i.vii. elaborarea următoarelor capitole din Programul de Convergență al României și Strategia fiscal-bugetară;
 - ii) cadrul general și obiectivele politicii economice;
 - iii) politica fiscală;

⁷ Veniturile bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj și a veniturilor proprii ale bugetelor locale

- iv) execuția bugetară din anul 2019;
 - v) perspectivele bugetare pentru 2020;
 - vi) măsuri adoptate în contextul pandemiei de covid-19;
 - vii) sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice;
 - viii) calitatea finanțelor publice;
 - i.viii. analiza realizării veniturilor bugetare;
 - i.ix. impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative;
 - i.x. formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MFP sau din exterior;
 - i.xi. realizarea de analize macroeconomice/ studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor fiscale și evoluțiilor bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de date statistice necesare;
- participare la grupuri de lucru la nivel intern și internațional⁸, în format on-line.

2. Pentru anul 2020, indicatorii de performanță se prezintă astfel:

Obiectiv specific DPAM	Observații
Obiectiv specific DPAM	Observații
Evaluarea veniturilor bugetare	Gradul de realizare al veniturilor bugetare ⁹ față de cea mai recentă formă a programului aferent anului 2020 a fost de 97,3%.

⁸ Comitetul de Economic și Financiar - supleanți- EFC-A, Comitetul de politici economice – EPC, Grupul de lucru Metodologia Lisabona - LIME, Grupul de lucru Output Gap - OGWG, Grupul de lucru privind îmbătrânirea populației și sustenabilitatea finanțelor publice - AWG, Grupul de lucru privind structura sistemelor de impozitare, Grupul de lucru intern pentru Strategia Europa 2020 – GLSE, Analiza politicii fiscale și statistici fiscale din cadrul Proiectului BEPS, asigurarea secretariatului Comitetului interministerial pentru trecerea la moneda euro.

⁹ Veniturile bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj și a veniturilor proprii ale bugetelor locale

<p>Analiza realizării veniturilor bugetare</p>	<p>Analiza realizării veniturilor se face lunar.</p>
<p>Impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative</p>	<p>În măsura în care au existat date disponibile, impactul bugetar al propunerilor legislative a fost cuantificat. Au fost în analiză mai multe proiecte legislative (ex: măsuri aprobate în contextul COVID, modificări nivel al accizei, majorarea sumei pentru care se aplica cota redusă de TVA de 5% la livrarea de locuințe, de la 450.000 lei la 140.000 euro, etc.) care au necesitat un volum crescut de analize și calcule de impact bugetar detaliate.</p>
<p>Formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/ întrebări/ adrese/ puncte de vedere) provenite din cadrul MFP sau din exterior</p>	<p>În anul 2020 la nivel DPAM au fost înregistrate 844 de adrese, din care 273 adrese (32,4%) au vizat propuneri legislative /interpelări. În funcție de direcția care le-a transmis avem :</p> <ul style="list-style-type: none"> - 103 de adrese de la direcțiile de legislație din cadrul ministerului; - 170 de adrese de la Direcția pentru Relația cu Parlamentul (din acestea 110 sunt propuneri legislative și 60 sunt interpelări). <p>Restul de 571 adrese sunt lucrări pe domeniul specific al direcției: punctaje, analize, rapoarte, colaborare cu alte departamente.</p>
<p>Realizarea de analize macroeconomice/ studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor</p>	<p>Realizarea periodică a buletinului privind aspecte bugetare. Realizarea de analize comparative între România și alte state membre din UE, pe teme de macroeconomie și fiscalitate.</p>

<p>fiscale și evoluțiilor bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de date statistice necesare</p>	
<p>Participare la întâlniri, în format on-line, cu reprezentanții diferitelor organizații internaționale (<i>F.M.I., investitori, agenții de rating, Comisia Europeană</i>)</p>	<p>Asigurarea reprezentării României din partea MF. Transmiterea a opiniilor și a analizelor pe subiectele discutate în cadrul întâlnirilor.</p>
<p>Participare la grupuri de lucru</p>	<p>Asigurarea reprezentării României din partea MF la grupurile de lucru ale Comisiei Europene (CE). Activități principale întreprinse în cadrul grupurilor de lucru:</p> <ul style="list-style-type: none"> - contribuie la realizarea Raportului privind sistemele de impozitare din cadrul UE (Taxation trends in the European Union). - analiza și transmiterea observațiilor privind Recomandările specifice de țară elaborate de CE. - participă la fundamentarea poziției României în cadrul procesului Semestrului European. - transmiterea punctelor de vedere, a opiniilor și a analizelor pe subiectele discutate în cadrul grupurilor.

2.2.2 Direcția de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice

1. Obiectivele specifice ale Direcției de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice pentru anul 2020 au vizat:

- Realizează analize de impact economic și social pentru principalele inițiative sau politici fiscal-bugetare cu impact substanțial asupra bugetului general consolidat.

- Realizează analize periodice/la cerere privind situația pe piața muncii, dezechilibre macroeconomice, competitivitate, sustenabilitatea evoluțiilor macroeconomice și fiscal bugetare la nivel de economie, sectoare economice și regionale;
- Contribuie la stimularea dezbaterii economice prin participarea la seminarii și conferințe atât interne cât și internaționale;
- Realizează anual raportul privind situația fiscal-bugetară și evoluția indicatorilor macroeconomici din ultima perioadă;
- Elaborează răspunsuri, propuneri și observații la interpelări/întrebări/adrese conform obiectului de activitate a direcției;
- Elaborează materialele necesare discuțiilor cu instituțiile și organismele financiare interne și internaționale conform domeniului de activitate;
- Dezvoltă modele economice generale sau sectoriale și baze de date macroeconomice necesare rulării modelelor utilizate;
- Asigură reprezentarea instituției în grupuri de lucru la nivel intern/internațional; emite puncte de vedere pe documentele primite în cadrul grupurilor de lucru la nivel intern/internațional și elaborează analize și rapoarte privind subiecte relevante pentru România care se discută la nivelul Comisiei Europene în cadrul acestor grupuri de lucru (deficitul structural, OTM, indicatori de sustenabilitate, indicatori de averizare timpurie), provenite din cadrul MFP sau din exterior;
- Participă la actualizarea anuală a Programului de Convergență al României;

2. Pentru anul 2020, indicatorii de performanță se prezintă astfel:

Obiectiv specific al DACDFP	Observații :
Analize de impact economic și social pentru principalele inițiative sau politici fiscal-bugetare	<p>Realizarea de analize comparative între România și alte state membre din UE, pe teme legate de macroeconomie:</p> <p>-Studiu privind Salariul minim în RO (include o prezentare generală a situației pieței muncii în RO, comparații cu alte state din regiune, rularea unor scenarii - inclusiv cele propuse de COM și sindicatele europene -, implicații asupra nivelului de ocupare, competitivității, inegalităților de venituri, in-work poverty, impact asupra</p>

	<p>bugetului general consolidat, etc.);</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inegalitățile de venituri și determinanții sociali ai acestora;
<p>Analize periodice/la cerere privind evoluțiile macroeconomice și fiscal-bugetare; Raportul privind situația fiscal-bugetară</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Realizarea buletinului periodic privind aspecte macroeconomice și bugetare; - Raportul anual privind execuția bugetului general consolidat din 2020
<p>Dezvoltarea de modele economice și a bazelor de date rulării modelelor</p>	<p>-DACDFP a obținut finanțare pe fonduri europene prin intermediul Programului de Sprijin al Reformelor Structurale (260.000 EUR) pentru a dezvolta o serie de modele/instrumente prin care să se evalueze impactul modificărilor legislative inițiate în domeniul finanțelor publice. Punctual, modelele vizează următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> • estimarea impactului politicii fiscale asupra inegalității veniturilor și a sărăciei, • evaluarea impactului politicii fiscale asupra pieței muncii, • evaluarea informalității pentru categoria angajaților remunerați cu salariul minim, • simularea impactului asupra inegalității veniturilor în cazul creșterii progresivității taxării veniturilor. • Proiectul este implementat împreună cu Joint Research Center (divizia de cercetare a Comisiei Europene). Cinci experți din partea Direcției Generale sunt implicați în implementarea acestui proiect.

	<p>-Request for technical assistance with PROST - Pension Reform Options Software Toolkit - depunere proiect in cadrul competiției SRSP (DG Reform - Comisia Europeană)</p> <p>- iulie - septembrie 2020 (realizarea proiectului, participare la întâlniri cu reprezentanți ai DG Reform, Banca Mondială, SGG)</p> <p>-Gestionarea relației cu Eurostat în vederea înregistrării direcției noastre ca entitate de cercetare (realizarea documentației necesare și transmiterea documentelor) și în vederea obținerii accesului la baza de date EU SILK (incarcarea documentatiei necesare, realizarea propunerii de cercetare în vederea obținerii accesului la microdate)</p>
<p>Participarea la seminarii și conferințe</p>	<p>- Participarea la Financial Market Analysis (curs organizat de Fondul Monetar Internațional) în cadrul Joint Vienna Institute;</p>
<p>Formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese /puncte de vedere) provenite din cadrul MFP sau din exterior;</p> <p>Elaborarea de materialele necesare discuțiilor cu instituțiile interne și internaționale;</p>	<p>În anul 2020 la nivelul Direcției de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice au fost înregistrate 87 de lucrări, dintre care:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 40 de lucrări direcție proprie: Punctaje , articole, analize; - 47 adrese, solicitări, interpelări, întrebări, puncte de vedere provenite din cadrul MFP sau din exterior.

<p>Participare la grupuri de lucru și puncte de vedere pe documentele primite în cadrul grupurilor de lucru la nivel intern/internațional</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Transmiterea punctelor de vedere, opiniilor și analizelor pe subiectele discutate în cadrul grupurilor de lucru. - Participarea la grupul de lucru, coordonat de Secretariatul General al Guvernului, ce a elaborat analiza privind stabilirea salariului minim brut aflat în plată pentru anul 2020 - Participarea la Comitetul de Politici Economice (EPC). - Participarea la Grupul de lucru privind îmbătrânirea populației (AWG) - Participarea la Comitetul interministerial pentru trecerea la moneda euro. - Participarea la grupul de lucru Economic Forecasts - Reuniunea bilaterală România-Comisia Europeană din cadrul Semestrului European - Participare grup de lucru Green Budgeting Reference Framework
<p>Participarea la actualizarea anuală a Programului de Convergență al României</p>	<p>Programul de Convergență a fost transmis Comisiei Europene.</p>

2.3 RELAȚIILE BUGETARE CU UNIUNEA EUROPEANĂ

În ceea ce privește relațiile bugetare cu Uniunea Europeană:

1. Ministerul Finanțelor (MF) a asigurat, la nivel național, calculul, încasarea, plata și controlul contribuției României la sistemul resurselor proprii ale UE, calculul bazei

TVA pentru resursele proprii, precum și plățile altor contribuții prevăzute în Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană. Totodată, MF a asigurat resursele necesare pentru suplimentarea fondurilor instrumentului financiar pentru sprijin de urgență (ESI) în vederea prefinanțării producătorilor de vaccinuri SARS-CoV-2 din portofoliul Comisiei Europene (CE), pentru a asigura accesul României la vaccinuri și a efectuat plata externă către CE, reprezentând avans vaccin COVID-19.

2. MF a asigurat **susținerea poziției României pe probleme cu implicații asupra bugetului UE** urmărind atingerea obiectivelor naționale prioritare, în special a celor din domeniul coeziunii și politicii agricole comune. A realizat aceasta prin transmiterea de instrucțiuni și elemente de poziție pentru *grupurile de lucru* ale Consiliului UE (Comitetul bugetar, Grupul de lucru ad hoc privind Cadrul Financiar Multianual, Grupul de lucru pentru resurse proprii), *COREPER*, *Consiliu* (în diverse formațiuni ale acestuia, în special pentru ECOFIN, CAG) și *Consiliul European și SHERPA*. Printre cele mai importante dosare gestionate în acest context se numără: negocierea bugetului Uniunii Europene pentru anul 2021 și descărcarea de gestiune pentru bugetul UE pe anul 2018.

3. MF a asigurat, alături de Ministerul Afacerilor Externe, coordonarea la nivel național pentru participarea RO la negocierile privind ***pachetul de propuneri pentru relansarea economică, format din Regulamentul privind instrumentul de relansare Next Generation EU (NGEU), modificarea Deciziei privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și Regulamentul privind Cadrul Financiar Multianual 2021-2027 (CFM)***. Pentru aceasta: a pregătit și a organizat reuniuni ale Grupului de Lucru Tehnic și a participat la elaborarea de *documente de poziție națională* pentru instrumentele dedicate procesului de relansare economică post-criză.

4. MF, în vederea implementării prevederilor Deciziei privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene, a asigurat participarea RO la negocierile regulamentelor privind punerea la dispoziție a resursei bazate pe deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate, a resursei bazată pe TVA și a regulamentului de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii ale Uniunii Europene.

Pentru operaționalizarea NGEU/CFM, MF a inițiat un proiect de lege pentru ratificarea Deciziei (UE, EURATOM) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom.

5. MF a inițiat, alături de Ministerul Afacerilor Externe, o serie de **memorandum-uri necesare poziționării României în procesul de negociere** privind pachetul de propuneri pentru relansarea economică (NGEU și CFM 2021-2027).

6. **Reprezentanții MF**, alături de cei de la Ministerul Afacerilor Externe, precum și de la alte instituții de specialitate ale aparatului central, **au fost desemnați să facă parte din delegația tehnică care l-a însoțit pe E.S Domnul KLAUS WERNER IOHANNIS, Președintele României la reuniunile Consiliului European privind negocierile pachetului de propuneri pentru relansarea economică.**

7. Negocierile dintre Uniunea Europeană (UE) și Regatul Unit (UK) au continuat după retragerea¹⁰ UK (Brexit), având ca obiectiv **reglementarea prin Acord a relațiilor viitoare** (post 2020). În acest context, MF a participat la reuniunile Comitetului Interministerial Brexit, în cadrul căruia a fost elaborată poziția României în procesul de negociere, s-au formulat de elemente de poziție, observații și puncte de vedere la documentele inițiate de părți. Pe parcursul negocierilor, incertitudinea privind rezultatul acestora a determinat concentrarea și pe măsurile de pregătire în scopul **diminuării eventualelor efecte negative** ce ar fi putut fi cauzate de vidul legislativ în lipsa unui Acord, prin conștientizarea și informarea cetățenilor și a mediului de afaceri. Semnarea celor trei acorduri¹¹ la sfârșitul anului 2020 a determinat continuarea pregătirilor pentru aplicarea prevederilor acestora.

8. MF a monitorizat lunar **poziția netă** a României, întocmind Balanța fluxurilor financiare ale României în relația cu UE (BFN), pe baza acesteia transmițându-se, periodic, informări interne și externe.

2.4 DOMENIUL TREZORERIEI ȘI DATORIEI PUBLICE

În anul 2020, datorită provocărilor semnificative impuse de contextul pandemiei COVID-19 și a urgenței implementării unor măsuri care au necesitat eforturi bugetare pentru combaterea efectelor sociale și economice cauzate de declanșarea crizei

¹⁰ în baza Acordului de retragere UE - UK

¹¹ Acordul de Comerț și de Cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană pentru Energie Atomică pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte; Acordul între Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind procedurile de siguranță pentru schimbul de informații clasificate; Acordul între Guvernul Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice privind utilizarea sigură și în scopuri pașnice a energiei nucleare

COVID-19, au crescut necesitățile de finanțare la nivel guvernamental (determinate de nivelul deficitului bugetului general consolidat și de volumul refinanțării datoriei publice), în principal datorită creșterii deficitului bugetar ca urmare a celor 3 rectificări bugetare, de la 3,6% din PIB ținta inițială aprobată prin Legea bugetului de stat nr.5/2020, la 9,14% din PIB stabilit urmare celei de a treia rectificări bugetare din luna noiembrie și aprobat prin OUG.nr. 201/2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020¹².

La sfârșitul anului 2020, ca urmare a contractării de datorie pentru acoperirea necesităților de finanțare ridicate ale deficitului bugetar (9,79% din PIB conform execuției preliminate) pentru prefinanțarea necesităților de finanțare pentru anul 2021 și consolidarea rezervei în valută la dispoziția Trezoreriei statului, precum și pe fondul unei scăderi economice de -3,9%, **ponderea datoriei guvernamentale conform metodologiei UE**, s-a situat la un nivel sustenabil de 47,3%¹³ din PIB, printre statele membre cu cel mai scăzut nivel de îndatorare, sub plafonul de 60% stabilit prin Tratatul de la Maastricht.

Conform datelor publicate de EUROSTAT¹⁴, la nivelul țărilor membre ale Uniunii Europene, la sfârșitul trimestrului III 2020, România (43,1%) s-a situat pe locul 7 între statele membre UE după Estonia (18,5%), Bulgaria (25,3%), Luxemburg (26,1%), Suedia (38,4%), Cehia (38,4%) și Danemarca (42,4%), sub media datoriei guvernamentale pentru zona euro EA 19 (97,3% din PIB), dar și sub media datoriei guvernamentale pentru UE27 (89,8% din PIB).

Principalele obiective stabilite prin **Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2019 - 2021** au fost următoarele:

1. asigurarea necesarului de finanțare al administrației publice centrale pe fondul minimizării costurilor pe termen mediu și lung,
2. limitarea riscurilor asociate portofoliului datoriei publice guvernamentale, și
3. dezvoltarea pieței interne a titlurilor de stat.

La 31 decembrie 2020, toți indicatorii de risc s-au încadrat în limitele stabilite prin Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2019 - 2021.

¹² Conform execuției preliminate, deficitul BGC pentru 2020 este de 9.79% din PIB

¹³ conform metodologiei UE, ponderea datoriei în PIB s-a calculat luând în considerare suma PIB-urilor realizate în ultimele 4 trimestre (PIB conform comunicat INS 9 martie 2021)

¹⁴ Potrivit comunicat Eurostat din data de 21 ianuarie 2021

În contextul creșterii necesarului brut de finanțare la un nivel de 14,1% din PIB, urmare a creșterii deficitului bugetar al României pe fondul pandemiei COVID-19, dar și pentru consolidarea rezervei în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, **finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale** a fost asigurată din următoarele surse:

a) de pe piața internă a fost atrasă suma de 91,4 mld. lei, din care 73,8 mld. lei și 2,3 mld. euro prin emisiuni de titluri de stat derulate prin Banca Națională a României în calitate de agent al statului, precum și suma de 6,5 mld. lei prin emisiuni de titluri de stat pentru populație în cadrul celor două programe TEZAUR și FIDELIS.

b) de pe piața externă, a fost atrasă suma de 8,8 mld. EUR și 3,3 mld. USD prin patru emisiuni de euroobligațiuni, astfel:

Luna	Valoare totala	Maturitate	Valoare	Cupon	Maturitate	Valoare	Cupon
ianuarie	3 mld. EUR	12 ani	1,4 mld. EUR	2%	30 ani	1,6 mld. EUR	3,375 %
mai	3,3 mld. EUR	5 ani	1,3 mld. EUR	2,75%	10 ani	2 mld. EUR	3,624 %
iulie	3,3 mld. USD	10 ani	1,3 mld. USD	3%	30 ani	2 mld. USD	4%
decembrie	2,5 mld. EUR	9 ani	1,0 mld. EUR	1,375 %	20 ani	1,5 mld. EUR	2,625 %

În ceea ce privește împrumuturile contractate de la instituții financiare internaționale, au fost efectuate trageri în cadrul acestora în valoare totală de aprox. 4 mld. euro. din care, în data de 1 decembrie 2020 a fost efectuată prima tragere în valoare de 3 mld. euro care au fost disponibilizate în cadrul împrumutului acordat de UE în baza Regulamentului (UE) 2020/672 privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) ca urmare a epidemiei de COVID-19.

Pentru îmbunătățirea managementului datoriei publice și evitarea presiunilor sezoniere în asigurarea surselor de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, în vederea reducerii riscului de refinanțare și de lichiditate, Ministerul Finanțelor a avut în vedere menținerea rezervei financiare (buffer) în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, în valoare echivalentă acoperirii

necesităților de finanțare a deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice de până la 4 luni.

În contul **datoriei publice locale** a fost autorizată contractarea unui număr de 139 finanțări rambursabile, însumând 2,5 mld. lei, de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale destinate finanțării de investiții publice de interes local, inclusiv pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea de proiecte care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană.

Serviciul datoriei publice guvernamentale:

1. - a fost asigurată plata serviciului datoriei publice guvernamentale interne pentru titlurile de stat contractate de pe piața primară, în lei și în valută, (volumul rambursărilor, dobânzilor și comisioanelor însumând 43,1 mld. lei și 149,9 mil. euro), pentru titlurile de stat dedicate populației prin Programele FIDELIS și TEZAUR, precum și pentru cele emise în baza legilor speciale;
2. - s-a asigurat plata serviciului datoriei publice externe pentru un număr de 127 împrumuturi (316 plăți) în valoare de 17,7 mld. echivalent lei;
3. - s-a efectuat plata pentru serviciile acordate de agențiile de rating Moody`s, Standard&Poor`s și Fitch și a TVA-ului aferent acestora (8 plăți) în valoare de 2,5 mil. echivalent lei;
4. - s-a asigurat serviciul datoriei guvernamentale garantate/subîmprumutate și gestionarea fondului de risc, din care au fost efectuate plăți în suma de 52,2 mil. lei (suma de 33,1 mil. lei aferentă împrumuturilor contactate de la BCR, BRD, BEI și subîmprumutate Complexului Energetic Hunedoara și 19,1 mil. lei aferente garanțiilor acordate de stat).

Garanții de stat

În anul 2020 au fost implementate următoarele programe guvernamentale vizând măsuri de sprijin prin garanții de stat și granturi de subvenționare a dobânzii și a unor comisioane, în contextul eforturilor de combatere a efectelor negative generate de pandemia COVID-19:

- ***Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA***

Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMANIA, aprobat prin OUG nr. 110/2017, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiectiv acordarea unor măsuri de sprijin pentru întreprinderile mici și mijlocii, sub formă de garanții de stat (80%/90%),

prin intermediul Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile mici și Mijlocii (F.N.G.C.I.M.M.), și de subvenții de dobânzi și comisioane pentru creditele contractate de beneficiarii eligibili pentru finanțarea capitalului de lucru și/sau realizarea de investiții.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 42/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, au fost aduse modificări programului IMM INVEST ROMÂNIA, pentru a asigura compatibilitatea facilităților propuse prin acest program cu cele menționate în Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID 19 și a fost aprobată schema de ajutor de stat prin care au fost subvenționate facilitățile în cadrul Programului. Astfel, s-a stabilit un plafon inițial al garanțiilor de stat care pot fi acordate în cadrul Programului de 15 mld. lei, ulterior, prin OUG nr.142/2020, nivelul acestuia fiind majorat la 20 mld. lei.

De la operaționalizarea Programului în luna mai 2020 și până la 31 decembrie 2020 au fost acordate un număr de 25.586 garanții în valoare de 11.936.762.962,5 lei.

- ***Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE"***

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2020, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE, program multianual de încurajare și stimulare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, a accesului la finanțare prin acordarea de facilități de garantare de către stat sub forma punerii la dispoziția instituțiilor financiare nebancale înscrise în Registrul special la Banca Națională a României, a unor plafoane anuale de garantare pentru finanțările de tip leasing financiar pentru transmiterea dreptului de folosință asupra bunurilor mobile noi sau second-hand necesare realizării activităților acestora. Conform prevederilor HG nr.766/2020, pentru anul 2020, plafonul total al garanțiilor care puteau fi acordate a fost de 1,5 mld. lei.

Programul constă în acordarea de măsuri de sprijin sub forma de garanții de stat (60%/80%), prin intermediul FNGCMM, pentru finanțările de tip leasing financiar destinate achiziționării de bunuri mobile noi și/sau second-hand, de echipamente IT și

tehnologia informației, pentru achiziția de utilaje și echipamente tehnologice, vehicule pentru transport mărfuri și persoane, utilizate în scop comercial. De asemenea, Ministerul Finanțelor subvenționează dobânzile aferente finanțărilor în procent de până la 50%, pe o perioadă de 8 luni de la data acordării finanțării, precum și valoarea integrală a unor comisioane datorate de beneficiar pentru gestionarea garanției de stat.

De la operaționalizarea Programului în luna noiembrie 2020 și până la 31 decembrie 2020 au fost acordate 2 garanții în valoare de 175.209,9 lei.

- ***Programul privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori***

Programul guvernamental privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori, aprobat prin OUG nr. 37/2020, cu modificările și completările ulterioare, a creat posibilitatea ca debitorii, persoane fizice sau juridice, să poată solicita suspendarea plății ratelor scadente aferente împrumuturilor reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, cu până la 9 luni, dar nu mai mult de 15.03.2021.

În cadrul Programului poate beneficia de acordarea facilității de suspendare a obligației de plată a ratelor, dobânzilor și comisioanelor aferente creditului ipotecar, debitorul persoană fizică ale cărui venituri au fost afectate direct sau indirect de situația gravă generată de pandemia COVID-19, sub condiția transmiterii solicitării către creditor cel mai târziu la data de 15 martie 2021.

Statul român, garantează 100%, prin FNGCIMM, rambursarea dobânzii calculată pentru perioada de suspendare a ratelor pentru creditele ipotecare contractate de persoane fizice și care se rambursează eșalonat, în 60 de rate lunare egale.

De la operaționalizarea Programului în luna aprilie 2020 și până la data de 31.12.2020 au fost acordate un număr de 25 scrisori de garantare în valoare de 261.309.705,6 lei.

Totodată, în cursul anului 2020 a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului “O familie, O casă”, prin care titlul Programului s-a schimbat în ”NOUA CASĂ” , facilitând accesul

persoanelor fizice la achiziția unei locuințe noi în cadrul Programului sau la alte categorii de locuințe prin acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar.

Riscul asumat de Ministerul Finanțelor a fost schimbat astfel:

- Pentru toate tipurile de locuințe finanțarea garantată este de maximum 50%, dacă valoarea finanțării este de maximum 70.000 euro, iar avansul necesar este de minimum 5%;
- Pentru locuințele noi sau consolidate finanțarea garantată este de maximum 60%, dacă valoarea finanțării este cuprinsă între 70.000 euro și 140.000 euro, iar avansul necesar este de minimum 15%.

Garanțiile de stat acordate în anul 2020 au fost în valoare de 13.563,9 mil. lei, pentru următoarele programe guvernamentale:

- programul guvernamental „Noua Casă”, 1.365,2 mil. lei;
- programul de stimulare a cumpărării de autoturisme noi, 0,4 mil. lei;
- programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii IMM INVEST ROMÂNIA, 11.936,8 mil. lei;
- programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE, 0,2 mil. lei;
- programul privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori 261,3 mil. lei.

În anul 2020 a fost alocat un plafon în sumă de 2 mld. lei pentru Programul „Prima casă”/”Noua casă”, un plafon de 5 mil. lei pentru garanțiile acordate în cadrul „Programului de stimulare a cumpărării de autoturisme noi”, un plafon de 20 mld. lei pentru garanțiile acordate în cadrul Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii IMM INVEST ROMÂNIA, respectiv un plafon de 1,5 mld. lei pentru garanțiile acordate în cadrul Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii „IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE”.

De asemenea, au fost acordate măsuri de sprijin prin garantarea de către stat în procent de 100% a împrumuturilor contractate de cele două companii aeriene afectate de criza COVID-19. Astfel, pentru Compania națională de transporturi aeriene române - TAROM - S.A. a fost acordată o garanție de stat în valoare de 19.330.000 euro, iar pentru compania Blue Air Aviation SA a fost garantat un împrumut în valoare de 300.775.000 lei.

Pe parcursul anului 2020, **agențiile de rating au reconfirmat rating-urile** acordate României dar au modificat perspectiva (Outlook) de la stabilă la negativă în contextul deteriorării finanțelor publice și a poziției externe a României.

La sfârșitul anului 2020, rating-urile României se prezintă astfel: Moody's - Baa3 cu perspectivă negativă, Standard&Poor`s - BBB-/A-3 cu perspectivă negativă, Fitch - BBB- cu perspectivă negativă.

Pentru reducerea expunerii la riscul valutar și de rată de dobândă asociate portofoliului de datorie publice guvernamentale, Ministerul Finanțelor are în vedere utilizarea instrumentelor financiare derivate. Astfel, în vederea elaborării cadrului legal, pentru negocierea și încheierea de tranzacții cu **instrumente financiare derivate** (swap valutar și swap pe rată de dobândă), Ministerul Finanțelor a încheiat în anul 2020 cu consorțiul Mușat & Asociații SPARL, Hogan Lovells US LLP și Hogan Lovells International LLP un Acord-cadru pentru prestarea de servicii de asistență/consultanță juridică pentru implementarea de acorduri de tip ISDA Master Derivative Agreement (elaborare, negociere, încheiere) și realizarea de tranzacții cu instrumente financiare derivate, respectiv pentru swap pe rata dobânzii, swap valutar și swap pe valute încrucișate, urmând ca în anul 2021 să se finalizeze cadrul operațional și să fie încheiate acorduri-cadru ISDA Master Agreement cu o serie de contrapartide.

Administrarea contului curent general al trezoreriei statului, deschis la Banca Națională a României. Dobânda încasată la soldul contului curent general al Trezoreriei Statului reprezintă principala sursă de alimentare a bugetului de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului, astfel că pentru intervalul de timp ianuarie - decembrie 2020, de la BNR a fost încasată suma de 3,6 mil.lei.

Administrarea bugetului de venituri si cheltuieli al trezoreriei statului care la sfârșitul anului 2020 a înregistrat un excedent de 121,7 mil.lei.

Calcul de dobânda lunar la bugetele fondurilor speciale (bugetul fondului de mediu, bugetul fondului unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul fondului de asigurări sociale de stat, bugetul bugetului de șomaj, bugetul fondului de contrapartida, bugetul fondului de risc etc.).

Realizarea zilnică a prognozei soldului contului curent general al trezoreriei statului

Operațiuni de echilibrare a soldului contului curent general al trezoreriei statului prin:

- ✓ Atragerea de depozite pe termen scurt de la băncile comerciale pentru acoperirea golurilor de casa ale trezoreriei statului în valoare de 100,2 mld. lei;
- ✓ Operațiuni de schimb valutar prin vânzare euro/usd din contul ținut la BNR în echivalent 56,8 mld. lei.

Administrarea veniturilor din privatizare

- În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2020 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unor ajutoare de stat individuale de salvare s-au acordat împrumuturi cu titlu de ajutor de stat individual pentru salvare în sumă de 251.046.025 euro către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A, respectiv în sumă de 175.952.000 lei către Compania Națională de Transporturi Aeriene Române - TAROM - S.A;
- În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, s-a acordat CN UNIFARM S.A. un împrumut în limita sumei de **1.150.000.000 lei**, din venituri rezultate din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului;
- Totodată, menționăm că se urmărește în derulare un număr de cca. 358 împrumuturi acordate unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale în baza unor acte normative speciale:
 - valoarea împrumuturilor inițială = 4 mld. lei;
 - sold împrumuturi la 31 decembrie 2020 = 2,1 mld. lei.

La nivelul Trezoreriei Statului, prin Unitatea de Management a Trezoreriei Statului - Serviciul de Plăți Interbancare, au fost decontate un număr de 30.456.816 operațiuni de transfer fonduri și instrumente financiare în relație cu alți participanți ai Sistemului Electronic de Plăți din România (+6,93%¹⁵), în valoare totală de 951.312.126.439 lei, defalcate astfel:

- 1.168.971 (+3,62%) de instrucțiuni de plată & încasare de mare valoare, în sumă totală de 743.054.995.926 lei (+32,80%) derulate prin subsistemul ReGIS - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România, pentru care s-au plătit comisioane în valoare de 3.333.620 lei (+10,80%) (grad de procesare - 100%);
- 29.287.622 (-1,74%) de instrucțiuni de plată & încasare de mică valoare, în sumă totală de 91.280.575.269 lei (+1,55%) derulate prin subsistemul SENT - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România, pentru care s-au

¹⁵ Toate valorile din acest paragraf sunt raportate față de anul anterior

plătit comisioane în valoare de 6.944.340 lei (-2,99%) (grad de procesare - 100%);

- 223 (+7,21%) de instrucțiuni aferente evenimentelor de plată TS - titluri de stat, în sumă totală de 116.976.555.244 lei (+39,77%), derulate prin subsistemul SAFIR - componentă a Sistemului Electronic de Plăți din România, pentru care s-au plătit comisioane în valoare de 2.512 lei (+11,76%) (grad de procesare - 100%).

Au fost decontate în procent de 100% instrucțiunile de plată/încasare a Trezoreriei Statului în relația cu Uniunea Europeană fiind transmise în format electronic prin intermediul rețelei securizate SWIFT extrasele de cont aferente operațiunilor efectuate pe contul Uniunii Europene.

Înființarea Băncii Naționale de Dezvoltare a României

În luna august 2020, Ministerul Finanțelor a demarat proiectul privind înființarea propriu-zisă a Băncii Naționale de Dezvoltare a României (BND) cu finanțare de la Comisia Europeană care a selectat firma de consultanță Deloitte, pentru realizarea acestuia, MF având calitatea de beneficiar al proiectului. Acest proiect are o perioadă de implementare de 18 luni.

În prezent, Deloitte împreună cu autoritățile române se afla în proces de pregătire a dosarului de autorizare de către BNR a BND, activitate care se desfășoară în paralel cu notificarea Comisiei Europene (DG Competition) cu privire la măsura ajutorului de stat pentru înființarea BND.

2.5 DOMENIUL CONTABILITĂȚII PUBLICE

I. Structură:

Direcția de contabilitate publică este organizată și funcționează la nivel de direcție și are în componența sa 7 servicii și 2 birouri.

II. Principalele obiective și realizări ale direcției generale:

Stabilirea sistemului de organizare și funcționare a Trezoreriei Statului, elaborarea proiectelor de acte normative și elaborarea normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității Trezoreriei Statului;

- S-au fost elaborat/inițiat și aprobat un număr de 9 acte normative cu implicații în domeniul trezoreriei statului și care au avut în vedere luarea de măsuri

pentru perioada în care pe teritoriul României a fost declarată stare de urgență sau stare de alertă în contextul evoluției situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS -CoV-2, dintre care menționăm:

- OMFP nr. 9/2020 modificarea și completarea Normelor metodologice privind deschiderea și repartizarea/retragerea creditelor bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul Trezoreriei Statului, bugetului Fondului pentru mediu și bugetelor locale, aprobate prin Ordinul ministrului delegat pentru buget nr. 501/2013;
- OMFP nr. 56/2020 privind modificarea și completarea Normelor metodologice privind utilizarea și completarea ordinului de plată pentru Trezoreria Statului (OPT) și a ordinului de plată multiplu electronic (OPME), aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 246/2005;
- OMFP nr. 547/2020 privind modificarea și completarea Normelor metodologice privind utilizarea și completarea ordinului de plată pentru Trezoreria Statului (OPT) și a ordinului de plată multiplu electronic (OPME), aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 246/2005;
- OMFP nr. 1795/2020 privind instituirea unor măsuri referitoare la deschiderea și repartizarea/retragerea creditelor bugetare din bugetele componente ale bugetului general consolidat ca urmare a instituirii stării de urgență pe teritoriul României;
- OMFP nr. 2201/2020 privind instituirea unor măsuri referitoare la deschiderea și repartizarea/retragerea creditelor bugetare din bugetele componente ale bugetului general consolidat, până la data de 31 decembrie 2020;
- OMFP nr. 1828/2020 privind instruirea unor măsuri pentru înregistrarea persoanelor autorizate să dispună plăți din conturile instituțiilor publice la funcționalităților sistemului național de raportare - Forexebug prin “Punctul Unic de Acces”;
- OMFP nr.1819/2020 pentru modificarea și completarea art. 6¹ din Normele metodologice privind utilizarea și completarea ordinului de plată pentru Trezoreria Statului (OPT) și a ordinului de plată multiplu electronic (OPME), aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 246/2005, precum și pentru completarea Procedurii de comunicare prin mijloace electronice de transmitere la distanță între Ministerul Finanțelor Publice/organul fiscal central și persoanele fizice, persoanele juridice și alte entități fără personalitate juridică, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 660/2017;

- au fost avizate și/sau comunicate propuneri și observații la un număr de 236 proiecte de acte normative primite de la alte direcții/direcții generale din cadrul Ministerului Finanțelor sau de la instituții publice.

- Deschiderea creditelor bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru cheltuielile fiecărui ordonator principal de credite:

- au fost aprobate și înregistrate 9.168 cereri privind deschiderea de credite bugetare, cca. 33.303 dispoziții bugetare de repartizare a creditelor bugetare și 274 dispoziții bugetare de retragere a creditelor bugetare, dispozițiile bugetare fiind transmise unităților trezoreriei statului.

Asigurarea derulării operațiunilor de încasări și plăți în cadrul sistemului intertrezorerii, precum și cele în relațiile cu instituțiile de credit, în calitate de Ministerul Finanțelor de participant direct la Sistemul Național de Plăți.

- au fost decontate un număr de aproximativ 35,21 milioane de instrucțiuni de plată (plăți și încasări de mică/mare valoare și intertrezorerii). De asemenea, în cursul anului 2020 au fost întocmite și procesate un număr de 4.329 de note contabile aferente operațiunilor de debitare/creditare directă a contului curent general al Trezoreriei Statului inițiate de Banca Națională a României;

- au fost procesate și transmise spre decontare un număr de 737.927 ordine de plată reprezentând plăți din conturile de cheltuieli și disponibilități deschise la nivelul Trezoreriei operative centrale.

- Asigurarea organizării și conducerii contabilității operațiunilor efectuate de Ministerul Finanțelor în contul și în numele statului:

- au fost înregistrate în contabilitate un număr de 49.264 operațiuni vizând fondul de risc, clearing, barter și cooperare internațională, venituri din privatizare, ajutoare externe nerambursabile, recuperarea creanțelor externe ale României, finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice, serviciul datoriei publice interne și externe, cheltuieli din bugetul MFP - Acțiuni Generale, venituri și cheltuieli ale bugetului trezoreriei statului și au fost elaborate situațiile financiare centralizate, trimestriale și anuale, ale Trezoreriei centrale;

- a fost acordat un număr de 15.466 vize de control financiar preventiv propriu.

- Elaborarea zilnică a execuției contului curent general al Trezoreriei Statului cu desfășurare pe bugete și zilnic/lunar a execuției de casă prin Trezoreria Statului a bugetelor ce compun sistemul bugetar, în scopul monitorizării execuției bugetare:

- au fost elaborate/verificate un număr de 193.948 rapoarte de execuție bugetară.

- A fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea bilanțului general al Trezoreriei Statului și a contului de execuție a bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2019 care a fost aprobat prin HG nr. 540/2020.

- Asigurarea operaționalizării și monitorizării funcționalităților Sistemului Național de Raportare Forexbug:

- în vederea monitorizării informațiilor de detaliu privind alocarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice, pe subdiviziunile clasificăției bugetare, atât la nivelul fiecărui ordonator de credite, cât și la nivel agregat pentru ordonatorii principali de credite, au fost generate și publicate lunar cca. 80.000 rapoarte de execuție, alte cca. 70.000 rapoarte de execuție angajamente bugetare au fost generate și publicate trimestrial. De asemenea, s-a asigurat monitorizarea raportării și validării în sistem a unui număr de 275.842 de bugete individuale depuse de către instituțiile publice.

- prin aplicația control angajamente bugetare s-a asigurat monitorizarea înregistrării în sistem a unui număr de 1.058.866 de angajamente, în cadrul cărora s-au adăugat 2.964.585 recepții și 24.781.292 de plăți;

- s-a asigurat monitorizarea depunerii și procesării unui număr de 665.803 ordine de plată multiple electronice (OPME) precum și monitorizarea transmiterii pe portalul sistemului național de raportare și pe spațiul privat virtual a unui număr de 8.181.695 extrase de cont în format electronic emise de unitățile trezoreriei statului.

- Elaborarea Proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, a Proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj și elaborarea Bilanțului anual al instituțiilor publice:

- au fost elaborate conturile generale anuale aferente anului 2019 și proiectele de lege pentru aprobarea acestora;

- a fost elaborat Bilanțul anual al instituțiilor publice pe anul 2019;
- au fost verificate și centralizate un număr de 6.774 rapoartări financiare lunare ale instituțiilor publice, pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale și un număr de 702 rapoarte lunare centralizate pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale;
- au fost verificate și centralizate un număr de 428 situații financiare trimestriale și anuale ale instituțiilor publice, pentru sectoarele: administrație publică centrală, administrație publică locală și asigurări sociale și au fost elaborate un număr de 1.075 rapoarte centralizate pe sectoare;
- au fost înregistrate, prelucrate, analizate și verificate un număr de 1.290 documente privind modificarea indicatorilor financiari ai bugetului general consolidat pe anul 2020.

- Îmbunătățirea cadrului normativ în domeniul contabilității instituțiilor publice precum și îmbunătățirea competențelor profesionale în domeniul contabilității publice.

În domeniul reglementărilor contabile pentru instituțiile publice, au fost elaborate o serie de acte normative, respectiv:

- OMFP nr. 1/2020 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 3.265/2019 privind reguli de elaborare de către instituțiile publice a situațiilor financiare întocmite începând cu finele trimestrului III al anului 2019, precum și de modificare și completare a altor acte normative în domeniul contabilității instituțiilor publice;
- OMFP nr. 1801/2020 pentru aprobarea componenței, a modelelor și a normelor metodologice de elaborare a rapoartelor privind situațiile financiare, a rapoartelor privind notele la situațiile financiare și alte rapoarte/anexe trimestriale și anuale generate din sistemul național de raportare - Forexbug;
- OMFP nr. 1832/2020 pentru semnarea și transmiterea unor documente prevăzute în Normele metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.792/2002;
- OMFP nr. 1865/2020 privind transmiterea situațiilor financiare trimestriale centralizate întocmite de instituțiile publice și de modificare a Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 640/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare trimestriale

ale instituțiilor publice, precum și a unor raportări financiare lunare în anul 2017, pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.917/2005, precum și pentru modificarea și completarea altor norme metodologice în domeniul contabilității publice;

- OMFP nr. 2116/2020 pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor publice în domeniul contabilității instituțiilor publice;

-OMFP nr. 2948/2020 privind transmiterea situațiilor financiare trimestriale centralizate întocmite de instituțiile publice la 30 septembrie 2020 și de modificare a Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1.998/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare trimestriale și a unor raportări financiare lunare ale instituțiilor publice în anul 2019, precum și pentru modificarea și completarea altor norme metodologice în domeniul contabilității publice;

De asemenea au fost elaborate în anul 2020 și alte 2 acte normative care au fost aprobate în anul 2021, respectiv:

- OMF nr. 27/2021 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.917/2005;

- OMF nr. 28/2021 privind transmiterea situațiilor financiare anuale centralizate întocmite de instituțiile publice la 31 decembrie 2020 și pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor publice în domeniul contabilității instituțiilor publice.

Totodată, au fost analizate și propuse spre avizare 93 proiecte de reglementări pentru instituțiile publice transmise de direcțiile de specialitate din minister și de la alte ministere sau autorități centrale, ministere, în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice și s-au formulat puncte de vedere la un număr de 128 de solicitări de precizări primite de la autorități publice, ministere, celelalte organe ale administrației publice centrale și locale, alte persoane fizice și juridice, precum și de la direcțiile din minister în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice.

●Asigurarea informațiilor financiare privind execuția bugetelor componente ale bugetului general consolidat și patrimoniul aflat în administrarea instituțiilor publice din Sistemul național de raportare - Forexbug;

În procesul operaționalizării componenței de situații financiare a sistemului FOREXEBUG s-a asigurat continuitatea fluxului depunerii în sistem a 1.484.716 formulare aferente situațiilor financiare pentru 13.800 instituții publice și s-a implementat un flux de monitorizare a depunerilor în sistem.

- Totodată, s-a asigurat participarea la grupul de lucru organizat on line de către Comisia Europeană (Eurostat) privind standardele europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS).

2.6 DOMENIUL PROGRAMĂRII BUGETARE

I. Obiective specifice:

Direcția generală de programare bugetară contribuie la elaborarea și implementarea strategiei Ministerului Finanțelor în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice.

Direcția generală de programare bugetară îndeplinește următoarele funcții:

- a) de strategie în domeniul bugetar;
- b) de reglementare și sinteză;
- c) de concepție bugetară;

Direcția generală de programare bugetară realizează următoarele activități:

- participă la elaborarea strategiei ministerului în domeniul bugetar;
- participă la elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor în domeniul finanțelor publice.
- participă la stabilirea cadrului bugetar pe termen mediu.

Direcția generală de programare bugetară are următoarele atribuții:

- a) elaborează proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și proiectele legilor de rectificare a acesteia;

- b) elaborează proiectele de buget anuale și de rectificare pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat și Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate;
- c) monitorizează, în condițiile legii, numărul de posturi și cheltuielile de personal din instituțiile publice, precum și derularea programului de investiții publice;
- d) monitorizează derularea programului de investiții publice al autorităților și instituțiilor publice finanțate integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, din venituri proprii și subvenții acordate de la aceste bugete și integral din venituri proprii;
- e) efectuează analize de eficientizare a cheltuielilor publice și întocmește rapoarte privind derularea programului de investiții publice, cu reflectarea distinctă a ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat cuprinși în Strategia fiscal-bugetară în conformitate cu Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată;
- f) analizează și propune spre avizare solicitarea de modificare/virare a fondurilor între obiectivele /programele / categoriile de investiții cuprinse în programele de investiții publice, anexă la bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și ai bugetelor fondurilor speciale, în cadrul exercițiului bugetar;
- g) avizează cererile pentru deschideri de credite bugetare;
- h) elaborează proiecte de răspuns la corespondența primită;
- i) avizează proiectele bugetelor de venituri și cheltuieli ale institutelor naționale de cercetare-dezvoltare sau elaborează puncte de vedere asupra acestora;

Împreună cu direcțiile de specialitate din cadrul ministerului contribuie și la realizarea următoarelor atribuții ale ministerului:

- a) avizează documentele de politici publice elaborate de alte autorități publice, care au legătură cu activitatea ministerului;
- b) inițiază proiecte de acte normative în domeniul de activitate al ministerului și urmărește armonizarea acestora cu legislația Uniunii Europene în domeniu;
- c) avizează proiectele de acte normative care au legătură cu activitatea ministerului;
- d) elaborează documentația de aprobare, în condițiile legii, a modificărilor în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetelor ordonatorilor principali de credite, ca urmare a aplicării actelor normative;
- e) propune spre aprobare reîntregirea Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat, cu creditele bugetare anulate sau reduse;
- f) elaborează proiecte de acte normative care au ca obiect reglementarea unor măsuri în domeniul cheltuielilor bugetare și a numărului de posturi;
- g) elaborează puncte de vedere asupra inițiativelor legislative ale parlamentarilor;

- h) elaborează propuneri de modificare a clasificărilor indicatorilor privind finanțele publice în funcție de legislație și modificarea acestora;
- i) efectuează analize periodice privind execuția operativă a bugetelor ordonatorilor principali de credite;
- j) participă prin reprezentanții săi la diferite grupuri de lucru și comisii, comitete interministeriale și comisii parlamentare.

II. Elementele descriptive și gruparea funcțiilor, structura și ponderea activităților și atribuțiilor pe compartimente:

- a) Direcția de programare bugetară în sectorul economic reprezintă structura din cadrul direcției generale care realizează atribuțiile direcției generale în domeniul transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor, mediului, apelor și pădurilor, agriculturii și dezvoltării rurale, dezvoltării regionale, administrației publice și fondurilor europene, sanitar-veterinar, economiei, energiei și mediului de afaceri având în finanțare 8 ordonatori principali de credite bugetare;
- b) Direcția de programare bugetară în sectorul social-cultural, realizează atribuțiile direcției generale în domeniul învățământului, sănătății, asistenței și asigurărilor sociale, cercetării și inovării, culturii, tineretului și sportului, culte, minorități și alte domenii, având în finanțare 12 ordonatori principali de credite bugetare ai bugetului de stat, precum și bugetului asigurărilor sociale de stat, asigurărilor pentru șomaj și Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;
- c) Direcția de programare bugetară în sectorul securitate națională și administrație, cu atribuții în finanțarea a 32 ordonatori principali de credite bugetare din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, justiției și altor autorități publice, realizează și atribuțiile direcției generale în ceea ce privește monitorizarea cheltuielilor de personal ale ordonatorilor principali de credite;
- d) Direcția de programare a investițiilor publice realizează atribuțiile direcției generale în ceea ce privește monitorizarea derulării programelor de investiții ale ordonatorilor principali de credite și alte atribuții în domeniul investițiilor respectiv prioritizarea proiectelor de investiții publice semnificative, evaluarea gradului de pregătire al proiectelor de investiții publice semnificative, evaluarea proiectelor de investiții publice semnificative din punct de vedere al sustenabilității și suportabilității, monitorizarea indicatorilor de progres și rezultat corespunzători proiectelor de investiții publice semnificative, precum și în ceea ce privește analizele de eficientizare a cheltuielilor publice.

III. Volumul lucrărilor și activităților desfășurate în anul 2019:

În urma analizării datelor specifice domeniului de activitate al fiecărei direcții care compun Direcția generală de programare bugetară se pot constata următoarele:

Numărul de lucrări înregistrate și soluționate la nivelul direcției generale în anul 2020 a fost de 19.126. Dintre acestea evidențiem:

- 1.612 proiecte de acte normative transmise în vederea consultării/avizării de către ordonatorii principali de credite sau transmise pentru punct de vedere de către alte direcții din minister, la care direcția generală a formulat observații sau, după caz a propus avizarea acestora de către conducerea ministerului;
- 9.104 cereri pentru deschiderea de credite bugetare, transmise de ordonatorii principali de credite, care au fost analizate sub aspectul încadrării în bugetul aprobat.
- 8.157 adrese transmise de instituții și autorități publice ale administrației centrale și locale, referitoare la:
 - aplicarea unor dispoziții legale în domeniul cheltuielilor bugetare și salarizării personalului din sectorul bugetar;
 - aplicarea dispozițiilor legale în ceea ce privește măsurile sociale și economice adoptate în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;
 - necesitatea modificării clasificăției bugetare pentru punerea în finanțare a măsurilor sociale și economice în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;
 - virări de credite de angajament și bugetare propuse de ordonatorii principali de credite în temeiul Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
 - modificarea prevederilor trimestriale în baza Legii nr.500/2002 și a ordonanțelor de rectificare a bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020;
 - situații privind monitorizarea cheltuielilor de personal și a numărului de posturi din instituțiile și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetele asigurărilor sociale și bugetele locale, precum și din instituțiile finanțate integral din venituri proprii (1.883);
 - situații privind monitorizarea programului de investiții publice (666), din care 601 au fost conforme iar pentru cele 65 neconforme s-au făcut demersurile necesare în vederea corectării;

- rapoarte de analiză a PIP-ului care se prezintă conducerii ministerului în vederea avizării;
- rapoarte de monitorizare a indicatorilor de progres și rezultat aferenți proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate (510);
- modificări în fișele de investiții, anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite (653).
- evaluarea gradului de pregătire conform prevederilor legale în vigoare a unui număr de 30 de proiecte de investiții publice semnificative;
- analizarea și evaluarea în procesul de prioritizare a informațiilor financiare și nefinanciare pentru 160 proiecte de investiții publice semnificative transmise de ordonatorii principali de credite;
- elaborarea lucrărilor și corespondenței ce decurg din relațiile cu structurile din minister, Parlamentul României, Guvernul României, ministere organe ale administrației publice și organisme internaționale.
- 177 petiții formulate de către persoane fizice și juridice.
- 76 lucrări pentru activitatea „desfășurarea Asistenței tehnice acordată CAEP de către Comisia Europeană - DG Reform”

Suplimentar față de lucrările mai sus menționate, în anul 2020 personalul direcției generale:

- a elaborat proiectele de buget rectificat ale ordonatorilor principali de credite finanțați prin direcție;
- a elaborat variante de cheltuieli pentru Strategia fiscal bugetară pe perioada 2021 - 2023;
- a elaborat propuneri pentru cheltuielile de personal pe anul 2021 și estimările pe perioada 2022 - 2024 pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj și centralizat pentru bugetele locale și bugetele instituțiilor finanțate integral/parțial din venituri proprii;
- a întocmit situații privind proiecția cheltuielilor pe anul 2021 și estimarea acestora pe perioada 2022-2024, pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetului asigurărilor pentru șomaj;
- a formulat propuneri de limite lunare de cheltuieli pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat;
- a participat la lucrările Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe;

- a participat la ședințele grupului de lucru privind raționalizarea portofoliului de proiecte de investiții publice, derulat în colaborare cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și identificarea modificărilor legislative necesare pentru instituirea/reglementarea corespunzătoare a procesului de raționalizare a portofoliului de investiții publice (exercițiu pilot);
- a participat la reuniunile Comitetului de monitorizare pentru Programul Operațional Infrastructură Mare POIM 2014-2020;
- a participat, în sistem videoconferință, la lucrările Comitetului interministerial pentru monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei Guvernului României privind incluziunea cetățenilor români aparținând minorității rome;
- a participat, în sistem videoconferință, la lucrările Comisiei interguvernamentale pentru definirea unei scheme pentru protejarea consumatorului vulnerabil de energie;
- a participat la lucrările grupului de lucru pentru dezvoltarea unui mecanism de indexare și pentru pilotarea unei noi metode de plată pentru beneficiile de asistență socială;
- a participat la lucrările grupului interministerial pentru identificarea soluțiilor pentru decontarea transportului elevilor din învățământul de stat;
- a participat la dezbaterile propunerilor legislative în cadrul comisiilor de specialitate ale Parlamentului;
- a participat la cinci exerciții de mobilizare organizate, potrivit legii, de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale;
- a elaborat puncte de vedere la materialele incluse pe ordinea de zi a ședințelor de Guvern;
- a elaborat diferite situații solicitate de către conducerea ministerului în mod deosebit a celor cu privire la măsurile sociale și economice luate în contextul pandemiei și a nivelului de finanțare a acestora la diferite intervale de timp ;
- a elaborat și promovat spre aprobare de către Guvern, proiectul de memorandum cu tema „Aprobarea rezultatelor prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative, ce urmează a fi utilizate în procesul de elaborare a proiectului legii bugetului de stat pe anul 2021”.

Ca urmare a volumului de activitate deosebit, în special în perioada de elaborare a legilor bugetare, personalul Direcției generale de programare bugetară a efectuat în anul 2020 un număr de 1.426 ore suplimentare peste programul normal de lucru sau în zilele de repaus săptămânal.

Este de menționat și participarea la ședințele comisiilor parlamentare în care se dezbate ordonanțele/ordonanțele de urgență ale Guvernului în vederea aprobării acestora prin lege sau inițiativele legislative ale parlamentarilor.

Precizăm că reprezentanții Direcției generale de programare bugetară participă, în cadrul sesiunilor parlamentare, săptămânal, în calitate de invitați, la circa 4 ședințe ale acestor comisii sau la dezbaterile în Plenul Senatului și Camerei Deputaților.

De asemenea, Direcția generală de programare bugetară a elaborat în anul 2020 următoarele acte normative:

- Ordonanța Guvernului nr. 51 din 15 aprilie 2020 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.136 din 14 august 2020 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020.
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.202 din 23 noiembrie 2020 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 226 din 30 decembrie 2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Totodată a participat și la elaborarea unor acte normative:

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.50 din 15 aprilie 2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.135 din 14 august 2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.201 din 23 noiembrie 2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020.
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.161 din 10 septembrie 2020 pentru completarea Ordonanței de urgență nr.135/2020, modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri bugetare.

2.7. Domeniul legislație Cod fiscal și reglementări vamale

În contextul situației actuale în care răspândirea virusului SARS-CoV-2 a fost și este o urgență severă de sănătate publică pentru cetățeni, instituțiile publice și entitățile economice, în vederea limitării efectelor pandemiei, începând cu data de 16 martie 2020, dată la care, pe teritoriul României, a fost instituită starea de urgență prin Decretul prezidențial nr. 195/2020 și, ulterior, a fost instituită starea de alertă, activitățile specifice desfășurate de direcția noastră au fost realizate preponderent în

regim de muncă la domiciliu, urmărindu-se pe cât posibil evitarea contactului fizic direct cu alte persoane. Astfel, în urma emiterii unor ordine ale ministrului finanțelor succesive, activitatea direcției s-a desfășurat în regim de o treime din personal cu prezență fizică la birou, prin rotație, restul personalului desfășurându-și activitate la domiciliu, folosind mijloacele electronice proprii sau puse la dispoziție de către instituție (telefoane, tablete, laptop-uri, calculatoare) și, pentru o perioadă, fără acces la aplicațiile/bazele de date ale Ministerului Finanțelor, situație care în timp a fost ameliorată/remediată prin distribuirea de tablete, calculatoare, facilitarea accesului la emailul de serviciu și alte aplicații specifice.

Chiar și în aceste condiții, s-a realizat soluționarea cu celeritate a sarcinilor de serviciu, acordându-se o atenție deosebită respectării termenelor generale sau a celor specifice.

În ceea ce privește domeniul legislație Cod fiscal:

I. Acte normative emise în anul 2020

- ***Ordonanța Guvernului nr. 6/2020*** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;
- ***Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020*** privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- ***Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2020*** privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative;
- ***Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2020*** privind unele măsuri financiar-fiscale;
- ***Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2020*** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale;
- ***Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020*** privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative;
- ***Ordonanța de urgență nr. 99/2020*** privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene;
- ***Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 181/2020*** privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020** privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene;
- **Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 5/2020** pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2482/2017 privind procedura și condițiile în care se realizează autorizarea antrepozitelor fiscale, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați;
- **Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1793/2020** pentru aprobarea nivelului accizei specifice la țigarete;
- **Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1830/2020** privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 583/2016 pentru aprobarea formularisticii prevăzute de art. 230 și 232 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1926/2020** pentru punerea în aplicare a Deciziei (UE) 2020/491 a Comisiei din 3 aprilie 2020 privind scutirea de taxe la import și exonerarea de TVA la importuri, acordate pentru mărfurile necesare pentru combaterea efectelor epidemiei de COVID-19 în cursul anului 2020;
- **Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1942/979/819/2020** pentru aprobarea modelului, conținutului, modalității de depunere și de gestionare a "Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate";
- **Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2056/2020** pentru modificarea și completarea Normelor privind procedura de acordare a certificatului de amânare de la plata în vamă a taxei pe valoarea adăugată și de eliberare a garanției pentru importurile de bunuri, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 4.121/2015;
- **Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2148/2020** privind modificarea și completarea Instrucțiunilor de aplicare a scutirii de taxă pe valoarea adăugată pentru operațiunile prevăzute la art. 294 alin. (1) lit. a) - i), art. 294 alin. (2) și art. 296 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 103/2016;
- **Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2814/1536/1806/2020** pentru aprobarea modelului, conținutului, modalității de depunere și de gestionare a "Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate";
- **Ordinul ministrului finanțelor nr. 3225/2020** pentru aprobarea Normelor privind procedura de acordare a certificatului de amânare de la plata în vamă a taxei pe valoarea adăugată și de eliberare a garanției pentru importurile de bunuri;

- **Hotărârea Guvernului nr. 284/2020** pentru modificarea titlului VIII "Accize și alte taxe speciale" din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016;
- **Hotărârea Guvernului nr. 340/2020** pentru modificarea și completarea titlului VII "Taxa pe valoarea adăugată" din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016;
- **Hotărârea Guvernului nr. 864/2020** pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016;
- **Legea nr. 296/2020** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;

II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2020:

Pe parcursul anului 2020, în funcție de domeniul de competență al serviciilor coordonate, au fost avizate proiecte legislative astfel:

- în domeniul impozitului pe profit și a altor impozite directe au fost avizate un număr de 157 proiecte legislative;
 - în domeniul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii au fost avizate 171 acte normative și au fost formulate puncte de vedere asupra 82 acte normative;
 - în domeniul impozitului pe veniturile obținute din România de nerezidenți au fost avizate 44 acte normative;
 - în domeniul TVA și accize, au fost avizate sau formulate puncte de vedere asupra 215 acte normative;
- în domeniul impozitelor și taxelor locale au fost avizate un număr de 64 proiecte legislative;

III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

Obiectivele prioritare ale politicii fiscale avute în vedere pe termen mediu vizează în principal următoarele aspecte:

- *Implementarea măsurilor cuprinse în Programul de guvernare, pe măsură ce spațiul fiscal-bugetar va permite;*
- *Continuarea perfecționării legislației pentru a corespunde criteriilor de armonizare cu legislația comunitară, prin transpunerea în legislația națională a măsurilor adoptate la nivel european;*
- *Îmbunătățirea și simplificarea legislației fiscale, ca urmare a dialogului cu mediul de afaceri;*

- *Perfecționarea legislației în funcție de fenomenele evazioniste, în vederea contracarării acestora.*

În acest context, se are în vedere:

- *promovarea regulilor fiscale de susținere a educației timpurii.*
- *revizuirea prevederilor privind deducerea ajustărilor/provizioanelor* constituite pentru creanțele neîncasate;
- *revizuirea limitei fiscale* pentru deducerea pierderii nete înregistrate ca urmarea a cesiunii de creanțe;
- *revizuirea facilităților* pentru cercetare dezvoltare;
- *revizuirea sistemului de impozitare pe veniturile microîntreprinderilor;*
- *promovarea proiectului de lege pentru ratificarea Convenției multilaterale* pentru implementarea în cadrul tratatelor fiscale a măsurilor legate de prevenirea erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor;
- *promovarea proiectului de ordin al ministrului finanțelor* pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1957/2019 privind stabilirea procedurii de aplicare a prevederilor art. II pct. 1 - 1³ din Legea nr. 145/2018 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2018 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- *promovarea proiectului de ordin al ministrului finanțelor* pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 583/2016 pentru aprobarea formularisticii prevăzute de art.230 și 232 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- *promovarea proiectului de ordin al ministrului finanțelor* pentru reglementarea unor aspecte privind rezidența în România a persoanelor juridice străine;
- *promovarea proiectului de ordin al ministrului finanțelor* pentru reglementarea unor aspecte privind rezidența în România a persoanelor fizice;
- *promovarea proiectului de ordin al ministrului finanțelor* pentru aprobarea modelului, conținutului, modalității de depunere și de gestionare a "Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate";
- *promovarea proiectului de ordin al ministrului finanțelor* pentru modificarea și completarea OMFP nr. 3254/2017 privind Registrul de evidență fiscală pentru persoanele fizice, contribuabili potrivit titlului IV din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- *transpunerea Directivei (UE) 2020/262* a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare);
- *transpunerea Directivei (UE) 2020/1151* a Consiliului din 29 iulie 2020 de modificare a Directivei 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice;

- **transpunerea art. 2 și art. 3 din Directiva (UE) 2017/2455** a Consiliului din 5 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2006/112/EC și Directiva 2009/132/CE în ceea ce privește anumite obligații privind taxa pe valoarea adăugată pentru prestările de servicii și vânzările de bunuri la distanță și Directiva (UE) 2019/1995 a Consiliului din 21 noiembrie 2019 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește dispozițiile referitoare la vânzările de bunuri la distanță și anumite livrări interne de bunuri, astfel cum au fost modificate prin Decizia (UE) 2020/1109 a Consiliului din 20 iulie 2020 de modificare a Directivelor (UE) 2017/2455 și (UE) 2019/1995 în ceea ce privește datele de transpunere și aplicare, ca răspuns la pandemia de COVID-19;
- **transpunerea Directivei (UE) 2019/2235** a Consiliului din 16 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată și a Directivei 2008/118/CE privind regimul general al accizelor, în ceea ce privește acțiunile de apărare din cadrul Uniunii;
- **transpunerea Directivei (UE) 2020/284** a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește introducerea anumitor cerințe pentru prestatorii de servicii de plată;
- **transpunerea Directivei (UE) 2020/285** a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici și a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește cooperarea administrativă și schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului special pentru întreprinderile mici;
- **promovarea proiectului de ordin** pentru stabilirea criteriilor și modalităților potrivit cărora membrii cooperatori și cooperativele agricole beneficiază de scutirile prevăzute la art. 76 alin. (1) lit. b), e) și e¹) din Legea cooperăției agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare (ordin comun M.A.D.R., M.F. și M.D.L.P.A.).

IV. Principalele activități derulate în anul 2020 au vizat:

- elaborarea de acte normative pentru modificarea și completarea legislației fiscale din sfera de competență, având în vedere impactul major asupra mediului economic generat de situația epidemiologică la nivelul României, afectate de răspândirea virusului COVID-19;
- asigurarea relației cu Parlamentul României, prin transmiterea punctelor de vedere cu privire la propunerile legislative aflate în procedura parlamentară și participarea, pentru susținerea acestuia, la dezbaterile parlamentare, precum și prin elaborarea de răspunsuri la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate;

- formularea punctelor de vedere pentru soluționarea cererilor contribuabililor sau ale altor instituții publice, adresate direct ministerului sau transmise de structura de asistență a contribuabililor din A.N.A.F., în scopul realizării aplicării în mod unitar a legislației fiscale, cât și modificării/ actualizării/ completării prevederilor din Codul fiscal;
- întocmirea mandatelor de negociere aferente reuniunilor organizate de Consiliul UE și/sau Comisia Europeană, precum și participarea prin videoconferință la respectivele reuniuni.

În ceea ce privește domeniul Cod procedură fiscală:

I. Acte normative emise în anul 2020

- **Ordonanța Guvernului nr. 5/2020** pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
- **Ordonanța Guvernului nr. 6/2020** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020** privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2020** privind unele măsuri financiar-fiscale;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2020** pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2020** pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, precum și pentru modificarea altor acte normative;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2020** privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2020** privind modificarea art. II din Ordonanța Guvernului nr. 5/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și pentru prorogarea unor termene;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2020** privind modificarea și completarea Legii nr. 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, pentru completarea art. 218 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006, pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind

Codul de procedură fiscală, precum și pentru completarea art. 12 alin. (5) din Legea nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare.

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2020** pentru instituirea unei măsuri de stimulare pentru creșterea capitalurilor proprii, precum și pentru modificarea unor acte normative;

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 181/2020** privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020** privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene;

- **Hotărâre de Guvern nr. 613/2020** pentru aprobarea plății unor contribuții financiare voluntare ale României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE);

II. Acte normative inițiate de alte instituții și avizate în anul 2020:

- **în domeniul Codului de procedură fiscală:**

- 23 avize conforme pentru proiectele inițiate de A.N.A.F.;

- 39 de avize pentru proiectele inițiate de alte instituții ale administrației publice centrale și de structurile ministerului.;

- 126 de puncte de vedere referitoare la diverse proiecte de acte normative;

- au fost restituite neavizate 21 proiecte de acte normative;

- **în domeniul sinteză și coerență legislativă Cod de procedură fiscală-Cod fiscal și coordonare metodologică a ANAF au fost formulate puncte de vedere și avize asupra 127 proiecte de acte normative.**

III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

Obiectivele prioritare specifice domeniului de competență avute în vedere pe termen mediu vizează în principal următoarele aspecte:

- îmbunătățirea legislației din domeniul de competență, în principal, elaborarea proiectelor de acte normative, în situația în care se impune a se lua măsuri care să vină în sprijinul contribuabililor, prin recalibrarea eforturilor de promovare a conformării voluntare pentru asigurarea veniturilor predictibile pe termen mediu și lung;

- îmbunătățirea activității de avizare a proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență, respectiv creșterea calității în activitatea de avizare a

proiectelor de acte normative referitoare la procedurile de administrare sau incidente acestora prin o mai bună identificare a problemelor de natură procedurală;

- asigurarea aplicării unitare a legislației din domeniul de competență;
- monitorizarea modului de aplicare a legislației în domeniul de competență, în vederea identificării dificultăților de aplicare a acesteia. În acest sens au fost analizate problemele ridicate de contribuabili și organele fiscale privind modul de aplicare a legislației în domeniul de competență, dar și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene sau a instanțelor judecătorești naționale;
- îmbunătățirea activității privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial la nivelul direcției generale.

IV. Principalele activități derulate în anul 2020 au vizat:

- **Elaborarea legislației din domeniul de competență prin:**

- elaborarea proiectelor de acte normative;
- propunerea avizării proiectelor de acte normative;
- propunerea avizării legislației secundare;
- elaborarea punctelor de vedere la solicitarea contribuabililor, organelor fiscale, altor ministere și instituții publice centrale sau locale, precum și a direcțiilor din structura ministerului și Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
- elaborarea punctelor de vedere la propunerile legislative;
- elaborarea răspunsurilor la interpelările parlamentare;
- organizarea și/sau participarea la dezbaterile în grupuri de lucru, comisii, etc;
- îndeplinirea altor atribuții stabilite de conducerea ministerului și/sau conducerea direcției;

- **Avizarea proiectelor de acte normative incidente domeniului de competență inițiate de alte autorități ale administrației publice, incidente domeniului de competență, respectiv a legislației în domeniul Codului de procedură fiscală, a legislației în domeniul facilităților la plata obligațiilor fiscale, a combaterii evaziunii și fraudei fiscale, în domeniul cazierului fiscal, al disciplinei financiare și al cooperării administrative și a altor acte normative cu incidență prin prisma atribuțiilor direcției generale;**

- **Asigurarea aplicării unitare a legislației din domeniul de competență, prin formularea de puncte de vedere la solicitările și sesizările primite din partea**

direcțiilor din structura ministerului și A.N.A.F, a altor instituții publice, a persoanelor juridice și fizice, în conformitate cu atribuțiile direcției generale;

- **Activități privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial la nivelul direcției generale**, prin elaborarea documentelor privind managementul riscului în vederea dezvoltării sistemului de control managerial;

- **Îndeplinirea altor activități specifice conform Programului anual de activitate al direcției generale**, respectiv permanenta perfecționare a personalului, prin cursuri, seminarii și studii în scopul eliminării riscurilor, dar și creșterii calitative a realizării obiectivelor, precum și instruirea personalului angajat în cadrul ministerului și A.N.A.F. (aparat central și teritorial) de către persoane resursă din cadrul direcției.

- **Alte activități:**

- formularea de puncte de vedere la propunerile legislative inițiate de către parlamentari, la întrebări și interpelări adresate de parlamentari;

- participarea la dezbateri parlamentare;

- colaborarea cu Agenția Națională de Administrare Fiscală, atât pe partea identificării problemelor apărute în practică, cât și în ceea ce privește identificarea celor mai bune soluții legislative.

- analizarea, încărcarea și arhivarea sentințelor judecătorești în baza de date „Arhiva sentințelor judecătorești” a unui număr de 359 de sentințe judecătorești;

- participarea la reuniunile grupurilor de lucru din cadrul Consiliului Uniunii Europene și Comisia Europeană sau OCDE;

- participarea la întâlniri de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul ministerului și A.N.A.F., precum și alte instituții publice, etc.;

- elaborarea de note de analiză și informare către conducerea ministerului, printre care Nota de susținere a inițiativei legislative de modificare și completare a Legii nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale (Plx.624/2019) și Nota de analiză privind modificarea art. 6 alin. 1 lit. h din OG 39/2015 privind cazierul fiscal;

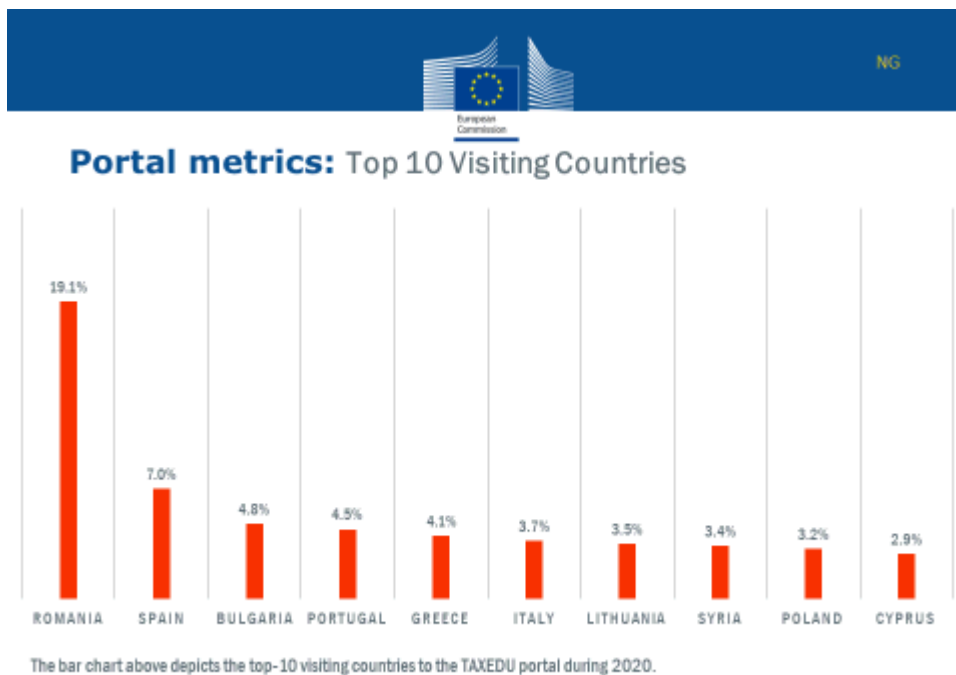
- elaborarea de note referitoare la cauzele privind cererile preliminare dresate CJUE, printre care Nota privind analiza Cauzei C-84/20 Mitliv Exim (materia infracțiunilor privind TVA și aspecte colaterale decurgând din suprapunerea procedurii administrative și a celei penale, derulate în paralel pentru același contribuabil) și Notă privind analiza Cauzei C-677/19 Valoris (termen decădere pentru formularea cererilor de restituire pe cale administrativă a taxei auto);

- formularea de puncte de vedere la solicitări și sesizări primite din partea unităților teritoriale ale ministerului, a altor instituții publice, contribuabili persoane fizice/juridice, etc;
- transpunerea unor directive UE în legislația națională;
- analize/soluții transmise MAE privind informațiile introduse în sistemul EU-Pilot de către Comisia Europeană.

În ceea ce privește Biroul Fiscalis

Pe parcursul anului 2020, având în vedere pandemia de COVID-19 care a generat închiderea unităților de învățământ, promovarea TaxEdu a fost realizată exclusiv în mediul online. În acest sens, TaxEdu a fost promovat intens în rețelele sociale astfel: în peste 50 grupuri pe Facebook (grupuri educaționale care se adresează copiilor/adolescenților/ tinerilor adulți, grupuri de cadre didactice, grupuri cu tematica financiară etc.) și, de asemenea, în nenumărate grupuri de elevi/adolescenți/tineri adulți și cadre didactice pe aplicația WhatsApp.

Promovare asiduă pe rețelele sociale a condus ca, la întâlnirea promotorilor TaxEdu din data de 1 decembrie 2020, organizată de către Comisia Europeană în sistem videoconferință, România să fie exemplificată ca fiind pe primul loc (pentru a 2-a oară, consecutiv într-un asemenea clasament) din punct de vedere al țărilor care au accesat portalul cel mai des.



Menționăm că proiectul TaxEdu a fost implementat prin programul FISCALIS și derulat prin D.G.TAXUD., fiind un produs exclusiv Fiscalis. Programul Fiscalis 2020 este un program comunitar reglementat prin Regulamentul (UE) nr. 1286/2013 adoptat de către Consiliul și Parlamentul European, având ca obiectiv global îmbunătățirea funcționării corespunzătoare a sistemelor de impozitare practicate pe piața internă prin creșterea cooperării între țările participante, între administrațiile acestora și între funcționarii lor în domenii de interes comun în cadrul Uniunii Europene și se adresează atât statelor membre U.E., cât și statelor candidate.

În ceea ce privește domeniul legislație taxe și tarife nefiscale și domenii reglementate specific

În cursul anului 2020, conform atribuțiilor și competențelor sale, Serviciul de legislație taxe și tarife nefiscale și domenii reglementate specific (SLTTNDRS) a elaborat proiecte de acte normative în domeniul aparatelor de marcat electronice fiscale, caselor de schimb valutar, biletelor de valoare, taxelor și tarifelor nefiscale și Loteriei bonurilor fiscale. Totodată, SLTTNDRS a participat la avizarea proiectelor de acte normative promovate de alte instituții sau structuri din cadrul Ministerului Finanțelor și a elaborat puncte de vedere în ceea ce privește aplicarea legislației din domeniul de competență.

Prin raportare la principala activitate a serviciului, respectiv aceea de a elabora acte normative de modificare și completare a legislației în domeniul de reglementare, precizăm că, pe parcursul anului 2020, SLTTNDRS a elaborat, separat sau împreună cu alte instituții sau direcții din cadrul Ministerului Finanțelor, un număr total de 21 de acte normative (ordonanțe de urgență, hotărâri de guvern și ordine).

Prezentăm, în cele ce urmează, actele normative elaborate, grupate pe domenii de reglementare:

Domeniul aparatelor de marcat electronice fiscale:

- ***Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020*** privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- ***Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 181/2020*** privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;
- ***Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020*** privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene;

- **Hotărârea Guvernului nr. 1027/2020** pentru modificarea pct. 39 și 42 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere;

Domeniul Loteriei bonurilor fiscale:

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2020** privind unele măsuri financiar-fiscale;

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2020** pentru instituirea unor măsuri fiscale de stimulare a menținerii/creșterii capitalurilor proprii, precum și pentru completarea unor acte normative;

Domeniul taxelor și tarifelor nefiscale:

- **Ordinul comun al ministrului justiției și al ministrului finanțelor publice nr. 2907/C/2340/2020** privind stabilirea tarifelor pentru plata interpreților și traducătorilor autorizați folosiți de Consiliul Superior al Magistraturii, Ministerul Justiției, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Direcția Națională Anticorupție, de organele de urmărire penală, de instanțele judecătorești, de birourile notarilor publici, de avocați și executori judecătorești:

De asemenea, au fost elaborate trei proiecte de acte normative, care urmează să fie supuse aprobării în cursul anului 2021, după cum urmează:

- **proiect de Hotărâre a Guvernului** pentru aprobarea procedurii de autorizare a caselor de schimb valutar și a entităților care dețin în administrare structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare turistică, precum și a procedurii de înregistrare a punctelor de schimb valutar;

- **proiect de Hotărâre a Guvernului** pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003;

- **proiect de Hotărâre a Guvernului** privind procedura de autorizare sau de înregistrare a furnizorilor de servicii de schimb între monede virtuale și monede fiduciare și/sau a furnizorilor de portofele digitale, precum și procedura de acordare și retragere a avizului tehnic;

În ceea ce privește domeniul legislație și reglementări contabile:

Principalele activități derulate în anul 2020 au vizat:

- elaborarea și promovarea actelor normative din domeniul reglementărilor contabile aplicabile operatorilor economici, entităților fără scop patrimonial și persoanelor fizice;
- analizarea, în vederea propunerii spre avizare/aprobare, a reglementărilor contabile specifice Băncii Naționale a României, a reglementărilor contabile aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Banca Națională a României, precum și a reglementărilor contabile elaborate de Autoritatea de Supraveghere Financiară pentru Sectorul asigurări, asigurări-reasigurări și reasigurări, pentru Sectorul pensiilor private și pentru Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare;
- editarea, tehnoredactarea, tipărirea și difuzarea **Revistei Finanțe Publice și Contabile.**

- ***Elaborare acte normative din domeniul de competență:***

-
- ***Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3781/2019*** privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice și pentru reglementarea unor aspecte contabile;
- ***Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2206/2020*** pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă la 30 iunie 2020 a operatorilor economici, precum și pentru completarea unor prevederi contabile;
- ***Ordinul comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului educației și cercetării nr. 2743/5672/2020*** pentru aprobarea componenței Comisiei centrale de stabilire a subiectelor de examen pentru examenul de admitere la stagiul în vederea obținerii calității de expert contabil și de contabil autorizat;
- ***Ordinul comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului educației și cercetării nr. 2991/6097/2020*** pentru aprobarea componenței Comisiei centrale de stabilire a subiectelor de examen pentru examenul de admitere la stagiul în vederea obținerii calității de expert contabil și de contabil autorizat;

- ***Altele:***

- ***proiectul Ordinului ministrului finanțelor publice*** privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor, precum și pentru reglementarea unor aspecte contabile;

- **proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului** pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați și a Legii nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate - continua;

- **Analizarea în vederea propunerii spre avizare/aprobare a reglementărilor contabile specifice Băncii Naționale a României, a reglementărilor contabile aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Banca Națională a României, precum și a reglementărilor contabile elaborate de Autoritatea de Supraveghere Financiară pentru Sectorul asigurări, asigurări-reasigurări și reasigurări, pentru Sectorul pensiilor private și pentru Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare.**

În cursul anului 2020 au fost primite de M.F.P., pentru analiză în vederea propunerii spre avizare/aprobare, un număr de 4 proiecte de acte normative din domeniul contabilității, elaborate de Banca Națională a României și de Autoritatea de Supraveghere Financiară, după cum urmează:

1. Ordinul Băncii Naționale a României pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea raportării contabile anuale pentru necesități de informații ale Ministerului Finanțelor Publice, aplicabile instituțiilor de credit;
2. Ordinul privind modificarea și completarea Ordinului Băncii Naționale a României nr. 10/2012 pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă semestrială aplicabil entităților ce intră în sfera de reglementare contabilă a Băncii Naționale a României;
3. Norma pentru modificarea unor acte normative în domeniul reglementărilor contabile aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de ASF - SIIF;
4. Norma pentru modificarea și completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 14/2015 privind reglementările contabile conforme cu directivele europene aplicabile sistemului de pensii private.

Proiecte în curs de avizare:

- **proiectul de Normă** privind modificarea și completarea Normei Băncii Naționale a României nr. 1/2007 privind organizarea și conducerea contabilității B.N.R., cu modificările și completările ulterioare și a Proiectului de ordin BNR pentru actualizarea Planului de conturi al Băncii Naționale a României;

- **proiectul de Instrucțiune** pentru modificarea anexelor nr. 1-4 din Instrucțiunea A.S.F. nr. 1/2016 privind întocmirea și depunerea situației financiare anuale și a raportării anuale de către entitățile autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară - Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare;

- **proiectul de Instrucțiune** pentru modificarea anexei nr.1 la Instrucțiunea Autorității de Supraveghere Financiară nr. 2/2016 privind întocmirea și depunerea raportării contabile semestriale de către entitățile autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară - Sectorul Instrumentelor și Investițiilor Financiare.

Precizăm, de asemenea, că în cursul anului 2020, DLRC a primit și analizat, în vederea propunerii spre avizare, un număr de 127 de proiecte de acte normative emise de alte instituții și 5 proceduri de sistem.

O altă activitate a direcției a cuprins editarea, tehnoredactarea, tipărirea și difuzarea Revistei Finanțe Publice și Contabilitate, fiind publicate pe parcursul anului un număr de 6 reviste.

2.8 DOMENIUL AJUTOR DE STAT

1. Considerente generale

Ministerul Finanțelor, (M.F.) în calitate de furnizor de ajutor de stat a continuat pe perioada anului 2020 derularea programelor **”Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții”** și **”Transferuri în cadrul schemelor de ajutor de stat reprezentând sume restituite la acciză pentru motorina utilizată drept combustibil”**, fondurile fiind alocate de la bugetul de stat prin bugetul M.F. - **Acțiuni Generale**, sub formă de granturi.

Aceste programe au fost actualizate prin introducerea unor acte normative de instituire a noi scheme de ajutor de stat sau prin modificarea celor existente.

A. Programul **”Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții”**, include scheme de ajutor de stat care se aplică atât întreprinderilor mari cât și IMM-urilor, având ca obiectiv dezvoltarea regională prin stimularea realizării de investiții, creării de noi locuri de muncă, precum și modernizarea sau dezvoltarea IMM-urilor.

Programul cumulează:

a) scheme de ajutor de stat administrate de M.F., instituite prin:

- H.G. nr. 332/2014 *privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de noi locuri de muncă*, cu modificările și completările ulterioare - schemă deschisă pentru emiterea de acorduri pentru finanțare până la data de 31.12.2023, cu posibilitatea efectuării plății ajutorului de stat până în anul 2028;

- H.G. nr. 807/2014 *pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie*, cu modificările și completările ulterioare - schemă deschisă pentru emiterea de acorduri pentru finanțare până la data de 31.12.2023, cu posibilitatea efectuării plății ajutorului de stat până în anul 2028.

În cadrul programului sunt incluse, de asemenea, scheme de ajutor de stat pentru care a fost finalizată etapa de plată a ajutorului de stat și se află în etapa de monitorizare¹⁶ și scheme pentru care s-a finalizat și etapa de monitorizare¹⁷. În baza schemelor de ajutor de stat instituite prin H.G. nr. 1680/2008, H.G. nr. 753/2008 și H.G. nr. 797/2012, aflate în etapa de monitorizare în anul 2020, s-a efectuat:

d) monitorizarea menținerii investițiilor și a locurilor de muncă pentru 36 proiecte de investiții;

e) elaborarea documentației pentru emiterea a 2 decizii de recuperare a ajutorului de stat.

b) scheme de ajutor de stat administrate de alte autorități, instituite prin:

- O.U.G. 42/2020 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 110/2017 *privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMANIA*,

¹⁶ H.G. nr. 1680/2008 *pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile*, cu modificări și completări ulterioare

H.G. nr. 753/2008 *pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor*, cu modificări și completări ulterioare

H.G. nr. 797/2012 *privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă*, cu modificări și completări ulterioare

¹⁷ H.G. nr. 1164/2007 *privind acordarea de ajutoare de minimis pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor*, cu modificări și completări ulterioare

H.G. nr. 1165/2007 *pentru stimularea creșterii economice prin sprijinirea realizării de investiții*, cu modificări și completări ulterioare

O.U.G. nr. 109/2008 *pentru acordarea unui ajutor de stat individual privind dezvoltarea regională*, cu modificări și completări ulterioare

precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-1;

- O.U.G. nr. 118/2020 privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE", cu modificările și completările ulterioare;

- O.U.G. nr. 146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia.

Administratorul acestor scheme de ajutor de stat/minimis este Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - IFN (FNGCNIMM), iar Ministerul Finanțelor are calitatea de ordonator principal de credite privind angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor.

B. Programul "Transferuri în cadrul schemelor de ajutor de stat reprezentând sume restituite la acciză pentru motorina utilizată drept combustibil" cumulează două scheme de ajutor de stat instituite prin:

- H.G. nr. 537/2014 privind condițiile, procedura și termenele de restituire ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor, cu modificările și completările ulterioare,

- H.G. nr. 549/2018 privind condițiile, procedura și termenele de restituire a sumelor reprezentând ajutor de stat pentru suportarea unei părți din accizele calculate pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor, cu modificările și completările ulterioare.

Aceste scheme de ajutor de stat, sunt închise și au fost administrate de Autoritatea Rutieră Română, Ministerul Finanțelor având calitatea de ordonator principal de credite privind angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor.

Obiectivul acestor scheme constă în restituirea ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor pentru operatorii economici licențiați în Uniunea Europeană în transportul rutier de mărfuri în cont propriu sau pentru alte persoane sau în transportul de persoane, exclusiv transportul public local de persoane.

Astfel, în perioada 09.07.2014 - 31.12.2017, pentru schema de ajutor de stat instituită prin HG nr. 537/2014, Ministerul Finanțelor a efectuat plăți în valoare de

70,36 milioane lei în baza unui număr de 2.728 de decizii de aprobare a cererii de restituire a accizei.

Pentru schema de ajutor de stat instituită prin HG nr. 549/2018, în perioada decembrie 2018 - 31.12.2020, Ministerul Finanțelor a efectuat plăți pentru un număr de 4.277¹⁸ de decizii de aprobare a cererii de restituire a accizei, ajutorul de stat plătit fiind în valoare totală de 84,69 milioane lei.

1. Scheme de ajutor de stat care au fost derulate în anul 2020

1.1. H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă, cu modificările și completările ulterioare;

1.2. Schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea sub formă de sume nerambursabile, în limita intensității maxime admise, a costurilor salariale, înregistrate pe o perioadă de 2 ani consecutivi, ca urmare a creării de minimum 100 de locuri de muncă determinate de realizarea unei investiții inițiale.

2. Prin această schemă se intenționează încurajarea participării active a întreprinderilor la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și redresarea economiei românești, prin realizarea de investiții și crearea a peste 35.000 de noi locuri de muncă.

3. Obiectivul schemei îl reprezintă dezvoltarea regională prin realizarea de investiții care determină crearea de locuri de muncă în toate sectoarele de activitate, cu excepția celor prevăzute în Anexa 1 și a celor excluse de Regulamentul (UE) nr. 651/2014 (agricultură, silvicultură și pescuit, siderurgie, sectorul cărbunelui, construcții navale, fibre sintetice etc.).

4. Bugetul maxim al schemei este de 2.700 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro. Bugetul mediu anual al schemei este de 450 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 100 milioane euro, cu posibilitatea suplimentării.

5. Se vor emite acorduri pentru finanțare în baza prezentei scheme până la data de 31 decembrie 2023, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat. Totodată, până la data de 31 decembrie 2028 se va efectua plata ajutorului de stat în baza acordurilor emise, derulându-se în paralel și acțiuni de monitorizare a menținerii locurilor de muncă.

¹⁸ 1.950 decizii în valoare de 36,54 milioane lei au fost plătite în anul 2020

6. Până la 31.12.2020, în baza acestei scheme de ajutor de stat, au fost aprobate spre finanțare 38 de proiecte de investiții, care vor genera 5.893 noi locuri de muncă, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 157,78 milioane lei, din care s-au plătit deja 107,54 milioane lei (din care 41,27 milioane lei în cursul anului 2020¹⁹) pentru cheltuielile salariale aferente locurilor de muncă nou create.
7. În baza schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 332/2014, în anul 2020:
8. s-a efectuat monitorizarea menținerii investițiilor și a locurilor de muncă pentru 29 proiecte de investiții;
9. a fost aprobată o modificare a calendarului de implementare a proiectului de investiții.
10. Precizăm că această schema a fost închisă în anul 2017 și a fost redeschisă în 03.12.2020, data de la care se pot depune cereri de acord pentru finanțare.
- 10.1. **H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, cu modificările și completările ulterioare;**
- 10.2. Schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea investițiilor realizate de întreprinderi în active corporale și necorporale de înaltă tehnologie în valoare de minimum 4,5 milioane lei.
11. Obiectivul schemei este susținerea dezvoltării regionale prin realizarea de investiții în toate sectoarele de activitate, cu excepția celor prevăzute în Anexa 1 și a celor excluse de Regulamentul (UE) nr. 651/2014 (agricultură, silvicultură și pescuit, siderurgie, sectorul cărbunelui, construcții navale, fibre sintetice etc.).
12. Bugetul maxim al schemei este de 4.070 milioane lei, respectiv echivalentul a 925 milioane euro. Bugetul mediu anual al schemei este de 638 milioane lei, respectiv echivalentul a 145 milioane euro, iar bugetul maxim anual care poate fi angajat cuprinde bugetul mediu anual și sumele stabilite cu această destinație dar neutilizate în anii anteriori, în limita creditelor de angajament și bugetare aprobate prin legile bugetare anuale.
13. Perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat pentru emiterea de Acorduri de finanțare este 14.11.2014 - 31.12.2023. Totodată, până la data de 31 decembrie 2028 se va efectua plata ajutorului de stat în baza acordurilor emise derulându-se în paralel și acțiuni de monitorizare a investiției.
14. Până la 31.12.2020, în baza acestei scheme de ajutor de stat, au fost aprobate spre finanțare 81 proiecte de investiții, în valoare de 8.628,39 milioane lei, pentru

¹⁹ Sumă rezultată din analiza unui număr de 28 cereri de plată

care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 3.058,34 milioane lei (din care 832,12 milioane lei în cursul anului 2020). Valoarea ajutorului de stat plătit până la această dată este de 1.222,67 milioane lei (din care 464,84 milioane lei în cursul anului 2020²⁰) aferent cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor pentru finanțare emise.

15. Proiectele de investiții aflate în proces de implementare vor avea un impact semnificativ în economie prin crearea a 13.011 locuri de muncă și plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 3.446,46 milioane lei.

16. În baza schemei de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 807/2014, în anul 2020:

17. au fost aprobate 32 acorduri pentru finanțare;

18. au fost revocate 2 acorduri pentru finanțare;

19. s-a efectuat monitorizarea menținerii investițiilor și a locurilor de muncă pentru 9 proiecte de investiții;

20. au fost aprobate 12 modificări ale calendarului de implementare a proiectelor de investiții;

s-au efectuat 95 întâlniri tehnice, din care 87 cu societățile care intenționau să depună o cerere pentru finanțare cu ajutor de stat și 8 cu societățile beneficiare de ajutor de stat.

O.U.G. 42/2020 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMANIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19

Schema are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, de către instituțiile de credit.

Perioada de valabilitate a schemei, respectiv perioada în care se selectează beneficiarii și se emit scrisori de garanție/acorduri de finanțare, este cuprinsă între data intrării în vigoare a prevederilor ordonanței de urgență (25 august 2020) și 31 decembrie 2020, iar perioada în care se poate efectua plata grantului este cuprinsă

²⁰ Sumă rezultată din analiza unui număr de 36 cereri de plată

între data intrării în vigoare a prevederilor ordonanței de urgență și 31 octombrie 2021, inclusiv, cu posibilitatea prelungirii.

Bugetul schemei de ajutor de stat este 1.106 milioane lei, echivalentul în lei a aproximativ 228,42 milioane euro, pentru măsurile de finanțare prevăzute la capitolul II.2 - Ajutorul de stat sub forma de grant.

Prin implementarea schemei se estimează acordarea de ajutor de stat unui număr de maximum 40.000 de beneficiari.

În anul 2020, în baza acestei scheme de ajutor de stat, prin *Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr. 5/2020 și O.U.G. nr. 50/2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020*, au fost aprobate prin bugetul M.F. - Acțiuni generale, credite de angajament de 700.000 mii lei și credite bugetare în suma de 200.000 mii lei, pentru emiterea de dispoziții de plată în vederea virării sumelor către FNGCNIMM.

În cursul anului 2020, în baza acestei scheme de ajutor de stat, conform solicitării FNGCNIMM au fost plătite 7 decizii de plată care însumează 108.724 mii lei.

Alte activități

3.1. D.G.A.S. este structura care asigură legătura cu Consiliul Concurenței și întocmește documente în domeniul ajutorului de stat pentru Comisia Europeană. În anul 2020, DGAS a fost implicată în spețele: recuperarea ajutorului de stat de la **Complexul Energetic Hunedoara, acordarea de ajutor de stat pentru salvare și restructurare pentru Complexul Energetic Oltenia și recuperarea ajutorului de stat de la CFR Marfă.**

În anul 2020, Direcția Generală Ajutor de Stat a fost implicată în elaborarea de scheme de ajutor/ajutoare individuale destinate atenuării efectelor generate de pandemia COVID - 19, respectiv:

- Schema de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, adoptată prin O.U.G. nr. 42/2020;
- Schema de ajutor de minimis aferentă Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE", adoptată prin H.G. nr. 766/2020
- Schema de ajutor de stat asociată Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial, adoptată prin O.U.G. nr. 146/2020;
- Ajutor de stat pentru Blue Air și Tarom.

Totodată, Direcția Generală Ajutor de stat a derulat procedurile prevăzute de O.U.G. nr. 77/2020 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea [Legii concurenței nr. 21/1996](#):

- De notificare în vederea obținerii deciziei de autorizare și elaborare răspunsuri la informațiile suplimentare solicitate de Comisia Europeană pentru Schema de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 și Schema de ajutor de stat asociată Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial;

- De informare a Consiliului Concurenței pentru schema de ajutor de minimis elaborată în cadrul Programului IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE".

- De notificare la Comisia Europeană a prelungirii hărții regionale a ajutoarelor de sta pentru România, în urma căreia Comisia Europeană a emis Decizia C (2020) 6627 final din 05.10.2020.

- De asemenea, DGAS a derulat procedurile legale de promovare a *proiectului de Hotărâre pentru modificarea art. 4 din Hotărârea nr. 517/2014 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2014-2020 pentru investiții inițiale.*

3.2. De asemenea, la nivelul DGAS, în cursul anului 2020 au fost emise 220 de puncte de vedere la proiectele de acte normative inițiate de Ministerul Finanțelor sau inițiate de alte autorități și transmise Ministerului Finanțelor pentru aviz sau punct de vedere și au fost inițiate 40 memorandum-uri.

3.3. D.G.A.S. transmite Consiliul Concurenței **raportarea anuală a ajutoarelor de stat acordate de către MF și au fost introduse în aplicația RegAS ajutoarele stat acordate de MF.**

3.4 *Aplicarea prevederilor Legii nr. 158/2008 privind publicitatea înșelătoarea și publicitatea comparativă, republicată.*

În implementarea legislației cu impact relevant în menținerea unei piețe concurențiale loiale, Ministerul Finanțelor, prin D.G.A.S. aplică prevederile Legii nr. 158/2008 privind publicitatea înșelătoarea și publicitatea comparativă, republicată²¹ și ale Legii prevenirii nr. 270/2017, respectiv:

Ministerul Finanțelor girează președinția Consiliului Interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale, care a fost înființat conform prevederilor art. 8¹ alin. (1) din Legea nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, cu modificările și completările ulterioare. Scopul constituirii organismului menționat este de îndeplinire a dezideratului comun al Uniunii Europene privind realizarea și menținerea unei piețe concurențiale loiale, prin îmbunătățirea politicilor publice în domeniu, în sensul consolidării expertizei și concentrării acțiunilor tuturor instituțiilor

²¹ transpune prevederile Directivei nr. 2006/114/CE a Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene din 12 decembrie 2006 privind publicitatea înșelătoare și comparativă

statului cu atribuții specifice, cu impact relevant. Acest organism, prin mijlocirea M.F., transmite anual Guvernului României un raport ce cuprinde o sinteză a principalelor acțiuni și rezultate în domeniu ale instituțiilor membre.

Direcția Generală Ajutor de Stat **elaborează strategii/programe de verificare în domeniul publicității înșelătoare și publicității comparative**, în vederea menținerii unui mediu concurențial normal. În acest sens, elaborează anual *Programul de verificare privind posibile fapte de publicitate înșelătoare și publicitate comparativă interzisă*, având ca scop identificarea și verificarea la nivel național a comercianților care își desfășoară activitatea²² pe piața românească.

În anul 2020, conform programului menționat, sub coordonarea metodologică a D.G.A.S., structurile specializate din cadrul D.G.R.F.P. au întreprins acțiuni de verificare/informare pentru un număr de 12.438 comercianți, derularea programului asigurând reducerea semnificativă a cazurilor de încălcare a prevederilor Legii nr. 158/2008. Aceste rezultate se reflectă în *„Raportul privind implementarea legislației cu impact relevant în menținerea unei piețe concurențiale loiale”*, raport aprobat anual de Consiliul interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale și care cuprinde o sinteză a principalelor acțiuni ale instituțiilor ce desfășoară activități în domeniile specifice cu impact relevant în menținerea unei piețe concurențiale loiale.

D.G.A.S. administrează pe site-ul Ministerului Finanțelor **secțiunea „Publicitate înșelătoare”**, unde comercianții se pot documenta cu privire la legislația în domeniu și pot face sesizări prin intermediul Formularului de sesizare on-line.

În vederea sprijinirii și îndrumării mediului de afaceri, D.G.A.S. a răspuns la un număr de 312 întrebări transmise de către operatorii economici pe site-ul M.F., la secțiunea **„Domenii - Ajutor de Stat - Formular întrebări”**, a solicitanților/beneficiarilor de ajutor de stat, în scopul unei bune înțelegeri a legislației în domeniul ajutorului de stat instituit prin H.G. nr. 807/2014 și H.G. nr. 332/2014.

21. Măsuri întreprinse în contextul pandemiei COVID 19

²² Domeniile de activitate verificate în cadrul Programului sunt stabilite anual.

În actualul context economic, ca răspuns la criza cauzată de pandemia COVID-19, M.F. a întreprins următoarele măsuri:

4.1. În luna iulie, în vederea facilitării și flexibilizării accesului la finanțare a operatorilor economici, a fost modificat și completat cadrul legal aferent schemelor de ajutor de stat aflate în derulare, destinate stimulării investițiilor și creării de noi locuri de muncă, astfel:

.H.G. nr. 807/2014 a fost modificată și completată prin H.G. nr. 628/31.07.2020 și

.H.G. nr. 332/2014 a fost modificată și completată prin H.G. nr. 598/31.07.2020.

În aplicarea celor două scheme de ajutor de stat, M.F. a emis: *Ghidul Solicitantului și Ghidul de Plată* elaborate în baza H.G. nr. 807/2014, care au fost aprobate prin O.M.F. nr. 2659/28.08.2020 și *Ghidul Solicitantului și Ghidul de Plată* elaborate în baza H.G. nr. 332/2014, care au fost aprobate prin prin O.M.F. nr. 2658/28.08.2020.

4.2. În luna septembrie, pentru a sprijini agenții economici, beneficiari de ajutor de stat, în depășirea efectelor cauzate de pandemia de COVID-19, Guvernul a adoptat H.G. nr. 783/24.09.2020 prin care s-au modificat și completat schemele de ajutor de stat instituite prin H.G. nr. 1680/2008, H.G. nr. 753/2008 și H.G. nr. 797/2012, fiind introdusă posibilitatea prelungirii perioadei de menținere a investiției cu până la maximum 2 ani, în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate prin Acordurile pentru finanțare emise.

4.3. M.F. a contribuit la elaborarea schemelor de ajutor de stat/de minimis destinate atenuării efectelor generate de pandemia COVID - 19, și le-a implementat conform atribuțiilor ce îi revin, respectiv:

✓ Schema de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, adoptată prin O.U.G. nr. 42/2020;

✓ Schema de ajutor de minimis aferentă Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE", adoptată prin O.U.G. nr. 118/2020, cu modificările și completările ulterioare;

✓ Schema de ajutor de stat asociată Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial, adoptată prin O.U.G. nr. 146/2020.

5. Principalele obiective pentru perioada 2021 - 2024 în corelare cu prevederile noului Program de Guvernare

Prin Programul de Guvernare 2020-2024, se urmărește atât continuarea acțiunilor întreprinse în vederea reducerii decalajelor față de economiile statelor din Europa de Vest, prin stimularea capitalului românesc, cât și continuarea măsurilor de sprijinire a

reluării activităților economice afectate de pandemie și a angajărilor, precum și de protejare a veniturilor românilor. Aceste măsuri vor fi susținute prin instrumente financiare și granturi pentru sectoarele cele mai grav afectate, precum și prin scheme de ajutor de stat pentru investiții noi și garanții de stat pentru credite. Astfel, Ministerul Finanțelor va continua susținerea mediului de afaceri prin intermediul măsurilor de sprijin de natura ajutorului de stat, cu respectarea reglementărilor comunitare în domeniu, urmărind cu predilecție:

- modificarea H.G. nr. 807/2014 *pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării bugetului schemei, ca urmare a prelungirii valabilității schemei de ajutor de stat cu încă 3 ani;

- selectarea investițiilor cu real impact asupra dezvoltării regionale prin crearea de noi locuri de muncă și, implicit, creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale;

- alocarea eficientă și transparentă a resurselor bugetare prin politica ajutorului de stat, conform prevederilor comunitare și naționale în domeniu;

- asigurarea, prin bugetul de stat, a resurselor financiare necesare pentru plata ajutorului de stat, în vederea susținerii proiectelor de investiții aprobate spre finanțare;

- monitorizarea permanentă a investițiilor finanțate în vederea respectării condițiilor în baza cărora au fost emise acordurile de finanțare.

6. Măsuri propuse în vederea atingerii principalelor obiective pentru perioada 2021 - 2024

- îmbunătățirea procedurilor operaționale specifice implementării schemelor de ajutor de stat și a planificării activității de analiză și control în vederea eficientizării emiterii acordurilor de finanțare și efectuării plăților,

- îmbunătățirea comunicării cu mediul de afaceri;

- sprijinirea tuturor întreprinderilor care realizează investiții și creează noi locuri de muncă, participând astfel activ la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și la scăderea șomajului;

- creșterea cifrei de afaceri, datorită dezvoltării și modernizării întreprinderilor mari și a IMM-urilor, respectiv dezvoltarea furnizorilor de active, materii prime, materiale;

- pregătirea continuă a personalului de specialitate din cadrul direcției în vederea dobândirii de noi competențe pluri-disciplinare.

2.9 ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL INSPECȚIEI ECONOMICO-FINANCIARE

Direcția Generală de Inspecție Economico-Financiară (DGIEF) din cadrul Ministerului Finanțelor exercită, în principal, atribuții de inspecție, în baza prevederilor art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2011²³, a prevederilor art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999²⁴ și rezultate din alte 29 acte normative, atribuții de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din neregulile apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011²⁵, atribuții de coordonare metodologică a activității structurilor teritoriale de inspecție economico-financiară din cadrul ANAF, precum și atribuții de monitorizare și control a activității comisiilor de autorizare a antrepozitarilor autorizați, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați, reglementată de Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2062/2018²⁶.

Urmare activității desfășurate în cursul anului 2020, funcționând cu un număr mediu de 36 de salariați, din care 27 în cadrul Serviciului de inspecție economico-financiară și 9 în cadrul Serviciului de inspecție fonduri europene, DGIEF:

- în cazul activității de inspecție economico-financiară la operatori economici/inspecție la instituții publice:
 - a efectuat 102 acțiuni de control (din care 90 acțiuni de control finalizate) la un număr de 96 entități, urmare cărora:
 - f) a identificat existența unor bunuri proprietate publică a statului neînregistrate și nedeclarate potrivit legii în valoare totală de 23.977.132 mii lei;
 - g) a stabilit creanțe bugetare în valoare de 4.636,76 mii lei și a emis titluri de creanță în vederea înregistrării și încasării acestor venituri ale bugetului de stat;
 - h) a constatat 148 de fapte contravenționale și a aplicat 117 amenzi contravenționale, în valoare totală de 537 mii lei, precum și 31 avertismente;

²³ privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare;

²⁴ privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv;

²⁵ privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora;

²⁶ pentru aprobarea Procedurii privind activitatea de monitorizare și control al respectării de către autoritatea prevăzută la art. 359 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal a condițiilor legale privind autorizarea antrepozitarilor autorizați, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați;

i) a constatat fapte care ar putea întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, potrivit legii penale și a întocmit și transmis organelor de cercetare penală 14 sesizări penale pentru posibile prejudicii însumând o valoare totală de 2.257.049,30 mii lei și 1.617 mii euro;

j) a dispus 95 de măsuri pentru înlăturarea, corectarea și prevenirea neregulilor constatate, precum și pentru recuperarea pagubelor produse.

- a identificat necesitatea completării/modificării legislației incidente activității și a fundamentat și elaborat 2 proiecte de acte, respectiv:

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 624/2020 privind aprobarea atribuțiilor de detaliu, fluxului informațional și metodologiei de lucru în activitatea de inspecție desfășurată în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2737/10.09.2020 privind aprobarea modelului și conținutului actelor de control și ale unor formulare utilizate în activitatea de inspecție economico-financiară.

✓ în cazul activității de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din neregulile apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, a efectuat 16 misiuni de control (din care 3 misiuni declanșate în anul 2019 și finalizate în anul 2020, 11 misiuni declanșate și finalizate în anul 2020, 2 misiuni declanșate în anul 2020 și în curs de desfășurare în anul 2021), prin care au fost verificate suspiciunile de nereguli referitoare la contractele de finanțare ai căror beneficiari au fost/sunt autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene și/sau alți beneficiari, urmare cărora, în activitatea de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare/corecțiilor financiare apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în cursul anului 2020 au fost stabilite creanțe bugetare în valoare totală de 16.251,43 mii lei, din care 16.229,34 mii lei finanțare de la bugetul Uniunii Europene (UE), 20,03 mii lei cofinanțare de la bugetul de stat și 2,06 mii lei prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Norvegian. De asemenea, la finalul anului 2020 erau în organizare 15 misiuni de control ce urmau a fi declanșate și desfășurate pe parcursul anului 2021.

✓ a coordonat metodologic structurile teritoriale de inspecție economico-financiară, sens în care a întocmit și transmis structurilor teritoriale de inspecție economico-financiară 6 puncte de vedere și 42 de adrese circulare;

✓ a monitorizat activitatea a 50 comisii de autorizare a antrepozitarilor autorizați, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați, prin aplicația dedicată.

Totodată, la nivelul DGIEF au fost analizate 13 proiecte de acte normative aflate pe circuitul de avizare și au fost emise 15 puncte de vedere asupra acestora; au fost

analizate și acordate aprobări prealabile, potrivit legii, pentru efectuarea de acțiuni de control altele decât cele programate; au fost analizate indiciile de abateri de la legalitate și regularitate și a fost dispusă către structurile teritoriale de inspecție economico-financiară efectuarea a 463 acțiuni de inspecție; au fost emise puncte de vedere urmare diverselor solicitări.

Urmare activității desfășurate în cursul anului 2020, structurile teritoriale de inspecție economico-financiară, a căror activitate a fost coordonată metodologic de DGIEF, funcționând cu un număr mediu de 214 de salariați, au efectuat 2.004 acțiuni de control la un număr de 937 entități, urmare cărora:

- k) au identificat existența unor bunuri proprietate publică a statului neînregistrate și nedeclarate potrivit legii în valoare totală de 1.893.989,25 mii lei;
- l) au stabilit creanțe bugetare în valoare de 37.525,43 mii lei și au emis titluri de creanță în vederea înregistrării și încasării acestor venituri ale bugetului de stat;
- m) au constatat 993 de fapte contravenționale și au aplicat 458 amenzi contravenționale, în valoare totală de 5.390,31 mii lei, precum și 535 avertismente;
- n) au constatat fapte care ar putea întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, potrivit legii penale, au întocmit și transmis organelor de cercetare penală 11 sesizări penale pentru posibile prejudicii însumând o valoare totală de 8.399,79 mii lei.

2.11 ACTIVITATEA CORPULUI DE CONTROL

Activități desfășurate în anul 2020

Principalele activități din cadrul Corpului de control în anul 2020 s-au derulat în baza atribuțiilor prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare și a responsabilităților prevăzute în cadrul instituției prin Programul de dezvoltare a sistemului de control intern managerial, Planul de integritate al Ministerului Finanțelor Publice pe anul 2020 (SNA 2016-2020) și proiectul SIPOCA 449 cu tema „Consolidarea integrității în instituțiile publice și în mediul de afaceri”, derulat în parteneriat cu Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

4. *Activități de control vizând respectarea reglementărilor aplicabile activităților specifice aparatului propriu al MFP și unităților care funcționează în subordinea și sub autoritatea MFP*

Obiectivele acțiunilor de control au vizat activitatea structurilor din cadrul MFP (aparatură proprie, structuri subordonate, structuri aflate sub autoritate) și au urmărit verificarea unor potențiale încălcări ale prevederilor legale aplicabile / nereguli / abateri / deficiențe, privind:

3. procedura de organizare și desfășurare a concursurilor/examenelor de promovare în grad profesional superior celui deținut, de către anumite structuri din subordinea MFP (implementarea proiectului de reorganizare ANAF);
4. modul de executare de către structurile din cadrul MFP a sentințelor judecătorești prin care s-a stabilit confiscarea specială a unor bunuri în vederea recuperării prejudiciului cauzat bugetului de stat;
5. modul de încheiere și derulare a unor contracte de achiziții publice, încheiate între ANAF și alte entități;
6. exercitarea temporară a unor funcții publice de conducere de la nivelul unor structuri din cadrul ANAF;
7. modul de finalizare a unor proceduri de achiziție publică, derulate în cadrul aparatului propriu al MFP;
8. modul de îndeplinire a sarcinilor de serviciu de către anumiți funcționari publici din cadrul MFP;
9. derularea unor concursuri de ocupare a unor funcții publice de conducere, organizate în anul 2019 în cadrul aparatului propriu al MFP;
10. desființarea unor agenții din cadrul CEC Bank SA;
11. demersurile/procedurile efectuate pentru detașarea experților naționali în cadrul organismelor europene;
12. modul de soluționare a unor petiții de către compartimentele de specialitate din cadrul structurilor aflate în subordinea MFP;
13. achiziția și funcționarea unor sisteme informatice, achiziționate în cadrul unor proiecte europene;
14. alte abateri / nereguli săvârșite de către anumiți funcționari publici cu funcții de conducere și execuție din cadrul MFP, în exercitarea sarcinilor de serviciu.

Prin rapoartele de control încheiate la finalizarea acțiunilor de control efectuate, au fost constatate fapte, susceptibile de a întruni elemente constitutive ale unor posibile infracțiuni, urmate de sesizarea organelor de urmărire penală, precum și încălcări ale prevederilor legale aplicabile, urmate de dispunerea măsurilor și recomandărilor legale în vederea corectării deficiențelor identificate.

5. *Activități de monitorizare a ducerii la îndeplinire a măsurilor aprobate prin actele de control încheiate*

Potrivit măsurilor / recomandărilor dispuse prin actele de control, echipele de control au efectuat acțiuni de monitorizare a implementării acestora, în conformitate cu procedurile interne, rezultatele monitorizării fiind astfel consemnate în rapoarte de monitorizare.

6. *Activități întreprinse în domeniul integrității (activități de informare și conștientizare, identificarea riscurilor și vulnerabilităților la corupție la nivelul structurilor din aparatul propriu, rapoarte de activitate, metodologii, proceduri, cursuri, etc)*

- Continuarea activității demarate în anul 2015 privind *"Evaluarea gradului de cunoaștere a normelor de conduită și a legislației în domeniul integrității"*, pentru un procent de aproximativ 25% din funcționarii publici cu funcții de conducere și de execuție din cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor, *derulată* în colaborare cu Școala de Finanțe Publice și Vamă (SFPV), în sistem e-learning. Obiectivul activității de evaluare l-a constituit analizarea cunoștințelor privind aspectele legate de etică, integritate profesională și corupție, înțelegerea și conștientizarea încălcării acestora și în final stabilirea gradului de cunoaștere a normelor de conduită și a legislației în domeniul integrității de către funcționarii publici participanți, precum și importanța prevenirii faptelor de corupție, rezultatele indicând un grad de cunoaștere „BUN”.

- Prin aportul la implementarea standardelor de control intern managerial, desfășurat în conformitate cu Programul de dezvoltare al sistemului de control intern managerial al MFP pentru anul 2020, persoanele desemnate din cadrul Corpului de control au asigurat completarea *"Chestionarului de autoevaluare a stadiului de implementare a standardelor de control intern managerial"* și asumarea datelor și informațiilor înscrise în acesta pe baza principiului responsabilității manageriale; raportarea indicatorilor de performanță asociați obiectivelor specifice direcției și gestionarea riscurilor la nivelul direcției.

- Asigurarea secretariatului Echipei de gestionare a riscurilor la nivelul aparatului propriu al MFP s-a desfășurat în conformitate cu dispozițiile OMFP nr. 2954/2018 privind reorganizarea Comisiei de monitorizare a Ministerului Finanțelor Publice, în acest sens fiind desfășurate activități specifice managementului riscurilor la nivelul ministerului.

- Monitorizarea factorilor de risc ce generează sau favorizează săvârșirea faptelor de corupție la nivelul structurilor din aparatul propriu al MFP s-a realizat prin implementarea de măsuri aferente riscurilor de corupție, identificate la nivelul ministerului.

- Continuarea implementării proiectului *”Consolidarea integrității în instituțiile publice și în mediul de afaceri”* cod SIPOCA 449, cod MySmis 118813, derulat în parteneriat Ministerul Economiei Antreprenoriatului și Turismului.

În cadrul proiectului SIPOCA 449 au fost derulate șase sesiuni de formare profesională în domeniul prevenirii corupției, transparenței, eticii și integrității (Activitate: A6 - Educație anticorupție, A6.1. - Sesiuni de formare privind educația anticorupție), în cadrul căreia au fost instruiți și examinați 200 funcționari publici (personal de conducere și execuție din aparatul central al Ministerului Finanțelor Publice, precum și din structurile aflate în subordinea, autoritatea și coordonarea acestuia). Sesiunile de formare în domeniul prevenirii corupției, transparenței, eticii și integrității, au fost finalizate prin certificarea competențelor dobândite de participanți, cei 200 de funcționari publici dobândind certificate de competență, Cod COR 261920 - Expert prevenire și combatere a corupției.

De asemenea, pe parcursul anului 2020, în cadrul proiectului a fost elaborat un ”Studiu privind activitatea de consiliere etică și avertizarea în interes public/de integritate, inclusiv protecția avertizorului, pornind de la situația existentă și stadiul implementării SNA la nivelul aparatului propriu (central) al Ministerului Finanțelor Publice”. La finalizarea Studiului a debutat activitatea ”Elaborarea de mecanisme eficiente și/sau instrumente pentru maximizarea impactului consilierii etice și avertizării în interes public”, în cadrul căreia au fost elaborate două proceduri, ce se află în stadiul de avizare.

2.11 Domeniul ECOFIN și asistență comunitară și al relațiilor financiare internaționale

Serviciul asistență comunitară, notificare și pregătire COREPER și Serviciul asistență comunitară și coordonare poziții

Obiectiv:

Consolidarea mecanismului de coordonare a acțiunilor în domeniul afacerilor europene a căror implementare este în competența Ministerului Finanțelor Publice

Activități în domeniul afacerilor europene

- Anul 2020 a fost marcat de izbucnirea pandemiei de coronavirus, ceea ce a presupus o intensificare majoră a activității aferente afacerilor europene (negocierea de instrumente care vin în sprijinul statelor membre pentru atenuarea efectelor economice generate de pandemia COVID-19, ex. Instrumentul de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență/SURE, Regulamentul privind Mecanismul de Redresare și Reziliență/RRF).

- Participarea, formularea și susținerea poziției României pe probleme legate de domeniul de competență al MF în cadrul reuniunilor Consiliului ECOFIN. În acest sens au fost elaborate **11 mandate**. Pozițiile susținute de delegația română au vizat subiecte precum impactul crizei COVID-19 asupra semestrului European 2020, aplicarea flexibilității Pactului de stabilitate și creștere în contextul crizei COVID-19, evaluarea impactului economic al crizei COVID-19, măsurile de reacție la criza COVID-19 la nivelul UE (Instrumentul de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență/SURE, Fondul Paneuropean de Garantare implementat de BEI, Cadrul temporar pentru flexibilizarea normelor privind ajutoarele de stat, Facilității pentru Balanța de Plăți), instrumental European de redresare/NGEU (Regulamentul privind Mecanismul de Redresare și Reziliență/RRF, Instrumentul de asistență tehnică/TSI), pachetul privind finanțele digitale, planul de acțiune privind uniunea piețelor de capital, planul de acțiune privind gestionarea creditelor neperformante, modificarea directivei privind cooperarea administrativă în domeniul impozitării, concluziile privind revizuirea Listei UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale.

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Eurogrup în format inclusiv (**11 reuniuni/an**), care preced reuniunile Consiliului ECOFIN.

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Comitetului Economic și Financiar (EFC - **18 reuniuni**). Comitetul Economic și Financiar este forumul la nivel înalt care pregătește lucrările Consiliului ECOFIN. De asemenea, în marja EFC, s-au organizat și reuniuni ale Euro Working Group (EWG), în format inclusiv la care a participat reprezentantul MF.

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Comitetului de Politică Economică (CPE - **17 reuniuni**). De asemenea, s-a participat la o reuniune comună cu Consiliile Naționale de Productivitate și o conferință comună a Băncii Mondiale cu Fondul Monetar Internațional și Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică. În cadrul reuniunilor CPE, cele mai importante subiecte discutate au fost legate de: Evaluarea guvernancei economice în UE; Semestrul European; Mecanismul de Redresare și Reziliență; Raportul privind impactul schimbărilor demografice; Planul

de Investiții pentru o Europă Durabilă; Dialogul cu Balcanii de Vest și Turcia; Prognozele economice ale Comisiei Europene; Reformele de politică economică; Statisticile Structurale.

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunile Grupului de Lucru privind Energia și Schimbările Climatice (**5 reuniuni**).

- Pregătirea mandatului și participarea la reuniunea Subcomitetului pentru Moneda Euro, subgrup al Comitetului Economic și Financiar (**1 reuniune**).

- Participarea la pregătirea lucrărilor Consiliului European pe domeniile de competență ale MF.

- Implementarea acțiunilor aferente Semestrului European (Strategia Anuală privind Creșterea Durabilă, Raportul privind Mecanismul de Alertă, Recomandarea pentru politica economică a zonei euro, respectiv rapoartele de țară, elaborarea de răspunsuri la solicitări primite din partea Parlamentului (**3 răspunsuri**) și participarea la o reuniune bilaterală cu reprezentanții Comisiei Europene, în regim de videoconferință, în cadrul căreia s-au discutat elemente legate de integrarea Mecanismului de Redresare și Reziliență în cadrul Semestrului European).

- Coordonarea activităților legate de contribuția MF la Programul Național de Reformă (PNR) și la Planurile de acțiune pentru implementarea PNR și a recomandărilor specifice de țară (RST):

- analiza **proiectului de raport de țară - ediția 2020** și a **recomandărilor specifice de țară, ediția 2020**, identificarea aspectelor care țin de sfera de competență a MF, colectarea de observații de la direcțiile implicate din MF, integrarea acestora și transmiterea către MAE, precum și susținerea acestora în grupurile de lucru și comitetele de la nivelul UE implicate în procesul de elaborare a acestora (grup de lucru privind Metodologia aferentă Strategiei Lisabona/ LIME, Comitetul de Politică Economică, Comitetul Economic și Financiar).

- coordonarea **elaborării contribuției MF la Planul de acțiune pentru implementarea PNR 2020 și a RST 2020 - 2 planuri de acțiune**,

- **monitorizarea implementării acțiunilor din domeniul de responsabilitate al MF incluse în Planul de acțiune pentru implementarea PNR și RST 2019 - 1 raport de progres**

- participarea la reuniunile grupului de lucru privind **baza de date CeSaR** a Comisiei Europene care cuprinde acțiunile asumate de statele membre pentru implementarea RST și stadiul implementării acestora (**2 reuniuni**), precum și centralizarea contribuțiilor direcțiilor de specialitate din MF privind stadiul

implementării acțiunilor asumate de MF pentru implementarea recomandărilor specifice de țară - edițiile 2019 și 2020,

- Coordonarea la nivelul MF a activităților legate de implementarea *Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro acordat de România Republicii Moldova, semnat la București la 27 aprilie 2010*, astfel:
 - avizarea unui **proiect de memorandum privind aprobarea negocierii și semnării celui de al șaselea Protocol Adițional între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova la acord**
- Coordonarea participării reprezentanților MF la reuniunile grupurilor de lucru/ comitetelor de la nivelul Consiliului UE și Comisiei Europene prin asigurarea elaborării mandatelor pe subiectele aflate în discuție, urmărirea evoluțiilor și corelarea elementelor de mandat susținute de reprezentanții MF în cadrul reuniunilor. Au fost analizate și avizate aproximativ 300 de mandate și rapoarte de deplasare.
- Analiza unui număr de 964 infograme și rapoarte primite de la Reprezentanța Permanentă a României la Bruxelles.
- Coordonarea, pe domeniile din competența Ministerului Finanțelor, a procesului de notificare a legislației naționale care transpune acquis-ul comunitar și informarea lunară (și ori de câte ori a fost cazul) către MAE asupra stadiului acestuia. În acest sens, în 2020 au fost pregătite și transmise de către MF documentațiile de notificare pentru 6 directive comunitare din domeniul de competență MF.
- Participarea la ședințele comisiilor de specialitate de la Senat și Camera Deputaților.
- Monitorizarea și actualizarea bazei de date privind regulamentele comunitare gestionată de Ministerul Afacerilor Externe, transmițând lunar către această instituție situația regulamentelor comunitare publicate în Jurnalul Oficial și asumate la nivelul Ministerului Finanțelor.
- Analizarea și avizarea de acte normative care au ca obiect armonizarea cu legislația europeană în domeniul de activitate coordonat de MF.
- Coordonarea la nivelul Ministerului Finanțelor a asistenței tehnice oferite de către DG REFORM - analiza, prioritizarea și înaintarea către evaluare din partea Secretariatului General al Guvernului a unui număr de **5 propuneri de proiecte**, dintre acestea **2 au fost aprobate** în anul 2020, urmând ca în 2021 să se deruleze implementarea acestora.

- Elaborarea și asigurarea corespondenței cu direcțiile din MF pentru colectarea informațiilor financiare aferente asistenței oficiale pentru dezvoltare în anul 2019 (ODA), analiza contribuțiilor și raportarea către Ministerul Afacerilor Externe în baza de date EU-DEVFIN.
- Participarea la o reuniune a Comitetului Consultativ în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistența umanitară, organizată de MAE. Pe parcursul anului 2020, a fost analizat și avizat Planul anual de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară (modificat de 6 ori) și a fost analizat și avizat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Programului multianual strategic privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară în perioada 2020-2023.
- Elaborarea documentației referitoare la procesul de urmarire a managementului riscurilor la nivelul DGPEAC - **7 documente** (1 proces verbal al sedintelor echipei de gestionare a riscurilor, 2 rapoarte semestriale privind desfasurarea procesului de gestionare a riscurilor, 1 plan anual de riscuri, 2 registre ale riscului, 1 adresă acceptare menținere limite de toleranța la risc).
- Asistența tehnică acordată MFP de către MF Olanda:
 - obținerea unei cofinanțări de 40.000 euro în baza Memorandumului de cooperare între MFP și MF Olanda pentru proiectul “Analiză bugetară la nivelul României” (studiu desfășurat de OCDE). Proiectul este în prezent în implementare.
 - revizuirea planului de cooperare pe 2020 și pregătirea viitorului plan de cooperare pe 2021 (cartografiere activități și domenii de colaborare, colaborare cu structuri MFP/MF Olanda).
- Consolidarea mecanismului de coordonare a acțiunilor în vederea îndeplinirii obiectivului României de a obține statutul de stat candidat și de demarare formală a negocierilor cu Secretariatul OCDE pentru aderarea la OECD.
 - participarea la reuniunile tehnice pentru pregătirea Comitetului Interministerial OCDE.
 - raportarea periodică a activităților derulate către secretariatul tehnic al Comitetului privind aderarea la OCDE din cadrul SGG.
 - coordonarea acțiunilor presupuse de aderarea la OECD, pe mai multe paliere (coduri de liberalizare, întreprinderi de stat, guvernanta corporativă, analiza bugetară la nivelul României, studiul economic al României, principiile OCDE pentru instituții fiscale independente) dintre care:

➤ acțiuni referitoare la implementarea proiectului privind analiza bugetară la nivelul României: elaborarea HG privind aprobarea cuantumului și a plății contribuției financiare voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), în vederea finanțării activității OCDE pentru efectuarea studiului "Analiză bugetară la nivelul României", organizarea acțiunilor privind completarea chestionarului OCDE, inclusiv a întâlnirilor din OCDE, MFP și alte instituții implicate.

➤ acțiuni referitoare la codurile de liberalizare - efectuarea demersurilor pentru finanțarea proiectului din fonduri norvegiene, în parteneriat cu SGG, ASF și BNR, cartografierea instituțiilor ce ar putea fi implicate în participarea la workshop-ul OCDE și ulterior, în completarea chestionarului privind codurile de liberalizare OCDE.

➤ acțiuni cu privire la studiul privind companiile de stat în România - efectuarea demersurilor pentru transmiterea scrisorii MFP către OCDE referitoare la aplicarea de către România a principiilor guvernantei corporative, în urma căreia OCDE a comunicat că informațiile din scrisoarea părții române au fost luate în considerare pentru Raportul Comitetului pentru Guvernare Corporativă care a fost finalizat și adoptat în septembrie 2020.

➤ transmiterea scrisorii de aderare a MFP către OCDE în 30 iunie 2020 pentru aderarea la principiile OCDE pentru instituții fiscale independente.

Obiectiv:

Asigurarea, în calitate de Unitate Națională de Coordonare pentru contribuția financiară elvețiană, a premiselor necesare atingerii unui grad de absorbție cât mai ridicat a fondurilor nerambursabile elvețiene alocate României

Unitatea Națională de Coordonare (UNC) pentru PCER, reprezintă partea română în relațiile de cooperare cu finanțatorul elvețian, dar și cu beneficiarii de proiecte și alți actori implicați, având în acest sens responsabilitatea **managementului contribuției elvețiene în România**. UNC a derulat următoarele activități:

- UNC a coordonat implementarea Programului de cooperare elvețiano-român, a acordat asistență beneficiarilor și Organismelor Intermediare și altor stakeholderi (format fizic și online). Astfel, au fost analizate rapoartele care însoțeau cererile de plată, au fost formulate și transmise observații către Organismele Intermediare și beneficiari, în vederea revizuirii acestora și ulterior, au fost înaintate partenerilor elvețieni, conform prevederilor din acorduri.
- Monitorizarea trimestrială a riscurilor în cadrul PCER, în conformitate cu prevederile din acordurile încheiate cu beneficiarii și cu instrucțiunile elaborate.

- Monitorizarea trimestrială a atribuțiilor delegate de către UNC către Organismele Intermediare, în conformitate cu acordurile de delegare de atribuții încheiate cu acestea.
- Monitorizarea lunară a activităților derulate de către cele 3 Organisme Intermediare și de către Autoritatea de Plată.
- Suport pentru finalizarea transferului fonduri neutilizate din PCER către Guvernul României ca urmare a îndeplinirii condiționalităților agreate cu partenerii elvețieni și în finalizarea cadrului normativ pentru implementarea noului mecanism de finanțare (**3,75 milioane CHF** puși la dispoziția părții române pentru proiecte în domeniul managementului energiei durabile);
- Suport pentru definitivarea cadrului normativ pentru utilizarea în cadrul unui nou mecanism a fondurilor rambursate de către beneficiari prin Programul Româno-Elvețian pentru IMM-uri (grant 24,5 milioane CHF)
- Analiza rapoartelor intermediare însoțite de cereri de plată transmise de către beneficiarii Fondului de Asistență Tehnică, aprobarea acestora și emiterea notelor de aprobare în vederea transmiterii către Autoritatea de Plată.
- Elaborarea raportului anual și a celui final pentru Fondul de Asistență Tehnică - acțiuni generale.
- Analiza raportului anual și a celui final pentru Fondul de Asistență Tehnică SEAF.
- Închiderea administrativă a primei contribuții elvețiene (grant **181 milioane CHF**) - grad absorbție **85,65%**.
- Monitorizarea post-implementare a proiectelor din PCER: - **10 proiecte** monitorizate;
- Pregătirea viitoarei contribuții elvețiene (grant **221 milioane CHF**), atât cu partenerii elvețieni, cu potențialii beneficiari și instituții ce ar putea fi implicați în gestionarea viitorului PCER - 20 reuniuni/discuții pregătitoare cu diverși actori instituționali, corespondență cu ministerele de linie pentru definirea celor 13 arii potențiale de finanțare și a portofoliului de proiecte.
- Organizarea și participarea la consultări cu partenerii elvețieni și ministerele de linie privind domeniile de interes, în perspectiva unei a doua contribuții elvețiene și desfășurarea unor întâlniri de lucru cu potențialii stakeholderi.

Serviciul Managementul Împrumuturilor Externe

Obiectiv de bază:

Implementează Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale prin contractarea, gestionarea și monitorizarea datoriei publice guvernamentale angajată de la instituții financiare internaționale și bănci guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională.

Rezultate obținute

1. asigurarea cadrului legislativ național în vederea alinierii prevederilor legislației la noile evoluții legate de instrumentele financiare promovate de UE în contextul crizei COVID-19²⁷;
2. formalități pentru operaționalizarea [Acordului de garanție voluntară](#) în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului - SURE - Instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență ca urmare a epidemiei de COVID-19, între Comisia Europeană și România;
3. formalități pentru contractarea împrumutului de la Uniunea Europeană în cadrul instrumentului European de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE), ca urmare a epidemiei de COVID-19, împrumut, în valoare de 4.099.244.587 EUR;
4. formalități pentru amendarea și ratificarea împrumutului de la BIRD în valoare de 500 mil. EUR pentru Programul pe bază de rezultate în sectorul sanitar din România.
 - Demararea formalităților pentru contractarea a 4 noi împrumuturi de la instituțiile financiare internaționale (aflate în prezent în diferite faze de contractare), după cum urmează:
 - un împrumut de la BEI, în valoare de 250 mil. EUR, pentru susținerea obiectivului de investiții Spitalul Regional de Urgență Iași;
 - un împrumut de la BIRD în valoare de circa 100 mil. EUR, pentru susținerea proiectului „Școli mai sigure, incluzive și sustenabile”;
 - finanțarea adițională de la BIRD, în valoare de 150 mil. EUR, pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar ;

²⁷ Fiecare dintre serviciile implicate ale direcției a evidențiat aportul și implicarea (individuală sau colectivă) la operaționalizarea acestui instrument.

- un împrumut de la BDCE, în valoare de până la 216 mil. EUR, în vederea susținerii proiectului privind reabilitarea patrimoniului construit și modernizarea unor clădiri culturale din România.
- efectuarea tragerilor din împrumuturile externe contractate de la instituții financiare internaționale și UE, aflate în portofoliu, respectiv cca. 3,986 mld. EUR, sume destinate finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, conform OUG nr 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.
- participarea alături de finanțatorii externi și de agențiile de implementare la misiunile de supervizare a stadiului proiectelor finanțate din împrumuturile aflate în portofoliu, precum și formalități de amendare/ restructurare a acestora în funcție de necesități, pentru a permite accelerarea și eficientizarea implementării.

Serviciul Guvernanță Corporativă a Instituțiilor Financiare Internaționale și Armonizare Legislativă a Sectorului Financiar

Obiectiv de bază

Relații cu instituții financiare internaționale (IFI)

- administrarea relației cu IFI la care România este membru, după cum urmează: BEI, BERD, Grupul Băncii Mondiale, FMI, BDCE, JBIC, BDCMN, BII²⁸, BICE²⁹, AIIB.

Sectorul financiar

- asigurarea colaborării dintre MFP și instituțiile cu atribuții în reglementarea și supravegherea sectorului financiar (sector bancar, asigurări, pensii, piața de capital) și monitorizarea corespunzătoare a acestuia;

Activitățile principale în relația cu Instituțiile financiare Internaționale

➤ transmiterea avizului României (No Objection) privind operațiunile desfășurate de IFI în sectorul privat: 6 proiecte³⁰ BERD în valoare de 676 mil. EUR (BERD a avut ca țintă finanțarea sectorului IMM grav afectat de pandemia COVID19 dar și finanțarea proiectelor municipalităților, majoritatea finanțărilor fiind sub valoarea de 25 milioane EUR dar având la bază aprobări de tip No Objection pe acorduri-cadru

²⁸ Banca Internațională de Investiții (sediul la Budapesta)

²⁹ Banca Internațională de Cooperare Economică (sediul la Moscova)

³⁰ ewe, MayFair, Warehouses De Paw, Resilience Framework: Unicredit Bank Romania, RomaniaPROJECT RSF Banca Transilvania Framework, Oskar-BCR

de finanțare), 12 proiecte BEI în valoare de peste 1 mld.EUR³¹, 2 proiecte³² IFC în valoare de aprox. 180 mil. EUR, 2 proiecte BDCE în valoare de 62 mil. EUR, proiecte BII în valoare de aprox. 66,9 mil. EUR și proiecte BICE în valoare de 2,9 mil. EUR;

➤ pregătirea mandatelor și a documentelor de poziție privind reprezentarea României la IFI (misiuni/reuniuni anuale IFI, consilii de administrație, consilii ale guvernatorilor): reuniunea BM/FMI în format virtual, de primăvară (aprilie 2020) și anuală (octombrie 2020); reuniunea reprezentanților EU-11 la BERD, ce a avut loc la Riga (februarie 2020) reuniunea anuală a BERD (octombrie 2020-format virtual); reuniunea anuală a AIIB (iulie 2020 format virtual); reuniunile celor 6 Consilii de Administrație ale BDCE (format virtual); reuniunea Consiliului Guvernatorilor BEI (iunie 2020), reuniunile BICE și BII (decembrie 2020) informarea periodică a conducerii MFP în legătură cu evoluția relațiilor cu IFI-urile;

➤ asigurarea reprezentării MFP la diverse reuniuni cu IFI, la grupuri de lucru organizate de IFI, corespondența, formulări de poziții și puncte de vedere privind inițiative și propuneri ale IFI (inclusiv cele de constituire a unor facilități de investiții/instrumente financiare) și ale COM (inclusiv cele legate de instrumentele financiare care implică grupul BEI).

Proiecte de legi

➤ Elaborarea și promovarea OUG 213/2020 pentru participarea României la majorarea asimetrică de capital a Băncii Europene de Investiții în conformitate cu Decizia (UE) 2019/1255 a Consiliului din 18 iulie 2019 de modificare a Protocolului nr.5 privind Statutul Băncii Europene de Investiții și efectuarea plății primei tranșe din contribuția României (3,63 mil.EUR) în luna decembrie 2020.

➤ Promovarea proiectului de lege privind majorarea capitalului autorizat deținut de România la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în conformitate cu Rezoluția nr.663/2018 privind "Majorarea generală de capital 2018" și Rezoluția nr.664/2018 privind "Majorarea selectivă de capital 2018", adoptate de Consiliul Guvernatorilor Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare la 1 octombrie 2018;

➤ Elaborarea și promovarea proiectului de lege privind majorarea capitalului autorizat deținut de România la Corporația Financiară Internațională, în conformitate cu Rezoluția nr. 271/2020 privind „Majorarea selectivă de capital 2018” și Rezoluția nr. 272/2020 privind „Majorarea generală de capital 2018”, adoptate de Consiliul Guvernatorilor Corporației Financiare Internaționale.

³¹ majoritatea împrumuturi intermediare către bănci din România pentru a oferi mai departe sprijin IMM-uri și întreprinderilor cu capitalizare medie afectate de pandemie.

³² Alpha Bank, Martur, BT Microfinantare, BT Leasing, Raiffeisen Bank

Activitățile principale în sectorul financiar

- Informarea conducerii ministerului privind situația din piețele financiare și participarea la ședințele Comitetului National de Stabilitate Financiară (pregătirea materialelor și a poziției reprezentanților MFP);

- Participarea activă la grupuri de lucru la nivel UE pe servicii financiare în anul 2020, cu accent pe dosarele privind modificarea legislației aferentă MiFiD II, Prospectul și Securitizarea în contextul crizei COVID-19 și modificarea Regulamentului BMR, dosarul privind pachetul digitalizare (Regulamentul privind criptoactivele și Regulamentul privind reziliența operațională digitală pentru sectorul financiar). dosarul EDIS ;

- S-a colaborat activ cu Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF) la pregătirea, demararea și derularea proiectului privind Strategia pentru dezvoltarea pieței de capital. Proiectul a fost aprobat de Comisia Europeană (COM) în data de 19 decembrie 2019, pentru finanțare din Programul de Sprijin pentru Reforme Structurale (SRSP 2020), cu un buget de 300.000 euro, și o perioadă de implementare de maxim 18 luni. Proiectul beneficiază de asistență tehnică acordată de OECD, care este consultantul proiectului și a fost demarat în data de 13 octombrie 2020, când au fost finalizate aprobările între OECD și CE.

De asemenea, în baza prevederilor *Legii nr. 312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar au fost continuate activități privind pregătirea răspunsului în situații de criză:*

➤ Procedura Operațională internă privind rolul Ministerului Finanțelor Publice în redresarea și rezoluția instituțiilor de credit a fost supusă avizării interne în cadrul direcțiilor MFP;

Proiecte de legi:

.1. Asigurarea procesului legislativ (DGRFI asigură promovarea cadrului legal aferent piețelor financiare, elaborat de Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară), împreună cu instituțiile de resort, pentru reglementări referitoare la:

➤ *sectorul bancar:*

- Legea pentru modificarea Legii nr. 311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor și Fondului de garantare a depozitelor bancare, Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul insolvenței și a altor acte normative, prin care a fost transpusă Directiva UE 2017/2399 de modificare a Directivei 2014/59/UE privind rangul instrumentelor de datorie negarantate în ierarhia creanțelor în caz de insolvență a fost aprobată.
- *sectorul asigurărilor :*
 - Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, în prezent se află în dezbateri în Parlamentul României în comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților (ca for decizional) sub indicativul (Pl-x165/2020). În forma sa adoptată, prin procedură tacită, de către Senatul României acest proiect de act normativ răspunde parțial cerințelor COM de rectificare a neconformităților în transpunerea directivelor 2009/138/CE și 2009/103/CE, oferind totodată ASF cadrul legal necesar corectării legislației secundare în vederea soluționării integrale a cauzei 2018/4075;
 - Proiectul de lege pentru modificare și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților a intrat în proces de promovare la sfârșitul anului 2020
 - Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare și pentru modificarea Legii nr. 236/2018 privind distribuția de asigurări
- *sectorul pieței de capital:*
 - Proiectul de *Lege privind Fondul de Compensare a Investitorilor* a continuat și în anul 2020 procedura parlamentară aflându-se, în prezent, pe ordinea de zi în plenul Camerei Deputaților, for decizional, din data de 13.05.2019.
 - Legea nr.158/2020 din 29 iulie 2020 (formă aplicabilă la 28 august 2020) pentru modificarea, completarea și abrogarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/2.402 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 de stabilire a unui cadru general privind securitizarea și de creare a unui cadru specific pentru o securitizare simplă, transparentă și standardizată și de modificare a Directivelor 2009/65/CE, 2009/138/CE și 2011/61/UE, precum și a Regulamentelor (CE) nr. 1.060/2009 și (UE) nr. 648/2012;
 - Proiectul de lege privind regimul deținerilor inactive rezultate ca urmare a programului de privatizare în masă și pentru modificarea și completarea unor acte normative, înaintat MFP pentru completarea acestuia cu prevederi privind

desemnarea ca administrator a unei entități publice existente; acest proiect de lege s-a elaborat de către BERD în calitate de consultant în cadrul proiectului de asistență tehnică finanțat de către Comisia Europeană prin intermediul Programului de Sprijin pentru Reforme Structurale (SRSP);

- Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/2018 privind piețele de instrumente financiare a intrat în proces de promovare la sfârșitul anului 2020;
- Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital și pentru modificarea și completarea Legii nr. 74/2015 privind administratorii de fonduri de investiții alternative.

De asemenea în cursul anului 2020 s-a asigurat promovarea proiectului de Hotărâre de Guvern privind organizarea și funcționarea Institutului Bancar Român, elaborat de BNR.

Serviciul de cooperare pentru alternative de finanțare și asistență tehnică

Identificarea de alternative de finanțare și asistență tehnică

- Monitorizare, dialog cu BEI, informări referitor la implementarea Planului de Investiții pentru Europa (PIE) în România. DGRFI a asigurat analiza operațiunilor FEIS prezentate de BEI spre aprobare de către CA BEI.
- Monitorizarea activității *Platformei europene de consiliere în materie de investiții* (EIAH), prin care se asigură sprijin în vederea identificării, pregătirii și dezvoltării proiectelor de investiții.
- Monitorizare AT IFI, în special pentru acelea care au legătură cu activitatea MFP, atât prin menținerea unui contact permanent cu IFI (ex. Actualizarea periodică a stadiului portofoliului de asistență tehnică contra cost - RAS - acordată de BIRD României, respectiv a portofoliului de RASuri aflate în diverse stadii care preced aprobarea), cât și cu beneficiarii de asistență tehnică (sprijin în identificarea de soluții la problemele întâmpinate în materie de relaționare interinstituțională, intermediere, implicare în procesul de monitorizare prin centralizarea informațiilor la nivelul MFP - atât din perspectiva unui beneficiar de AT, cât și din cea a rolului de integrator al instituției și de reprezentant în forurile de conducere ale IFI).
- Urmărirea implementării acordului BERD-BEI/COM pentru programul *Advice for Small Businesses*

- Colaborare cu MFE, MDRAP și MADR în ceea ce privește facilitarea dialogului cu Fondul European de Investiții pentru implementarea instrumentelor financiare finanțate din fonduri europene structurale și de investiții și participare, după caz, la reuniunile Comitetelor de monitorizare și a Comitetelor de investiții;
- Colaborarea cu ministerele de linie (prin punctele de contact desemnate) pentru instrumentele financiare finanțate la nivelul bugetului Uniunii Europene.
- Colaborarea cu BERD și instituțiile implicate (stakeholders) în procesul de elaborare a strategiei BERD de țară. Analiza, sinteza și propunere mandat către CA BEI care implică proiecte FESI din RO și respectiv instrumente financiare sau strategii, inclusiv Fondul pan-european de garantare pentru Covid-19 (PEGF).
- Coordonarea procesului intern de analiză și stabilire a pașilor necesari la nivelul MF pentru decizia de participare la Fondul pan-european de garantare pentru Covid-19 (PEGF) propus de BEI în aprilie 2020 și colaborarea cu ministerele de linie (MIPE, MEAT) pentru elaborarea și supunerea memorandumului pe această temă spre aprobare Guvernului
- Propunerea inițiativei de împărtășire de cunoștințe între FEI și fondurile naționale de garantare pentru consolidarea capacității administrative și instituționale a acestora de a implementa instrumente financiare și facilitarea organizării seminarului FEI de transfer de cunoștințe pentru produsele de garantare, în octombrie 2020.

Implicare în proiectele europene, inclusiv de-a lungul parcursului legislativ

Suștinerea proiectelor europene a fost sprijinită prin mai multe modalități, în funcție de specificul fiecărui instrument:

- Formulare de puncte de vedere pentru pregătirea poziției României în cadrul propunerilor de regulamente aflate în negociere la nivelul Consiliului sau în dialog și care implică grupul BEI (*Regulamentul privind programul InvestEU, Regulamentul NDICI, CPR, PSLF, SURE*);
- Analiza și coordonarea procesului intern, la nivelul MF, de elaborare a modificărilor necesare la legislația privind datoria publică pentru aplicarea regulamentului SURE;
- Contribuții la documente aferente reuniunilor ECOFIN;
- Centralizarea opiniei MFP privind documentele aferente instrumentelor financiare finanțate din fonduri europene structurale și de investiții³³;

³³ (ex. POR: fond de capital de risc pentru IMM în valoare de 58,82 mil. EUR, acordul de finanțare fiind semnat de MDRAPE cu FEI pe 21 iulie 2017; PNDR: instrument de creditare în valoare de 93,8 mil EUR, participare în comisia de negociere MADR-AFIR-MFP cu FEI, conform Memorandum aprobat de Guvern în iulie 2017); Inițiativa pentru IMM-uri: majorarea alocării din FESI cu 150 mil EUR (mai 2018- iunie 2019); corespondență (2018-2019) cu MFE privind sumele rambursate în cadrul JEREMIE și aflate la dispoziția SM (reflows) în valoare de 100 mil EUR

- Coordonarea procesului de consultare multisectorială în plan național și asigurarea dialogului cu Comisia, BEI și alte părți interesate în ceea ce privește actele subsecvente necesare pentru implementarea programului InvestEU după finalizarea PRES RO, inclusiv prin organizarea unei reuniuni de consultare cu reprezentanții mediului de afaceri și ai mediului financiar-bancar la sediul MF, în februarie 2020;
- Analizarea, formularea de puncte de vedere și comunicarea cu MAE și RP privind aspectele legate de instituții financiare internaționale în perioada iunie 2018 - prezent (acord COREPER 25 septembrie 2019) în ceea ce privește Propunerea de *Regulament privind Instrumentul de Vecinătate, Dezvoltare și Cooperare Economică* (NDICI), în Cadrul Financiar Multianual 2021-2027.
- Inițierea consultării instituțiilor implicate și a coagulării punctelor de vedere în ceea ce privește finanțarea proiectelor în domeniul energiei, pentru susținerea interesului național în CA BEI cu privire la orientarea BEI ca bancă a UE pentru mediu: strategia BEI privind schimbările climatice și foaia de parcurs către o bancă a UE pentru mediu (corespondență electronică cu Min. Energiei, Min. Transporturilor, Min. Agriculturii, MIPE, MDLPA și MMAP).
- Implicarea în pachetul Finanțarea durabilă³⁴, în special propunerea de *Regulament privind instituirea unui cadru de facilitare a investițiilor durabile* (taxonomie) prin analize documente, formulare puncte de vedere; participare la cele patru reuniuni ale grupului de lucru al CONS organizate în aprilie - iunie 2019 pe perioada PRES RO; inițierea corespondenței interinstituționale și organizarea a două reuniuni interinstituționale la sediul MFP, pe 1 august și 25 noiembrie 2019; demersuri susținute pentru centralizarea poziției RO (acord COREPER 25 septembrie 2019); reprezentare RO (MFP, alături de DDD, în perioada iunie 2018-prezent) în grupul de lucru al Comisiei Europene privind finanțarea durabilă.
- Activități de diseminare (prin organizarea de reuniuni on line, discuții, corespondență, etc) a oportunităților de finanțare oferite de Planul de Investiții pentru Europa și programul InvestEU.
- Pregătirea poziției MF în vederea participării la reuniunile Comitetului Interministerial pentru Coordonarea și Monitorizarea Participării României la Programele și inițiativele europene gestionate centralizat de către Comisia Europeană, precum și la grupurile de lucru organizate în marja acestui comitet
- Formulare punct de vedere și reprezentare la nivel de SM (alături de MAE) în dosarul privind viitoarea arhitectură financiară europeană pentru dezvoltare (input

³⁴ Pe 24 mai 2018 COM a prezentat pachetul legislativ privind finanțarea durabilă: (i) propunere de a determina participanții la piața financiară să integreze considerentele de mediu, sociale și de guvernare (ESG) în procesele lor interne și să-și informeze clienții în acest privință (*disclosure*) – acord politic PRES RO; propunere pentru a ajuta investitorii să compare amprenta de carbon a investițiilor, prin instituirea unor indici de referință privind emisiile scăzute de carbon și privind impactul pozitiv de carbon (*benchmarks*) – acord politic PRES RO; propunerea de Regulament privind instituirea unui cadru de facilitare a investițiilor durabile (*taxonomy*) - acord politic PRES FI

ptr termenii de referință ai studiului de fezabilitate, sprijin pe parcursul elaborării studiului, analiza opțiunilor propuse).

- Reprezentare MF, participare și contribuții în cadrul grupului de lucru CNSM pentru identificarea unor posibile soluții pentru sprijinirea finanțării verzi (green finance).

2.12 LEGISLAȚIA ȘI REGLEMENTAREA ÎN DOMENIUL ACTIVELOR STATULUI

În cursul anului **2020** au fost executate un număr de **7.635 de lucrări** reprezentând inițieri și avizări de acte normative, proiecte de răspuns la interpelări și propuneri legislative, puncte de vedere la diverse acte normative întocmite de alte direcții din cadrul ministerului, răspunsuri urmare a solicitărilor și sesizărilor persoanelor fizice și juridice, cereri privind modificarea datelor de identificare referitoare la bunurile din domeniul public al statului, puncte de vedere privind aplicarea legislației gestionate în cadrul direcției și alte lucrări.

1. Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative

La nivelul direcției în anul 2020 au fost primite spre avizare un număr de **1057** acte normative, din care detaliem:

- **55 proiecte de Lege și propuneri legislative (P.L.)**, din care exemplificăm: **P.L.** pentru modificarea și completarea Legii nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și vaduvelor de război; **P.L.** privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate “CFR” S.A. în domeniul public al județului Mureș (Bp.348/2020); **P.L.** privind trecerea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Universității de Științe Agricole și Medicină Veterinară Cluj-Napoca pentru Stațiunea de Cercetare Horticolă Cluj-Napoca (L.203/2020); **P.L.** pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 (Bp.123/2019); **P.L.** privind comasarea terenurilor agricole deținute de asociațiile agricole constituite de unitățile de cult (Bp.569/2019); **P.L.** pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (Bp.213/2018, L.288/2018, Plx.351/2018);

- **53 proiecte de Ordonanță de Urgență a Guvernului (P.O.U.G.)**, din care exemplificăm: **P.O.U.G.** privind reglementarea condițiilor pentru atribuirea și închirierea unor imobile, proprietate publică și privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome “Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”; **P.O.U.G.** privind transmiterea unor terenuri proprietate publică a statului, din administrarea Administrației Rezervatiei Biosferei „Delta Dunării” în administrarea

Administrației Naționale „Apele Romane” aflate în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor; **P.O.U.G.** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 354/2003, cu modificările și completările ulterioare; **P.O.U.G.** pentru instituirea unor măsuri pentru sprijinul tinerilor fermieri; **P.O.U.G.** pentru trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Secretariatului General al Guvernului ;

- **879 proiecte de Hotărâri de Guvern (P.H.G.)**, din care: **88 P.H.G.** în domeniul aprobării Bugetelor de Venituri și Cheltuieli ale întreprinderilor publice; **786 P.H.G.** privind schimbarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public al statului, transmiteri, intrări/ieșiri, schimbarea titularului dreptului de administrare sau modificări ale caracteristicilor tehnice/valorice ale acestor bunuri care sunt incluse în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.

- **55 Proiecte de Ordine** comune privind aprobarea Bugetelor de Venituri și Cheltuieli ale operatorilor economici la care statul este acționar, activitate care a fost preluată de DGMDRS începând cu luna iunie, ca urmare a reorganizării ministerului prin HG 380/2020;

- **15 MEMORANDUMURI**, din care exemplificăm: Memorandum cu tema: ”Donare pachet echipamente medicale dezinfectanți din administrarea Ministerului Apărării Naționale către Ministerul Apărării Ucraina“; Memorandum cu tema: „Preluarea SC Iptana SA de către Ministerul Transporturilor în vederea protejării fondului de infrastructura de transporturi existent în România”.

2. Activitatea de elaborare legislație și îndrumare metodologică

La nivelul direcției în anul 2020 a fost inițiat un act normativ : **Proiect de hotărâre a Guvernului** pentru aprobarea normelor tehnice privind întocmirea și actualizarea inventarului bunurilor din domeniul public al statului și ale inventarului bunurilor imobile din domeniul privat al statului.

De asemenea în anul 2020 au mai fost elaborate un număr de **7 acte normative** în numele instituțiilor care nu au drept de inițiere **din care exemplificăm: P.H.G.**

privind modificarea anexei nr. 17 la HG 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, ca urmare a îndreptării erorii din descrierea tehnică a unui bun imobil din domeniul public al statului aflat în administrarea Institutului Astronomic din subordinea Academiei Române, precum și transmiterea acestuia în administrarea Academiei Române; **P.H.G.** privind transmiterea unei părți dintr-un imobil, proprietate publică a statului, din administrarea Curții de Conturi în administrarea Instituției Prefectului - Județul Mehedinți din subordinea Ministerului Afacerilor Interne; **P.H.G.** privind actualizarea valorii de inventar și modificarea elementelor de descriere tehnică a imobilului aflat în administrarea Băncii Naționale a României (BNR).

3. Activitatea de elaborare monitorizare, sinteze, analize și rapoarte

Întreprinderi publice din administrația publică centrală

Au fost monitorizați indicatorii economico-financiarți pe primul semestru al anului pentru **385** de întreprinderi publice din administrația **centrală** din care **229** aflate în stare operativă și **156** în insolvență sau reorganizare.

A fost elaborat „Raportul anual 2019 privind activitatea întreprinderilor publice”.

În anul 2020, la nivelul direcției au fost monitorizate, în baza O.M.F.P. nr.1952/2018, un număr de **151** întreprinderi publice în subordonare centrală, care sunt supuse prevederilor O.U.G. nr.109/2011, privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Întreprinderi publice din administrația publică locală

Au fost monitorizați indicatorii economico-financiarți pe primul semestru al anului pentru **1349** de întreprinderi publice din administrația **locală** din care **1207** aflate în stare operativă și **142** în insolvență sau reorganizare; În anul 2020, la nivelul direcției au fost monitorizate, în baza O.M.F.P. nr. 1952/2018, un număr de **1169** întreprinderi publice în subordonare locală, care sunt supuse prevederilor O.U.G. nr. 109 /2011.

Activitatea de actualizare a inventarului din **domeniul public** al statului

3677 cereri on-line privind modificarea datelor de identificare referitoare la bunul din domeniul public al statului, formulate de ordonatorii principali de

credite care au în administrare bunuri din domeniul public al statului ,au fost validate prin aplicația informatică “PATRIM-Patrimoniul public al statului.

Pentru un număr de **39** ordonatori principali de credite din administrația publică centrală și **49** unități administrativ-teritoriale, respectiv pentru un număr de aproximativ **1512** administratori de bunuri și pentru un număr de **55.419** bunuri din domeniul public al statului a fost realizată activitatea de reconciliere valorică a datelor din Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului cu cele din Situațiile financiare anuale ale instituțiilor implicate, ajungând la **92% grad reconciliere**.

Astfel, pentru concilierea acestor date, pe parcursul anului a fost elaborată și transmisă o **circulară** către toți cei **39** ordonatori principali de credite la care au fost depistate astfel de diferențe.

Până la finele anului au fost conciliate datele la un număr de 36 ordonatori principali de credite, iar restul de 3 ordonatori principali de credite urmând a proceda la inițierea proiectelor de HG de modificare a inventarului bunurilor din domeniul public al statului și reflectarea în mod corespunzător în Situațiile financiare anuale .

Activitatea de actualizare a inventarului din domeniul privat al statului

La nivelul direcției s-a monitorizat implementarea prevederilor O.M.F.P /O.M.D.B. nr. 668/2014 iar, în urma prelucrării datelor statistice și a centralizării acestora în Situația centralizatoare a inventarului bunurilor imobile din domeniul privat al statului, s-a constatat că au completat și deus formularul P4000 un **număr de 130 de entități**.

Urmare comparării datelor transmise prin formularul P4000 cu datele completate în Situațiile financiare anuale aferente anului 2019 și depuse în anul 2020, s-au constatat diferențe la un număr de **142 entități**, din care **136 de instituții publice locale** (primării și consilii județene), **6 instituții publice centrale** (ministere, autorități, agenții, etc). Astfel, pentru concilierea acestor date, pe parcursul anului au fost elaborate și transmise **2 circulare** către toate entitățile la care au fost depistate astfel de diferențe.

4. Alte lucrări

În cadrul direcției au mai fost executate 2528 de lucrări, reprezentând: puncte de vedere privind identificarea, bunurilor cuprinse în proiectele de hotărâri ale consiliilor locale privind atestarea unor bunuri în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, în inventarele centralizate; răspunsuri la adrese privind problemele ridicate de petenți referitoare la clarificarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public și privat al statului precum și identificarea bunurilor în inventarele centralizate; răspunsuri la adrese privind problemele ridicate de unitățile administrativ-teritoriale pentru clarificarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public și privat al statului precum și identificarea bunurilor în inventarele centralizate și altele.

2.13 COMUNICAREA, TRANSPARENȚA ȘI RELAȚIILE PUBLICE

I. Activitatea de soluționare a petițiilor reglementată de Ordonanța Guvernului nr.27/2002 cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2020, cetățenii României s-au adresat Ministerului Finanțelor Publice cu un număr de **6113 petiții**.

Ponderea scrisorilor pe principalele domenii de competență din minister, față de numărul total al petițiilor înregistrate, se prezintă astfel:

• Trezorerie datorie publică	4677	(76,5%)
• Soluționate din oficiu de către Serviciul de comunicare și relații publice	494	(8,08%)
• Legislație fiscală Cod fiscal și reglem vamale	287	(4,69%)
• Bugetul de stat	73	(1,19%)
• Proceduri fiscale, reglementari nefiscale și contabile	43	(0,7%)
• Probleme de natură juridică	67	(1,09%)
• Legislație și reglementare în domeniul activelor statului	73	(1,19%)

Se remarcă faptul că un număr de 73 petiții au fost prezentate cabinetului ministrului, cetățenii adresând diverse propuneri de îmbunătățire a legislației din domeniul financiar, fiscal sau contabil, reclamații privind activitatea unor cadre de

conducere sau funcționari din sistem, comentarii asupra nivelului de trai, cereri de prelungire a activității până la data emiterii deciziei de pensionare etc.

Secretarii de stat și secretarul general au analizat 73 scrisori, fiind dispuse măsuri de rezolvare, potrivit legii și în termenele legale.

Primirea în audiență la conducerea ministerului se face, în general, pe bază de cerere scrisă, conform procedurii reglementate prin OMF nr. 370/2002 cu modificările și completările ulterioare. În anul 2020, având în vedere măsurile pentru reducerea efectelor pandemiei de COVID 19 activitatea de primire în audiență a fost suspendată. Cererile de primire în audiență au fost redirecționate pe circuitul normal de soluționare a petițiilor.

Problemele prezentate la audiențe au fost similare celor prezentate prin scrisori, luându-se măsuri ca petițiile, depuse cu acest prilej, să intre pe circuitul legal de rezolvare.

Compartimentul Relații cu Publicul nu a întâmpinat dificultăți în colaborarea cu direcțiile de specialitate, primind operativ informațiile cerute și situațiile statistice lunare, în termenele stabilite, iar specialiștii implicați cu acordul conducerii direcțiilor, au dat relații cetățenilor ori de câte ori s-a solicitat acest lucru.

II. Activitatea de informare publică și asigurare a transparenței decizionale (Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și Legea nr.52/2003 privind transparența decizională)

În anul 2020 s-au înregistrat un număr de **1738** de solicitări de informații de interes public și un număr de **84** mesaje cu solicitări, de informații privind proiectele de acte normative publicate pentru dezbateră publică.

Marea majoritate a solicitărilor, cca. 95%, s-au primit în format electronic (1654 mesaje prin e-mail iar 84 pe suport de hârtie). Se observă o creștere a ponderii comunicării prin mijloace electronice față de anii trecuți (89% în 2019).

Proporția persoanelor fizice (PF) / persoane juridice (PJ) fiind într-o oarecare măsură echilibrată, 716 PF față de 1022 PJ demonstrează faptul că interesul cetățenilor în ceea ce privește activitatea ministerului este destul de ridicat în comparație cu cel al organizațiilor, grupul țintă principal al instituției noastre corelat cu obiectul Legii liberului acces la informațiile de interes public.

Din totalul solicitărilor înregistrate, 60 au fost redirectionate în urma analizei către instituții și autorități publice din afara MFP, 149 au fost returnate solicitantului întrucât informațiile solicitate nu se refereau la activitatea ministerului sau solicitau informații exceptate. 1589 solicitări au fost soluționate în mod corespunzător prevederilor legale pe baza informațiilor și documentelor furnizate de compartimentele de specialitate ale instituției.

Din cele 1589 solicitări mai sus menționate, 1354 au fost soluționate în termen iar 97 peste termenul legal. De asemenea, s-au înregistrat un număr de 2 reclamații administrative care au fost soluționate favorabil de către Comisia de analiză privind încălcarea dreptului de acces la informațiile de interes public.

În ceea ce privește transparența decizională, pe site-ul www.mfinante.gov.ro s-au publicat un număr de 114 de proiecte de acte normative.

Biroul de informare publică și transparență a înregistrat un număr de 409 propuneri și observații pe marginea proiectelor de acte normative supuse dezbaterii publice. Și în acest caz distribuția numărului de persoane fizice (PF) față de cel al persoanelor juridice (PJ) din totalul celor care s-au implicat în procesul decizional este echilibrată - 127 PF față de 282 PJ - ceea ce demonstrează interesul crescând și încrederea cetățenilor pentru procesul legislativ derulat în instituția noastră.

Din cele 409 de observații și propuneri primite pe e-mail în anul 2020, 28 au fost preluate în proiectele de acte normative rezultând un coeficient de participare efectivă a publicului de 6,84% în procesul decizional.

Gestionarea relațiilor cu presa s-a concretizat prin transmiterea către mass-media a unui număr de 75 de comunicate și informări de presă. De asemenea, comunicarea on-line joacă un rol extrem de important în dialogul cu publicul. Astfel, pe rețelele de socializare - Facebook, Instagram, Twitter și YouTube - au fost publicate un număr de 225 de postări de interes public.

Totodată, în ceea ce privește comunicarea internă, Biroul de presă redactează zilnic revista presei, rezultând un număr de 260 materiale.

2.14 AUDITUL PUBLIC INTERN

1. Obiective specifice

Obiectivele specifice ale Direcției de Audit Public Intern (D.A.P.I.) se subscriu perspectivei "Procese interne", funcția de audit intern exercitându-se asupra

activităților desfășurate în cadrul aparatului propriu și/sau evaluarea activităților de audit intern desfășurate în cadrul structurilor aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerului.

Pentru anul 2020, acestea au vizat:

- ✓ Îmbunătățirea asigurărilor oferite managementului superior cu privire la funcționarea sistemului de management și control;
- ✓ Îmbunătățirea activității de consiliere;
- ✓ Creșterea calității activității de audit intern, derulate de D.A.P.I.

Procese/activități principale derulate la nivelul D.A.P.I.

	Proces derulat/activitate derulată
Conformitate și calitate (elemente care se subscriu tuturor proceselor derulate)	PLANIFICARE
	DERULARE MISIUNI DE AUDIT (planificate, ad-hoc/conformitate, consiliere, evaluare)
	RAPORTAREA ACTIVITATII DE AUDIT INTERN
	IMPLEMENTARE SCIM
	AVIZARE (norme metodologice, șefi structuri audit etc.)
	ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE CAI MF

2. Din punctul de vedere a gradului de îndeplinire a obiectivelor direcției pentru anul 2020, conform indicatorilor de performanță stabiliți, situația se prezintă astfel:

Indicator	Valoare	Observații
Obiectivul 1: Îmbunătățirea asigurărilor oferite managementului superior cu privire la funcționarea sistemului de management și control		
Gradul de realizare a planului de audit intern	88%	Pentru anul 2020 au fost planificate a se realiza un număr de 21 de misiuni. Pe parcursul anului 2020, planul anual a fost actualizat de trei ori, modificările intervenite vizând amânarea sau comasarea unor misiuni, introducerea misiunilor de audit intern ad-hoc realizate cu aprobarea ministrului finanțelor publice/persoana căreia i s-a delegat această atribuție și eliminarea din plan a altor misiuni. Actualizările au fost determinate de

Indicator	Valoare	Observații
		<p>reorganizarea M.F., precum și de măsurile dispuse de conducere în contextul prevenirii și combaterii efectelor pandemiei COVID 19.</p> <p>Prin urmare, în planul de audit public intern aferent anului 2020 - actualizat, au fost planificate 17 misiuni de audit, dintre care, 15 au fost realizate până la data de 31.12.2020.</p> <p>Gradul de realizare a planului de audit intern în proporție de 88% la nivelul M.F. a fost cauzat de următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ efectuarea unui număr de 4 misiuni de audit intern ad-hoc (din care una inițiată în anul 2019); ➤ contextul pandemic care a generat întârzieri sistematice ale finalizării etapei de intervenție la fața locului. <p>Totalul misiunilor realizate (de asigurare, consiliere, evaluare, follow-up, planificate și ad-hoc) la nivelul M.F. - aparat central a fost de 19.</p>
Gradul de acoperire a structurilor prin planificarea anuală a activității de audit intern	43%	Din 44 de structuri auditabile (35 structuri aparat propriu, 6 structuri pentru care DAPI exercită funcția de evaluare a activității de audit intern, 3 unități și activități pe lângă MF care nu au structura proprie de audit intern) au fost incluse în planul pentru 2020 un număr de 19 structuri/ entități. Indicatorul reflectă un grad ridicat de acoperire a activităților auditabile prin planificarea anuală a activității de audit intern.
Gradul de realizare a misiunilor planificate și ad-hoc	90%	La data de 31.12.2020, din cele 21 de misiuni de audit planificate și adhoc, 19 au fost realizate, două misiuni fiind în curs de derulare la finele anului de raportare. <p>Prelungirea termenului de finalizare a acestor misiuni a fost generat, în principal de starea de pandemie.</p>
Gradul de solicitare suplimentară planificării a funcției de audit intern	21%	Au fost derulate 4 misiuni ad-hoc dintr-un total de 19 misiuni derulate. Indicatorul reflectă încrederea managementului în funcția de audit, în oferirea de asigurări sau consiliere, în soluționarea unor

Indicator	Valoare	Observații
		aspecte punctuale.
Gradul de acceptare a recomandărilor de către structurile auditate	100%	În anul 2020, nu au existat recomandări neacceptate de către managementul structurilor auditate, conform rapoartelor de audit intern avizate. Indicatorul reflectă creșterea gradului de conștientizare a managementului structurilor MF în utilitatea funcției de audit intern, ca instrument al managementului în evaluarea sistemelor de control intern/managerial.
Gradul de însușire a recomandărilor formulate de către managementul superior	100%	În anul 2020, nu au existat cazuri de rapoarte/recomandări neavizate de către managementul superior al MF, ceea ce reflectă autonomia operațională a direcției în exercitarea atribuțiilor specifice.
Obiectivul 2: Îmbunătățirea activității de consiliere		
Gradul de utilizare suplimentară a funcției de consiliere	16%	În anul 2020 s-au derulat 3 misiuni de consiliere (2 misiuni planificate și 1 misiuni ad-hoc) dintr-un total de 19 misiuni realizate. Indicatorul reflectă gradul de utilizare a funcției de audit intern în consilierea managementului structurilor MF, pentru oferirea unor soluții în îmbunătățirea sistemelor de control intern și/sau soluționarea unor aspecte punctuale. Totodată, reflectă menținerea ponderii majoritare a misiunilor de asigurare, care se subscriu scopului principal al auditului intern.
Obiectivul 3: Creșterea calității activității de audit intern, derulate de D.A.P.I.		
Gradul de procedurare a activității de audit intern	67%	La nivelul D.A.P.I. au fost identificate un număr total de 6 activități procedurabile. Din cele 6 activități procedurabile au fost emise un număr de 4 proceduri scrise, ceea ce reprezintă un grad de emisie al procedurilor de circa 67%. La data de 31.12.2020, două proceduri operaționale se aflau în etapa de verificare și aprobare, situație care a influențat valoarea indicatorului.
Durata medie de	6	La nivelul D.A.P.I. gradul de participare la

Indicator	Valoare	Observații
realizare a pregătirii profesionale - în zile/om		pregătire profesională a fost de 100%. Adicional, auditorii interni au alocat mai mult de 10 zile de pregătire în domeniile pe care le-au auditat, cu ocazia elaborării documentației de pregătire a misiunii (studiul preliminar cu prioritate).
Gradul de implementare a standardelor de control intern la nivelul DAPI	100%	Din 16 standarde de control intern aplicabile, 15 au fost declarate ca fiind implementate, conform procesului de autoevaluare, 1 standard fiind declarat ca neaplicabil.

3. Realizarea misiunilor de audit intern în anul 2020

În cursul anului 2020, D.A.P.I. a derulat misiuni de audit intern planificate (conform planului actualizat), cât și ad-hoc, la solicitarea managementului M.F. O evaluare cantitativă a acestora, repartizată pe tipuri de misiuni, se prezintă astfel:

Misiuni planificate	17	Asigurare	13
		Consiliere	2
		Evaluare	1
		Urmărirea recomandărilor	1
Misiuni ad-hoc	4	Asigurare	3
		Consiliere	1
Total misiuni derulate în anul 2020		21	

Din punctul de vedere al domeniilor auditate, repartizarea acestora în corelație cu tipologia și natura misiunilor are următoarea structură:

Tip misiune	Domeniu auditat	Nr. misiuni	%
Misiuni planificate	Fonduri europene	2	28,5%
	Funcții specifice	1	14,2%
	Resurse umane	0	0%
	Procesul bugetar	2	28,5%
	Achiziții publice	0	0%
	Financiar - contabilitate	1	14,2%
	Juridic	0	0%
	Sistem IT	0	0%
	Evaluare audit intern	1	14,2%
	SCIM	0	0%

Tip misiune	Domeniu auditat	Nr. misiuni	%
Total		7	100%
Misiuni ad-hoc	Fonduri europene	0	0%
	Funcții specifice	3	75%
	Resurse umane	0	0%
	Procesul bugetar	0	0%
	Achiziții publice	0	0%
	Financiar - contabilitate	0	0%
	Juridic	0	0%
	Sistem IT	0	0%
	SCIM	1	25%
	Evaluare audit intern	0	0%
	Follow-up	0	0%
Total		4	100%

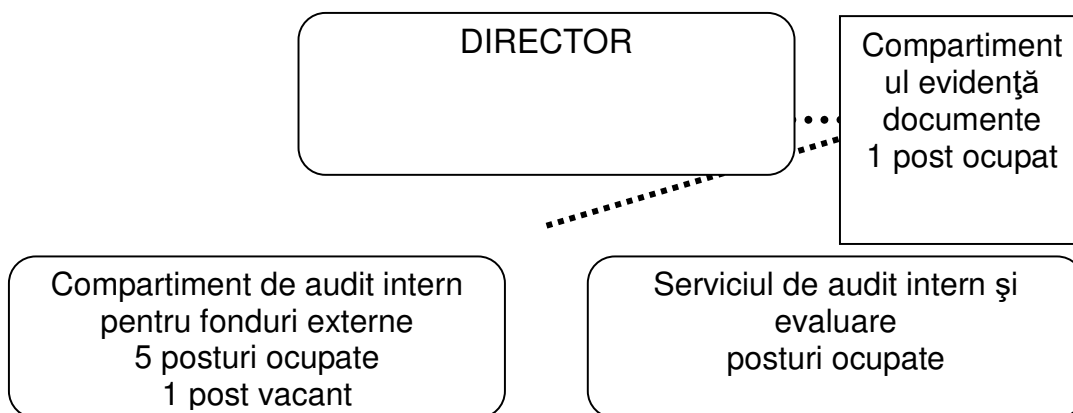
4. Contribuția auditului la adăugarea de valoare în cadrul MF:

Ca și în anii anteriori, prin activitatea desfășurată, D.A.P.I. - M.F. a furnizat asigurare și consiliere managementului, pentru buna administrare a cheltuielilor publice, a adăugat plusvaloare și a ajutat Ministerul Finanțelor în îndeplinirea obiectivelor, printr-o abordare sistematică și metodică.

Impactul recomandărilor formulate prin rapoartele de audit public intern a creat premisele eliminării disfuncționalităților și iregularităților constatate precum și consecințelor identificate și crearea unui sistem de control intern corespunzător adăugând plus valoare activităților desfășurate.

În cadrul misiunilor de audit public intern, prin evaluarea sistemului de control intern s-a urmărit și evaluarea unora din elementele definitorii ale guvernancei (definirea obiectivelor, administrarea riscurilor, elaborarea planurilor multianuale), fiind formulate recomandări a căror implementare conduce la îmbunătățirea procesului de guvernanță. Auditul public intern a avut, astfel, un rol important la nivelul entităților publice, în sensul în care acesta a influențat în sens pozitiv managementul de conducere a entităților auditate.

5. Organigrama Direcției de audit public intern



6. Informații privind managementul resurselor umane

În anul 2020, la nivelul D.A.P.I., s-a înregistrat o rată a fluctuației personalului de 14,28%, la nivelul funcțiilor de execuție, prin vacantarea a două posturi de auditor intern. În urma reorganizării MF, dimensionarea structurii de audit a înregistrat o scădere a numărului de posturi, prin desființarea unui post vacant de conducere și a unui post vacant de execuție. Pentru postul de execuție vacantat la finele anului 2020 nu a fost organizat concurs de ocupare a postului vacant.

Tendința de subdimensionare a D.A.P.I. va avea drept consecință imposibilitatea asigurării gradului de acoperire a sferei auditabile de 100% în 3 ani.

2.15 DOMENIUL ACTIVITĂȚII CONTROLULUI FINANCIAR PREVENTIV

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) și (3) din Ordonanța Guvernului (OG) nr. 119/1999, privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor (MF), prin Direcția generală de control financiar preventiv (DGCFP), este autoritate de coordonare și reglementare a controlului financiar preventiv pentru toate entitățile publice și exercită controlul financiar preventiv delegat, la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și ai bugetului oricărui fond special, la agențiile de implementare a fondurilor comunitare, precum și la alte entități publice cu risc ridicat.

Atribuțiile DGCFP s-au realizat în baza obiectivelor specifice, activităților și procedurilor de sistem și operaționale, elaborate la nivelul direcției. Pentru anul 2020, obiectivele specifice au fost următoarele:

- Utilizarea fondurilor publice și/sau administrarea patrimoniului public în condiții de legalitate, regularitate și încadrare în limita și destinația creditelor bugetare/de angajament, de către ordonatorii principali de credite ai

bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat sau ai bugetului oricărui fond special;

- Dezvoltarea/perfecționarea cadrului legal și procedural în domeniul organizării și exercitării controlului financiar preventiv;
- Creșterea eficacității și performanței activității de control financiar preventiv propriu la entitățile publice.

Principalele rezultate ale DGCFP sunt consecința activităților desfășurate, în principal, în următoarele domenii: exercitarea controlului financiar preventiv delegat; monitorizarea operațiunilor financiare la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale, îndrumarea metodologică a controlului financiar preventiv propriu, precum și reglementarea controlului financiar preventiv pentru toate entitățile publice.

În anul 2020 controlorii delegați și-au desfășurat activitatea la un număr total de 62 de ordonatori de credite (principali, secundari și terțiari), din care:

- activitatea de control financiar preventiv delegat la un număr de 38 de ordonatori de credite, din care 33 de ordonatori principali de credite;
- activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la un număr de 24 de ordonatori principali de credite.

Indicatorii de rezultat concludenți, pe tipuri de activitate, aferenți anului 2020, care reflectă realizarea obiectivelor specifice ale direcției, sunt prezentați succint, mai jos:

Activitatea de control financiar preventiv delegat

- emiterea unui număr de 56 de intenții de refuz de viză, în sumă de 84.875,85 mii lei, din care 28 au fost însușite de ordonatorii de credite, iar 28 nu au fost însușite de ordonatorii de credite. Dintre acestea, 11 au fost retrase de controlorii delegați în urma acceptării argumentelor și documentelor suplimentare furnizate de ordonatorii de credite, iar pentru 17 operațiuni argumentele aduse în favoarea efectuării operațiunilor au fost apreciate ca neîntemeiate de către controlorii delegați, care au emis refuzuri de viză, în sumă totală de 35.454,09 mii lei. Din cele 17 refuzuri de viză, 8 au fost însușite de ordonatorii de credite care au renunțat la efectuarea operațiunilor, iar 9 operațiuni au fost autorizate de ordonatorii de credite prin asumarea răspunderii;

- formularea a 61 avize consultative, din care 48 cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni, precum și cu referire la regularitatea sau legalitatea unor operațiuni care se vor efectua cu certitudine în viitor sau la acțiuni și/sau inacțiuni administrative care conduc la situații de neregularitate sau nelegalitate, iar 13 cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu;
- restituirea unui număr de 514 proiecte de operațiuni, în sumă de 1.502.531,16 mii lei, la care controlorii delegați au constatat diferite deficiențe la verificarea formală;
- elaborarea a 3 informări către ordonatorii de credite referitoare la organizarea și desfășurarea activității de control financiar preventiv propriu;
- acordarea vizei de control financiar preventiv delegat pentru un număr de 87.764 proiecte de operațiuni.

Activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale

- formularea a 16 de avize consultative, din care 15 sunt cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni sau proiecte de acte normative și 1 cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu;
- elaborarea a 69 de informări către ordonatorii de credite în legătură cu operațiunile care nu au îndeplinit condițiile de legalitate, regularitate și, după caz, de încadrare în limita și destinația creditelor bugetare și/sau de angajament, precum și/sau condițiile de formă, și a 3 informări cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu;
- monitorizarea unui număr de 33.816 operațiuni.

Activitatea de reglementare a controlului financiar preventiv

Acțiunile derulate în domeniul reglementării controlului financiar preventiv, au vizat:

- aprobarea OMFP nr. 1893/2020 pentru aprobarea Ediției III, Revizia 2 a procedurii operaționale "Emiterea avizului/refuzului de aviz pentru normele metodologice specifice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu";
- elaborarea unui proiect de ordin pentru modificare a Anexei nr. 1 la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care

desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu, aflat în prezent în dezbatere publică, prin care s-au introdus:

- a. precizări cu privire la exercitarea vizei de control financiar preventiv în formă olografă prin utilizarea semnăturii olografe și a ștampilei, precum și în formă electronică asupra documentelor emise în format electronic, prin utilizarea semnăturii electronice calificate, care trebuie să conțină și toate informațiile cuprinse în sigiliul personal utilizat la exercitarea olografă a vizei, respectiv ștampila;
- b. condițiile minimale pe care trebuie să le îndeplinească proiectele de operațiuni și documentele justificative, astfel încât viza să fie exercitată în formă electronică;
- c. ținerea și completarea registrului privind operațiunile prezentate la viza de control financiar preventiv, în formă electronică;
- d. prevederi cu privire la modalitatea de comunicare a unui refuz de viză, însoțit de actele justificative, în cazul documentelor electronice;
- e. stabilirea condițiilor în care, prin normele metodologice specifice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu, conducătorii entităților publice să poată dispune ca viza de control financiar preventiv propriu să fie acordată prin aplicarea sigiliului personal și semnăturii pe toate exemplarele operațiunii.

Activitatea de avizare de norme metodologice specifice, referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv propriu

- au fost analizate documentațiile transmise de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, ai bugetului asigurărilor sociale de stat sau ai bugetului oricărui fond special, precum și pentru operațiunile agențiilor de implementare care derulează fonduri comunitare, pentru 12 proiecte de norme metodologice specifice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu și s-au elaborat un număr de 9 avize și 3 refuzuri de aviz.

Activitatea de monitorizare și îndrumare metodologică a controlului financiar preventiv propriu

Prin intermediul avizelor consultative și a informărilor, controlorii delegați au atras atenția ordonatorilor de credite asupra: disfuncționalităților și neregulilor constatate în organizarea și desfășurarea activității de control financiar preventiv propriu; măsurilor necesare a fi implementate în scopul angajării și utilizării creditelor bugetare pe baza bunei gestiuni financiare. În acest scop, au emis 14 avize consultative și 6

informări ale ordonatorilor de credite cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu.

Activitatea de emitere a acordurilor pentru numirea, suspendarea, schimbarea sau destituirea persoanelor desemnate să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu, precum și evaluarea activității acestora

- analiza documentației și elaborarea unui număr de 47 de acorduri de numire, suspendare sau schimbare a persoanelor care desfășoară activitate de control financiar preventiv propriu, precum și refuzul emiterii a 4 acorduri pentru care s-a constatat că nu erau îndeplinite condițiile legale pentru emiterea acordurilor;
- analiza, la solicitarea ordonatorilor principali de credite, a documentelor și informațiilor prezentate de aceștia cu privire la activitatea persoanelor care au exercitat control financiar preventiv propriu în anul 2019, potrivit prevederilor art. 9 alin. (8) din OG nr. 119/1999. Astfel, în anul 2020, 34 de instituții publice au solicitat acordul DGCFP pentru evaluarea activității unui număr de 180 persoane pentru activitatea de control financiar preventiv propriu.

Activitatea de coordonare a sistemului de pregătire profesională

- organizarea și susținerea, în perioada 07 - 18 decembrie 2020, cu lector din cadrul DGCFP, prin intermediul Școlii de finanțe publice și vamă, pe platforma *edu.mfinante.ro*, utilizând sistemul *Modular Object Oriented Dynamic Learning Environment (Moodle)*, a unei sesiuni de pregătire profesională în domeniul controlului financiar preventiv cu tema „Controlul financiar preventiv la nivelul entităților publice”, la care au participat în total 56 de persoane din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Activitatea desfășurată în domeniul sistemelor de control intern managerial

- asigurarea Secretariatului tehnic al Comisiei de monitorizare a Ministerului Finanțelor în ceea ce privește aplicarea prevederilor Ordinului secretarului general al Guvernului nr. 600/2018, pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice. În acest sens, DGCFP a realizat, în cursul anului 2020:
 - atribuțiile privind elaborarea documentelor specifice controlului intern managerial:

- Raportul asupra sistemului de control intern/managerial la data de 31.12.2019; verificarea și centralizarea chestionarelor de autoevaluare; întocmirea situațiilor centralizatoare privind stadiul implementării sistemului de control intern managerial;
- elaborarea Programului de măsuri organizatorice în vederea elaborării Raportului asupra sistemului de control intern managerial la data de 31.12.2020, conform OMFP nr. 3727/10.12.2018;
 - elaborarea Programului de dezvoltare a sistemului de control intern managerial al Ministerului Finanțelor pentru anul 2020.

Prin activitatea desfășurată în anul 2020 de către controlorii delegați, luând în considerare informațiile din documentele emise de aceștia, s-a prevenit aprobarea și efectuarea unor operațiuni fără bază legală, ceea ce a contribuit la cheltuirea fondurilor publice în condiții de legalitate, regularitate și încadrare în bugetul aprobat. În aceeași măsură, considerăm că activitatea controlorilor delegați s-a reflectat pozitiv asupra gestiunii publice la nivelul ordonatorilor de credite, prin acordarea de consultanță serviciilor economico-financiare ale acestora, cu scopul de a le oferi asigurări rezonabile cu privire la cheltuirea legală a fondurilor publice, prevenirea risipei și a fraudei. Astfel, controlul financiar preventiv delegat s-a dovedit un instrument eficient și eficace prin intermediul căruia MF a acționat preventiv și cu responsabilitate, înainte de aprobarea proiectelor de operațiuni de către ordonatorii de credite, în direcția asigurării legalității și regularității cheltuielilor publice.

2.16 DOMENIUL ACTIVITĂȚILOR REGLEMENTATE SPECIFIC

Având în vedere noua structura organizatorică, activitatea direcției noastre s-a concretizat pe parcursul anului 2020 în îndeplinirea în bune condiții a sarcinilor, conform atribuțiilor prevăzute în noul Regulament de Organizare și Funcționare, astfel:

1. Referitor la activitatea privind participațiile statului:

În cursul anului 2020, la nivelul Serviciului Administrarea Participațiilor Statului, au fost desfășurate activități specifice administrării operatorilor economici la care Ministerul Finanțelor exercită calitatea de acționar în numele statului, precum elaborarea documentațiilor pentru ședințele Adunării Generale ale Acționarilor la aceste societăți.

Au fost emise un numar de 108 ordine de mandatare a reprezentanților statului în Adunarea Generală a Acționarilor la societățile din portofoliul Ministerului Finanțelor, au fost analizate documente relevante privind activitatea companiilor, au fost fundamentate deciziile MF privind problemele ridicate de companiile aflate in portofoliul Ministerului Finanțelor și au fost asigurate evaluarea și monitorizarea îndeplinirii prevederilor contractelor de mandat ale administratorilor, pentru operatorii economici din portofoliul M.F.

Activitatea SAPS desfășurată pe anul 2020 a constat în:

- administrarea participațiilor statului la societățile naționale, companiile naționale și societățile reglementate de Legea societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, împuternicindu-i pe reprezentanții săi în adunările generale ale acționarilor să acționeze pentru creșterea eficienței acestor societăți și companii.

- analizarea proiectelor de buget de venituri și cheltuieli înaintate de operatorii economici din portofoliul M.F, în condițiile legii și prevederilor statutare precum și elaborarea propunerilor conducerii MF pentru mandatarea reprezentanților statului în A.G.A. să fie aprobate sau nu.

- inițierea și supunerea spre aprobare Guvernului bugetele de venituri și cheltuieli operatorilor economici din portofoliul M.F, în condițiile legii.

- monitorizarea execuției bugetului de venituri și cheltuieli, încadrarea în nivelele aprobate și respectarea regulilor de execuție a bugetului la operatorii economici din portofoliul M.F. și întocmirea notelor de informare către conducerea ministerului.

- rezolvarea în calitate de autoritate publică tutelară potrivit legii, a problemelor legate de gestiune, acționariat și patrimoniu transmise de operatorii economici.

- elaborarea de ordine de numire a reprezentanților MF, administratori provizorii, membri în Consiliile de administrație ale societăților aflate în portofoliul MF.

- elaborarea unui număr de 10 memorandum - uri.

În anul 2020, SAPS a analizat solicitarea de reînnoire a mandatelor administratorilor, membri în Consiliul de administrație al CNIN, fiind elaborat ordinul de reînnoire.

Totodată, având în vedere faptul că, la nivelul serviciului funcționează Secretariatul Comisiei pentru evaluarea/selecția prealabilă în vederea desemnării reprezentanților Ministerului Finanțelor ca membri ai consiliilor de administrație la regiile autonome, acesta a analizat dosarele depuse de candidați, a asigurat desfasurarea procesului de desemnare (ex. interviu) conform legislației în domeniu(OUG nr. 109/2011) și

implementarea deciziilor Comisiei, prin întocmirea Ordinului ministrului finanțelor, de numire/revocare a membrilor Consiliului de administrație de la regiile autonome.

Astfel, în anul 2020 a fost organizată o sesiune de selecție în vederea desemnării reprezentantului MF, membru în Consiliile de administrație la un număr de 57 de regii autonome.

În această sesiune au fost analizate un număr de **201** dosare de candidați, procedura de selecție fiind finalizată, în data de 09.12.2020, pentru un număr de 18 regii autonome, sens în care au fost elaborate 11 ordine de ministru prin care au fost desemnați reprezentanții MF în Consiliile de Administrație.

În cazul altor 5 regii au fost elaborate ordine de ministru, acestea aflându-se pe circuitul de avizare/aprobare, iar pentru 2 regii nu a fost declarat admis nici unul dintre candidații participanți la procedura de selecție.

Pentru un număr de 32 de regii autonome - ocoale silvice, procesul de selecție a fost suspendat, ca urmare a deciziei comisiei de selecție pentru a fi clarificate modificările legislative a Legii nr. 46/2008 privind Codul silvic introduse prin art. 12 alin.(3) din Legea nr. 97/2020, privind unele derogarii de la prevederile OUG nr .109/2011.

Serviciul administrarea participațiilor statului a analizat un număr de 6 solicitari de reînnoire a mandatelor de administratori, reprezentanți ai MF în cadrul Consiliilor de administrație la regiile autonome, nu a fost elaborat niciun ordin de desemnare. Au fost înaintate spre avizare Direcției generale juridice 2 proiecte de ordine de reînnoire a mandatelor, însoțite de referatele aferente. Ambele au fost returnate DGMDRS, însoțite de puncte de vedere asupra instituției reînnoirii mandatului de administrator în funcție.

În cursul aceluiași an au fost elaborate 67 de ordine de desemnare a reprezentanților MF, administratori provizorii, membri în Consiliile de administrație ale regiilor autonome, companii naționale, societăți , altele decât cele aflate în portofoliul MF.

În anul 2020, la nivelul SAPS a fost actualizată situația reprezentanților MF, ca membri în cadrul Comisiilor, Comitetelor, Grupurilor de lucru.

SAPS, în anul 2020, a operat modificari asupra metodologiei privind procedura de evaluare/selecție a reprezentanților MF, membri în Consiliile de administrație ale regiilor autonome, institutelor naționale de cercetare - dezvoltare, precum și a

componentei Comisiei de selecție a acestor reprezentanți, sens în care au fost elaborate un număr de 4 proiecte de ordin de ministru, 3 dintre acestea finalizându-se prin ordine de ministru.

În anul 2020 la nivelul SAPS au fost elaborate un număr de 9 de note prin care au fost aduse la cunoștința conducerii ministerului problematici ce țin de activitatea companiilor la care Ministerul Finanțelor exercită calitatea de acționar în numele statului, precum și de elaborarea proiectelor de ordin de desemnare a reprezentanților MF ca membri în consiliile de administrație la companii, societăți, institute naționale - cercetare-dezvoltare, comisii și comitete.

De asemenea, personalul din cadrul serviciului a participat la ședințele grupului de lucru constituit la nivelul ministerului, având ca obiectiv crearea Bănci Naționale de Dezvoltare (BND).

Pe parcursul anului 2020, în cadrul Serviciului administrarea participatiilor statului au fost:

- analizate și rezolvate un număr de 998 lucrări, cuprinzând în totalitate principalele activități ale serviciului, inclusiv organizarea și asigurarea procesului de evaluare/selecție prealabilă în vederea desemnării reprezentanților MF ca membri ai Consiliilor de administrație la Regii Autonome.

- întocmite puncte de vedere legislative;

Totodată, SAPS a colaborat cu celelalte structuri de la nivelul MF, ale celorlalte ministere și agenții, precum și cu autorități și instituții publice care au competență în domeniul de activitate al operatorilor economici din portofoliul M.F.

2. Referitor la activitatea de soluționare a contestațiilor depuse de operatorii economici împotriva deciziilor emise de Comisiile de autorizare pentru antrepozitari, destinatari înregistrați, expeditori înregistrați și importatori, constituite la nivel regional/teritorial, prezentăm următoarele:

În cursul anului 2020 au fost analizate și soluționate 118 de lucrări, din care:

- un număr de 4 contestații transmise de Direcțiile generale regionale a finanțelor publice București, Bacău, Bistrița și Sibiu, din care 3 contestații au fost respinse iar o contestație a fost admisă;

- un număr de 115 adrese diverse între care: 10 adrese prin care a fost transmis punctul de vedere al direcției noastre la proiectele de acte normative emise de alte direcții din minister, 13 adrese către Direcția Generală Juridică conținând puncte de

vedere cu privire la litigiile în curs de soluționare la instanțele de judecată, între MFP și operatorii de produse accizabile, 5 adrese referitoare la convocarea ședințelor de planificare strategică și control managerial, 87 lucrări curente constând în adrese către diverși operatori economici sau către alte structuri din cadrul MFP.

De asemenea, s-a acordat asistența secretariatelor Comisiilor regionale de autorizare atât în ceea ce privește baza de date NSEA (Aplicația privind Accizele Specifică la nivel Național - National Specific Excise Application), cât și în ce privește activitatea acestora, până la data de 15.07.2020.

3. Referitor la activitatea de autorizare a distribuitorilor de aparate de marcat electronice fiscale, serviciul asigură și secretariatul *Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic,*

Astfel, în cursul anului 2020 au avut loc 14 ședințe ale Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic, în care au fost analizate și soluționate un număr de 147 documentații depuse de operatorii economici din domeniu care au solicitat:

- eliberarea autorizațiilor pentru noile modele de aparate de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic și înregistrarea unităților acreditate de distribuitor pentru comercializare și service, inclusiv cu acreditarea tehnicienilor de service angajați ai unităților acreditate pentru service,

- modificarea autorizațiilor de distribuție în sensul completării rețelei de comercializare și service, cu noi unități acreditate și cu înregistrarea tehnicienilor de service angajați ai unităților acreditate pentru service, excluderii din rețea a unor unități de comercializare și service cu retragerea înregistrării tehnicienilor de service angajați ai unităților pentru care s-a solicitat excluderea, modificării datelor tehnice ca urmare a emiterii de către ICI București a unor suplimentări de avize tehnice, precum și alte modificări intervenite în datele de identificare a distribuitorilor autorizați,

- înregistrarea de noi tehnicieni de service,
- retragerea acreditării unor tehnicieni de service,
- înregistrarea pierderii unor sigilii de către tehnicienii de service,
- alte solicitări,

Urmare aprobării documentațiilor depuse, au fost emise:

- **6** autorizații de distribuție pentru aparate de marcat electronice fiscale cu jurnal electronic și **419** autorizații modificate care, împreună au însumat în rețea un

număr de: **1.116** unități pentru comercializare și **1.126** unități pentru service cu un număr de aproximativ 15.000 tehnicieni de service,

- 96 aprobări de înregistrare tehnicieni de service pentru un număr de **522** tehnicieni de service

- 95 aprobări de retragere a înregistrării pentru un număr de **888** tehnicieni de service,

- **561** alte aprobări (pierdere sigilii, aprobare confecționare sigilii fiscale sau sigilii tehnicieni, etc;

- s-au solicitat, primit și analizat un număr de **524** certificate de atestare fiscală și au fost solicitate date din cazierul fiscal pentru un număr de **aproximativ 20** de societăți /administratori/ directori economici.

Deasemenea, au fost transmise direcției cu atribuții în elaborarea legislației în domeniu, propuneri pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr.28/1999 și au mai fost soluționate un număr de 12 adrese diverse care au avut ca principal obiect întrebări referitoare la noile modificări legislative și anume înlocuirea aparatelor de marcat electronice fiscale cu rolă jurnal în cele cu jurnal electronic.

S-a continuat înregistrarea și actualizarea registrului tehnicienilor de service, prin introducerea datelor referitoare la tehnicienii de service în noul program informatic.

4. Referitor la activitatea de autorizare a unităților emitente de tichete de masă, de tichete cadou, de tichete de creșă de tichete sociale pentru grădiniță, de vouchere de vacanță, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educational, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, precum și vouchere pe suport hârtie acordate în vederea achiziționării de echipamente sportive pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță , prezentăm următoarele:

În cursul anului 2020, s-au desfășurat 7 sedințe ale Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și 10 ședințe ale Comisiei pentru autorizarea unităților emitente de bilete de valoare, în urma cărora au fost autorizați un număr de 6 operatori economici din care :

- 1 ca unitate emitenta de tichete sociale pentru gradinita, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educational și vouchere pe suport hârtie acordate în vederea achiziționării de echipamente sportive pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță;

- 1 ca unitate emitenta de tichete sociale pentru gradinita, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde si tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educational;
- 2 ca unități emitente de tichete de masă în format electronic;
- 1 ca unitate emitenta de tichete sociale pentru gradinita, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educational și vouchere de vacanță pe suport electronic ;
- 1 ca unitate emitenta de tichete de masă pe suport hârtie,tichete cadou pe suport hârtie, tichete de creșă pe suport hartie și vouchere de vacanță pe suport hârtie.

Au fost emise 57 autorizații (din care 18 au fost autorizatii de completare, 19 au fost autorizatii modificate si 20 de autorizatii noi) de tichete de masă pe suport hârtie, tichete de masă pe suport electronic, tichete cadou pe suport hârtie, tichete cadou pe suport electronic, tichete de creșă pe suport hartie, vouchere de vacanță pe suport hârtie, vouchere de vacanță pe suport electronic, tichete culturale pe suport hârtie, tichete culturale pe suport electronic, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educational și vouchere pe suport hârtie acordate în vederea achiziționării de echipamente sportive pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță.

Au fost elaborate si transmise 13 puncte de vedere la Direcția generală de legislație Fiscală si reglementări vamale și contabile referitoare la acte normative în domeniu și 307 la alte instituții (situații, răspunsuri, etc).

Au fost actualizate și centralizate datele și informațiile transmise lunar (120 adrese) de unitățile emitente de tichete de masă, tichete cadou, tichete creșă, tichete sociale de gradinita, tichete culturale, vouchere de vacanță, tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educational și vouchere pe suport hârtie acordate în vederea achiziționării de echipamente sportive pentru încurajarea și sprijinirea copiilor în vederea practicării sportului de performanță conform legislației în vigoare.

5. Referitor la activitatea de autorizare și/sau înregistrarea entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României

În cursul anului 2020, s-au desfășurat 12 ședințe ale Comisiei de autorizare a activității de schimb valutar, în urma cărora au fost soluționate un număr de:

- 171 documentații de autorizare și/sau înregistrare a entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României;

În această perioadă au fost autorizate un număr total de 19 case de schimb valutar noi, 202 puncte de schimb valutar, iar 7 entități și 187 puncte de schimb valutar și-au încetat activitatea la cerere.

Totodată au fost emise:

- 2 decizii de revocare/suspendare a autorizațiilor/codurilor statistice deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar;
- 1 decizie de respingere/admitere contestații;
- 10 decizii de modificare a datelor inițiale avute în vedere la autorizarea operatorilor care desfășoară activități de schimb valutar;
- 7 decizii de revocare la cerere a autorizațiilor deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar.

De asemenea, au fost soluționate un număr de 1358 solicitări diverse venite din partea agenților economici, 276 adrese diverse, între care se regăsesc și punctele de vedere ale direcției noastre la proiectele de acte normative emise de alte direcții din minister, inclusiv ANAF, precum și alte 8 adrese diverse de la alte instituții ale statului (O.N.P.C.S.B., ISC , Poliție, etc).

6. În cadrul *Compartimentului elaborare, analiză, avizare bugete de venituri și cheltuieli, legislație și reglementare disciplină economico-financiară a întreprinderilor publice (operatorilor economici)* se realizează:

6.1. Elaborarea/avizarea actelor normative privind disciplina economico-financiară și politica salarială la întreprinderile publice (ÎP) și elaborarea formularului BVC și instrucțiunilor de completare a acestuia.

A. Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici, la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare, reglementează modalitatea de fundamantare, aprobare și rectificare a bugetelor de venituri și cheltuieli, posibilitatea stabilirii, anual, prin legea bugetului de stat, de obiective de politică salarială și de reducere a plăților restante pe baza cărora operatorii economici fundamentează indicatorii din bugetele

de venituri și cheltuieli, stabilirea termenelor până la care se prezintă, în vederea aprobării, bugetele de venituri și cheltuieli și a nivelului cheltuielilor care pot fi efectuate, în situația neaprobării în termen a bugetelor de venituri și cheltuieli, etc..

B. Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, **reglementează repartizarea, pe destinații, a profitului contabil rămas după deducerea impozitului pentru operatorii economici cu capital integral sau majoritar de stat.**

C. Elaborarea anuală a politicii salariale pentru operatorii economici cu capital integral sau majoritar de stat

Anual, prin Legea bugetului de stat se stabilesc obiective de politică salarială pentru operatorii economici cu capital integral sau majoritar de stat.

Astfel, o atenție deosebită trebuie acordată **impunerii unor condiții în care pot fi acordate majorări ale cheltuielilor de natură salarială** de către operatorii economici care înregistrează plăți restante și/sau nu realizează rezultatul brut planificat prin bugetele de venituri și cheltuieli.

Pentru această categorie de operatori economici s-a stabilit că majorarea cheltuielilor de natură salarială poate fi făcută cu condiția **reducerii plăților restante și a creșterii câștigului mediu brut lunar pe salariat procentual din indicele de creștere a productivității muncii** calculate în unități valorice sau fizice, după caz.

Limita procentuală maximă a creșterii câștigului mediu brut pe salariat se stabilește prin legea anuală a bugetului de stat.

Acordarea de creșteri salariale în corelație cu productivitatea muncii reprezintă un **principiu de bază** al funcționării unei entități organizate ca societate sau de regie autonomă, indiferent de domeniul în care activează și dacă aceasta are capital majoritar de stat sau privat.

Totodată, prin politica salarială aprobată anual prin legea bugetului de stat, s-a avut în vedere ca acordarea creșterilor salariale să poată fi susținută de realizarea anuală a unor venituri corespunzătoare.

6.2. Analizarea și propunerea pentru avizare a proiectelor de acte normative, pentru aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli și a rectificărilor acestora, ale întreprinderilor publice din administrația publică centrală.

Bugetele de venituri și cheltuieli ale regiilor autonome înființate de stat, societăților/companiilor naționale, precum și societăților comerciale la care statul este acționar unic sau deține o participație majoritară, după caz, precum și ale societăților comerciale și regiilor autonome la care persoanele juridice menționate mai sus sunt acționari unici sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, după caz, se elaborează și aprobă în conformitate cu prevederile OG nr.26/2013³⁵, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, 153 operatori economici au obligația elaborării bugetului de venituri și cheltuieli în conformitate cu prevederile OG nr.26/2013 și prezentării pentru analiză și avizare la compartimentul de bugete de venituri și cheltuieli din cadrul direcției.

De asemenea, un număr de 14 operatori economici ale căror acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată și filialele acestora prezintă Ministerului Finanțelor Publice, în vederea centralizării indicatorilor economico-financiari aprobați, bugetul de venituri și cheltuieli însoțit de anexele de fundamentare, în termen de 10 zile de la aprobarea sau rectificarea acestuia de către Adunarea Generală a Acționarilor.

În anul 2020, au fost analizate peste 140 de proiecte de acte normative privind aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli.

În cazuri bine justificate, reglementate de art.10 alin. (2) din OG nr.26/2013, bugetele de venituri și cheltuieli se rectifică.

Astfel, pot fi rectificate bugetele de venituri și cheltuieli a aproximativ 50%-70% din numărul total al operatorilor economici (153) care au obligația elaborării bugetului de venituri și cheltuieli în conformitate cu prevederile OG nr.26/2013.

6.3. O altă atribuție a compartimentului este analizarea execuției bugetelor de venituri și cheltuieli ale întreprinderilor publice din administrația publică centrală, pe baza indicatorilor economico-financiari realizați și a anexelor de

³⁵ privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

fundamentare a acestora, din punct de vedere al încadrării în nivelul anual aprobat.

Astfel, în anul 2020 au fost analizate execuțiile bugetului de venituri și cheltuieli aferente anului 2019 pentru un număr de 95 operatori economici care au depus la Ministerul Finanțelor Publice aceste execuții în temeiul prevederilor art.11 din O.G. nr.26/2013, cu modificările și completările ulterioare.

6.4. Analizarea, în vederea avizării, a proiectelor de acte normative referitoare la restructurarea, privatizarea, divizarea, fuziunea, diminuarea și majorarea capitalului social sau a patrimoniului întreprinderilor publice

Această activitate presupune o analiză complexă a actelor normative ce au incidență asupra activității operatorilor economici.

6.5. Analizarea și propunere spre avizare a proiectelor de acte normative privind aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli aferente activității de privatizare inițiate de instituțiile publice implicate în privatizare.

Bugetele de venituri și cheltuieli aferente activității de privatizare sunt fundamentate în acord cu prevederile actelor normative în vigoare, cu aplicabilitate generală, dar și specifică anumitor instituții publice implicate în activitatea de privatizare.

În prezent, urmare a reorganizării la nivelul administrației centrale potrivit O.U.G. nr.212/2020, patru instituții publice sunt implicate în activitatea de privatizare, respectiv Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, Ministerul Energiei, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului.

În anul 2020 au fost avizate două bugete de venituri și cheltuieli aferente activității de privatizare, inițiate de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, respectiv de Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii neprezentând spre avizare buget.

Annual, la nivelul Direcției generale management al domeniilor reglementate specific, se analizează 48 execuții ale bugetelor de venituri și cheltuieli aferente activității de privatizare a instituțiilor publice implicate.

7. La nivelul Compartimentului monitorizare indicatori economico-financiari la întreprinderi publice (ÎP) (operatori economici), pentru perioada iulie - decembrie 2020, au fost executate 177 de lucrări care se referă la adrese, circulare, sinteze, note de prezentare, răspunsuri, etc referitoare la principalii indicatorii economico-financiari ai ÎP.

În perioada iulie-decembrie 2020 au fost soluționate **31** solicitări venite din partea agenților economici, **18** adrese diverse, între care se regăsesc și punctele de vedere ale direcției noastre la proiectele de acte normative emise de alte direcții din minister, precum și alte **13** adrese diverse de la alte instituții ale statului.

Au fost elaborate **106** adrese și răspunsuri la diverse solicitări ale operatorilor economici de subordonare centrală și locală privind **activitatea de monitorizare a principalilor indicatori economico-financiari** raportați prin declarația S1001.

În baza O.M.F.P. nr. 2873/2016, trimestrial au fost monitorizați indicatorii economico-financiari ai ÎP de subordonare **centrală** astfel:

- trimestrul II 2020 pentru cele **243** de întreprinderi publice din administrația centrală din care **219** aflate în stare operativă și **24** în insolvență sau reorganizare;
- trimestrul III 2020 pentru cele **243** de întreprinderi publice din administrația centrală din care **221** aflate în stare operativă și **22** în insolvență sau reorganizare;

În baza O.M.F.P. nr. 2873/2016, trimestrial au fost monitorizați indicatorii economico-financiari ai ÎP de subordonare **locală** astfel:

- trimestrul II 2020 pentru cele **1.282** de întreprinderi publice din administrația locală din care **1.213** aflate în stare operativă și **69** în insolvență sau reorganizare.
- trimestrul III 2020 pentru cele **1.272** de întreprinderi publice din administrația locală din care **1.234** aflate în stare operativă și **38** în insolvență sau reorganizare.

În ceea ce privește **activitatea de centralizare și actualizare a dividendelor și vărsămintelor** repartizate și virate din profitul, conform O.G. nr. 64/2001 și O.U.G. nr. 29/2017 s-au întocmit **28** de adrese și circulare.

De asemenea, au fost elaborate **43** analize și sinteze comparative privind evoluția indicatorilor economico-financiari referitor la activitatea de monitorizare a operatorilor economici, dividende/vărsăminte, plăți restante, redevențe, capital social, activele și pasivele entităților controlate de Stat (Six-Pack), Participațiile Statului la capitalul companiilor din România (Six-Pack), raportul privind situația macroeconomică, Lista operatorilor economici monitorizați la nivelul Ministerului Finanțelor la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale dețin participații

majoritare sau integrale, Lista operatorilor economici reclassificați în sectorul administrației publice centrale și locale.

2.17 DOMENIUL ARMONIZĂRII AUDITULUI PUBLIC INTERN

Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern (UCAAPI), este o direcție de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor (MF), organizată în subordinea directă a ministrului finanțelor și reprezintă unul din pilonii implementării și monitorizării Controlului Financiar Public Intern în România, având ca principal rol asigurarea implementării, dezvoltării și consolidării activității de audit public intern din administrația publică centrală și locală, inclusiv în cadrul structurilor asociative care asigură funcția de audit intern în sistem de cooperare.

Responsabilitatea UCAAPI este complexă, având impact la nivel național, atât în ceea ce privește organizarea și funcționarea auditului public intern, cât și în ceea ce privește calitatea de Autoritate de Audit pentru diverse fonduri bilaterale.

Atribuțiile UCAAPI sunt stabilite în conformitate cu prevederile art. 8 din Legea nr. 672/2002³⁶ și de legislația secundară, respectiv HG nr. 1086/2013³⁷, HG nr. 1183/2012³⁸ și HG nr. 554/2014³⁹.

UCAAPI este dimensionată la un număr de 22 posturi aprobate și este organizată funcțional prin respectarea principiilor specializării și complementarității în gruparea activităților. În anul 2020 și-a desfășurat activitatea efectiv cu un număr de 17 posturi (2 posturi sunt vacante și 3 posturi sunt suspendate).

UCAAPI își desfășoară activitatea în B-dul Libertății, nr. 12 (clădirea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, etaj 3, sector 5, București).

Rezultatele activității desfășurate

În concordanță cu prevederile art. 8 din Legea nr. 672/2002, republicată, cu modificările ulterioare, UCAAPI a desfășurat în anul 2020 următoarele activități:

³⁶ Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările ulterioare

³⁷ Norme generale privind exercitarea activității de audit public intern, aprobate prin HG nr. 1086/2013

³⁸ Norme privind sistemul de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern, aprobate prin HG nr. 1183/2012

³⁹ Norme privind înființarea comitetelor de audit intern, aprobate prin HG nr. 554/2014

1. Activități exercitate în calitate de Autoritate de Audit. În vederea îndeplinirii angajamentelor asumate, UCAAPI în calitate de Autoritate de Audit (AA) a realizat la nivelul Programelor finanțate prin Mecanismele Financiare (MF) SEE și MF Norvegian, următoarele misiuni de audit:

- 1 misiune de audit de conformitate pentru verificarea conformității sistemului de management și control implementat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (Operator de Program) pentru MF SEE și MF Norvegian 2014-2021;
- 2 misiuni de audit pentru reevaluarea conformității sistemelor de management și control implementate pentru MF SEE și MF Norvegian 2014-2021 de Ministerul Sănătății și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor;
- 4 misiuni de audit de sistem pentru evaluarea sistemelor de management și control pentru Programele: „Dezvoltare locală, reducerea sărăciei și creșterea incluziunii romilor, Justiție, Educație, burse și antreprenoriat pentru tineri și Fondul pentru Relații Bilaterale”;
- 3 misiuni de audit de operațiuni pentru verificarea cheltuielilor declarate în cadrul programelor: „Dezvoltare locală, reducerea sărăciei și creșterea incluziunii romilor, Justiție, Educație, burse și antreprenoriat pentru tineri”;
- 1 misiune de audit pentru verificarea cheltuielilor declarate și autorizate în cadrul proiectului „Înlocuirea vechilor autobuze diesel cu autobuze electrice cu două stații de încărcare”, finanțat din Programul de Cooperare Elvețiano-Român;

De asemenea, pentru asigurarea implementării MF SEE și MF Norvegian 2014-2021, UCAAPI a elaborat secțiunea aferentă din raportul final pentru Programul de Cooperare Elvețiano-Român, Strategia de audit pentru MF SEE și MF Norvegian 2014-2021 și Raportul anual de audit pentru MF SEE și MF Norvegian 2014-2021.

2. Misiuni de evaluare/îndrumare a activității de audit public intern. În cadrul acestei activități UCAAPI a realizat următoarele misiuni:

- 8 misiuni de evaluare planificate, la entități din administrația publică locală și centrală, inclusiv structuri asociative ale administrației publice locale care asigură funcția de audit intern în sistem de cooperare (MJ, MIPE, MAE, ADI „Cibinium”, ADI „Moldova”, Asociației de Audit Public Intern Consult Botoșani, Filialele Județene Bistrița-Năsăud și Brăila ale ACoR).
- 3 misiuni de evaluare ad-hoc la structuri de audit intern din entități din administrația publică centrală (2 misiuni de audit ad-hoc la ANSVSA și 1 misiune la Senatul României).

De asemenea, au fost desfășurate activități de urmărire a implementării recomandărilor formulate în cadrul misiunilor de evaluare din anii precedenți la un număr de 11 entități publice centrale (ARACIS, MCIN, ORNISS, CNSC, ME, ANRP, CES, ASF, CNA, MS, CNAS), 18 structuri asociative (Filialele Județene Buzău, Mehedinți, Prahova și Timiș ale ACoR, Asociația Microregională FELCSIK, ADI Câmpia Transilvană, ADI Câmpia Transilvaniei, Asociația de Audit Târnava, ADI Ieranuș, ADI Zona Reghin, ADI Zagăr-Viișoara, ADI Valea Regilor, ADI Locală Ialomița, ADI AUDIT Mehedinți, ADI ALCSIK, EPLO Bălăușeri, EPLO Albești-Nadeș, EPLO Coroisânmartin), precum și la DGRFP Brașov, București, Craiova, Galați și Ploiești.

În cadrul desfășurării acestei activități s-a urmărit un număr de 251 recomandări, iar urmare evaluării a rezultat că 137 recomandări au fost implementate, 38 recomandări au fost parțial implementate, 74 recomandări nu au fost implementate, iar 2 recomandări au fost închise.

3. Asigurarea funcției de audit public intern pe bază de protocol de colaborare.

În conformitate cu art. 11. lit. e) din Legea nr. 672/2002, republicată, cu modificările ulterioare, Ministerul Finanțelor prin UCAAPI a încheiat protocoale de colaborare pentru asigurarea funcției de audit public intern cu Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României, Consiliul de Monitorizare a implementării Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități și Registrul Urbaniștilor din România.

În cursul anului 2020, a fost realizată misiunea de audit cu tema „*Activitatea financiar-contabilă*” la Registrului Urbaniștilor din România.

4. Dezvoltarea cadrului normativ privind auditul public intern.

UCAAPI a elaborat propuneri de modificare și completare a Normelor privind sistemul de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern, aprobate prin HG nr. 1183/2021, care au fost discutate cu auditorii interni din cadrul structurilor asociative și un proiect de ordin privind desemnarea persoanelor din cadrul UCAAPI care asigură activitatea de audit intern la entitățile publice centrale ai căror conducători sunt ordonatori principali de credite, gestionează un buget anual de până la 5 milioane de lei, nu au constituit compartiment de audit intern și au încheiat protocol de colaborare cu Ministerul Finanțelor.

De asemenea, s-au elaborat *Strategia dezvoltării auditului public intern din România în perioada 2021-2024, Normele privind asigurarea funcției de audit intern la entitățile publice centrale ai căror ordonatori principali de credite, gestionează anual bugete de până la 5 milioane lei și nu au înființat structură de audit intern și a actualizat și a aprobat propria Cartă a auditului intern.*

5. Dezvoltarea de instrumente specifice de audit. Pentru practica auditorilor interni din entitățile publice au fost elaborate mai multe instrumente de audit, respectiv:

- *Instrucțiune - Model-cadru de Norme metodologice specifice privind exercitarea activității de audit public intern în sistem de cooperare;*
- *Instrucțiune - Model-cadru de Carta auditului intern utilizată de structurile de audit intern organizate prin sistemul de cooperare.*

De asemenea, UCAAPI a realizat o analiză și un sondaj, pe baza de chestionar, privind modul de funcționare a auditului intern în entitățile publice pe perioada pandemiei generată de virusul SARS CoV-2. Rezultatele obținute au fost prelucrate și transpuse în instrucțiunea „*Auditul intern în perioada de pandemie*”, care conține îndrumări de bună practică pentru auditorii interni din entitățile publice, publicată pe site-ul MF.

6. Raportarea activității de audit public intern. UCAAPI a elaborat *Raportul privind activitatea de audit intern în sectorul public pe anul 2019*, prin colectarea și prelucrarea datelor și informațiilor din cadrul a 50 rapoarte primite de la entităților publice centrale (inclusiv de la entitățile subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritatea acestora), a 8 rapoarte centralizatoare de la nivelul DGRFP-urilor privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul administrației publice locale și a 51 rapoarte primite de la structurile asociative care asigură activitatea de audit public intern în sistem de cooperare.

De asemenea, UCAAPI a asigurat dezvoltarea sistemului de raportare a rezultatelor activității de audit public intern pentru anul 2020, prin elaborarea formatului cadru al raportului de activitate și a anexelor la acesta, publicat pe site-ul MF.

7. Avizarea șefilor compartimentelor de audit intern. Activitatea a constat în analiza documentației primite și organizarea și desfășurarea interviurilor în vederea avizării pentru un număr de 10 documentații depuse. Urmare analizei derulării procedurii specifice au fost emise 8 avize favorabile, 1 aviz nefavorabil, iar o documentație a fost restituită, fiind incompletă.

8. Avizarea pentru conformitate a Normelor metodologice specifice și a Cartei auditului intern. În cursul anului 2020 au fost primite un număr de 13 proiecte de Norme metodologice specifice privind exercitarea activității de audit public intern, din care au fost avizate 5 proiecte (CNSAS, ADI Ialomița, CNAS, Asociația Zona Mureșul Superior, ADI ACSA Satu Mare), celelalte fiind restituite cu propuneri de modificare și completare.

De asemenea, au fost primite un număr de 10 proiecte de Carta auditului intern, din care au fost avizate 4 proiecte (CNSAS, ADI Ialomița, Asociația Zona „Mureșul Superior”, ADI ACSA Satu Mare), celelalte fiind restituite cu propuneri de modificare și completare.

9. Furnizarea de consultanță și îndrumare de specialitate. Consultanța și îndrumarea de specialitate a fost acordată structurilor de audit intern din cadrul entităților publice pe probleme specifice, legate în principal de organizarea și funcționarea auditului public intern. De asemenea, a asigurat îndrumarea și a acordat asistență de specialitate compartimentelor de audit din cadrul entităților publice locale și structurilor asociative în implementarea sistemului de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern.

10. Formularea de răspunsuri la adrese/petiții/scrisori primite pe domeniul de competență. În acest sens, la nivelul direcției au fost soluționate peste 670 de lucrări (scrisori, adrese, solicitări, puncte de vedere, adrese inițiate etc.). De asemenea, au fost primite în regim de petiții și soluționate un număr de 7 scrisori.

11. Asigurarea secretariatului tehnic al CAPI. În cursul anului 2020 UCAAPI a asigurat secretariatul tehnic și a redactat documentația aferentă pentru 5 ședințe ale CAPI. Pentru fiecare ședință CAPI s-au redactat procesele-verbale ale ședințelor, sintezele ședințelor, avizele și opiniile emise, precum și alte materiale stabilite de membrii comitetului.

12. Proiecte implementate la nivelul direcției. UCAAPI are în derulare proiectul „Sprijin pentru Autoritatea de Audit în gestionarea MF SEE și MF Norvegian 2014-2021”, derulat cu finanțare din MF SEE 2014-2021 și MF Norvegian 2014-2021, precum și proiectul ”Performance Audit, as the instrument assessing the efficiency of programmes in the public administration of Romania”.

În cursul anului 2020, UCAAPI, a desfășurat și activitățile reglementate prin procedurile de sistem aplicabile la nivelul direcției, în domeniile control intern, integritate și anticorupție, resurse umane etc.

2.18 DOMENIUL ECONOMIC - APARAT PROPRIU

Direcția generală economică, organism de vitală importanță pentru orice profil de activitate cuprinde servicii și compartimente, constituite într-un mecanism complex care acoperă următoarele activități:

- Compartimentul control financiar preventiv propriu
- Compartimentul buget - investiții
- Serviciul decontări despăguri
- Serviciul contabilitate
 - Compartiment gestionare proiecte
- Serviciul financiar și salarizare

În cadrul Compartimentului buget - investiții se desfășoară activitatea referitoare la programarea bugetară, urmărirea execuției și a derulării procesului privind investițiile publice.

În cadrul Serviciului decontări despăguri, s-au efectuat plăți privind:

- obligațiile pecuniare stabilite prin hotărâri judecătorești naționale (2725 dosare) și internaționale (279 dosare);
- despăbubiri aferente titlurilor de plată emise de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților (ANRP).

Situația plăților titlurilor de plată emise de ANRP în baza legii nr. 165/2013 și a legii nr. 164/2014 pentru perioada 2014 - 2020 se prezintă astfel:

ANUL	LEGEA NR.165/2013		LEGEA NR. 164/2014		TOTAL		OBSERVAȚII	
	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ	NUMĂR TITLURI DE PLATĂ	SUMĂ TITLURI DE PLATĂ	LEGEA 165/2013 (România)	LEGEA 164/2014 (Cadrilatul)
2014	16.889	549.606.022,17			16.889	549.606.022,17	Art. 41 (titluri de plată emise în baza dosarelor aprobate de către C.C.S.D. înainte de intrarea în vigoare a legii, precum și a sumelor stabilite	

							prin hotărâri judecătorești, rămase definitive și irevocabile la data intrării în vigoare a legii)	
2015	14.698	559.614.699,52	7.585	145.389.112,62	22.283	705.003.812,14	Art.41	Art. 10
2016	13.512	558.090.648,24	9.758	191.309.530,58	23.270	749.400.178,82	Art.41	Art. 10
2017	17.104	766.999.322,47	9.806	201.235.989,08	26.910	968.235.311,55	Art. 41 + Art. 31 (titluri de plată emise în baza deciziei de compensare prin puncte)	Art. 10
2018	21.946	1.580.060.830,96	9.605	215.219.903,40	31.551	1.795.280.734,36	Art. 41 + Art. 31	Art. 10
2019	15.200	1.032.761.196,86	9.071	214.968.131,14	24.271	1.247.729.328,00	Art. 41 + Art. 31	Art. 10
2020	20.408	1.522.575.661,23	3.442	86.302.852,08	23.850	1.608.878.513,31	Art. 41 + Art. 31	Art. 10
TOTAL	119.757	6.569.708.381,45	49.267	1.054.425.518,90	169.024	7.624.133.900,35		

Ministerul Finanțelor a derulat ca beneficiar final (pentru care a efectuat plăți în sumă 13.622.323,44 lei) următoarele proiecte cu finanțare nerambursabilă aferente anului 2020:

1. Sprijinirea Autorității de Certificare și Plată în vederea gestionării eficiente a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții - ACP 1;
2. Formarea continuă a personalului Autorității de Certificare și plată în vederea gestionării eficiente a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții - 128054;

3. Continuarea sprijinului pentru finanțarea parțială a cheltuielilor de personal efectuate de MFP, pentru personalul ACP și cel al DGIEF - 119695;
4. Sprijinirea ACP în vederea gestionării eficiente a Fondurilor Europene pentru Ajutorarea Persoanelor Defavorizate FEAD - 118718;
5. Sprijin pentru Autoritatea de Certificare și Plata în gestionarea Mecanismului Financiar al Spațiului economic European și Mecanismului Financiar Norvegian 2014 - 2021 - 70099;
6. Sprijin pentru Autoritatea de Audit în gestionarea Mecanismului Financiar al Spațiului economic European și Mecanismului Financiar Norvegian 2014 - 2021 - 68071;
7. Consolidarea Integrității în Instituțiile Publice și în Mediul de Afaceri - SIPOCA 449.

2.19 MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE

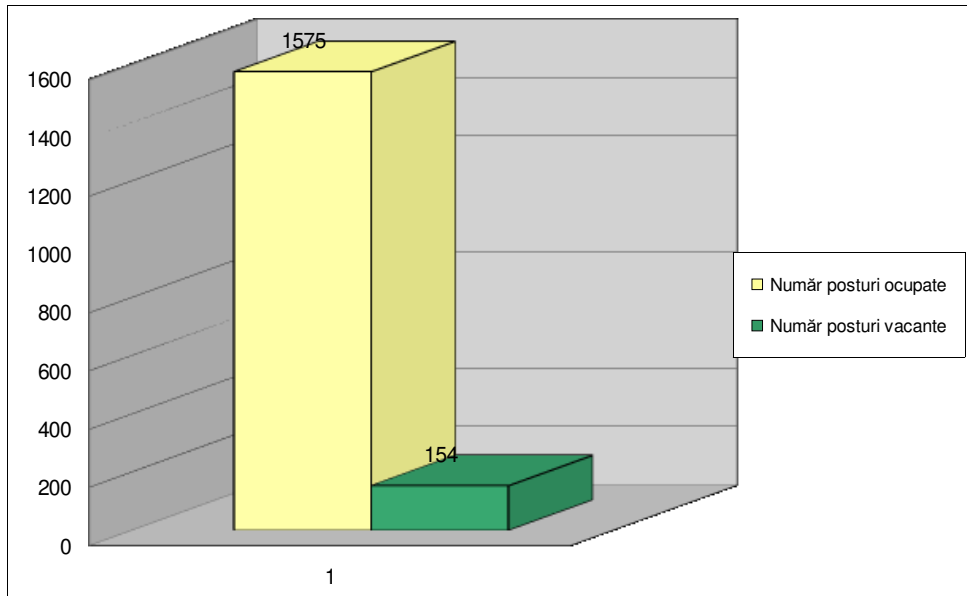
În anul 2020, Direcția generală managementul resurselor umane și-a desfășurat activitatea în scopul atragerii, selecției și dezvoltării de competențe care să maximizeze potențialul ministerului de a-și atinge obiectivele propuse.

În conformitate cu atribuțiile stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare, Direcția generală managementul resurselor umane a desfășurat în anul 2020 activități privind:

- ✓ optimizarea organigramei și a modului de coordonare a structurilor organizatorice (a se vedea Anexa la prezentul raport),
- ✓ elaborarea/actualizarea Regulamentului de organizare și funcționare a structurilor organizatorice din cadrul aparatului propriu al ministerului,
- ✓ asigurarea personalului necesar,
- ✓ evidența personalului și gestionarea bazelor de date,
- ✓ dezvoltarea carierei angajaților,
- ✓ evaluarea performanțelor profesionale ale angajaților,
- ✓ dezvoltarea sistemului de control intern managerial al Direcției generale managementul resurselor umane (managementul riscurilor, elaborarea/actualizarea procedurilor de lucru, etc).
- ✓ pe parcursul anului 2020 numărul maxim de posturi pentru aparatul propriu al M.F. a fost de:
 - a) 1.924 de posturi în perioada 01.01.2020 - 29.06.2020,
 - b) 1.728 de posturi în perioada 30.06.2020 - 10.08.2020,

c) 1.729 de posturi în perioada 11.08.2020 - 31.12.2020.

Din numărul maxim de posturi la sfârșitul anului 2020 erau ocupate un număr de 1.575 de posturi și 154 erau vacante. Personalul Ministerului Finanțelor este compus din demnitari și asimilați ai acestora, funcționari publici, cu funcții publice generale sau specifice și din personal contractual.



- ✓ Procentul fluctuației personalului la nivelul aparatului propriu al ministerului s-a situat la un nivel de 7,44%, indicând o stabilitate ridicată a forței de muncă (procentul a fost calculat având în vedere numărul total de plecări din motive voluntare și involuntare).
- ✓ În anul 2020 în vederea acoperirii nevoilor de personal și în limitele impuse de cadrul normativ aplicabil în acest domeniu pentru perioada analizată, au fost organizate 10 concursuri de promovare.
- ✓ **Fluctuația la nivelul funcțiilor de conducere** (exclusiv demnitari) pentru anul 2020 a fost de **11,34%**, iar numărul de **funcții de conducere exercitate temporar** în această perioadă a fost de **36**.

În anexă prezentăm Structura organizatorică a aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice la data de 31.12.2020.

Direcția Școala de Finanțe Publice și Vamă (Ș.F.P.V.)

Direcția Școala de Finanțe Publice și Vamă (Ș.F.P.V.) este organizată și funcționează la nivel de direcție, în cadrul Direcției Generale Managementul Resurselor Umane.

Ș.F.P.V. contribuie la realizarea atribuțiilor Ministerului Finanțelor (M.F.), prevăzute la art. 3 alin. (1) pct. 88 și pct. 88¹ din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: elaborează și derulează programe de perfecționare profesională pentru personalul din cadrul ministerului și din unitățile subordonate acestuia și asigură organizarea procesului de atestare a cunoștințelor în domeniul Sistemului european de conturi, dobândite de conducătorii compartimentelor financiar-contabile aflați în funcție, precum și de persoanele care solicită obținerea certificatului de atestare.

Datele de contact ale Ș.F.P.V. sunt: Bulevardul Libertății, nr. 16, sector 5, București, telefon: 021.226.10.81, e-mail: scoaladefinante@mfinante.gov.ro.

Obiectivele Ș.F.P.V. sunt: îmbunătățirea procesului de formare profesională a personalului din cadrul M.F. și din unitățile subordonate acestuia; întărirea rolului Ș.F.P.V. ca furnizor de formare; îmbunătățirea procesului de atestare a cunoștințelor în domeniul Sistemului european de conturi (S.E.C.).

În anul 2020, în scopul adaptării la pregătirea profesională online, Ș.F.P.V., împreună cu Centrul Național pentru Informații Financiare, au dezvoltat platforma <https://edu.mfinante.gov.ro/>. Această platformă este accesibilă și în telemuncă/muncă la domiciliu, de pe orice calculator/ tabletă/ laptop/telefon, conectat la internet. De asemenea, în scopul asigurării interactivității dintre formatori/specialiști și participanții la programele de formare profesională online, Ș.F.P.V. a achiziționat și a utilizat aplicația Zoom Cloud Meetings.

În anul 2020, Ș.F.P.V. a organizat programe de formare și perfecționare profesională a personalului M.F. și al unităților subordonate, pe baza planului anual de perfecționare profesională, derulate în clasă fizică (ianuarie-februarie), în modalitate e-learning online, pe platforma <https://edu.mfinante.gov.ro/>, prin aplicația Zoom Cloud Meetings și în sistem videoconferință, în următoarele domenii - participări: etică și integritate - 3.073, management financiar și contabilitate publică - 2.413, vamal - 1.725, cod fiscal - 1.230, dezvoltare abilități și aptitudini - 730, administrație publică - 587, managementul veniturilor bugetului general consolidat - 563, cod procedură fiscală - 522, IT & C - tehnologia informațiilor și comunicațiilor - 329, comunicare în

limbi străine pentru administrația publică - 280, inspecție fiscală - 270, securitate și sănătate în muncă - 261, drept și drept comunitar - 228, gestionarea informațiilor clasificate - 191 etc.

Astfel, anul trecut, au fost organizate 643 de instruiți, cu 13.180 de participări din cadrul M.F. și unitățile subordonate, din care, în modalitate e-learning, 53 de sesiuni cu 4.039 participări, prin aplicația Zoom Cloud Meetings și Microsoft Teams, 76 de sesiuni cu 1.589 participări și în sistem videoconferință, 2 instruiți cu 636 participări.

În anul 2020, personalul din aparatul propriu al M.F. a participat la cursuri, seminarii, grupuri de lucru, ateliere de lucru, conferințe, organizate de instituții financiare internaționale/ furnizori de formare din străinătate (Banca Mondială, Comisia Europeană, Joint Vienna Institute, Center of Excellence in Finance) din următoarele domenii: management financiar, politică fiscală, macroeconomie și managementul achizițiilor publice, avizând un număr de 6 rapoarte de deplasare la programele de formare profesională organizate de furnizori de formare din străinătate.

Ș.F.P.V. asigură participarea personalului M.F. la instruiți organizate și de alți furnizori de formare din țară și din străinătate, pentru temele identificate ca fiind prioritare (în cazul temelor pentru care nu există persoane-resursă/ formatori interni în M.F., în limita fondurilor bugetare aprobate).

Potrivit prevederilor Ordinului 496/2014 al ministrului finanțelor publice și ministrului delegat pentru buget, pentru aprobarea normelor metodologice privind dobândirea și retragerea certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului european de conturi modificat prin O.M.F.P. 2081/2019, Ș.F.P.V. coordonează procesul de atestare a cunoștințelor în domeniul S.E.C. prin îndeplinirea următoarelor atribuții principale: asigură secretariatul tehnic și suportul logistic necesar desfășurării activității comisiei de atestare și a comisiei de soluționare a contestațiilor, constituite la nivelul M.F.; emite și eliberează certificatele de atestare pe baza rezultatelor finale, asigură publicarea pe pagina de internet a ministerului a tabloului persoanelor atestate și a tuturor informațiilor, actualizate, referitoare la organizarea examenelor de atestare.

În anul 2020, s-au înscris la prima sesiune de examinare în domeniul S.E.C. 247 de persoane. În contextul aplicării măsurilor necesare pentru prevenirea infecțiilor cu noul Coronavirus (COVID-19), examenul de atestare a cunoștințelor în domeniul S.E.C., programat pentru data de 2 martie 2020, a fost amânat. Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 188/2020 privind unele măsuri temporare necesare pentru

exercitarea funcției de conducător al compartimentului financiar-contabil din administrația publică centrală, s-a stabilit că, pe durata instituirii stării de urgență sau, după caz, a stării de alertă pe teritoriul României, în condițiile legii, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2021, în funcția de conducător al compartimentului financiar-contabil din administrația publică centrală pot fi numite, în condițiile legii și persoane care nu dețin certificatul de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul S.E.C.

În calitate de Centru de testare acreditat E.C.D.L. (European Computer Driving License), Ș.F.P.V. a organizat, în 2020, 76 sesiuni de examinare pe tematica modulelor E.C.D.L., la care au participat 56 de persoane din M.F., 35 de persoane din A.N.A.F., 22 de persoane din O.N.A.C., 15 persoane din D.G.A.M.C. și 2 persoane din A.S.P.A.A.S. (total 130 de persoane), eliberându-se 120 de permise (52 - M.F., 30 - A.N.A.F., 21 - O.N.A.C., 15 - D.G.A.M.C și 2 - A.S.P.A.A.S.).

În 2020, Ș.F.P.V. a organizat stagiul de practică a studenților/masteranzilor în cadrul ministerului și unităților subordonate pe baza contractelor-cadru de colaborare privind organizarea și desfășurarea stagiului de practică, pentru 92 de studenți și masteranzi din cadrul Academiei de Studii Economice din București.

2.20 Domeniul tehnologiei informației

Managementul informațiilor financiare la nivelul statului are un caracter transversal, la nivelul întregii administrații publice din România. Eficacitatea, eficiența și responsabilizarea pentru fiecare dintre procesele de elaborare și management al bugetului, de administrare a veniturilor statului și de raportare financiară precum și centralizarea și utilizarea informațiilor bugetare și financiare la nivelul statului nu pot fi asigurate altfel decât prin folosirea sistemelor TIC moderne.

Atingerea obiectivelor strategice ale Ministerului Finanțelor și ale altor instituții publice depind într-o mare măsură de disponibilitatea și funcționarea la nivelul întregii organizații a MF a unui sistem informatic de ultimă generație care să deservească toate procesele menționate mai sus și să răspundă nevoii de informații a tuturor părților implicate în derularea acestor procese: MF și instituțiile sale subordonate, celelalte instituții publice din administrația publică centrală și locală, alte instituții ale statului, societăți comerciale, organizații și cetățeni.

Centrul Național pentru Informații Financiare (CNIF) funcționează ca direcție generală în cadrul Ministerului Finanțelor începând cu data de 10.01.2018.

CNIF a fost înființat prin reorganizarea Direcției generale a tehnologiei informației și preluarea activității în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, precum și a numărului de posturi și personalului aferent acestei activități de la aparatul central al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, de la Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili și de la Agenția Națională pentru Achiziții Publice (Legea 99/2018 pentru aprobarea OUG 77/2017).

Sistemul informatic al Ministerului Finanțelor este unic în România atât din punct de vedere al complexității și specificității aplicațiilor, al numărului de entități ale administrației publice și entități private deservite, precum și al întinderii teritoriale.

Numărul de aplicații informatice, volumul de date, numărul de entități deservite și numărul de utilizatori interni și externi crește permanent, crescând implicit și volumul de muncă depusă, precum și necesarul de resurse pentru dezvoltarea și administrarea sistemului informatic. Astfel, în prezent:

- ii. în cadrul Sistemului informatic al MF funcționează 586 aplicații informatice dintre care 515 aplicații sunt dezvoltate inhouse și 71 dezvoltate de către contractori străini și administrate de către CNIF.;
- iii. volumul existent de date este de aproximativ 620 TB la nivel central și 35TB la nivel teritorial;
- iv. utilizatori interni ai sistemului informatic al MF: aproximativ 26.000 angajați MF și instituțiile din subordine la nivel central și teritorial;
- v. utilizatori externi frecvenți ai sistemului informatic al MF: aproximativ 13.000 instituții publice, aproximativ 600.000 operatori economici, aproximativ 1.000.000 cetățeni.
- vi. Total angajați MF (MF aparat central =1588, ANAF aparat central =2607, DGRFP-uri+DGAMC+ONAC=21377): 21163
- vii. Total angajați TIC în instituție (MF aparat central = 279, ANAF aparat central = 12, DGRFP-uri+DGAMC+ONAC= 552): 843 (în aceste cifre sunt incluși toți angajații care au raport de muncă cu aceste instituții, fiind incluse și persoanele suspendate)

În cursul anului 2020 s-a finalizat upgrade-ul tehnologic al soluției de comutare date între CNIF (CPD și CSD) și sediile WAN de nivel 2. Au fost achiziționate și înlocuite 100 routere la sediile WAN de nivel 2. Routerile vechi au fost relocate și deservește o parte din sediile WAN de nivel 3, având caracteristici și performanțe mai bune decât routerele existente în sediile WAN de nivel 3. Tot în cursul anului 2020 a fost achiziționată soluția de Contact Center pentru ANAF, aceasta fiind utilizată de către cei 70 de agenți de Contact Center care răspund la solicitările contribuabililor.

Se află în curs de realizare și implementare un număr din ce în ce mai mare de proiecte de dezvoltare a sistemului informatic, proiecte de importanță majoră și cu termene limită de finalizare, impuse de cerințele legislației naționale, cerințele Uniunii Europene, Băncii Mondiale, Fondului Monetar Internațional, necesităților de eficientizare a activităților structurilor din cadrul Ministerului Finanțelor și instituțiilor subordonate, nevoile de eficientizare ale administrației, de scădere a efortului operatorilor economici și îmbunătățire a serviciilor oferite acestora și cetățenilor, respectiv cerințe de îmbunătățire a interoperabilității cu celelalte instituții ale administrației publice. Actualmente sistemul informatic al Ministerului Finanțelor este cel mai mare furnizor de date pentru instituțiile publice și instituțiile financiare din România și din străinătate.

Necesitatea de a menține în stare permanentă de funcționare și de a dezvolta în continuare sistemul informatic al MF este determinată pe de o parte de cerințele instituției de a eficientiza prin informatizare procesele și activitățile proprii, iar pe de altă parte de necesitatea de a crea un "hub" al finanțelor publice la nivel național (centru de servicii și date financiar-fiscale al administrației publice), care să colecteze, gestioneze și să pună la dispoziția tuturor factorilor interesați (din interior - direcțiile MF și ale instituțiilor subordonate, din exterior - instituții publice din administrația publică centrală și locală, alte instituții ale statului, instituții externe, societăți comerciale, organizații, cetățeni) informații fiabile, coerente și actuale de natură financiară, patrimonială sau în legătură cu bani publici.

Activitățile aferente domeniului TIC, necesare pentru menținerea în stare de funcționare și dezvoltarea în continuare a Sistemului informatic al MF, sunt realizate de către specialiștii TIC din cadrul CNIF în mai multe imobile din București (Centrul de Date Primar - CDP), Brașov (Centrul de Date Secundar - CDS) și Râmnicu-Vâlcea (Unitatea de imprimare rapidă). Marea majoritate a specialiștilor TIC, aproximativ 280, își desfășoară activitatea în București, dispersați în mai multe clădiri:

În vederea atragerii de specialiști și eficientizarea activităților de specialitate TIC, CNIF încurajează munca la distanță acolo unde este posibil, existând personal din teritoriu care activează în acest regim de lucru modern înca dinainte de pandemia actuală.

Sediul principal al CNIF, care găzduiește CDP, se află într-o clădire veche, construită în anul 1970, care atât din punctul de vedere al spațiilor (birouri pentru personalul TIC și spații tehnologice pentru echipamente) cât și al utilităților (instalații pentru personal și infrastructura fizică suport pentru echipamente TIC), nu mai este adecvată. Aici este concentrată cea mai mare parte a infrastructurii hardware și

software a sistemului informatic al MF și își desfășoară activitatea mai mult de jumătate dintre specialiștii TIC, în spații degradate, inadecvate și insuficiente, chiar și în condițiile în care o parte a personalului își desfășoară activitatea în alte sedii. Spațiile tehnologice alocate infrastructurii hardware din CDP și-au atins capacitatea maximă. Există probleme majore cauzate de uzura mare a infrastructurii fizice suport (alimentare cu energie electrică, climatizare etc.) la care se adaugă degradarea continuă a infrastructurii hardware și software a sistemului informatic, cauzată de vechimea acestuia și de lipsa pe parcursul ultimilor ani a investițiilor în dezvoltare și modernizare și a serviciilor de mentenanță.

În acest context prezentat mai sus, pentru a asigura dezvoltarea unui sistem informatic modern, furnizarea serviciilor TIC la calitatea solicitată și implicit realizarea obiectivelor CNIF, constituie o prioritate realizarea unui Centru de date adecvat din punct de vedere tehnologic și al spațiului oferit, un Centru de Date Primar modern, aliniat la tehnologiile actuale, care să respecte standardele și normativele actuale privind amenajarea unui centru de date și să asigure funcționarea în parametri a sistemului informatic al MF și disponibilitatea neîntreruptă a serviciilor TIC furnizate. Este necesar ca noul CDP să includă atât spații tehnice suficiente pentru infrastructura hardware și suport cât și spații de birouri dedicate specialiștilor TIC din cadrul CNIF care operează sistemul informatic și infrastructura fizică suport.

Din punct de vedere al arhitecturii, sistemul informatic actual este integrat puternic și centralizat parțial. Registrele, nomenclatoarele, portalurile de acces precum și aplicații informatice și baze de date care susțin activitatea de administrare fiscală a persoanelor fizice, managementul resurselor interne, activitățile de inspecție fiscală și vamală, schimburile de informații interinstituționale și internaționale precum și altele sunt centralizate. Două componente majore, aplicațiile informatice și bazele de date care susțin activitatea de administrare fiscală a persoanelor juridice și activitatea de trezorerie contabilitate publică încă funcționează distribuit în aproximativ 250 de locuri din țară. Astfel, aproximativ 388 dintre cele 586 de aplicații și baze de date din cadrul sistemului informatic sunt centralizate (SAIVEN, DeDoc, SPV, Patrimven, ForExeBug, SIIV, SEP etc.), în timp ce restul funcționează descentralizat în prezent (SIAC, Trezor etc.).

O parte semnificativă dintre aplicațiile informatice și bazele de date centralizate funcționează imbricat (suprapus) pe platforme hardware vechi (unele ieșite din ciclul de fabricație/de viață), în tehnologii software diferite (unele depășite, fără să mai fie susținute ca versiuni de către producători). Aplicațiile informatice și bazele de date descentralizate funcționează pe platforme hardware deosebit de vechi (demult ieșite din ciclul de viață), în tehnologii software omogene dar total depășite. Acest

“conglomerat” de aplicații dezvoltate istoric în cadrul MF și ANAF, prin proiecte derulate de-a lungul anilor în funcție de nevoile organizației, de alocările bugetare, cu tehnologiile disponibile pe piață la acel moment, au condus la o situație extrem de delicată din prisma susținerii în bune condiții a activității organizației, în condițiile în care nevoile instituțiilor și direcțiilor de specialitate din cadrul organizației sporesc continuu, iar organizației îi sunt atribuite noi competențe care conduc la necesitatea extinderii aplicațiilor existente sau dezvoltării de noi aplicații informatice.

Infrastructura fizică suport Centrelor de date este foarte veche (peste 10 ani), nu are service din anul 2017 iar utilizarea ei în aceste condiții care pot afecta integritatea echipamentelor IT&C, pierderea de date etc. prezintă riscuri foarte mari.

Obiectivele generale TIC sunt următoarele:

1. Menținerea și îmbunătățirea funcționării sistemului informatic pentru domeniul bugetar, financiar, fiscal și vamal.

Se are în vedere:

- asigurarea funcționării și disponibilității (24/7) sistemului informatic al MF pentru a răspunde cerințelor beneficiarilor săi interni - structurile din cadrul MF și instituțiile subordonate, precum și beneficiarilor externi - alte instituții, operatori economici, cetățeni. Ținta privind disponibilitatea sistemului informatic este de 99,8 % / an.

- asigurarea funcționării și disponibilității (24/7) sistemului informatic integrat vamal conform cerințelor DG TAXUD. Ținta privind disponibilitatea sistemului informatic este de 99,5 % / an.

Măsurile pentru atingerea acestui obiectiv vizează cu prioritate:

- menținerea în stare de funcționare a infrastructurii fizice suport din centrele de calcul principal și secundar cu resursele disponibile;
- modernizarea infrastructurii fizice suport pentru centrul de calcul principal;
- menținerea în stare de funcționare a platformelor hardware și software existente în centrele de date, ca suport pentru sistemele informatice la interfața cu cetățenii, mediul de afaceri, sistemul bancar și instituțiile publice: DeDoc, SPV, PatrimVen, ForExeBug, Trezor, SAIVEN, SIIV, ARB etc.
- re tehnologizarea și extinderea platformelor hardware, software și de comunicații instalate în centrele de calcul;
- asigurarea securității datelor / informațiilor, a sistemelor / aplicațiilor informatice și a accesului utilizatorilor la acestea;

- îmbunătățirea funcției TIC atât din punct de vedere calitativ - creșterea performanței specialiștilor TIC, cât și din punct de vedere cantitativ / creșterea numărului de specialiști în toate domeniile TIC necesare;
- construirea unui spațiu adecvat pentru centru de date principal sau, ca soluție alternativă, modernizarea și extinderea celui actual.

2. Dezvoltarea și modernizarea sistemului informatic - Dezvoltarea "hub-ului" finanțelor publice la nivel național (centru de servicii și date financiar-fiscale al administrației publice)

Se are în vedere:

- integrarea sistemelor informaționale bugetar, financiar, fiscal și vamal
- dezvoltarea hub-ului finanțelor publice la nivel național - *centru de servicii și date financiar-fiscale al administrației publice, care să colecteze, gestioneze și să pună la dispoziția tuturor factorilor interesați (din interior - direcțiile MFP și ale instituțiilor subordonate, din exterior - instituții publice din administrația publică centrală și locală, alte instituții ale statului, instituții externe, societăți comerciale, organizații, cetățeni) informații fiabile, coerente și actuale de natură financiară, patrimonială sau în legătură cu bani publici.*

Prin dezvoltarea și modernizarea sistemului informatic al MF se urmărește alinierea acestuia la cerințele Comisiei Europene privind Codul Vamal Unional, alinierea la cerințele pentru elaborarea și gestionarea bugetului statului și pentru administrarea veniturilor statului, pentru colectarea, centralizarea și utilizarea informațiilor bugetare și financiare la nivelul statului, pentru asigurarea interoperabilității cu celelalte instituții ale administrației publice și a schimbului de date la nivel național și internațional, pentru diversificarea și eficientizarea serviciilor electronice oferite contribuabililor, cât și pentru alinierea sistemului informatic la noile tehnologii.

Măsurile pentru atingerea acestui obiectiv vizează cu prioritate:

- dezvoltarea, extinderea și optimizarea aplicațiilor informatice care permit colectarea, prelucrarea și punerea la dispoziția utilizatorilor interni și externi a datelor de natură financiară, patrimonială etc. de la nivelul întregii administrații publice vor asigura dezvoltarea hubului finanțelor publice asigurarea interoperabilității între instituțiile publice și optimizarea fluxurilor de date

- dezvoltarea de baze de date interoperabile, standardizarea tipurilor de date, a interfețelor între aplicații și a accesului la bazele de date sau utilizarea unor aplicații comune
- posibilitatea de a opera cu date furnizate de alte ministere și de a oferi date către acestea în timp real
- corelarea serviciilor care se dezvoltă în cadrul proiectelor MF și ANAF cu dezvoltarea de servicii similare în cadrul altor instituții publice
- asigurarea managementului securității cibernetice și a rezilienței platformelor informatice la nivelul MF și ANAF conform standardelor internaționale în domeniu: identificarea vulnerabilităților, asigurarea capacității, optimizare procese și implementare proceduri
- transformarea proceselor IT din cadrul organizației astfel încât să respecte bunele practici definite în standardele la nivel internațional, asigurând transparența, măsurarea și trasabilitatea activităților din domeniul IT
- transformarea proceselor legate de trasabilitatea activelor IT (hardware și software), a contractelor aferente, oferind vizibilitate și oferind posibilitatea prognozierii nevoilor viitoare dar și vizibilitatea costurilor și a reducerii/eficientizării acestora.

Se are în vedere:

- a. elaborarea și aprobarea Strategiei privind tehnologia informației și comunicațiilor în MF;
- b. extinderea capacității și funcționalităților sistemului ForExeBug;
- c. extinderea capacității și funcționalităților sistemului PatrimVen;
- d. extinderea capacității și funcționalităților serviciului Spațiul privat virtual (SPV);
- e. dezvoltarea sistemului pentru schimb reciproc de date cu statele membre UE, SUA și OECD (AEOI, MOSS, VAT, VIES, EMCS);
- f. implementarea noilor sisteme TIC vamale;
- g. dezvoltarea Sistemului de prelucrare a datelor din aparatele de marcat electronice fiscale (AMEF) cu două secțiuni - colectare și depozitare date, respectiv analiză risc;
- h. dezvoltarea Sistemului informatic de instituire și ridicare a popriilor bancare (SIPoB);
- i. dezvoltarea „Sistemului de înregistrat facturile” (eFACT);
- j. consolidarea și asigurarea interoperabilității aplicațiilor SIACF, DECIMP, VECTOR și SERADN cu sistemele informatice ale instituțiilor statului care dețin și pot furniza informații utile în activitatea de colectare a impozitelor și taxelor la bugetul de stat consolidate;

- k. extinderea și securizarea sistemului pentru înregistrarea, urmărirea și arhivarea documentelor interne și externe neformalizate (SIDOC);
- l. centralizarea sistemului informatic TREZOR;
- m. modernizarea portalului ANAF, inclusiv prin asigurarea accesibilității de pe orice dispozitiv mobil;
- n. modernizarea soluției de arhivare electronica;
- o. dezvoltarea Platformei de Big Data destinată integrării și valorificării analitice a volumelor de date de interes pentru MFP și instituțiile subordonate;
- p. dezvoltarea Sistemului de Management al Investițiilor Publice.

Obiective specifice CNIF:

- Asigurarea întreținerii și a asistenței tehnice pentru infrastructura hardware, software și de comunicații;
- Dezvoltarea infrastructurii hardware, software și de comunicații în vederea extinderii capacităților de acces a utilizatorilor și de prelucrare, stocare și arhivare a datelor;
- Asigurarea securității datelor / informațiilor, a sistemelor / aplicațiilor informatice și a accesului utilizatorilor la acestea;
- Standardizarea sistemelor de colectare a datelor pe bază de formulare electronice utilizate în relația cu cetățeanul, companiile și instituțiile publice;
- Menținerea, modernizarea și extinderea Sistemului informatic integrat vama pentru a răspunde cerințelor Comisiei europene-DGTAXUD / Dezvoltarea serviciilor informatice de analiză complexă a masivelor de date (urmărirea cheltuirii fondurilor publice, evaluarea impactului financiar al inițiativelor de modificare legislativă pentru venituri și cheltuieli, gestiunea riscurilor în colectarea veniturilor și execuția bugetară);
- Migrarea la o arhitectura centralizată a sistemului informatic de colectare venituri de la companii și agenți economici (persoane juridice);
- Modernizarea și extinderea mecanismelor electronice pentru schimbul de date cu Uniunea europeană, OECD și SUA;
- Gestiunea tranzacțiilor comerciale prin intermediul caselor electronice de marcat. Crearea și operaționalizarea identității fiscale electronice a persoanei fizice, pentru interacțiunea cu statul în vederea beneficiii de servicii electronice asociate sistemelor financiar, fiscal și de asigurări sociale - CUIF;
- Stabilirea și respectarea unui nivel agreat al serviciilor TIC pentru serviciile informatice majore (SLA).

Există alte numeroase sisteme pentru care sunt necesare proiecte și măsuri pentru menținere și dezvoltare, cele menționate mai sus fiind cele mai importante. Suplimentar, sunt necesare și următoarele măsuri:

- modernizarea platformelor informatice care susțin aplicațiile și datele deja centralizate, altele decât cele prevăzute mai sus;
- implementarea noilor tehnologii TIC (mobilitate, containerizare, securitate, trasabilitate);
- crearea unui mediu colaborativ pentru stimularea inițiativei private în furnizarea de servicii electronice pentru cetățeni și companii;
- suport pentru utilizatori, training specializat pentru utilizarea aplicațiilor TIC ale MF destinate sectorului fiscal-bugetar.

Măsurile propuse sunt cuprinse în:

- Memorandumul Guvernului din iulie 2017, privind înființarea CNIF, Anexa 2 - Plan de măsuri;
- Planul integrat de simplificare administrativă aprobat în CNCISCAP în 29.03.2017;
- Proiectul Planului Strategic Instituțional al MF 2019-2023, Programul 3.2;
- Propunerile anuale de cheltuieli de capital din domeniul TIC pentru MF și instituțiile din subordine.

Succesul în implementarea măsurilor propuse mai sus și atingerea obiectivelor specifice TIC este determinat de factori tehnologici, financiari și umani:

- asigurarea funcționării sistemului informatic la capacitatea necesară îndeplinirii cerințelor utilizatorilor interni și externi, atât prin măsuri legate de mentenanța acestuia, inclusiv măsuri pentru a achiziționa la timp serviciile și produsele necesare, în acord cu necesitățile identificate împreună cu direcțiile funcționale, cât și prin măsuri pentru dezvoltarea în continuare;
- asigurarea fondurilor necesare de la bugetul de stat și identificarea de surse de finanțare externe/ atragerea de fonduri externe nerambursabile;
- asigurarea unui management TIC eficient la nivelul structurii ministerului finanțelor publice;
- îmbunătățirea funcției TIC atât din punct de vedere calitativ - creșterea performanței specialiștilor TIC, cât și din punct de vedere cantitativ / creșterea numărului de specialiști în toate domeniile TIC necesare;
- comunicarea și colaborarea eficace între CNIF și direcțiile funcționale din MF și instituțiile subordonate. Mai exact, acestea din urmă trebuie să definească și să comunice clar și detaliat ce cerințe au pentru dezvoltarea de noi sisteme,

ajustarea/extinderea unui sistem și, în general, necesitățile privind suportul TIC. Ar trebui evitate modificările frecvente ale specificațiilor pentru cerințele unui nou sistem;

- o bună formare a personalului care reprezintă utilizatorul final al sistemului implementat;
- implementarea unor noi procese de lucru, adaptate noilor cerințe tehnologice.

Dezvoltarea, extinderea și optimizarea aplicațiilor informatice care permit colectarea, prelucrarea și punerea la dispoziția utilizatorilor interni și externi a datelor de natură financiară, patrimonială etc. de la nivelul întregii administrații publice vor asigura dezvoltarea hubului finanțelor publice la nivel național.

Pentru tratarea unitară și eficientă a domeniului TIC la nivelul organizației MF se află în vedere elaborarea Strategiei de informatizare. Aceasta are în vedere 3 etape:

- pe termen scurt: 2021, având ca priorități asigurarea funcționării sistemului informatic și politica de resurse umane;
- pe termen mediu: 2024-2028 - se are în vedere dezvoltarea sistemului informatic în corelare cu obiectivele și programele ministerului și instituțiilor din subordine, așa cum sunt cuprinse în Planul strategic instituțional (PSI);
- pe termen lung: 2021-2027 - se are în vedere revizuirea strategiei pentru corelarea cu următorul PSI și dezvoltarea sistemului informatic în corelare cu obiectivele și programele ministerului și instituțiilor din subordine, așa cum sunt cuprinse în următorul PSI și în corelare cu noul exercițiu financiar al UE.

S-a luat inițiativa unor colaborări cu voluntari, asociații profesionale și întreprinderi românești din domeniul TIC, care acordă sprijin în acumularea de know-how pentru migrare pe noi platforme și tehnologii de tipul cloud, robotizare etc.

În 2019 s-a agreat un Protocol de colaborare interinstituțională MFP-MCSI (atribuții preluate în prezent de MCID) în vederea dezvoltării și implementării în cadrul MF a unor proiecte în domeniul TIC finanțate în cadrul Programului Operațional Competitivitate, cu sprijinul și asistența tehnică oferite în mod activ de MCSI prin echipa Unității de implementare proiecte-POAT.

În conformitate cu OUG 77/2017 privind înființarea CNIF, achizițiile de echipamente, bunuri și servicii din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor se realizează de către Ministerul Finanțelor pentru aparatul propriu și instituțiile din subordine - la

nivel central. Achizițiile de hardware, software, asistență tehnică și întreținere echipamente se realizează prin intermediul direcției de specialitate, cu atribuții în domeniul achizițiilor publice din MF, pe baza referatelor de necesitate și a documentațiilor tehnice elaborate de CNIF-MF, sau de direcțiile beneficiare, cu suportul și viza CNIF pe Caietele de sarcini, după caz (proiecte finanțate din fonduri externe).

Pentru dezvoltarea unitară a sistemului informatic al MF, achizițiile de hardware / software de la nivel local (DGRFP) se realizează pe baza specificațiilor tehnice comune elaborate la nivel central, în cadrul CNIF.

Necesarul de resurse pentru achiziția de bunuri din domeniul TIC este cu mult mai mare decât resursele utilizate. Acest necesar nu a fost satisfăcut reușind totuși să menținem în funcțiune Sistemul Informatic al MF și să asigurăm securitatea acestuia. Din această cauză estimăm că abia în 2021-2024 se va reuși asigurarea necesarului de resurse pentru o dezvoltare satisfăcătoare a sistemului, în funcție de resursele alocate.

În continuare există dificultăți majore în atragerea de personal, concursurile de recrutare și procedurile de transfer privind migrarea personalului din alte direcții / structuri ale MF, fiind blocate până în decembrie 2020 dar și pentru că activitățile foarte specializate ale CNIF necesită un anumit tip de pregătire și experiență specifică în TIC. Mediul privat este mult mai ofertant pentru acest tip de specialiști (în cazul recrutărilor din exterior) iar nivelul de specializare solicitat nu se regăsește la personalul altor direcții (în cazul migrărilor din alte direcții / structuri MF). La data înființării CNIF, în ianuarie 2018, aproximativ 25% dintre posturile direcției generale erau vacante. La finele anului 2019 procentul de posturi vacante era de aproximativ 26% (99 posturi libere din 382 - număr total de posturi) iar la finele anului 2020 procentul de posturi vacante era de aproximativ 20%, urmare diminuării numărului de posturi al CNIF urmare reorganizării din iunie 2020 (54 posturi vacante din 333 număr total de posturi). În ce privește durata medie de păstrare a postului ocupat la nivel central aceasta este de aproximativ 10 ani.

În cursul anului 2020 organizarea de concursuri de recrutare pentru ocuparea posturilor/functiilor publice de execuție/de conducere vacante au fost blocate din motive de stare de urgență și ulterior alertă. La toate sesiunile de concursuri de recrutare organizate de la înființarea CNIF, numărul celor înscriși este mult inferior posturilor disponibile. Astfel, este necesară aprobarea ocupării unui număr suplimentar de posturi în perioada următoare și reluarea procedurilor de scoatere la

concurs inclusiv pentru posturile de conducere vacante (organizarea de concurs de promovare).

Menționăm că lipsa resurselor umane specializate în domeniul TIC reprezintă principala problema actuală. Aceasta are și cele mai mari șanse de agravare pe termen scurt și mediu.

S-a înființat și este funcțional în cadrul CNIF, Compartimentul pentru urmărirea execuției contractelor TIC (încă din iulie 2018), care are ca atribuții urmărirea derulării contractelor încheiate de MF cu furnizorii/prestatorii de servicii TIC necesare pentru menținerea și extinderea sistemului informatic (relația cu contractanții, serviciile tehnice care urmăresc implementarea contractelor, comisiile de recepție, direcțiile și serviciile MF aflate pe fluxul de aprobare a plăților). Numărul de contracte derulate în 2020 la nivelul acestui compartiment este de peste 40 contracte pe an (acorduri cadru pe 2-3 ani cu contracte subsecvente multiple, contracte de regularitate/periodicitate/ocasionale etc), toate înaintate de către DGSIAP către CNIF. Numărul de posturi alocate acestui compartiment este insuficient având în vedere numărul foarte mare de contracte (în continuă creștere) care se derulează la nivelul CNIF, complexitatea acestora din punct de vedere al bunurilor și serviciilor livrate / prestate precum și diversitatea acestora din punct de vedere al derulării (livrări de produse cu servicii asociate cu termene diferite stabilite prin contracte, recepții și plăți parțiale, recepții și plăți periodice, acorduri cadru cu contracte subsecvente etc.). Astfel, este necesară suplimentarea urgentă a posturilor din cadrul acestui compartiment, care în prezent deține doar 5 posturi.

Se impune a fi amintit că, inclusiv prin Raportul de audit intern, echipa de control a constatat resursa umană insuficientă, raportată la numărul mare de contracte și una dintre recomandări a fost : *“CNIF va relua diligențele pentru ocuparea, prin mijloace disponibile în context pandemic, a posturilor libere din cadrul compartimentului (detașare, transfer, transformare funcții). În acest sens, va face demersuri pentru suplimentarea posturilor din cadrul compartimentului CUEC.”*

A fost elaborată și aprobată, prin ordinul ministrului finanțelor, metodologia privind angajarea de personal calificat în domeniul tehnologiei informației, personal contractual încadrat cu contract individual de muncă pe perioadă determinată, în conformitate cu prevederile Legii nr.99/2018 pentru aprobarea OUG 77/2017 privind înființarea CNIF. Aceasta nu a fost pusă în aplicare din aceeași cauză legată de pandemia COVID.

Întrucât gradul de specificitate al activităților CNIF este unul foarte ridicat, cursurile de instruire și formare necesare personalului de specialitate TIC nu pot fi asigurate de lectori interni din cadrul MF. De aceea este necesară alocarea de resurse suplimentare și organizarea cu prioritate de cursuri de către entități private specializate și atestate în mai multe domenii ale TIC, conform cu cerințele urgente de specializare a personalului CNIF.

La nivelul CNIF s-a întocmit un raport al necesarului de formare profesională pentru anul 2020, identificându-se domeniile considerate prioritare pentru formarea profesională a personalului din subordine, cele de TIC, (tehnologie Java și Oracle), managementul serviciilor TIC, administrare sisteme de operare, comunicare și dezvoltare personală.

Raportul menționat împreună cu anexele au fost înaintate Direcției Generale Managementul Resurselor Umane - Școala de Finanțe Publice și Vamă ca propuneri pentru planul anual de perfecționare profesională. Pregătirea profesională se realizează fie prin Școala de Finanțe Publice și Vamă, fie prin Serviciul Formare Profesională din cadrul Direcției Generale de Organizare și Resurse Umane respectiv prin contracte derulate în CNIF (cursuri de specialitate). Planul acoperă toate domeniile de activitate ale CNIF, dar realizarea sa depinde de posibilitățile MF sau SFPV de a angaja respectivele cursuri.

De asemenea, în cursul anului 2020 a fost solicitată o listă de cursuri de formare pe noi tehnologii care a fost transmisă consilierului TIC al ministrului.

Tot în planul de pregătire profesională este și activitatea de pregătire pe care CNIF o face structurilor de specialitate din teritoriu (Serviciile de Tehnologia Informației / Birourile de Tehnologia Informației Comunicatii și Statistică Vamală) prin lectori proprii, organizată logistic de către SFPV.

Sunt în vigoare 43 de proceduri operaționale și de sistem și se lucrează pentru completarea și actualizarea acestora conform cu noul document de Politică de securitate a sistemului informatic din cadrul MF.

Au fost realizate demersuri pentru domeniul Infrastructurilor Critice Naționale (ICN), prin întâlniri succesive organizate mai ales la nivelul Ministerului Afacerilor Interne pentru desemnarea și tratarea sistemului informatic al Ministerului Finanțelor Publice ca infrastructură critică națională. Astfel, prin Hotărârea de Guvern nr. 35/2019 pentru desemnarea autorităților publice responsabile în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale și europene, MF a fost introdus în lista autorităților

desemnate ca responsabile pentru sectorul "Financiar-bancar: taxe, impozite, trezorerie și sisteme de plăți". Ca urmare a HG menționat, s-a constituit grupul de lucru și s-au realizat activități specifice care au condus la emiterea Ordinului nr. 2051/2019 pentru stabilirea criteriilor sectoriale și a pragurilor critice, potrivit domeniilor de responsabilitate, aferente sectorului "Financiar-bancar: taxe, impozite, trezorerie și sisteme de plăți. Urmează ca la nivelul Serviciului Informații Clasificate să fie efectuate demersurile cerute de legislația menționată și directivele europene, pentru conceperea unui plan detaliat destinat să contribuie la protecția sectorului "Financiar-bancar: taxe, impozite, trezorerie și sisteme de plăți", ca Infrastructura critică națională de care MF este responsabil.

În prezent accesul la Internet este reglementat prin Politica de securitate și prin ordinul 2875/13.10.2009. A fost redactată o nouă versiune de politică de securitate a sistemului informatic care să se ralieze noilor cerințe și practici din domeniu, aprobată prin OMF nr.2847. Astfel la nivelul Ministerului Finanțelor Publice se va realiza aplicarea și însușirea unei politici de securitate TIC, comună cu cea existentă în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în contextul în care înainte de înființarea Centrului Național pentru Informații Financiare(CNIF), cât și după data de 10 ianuarie 2018, când a luat ființă C.N.I.F. a existat (și există) un singur sistem informatic, care deservește utilizatorii interni și externi, atât ai M.F.P. cât și ai A.N.A.F. respectiv DGRFP-uri.

De asemenea există politici și proceduri bine stabilite pentru utilizatorii TIC. Administratorii TIC sunt împărțiți în administratori de aplicații cu acces și drepturi depline la nivel de cod de aplicație, administratori de sistem (servere, comunicații, stații de lucru) cu acces și drepturi depline la resursele hardware ale echipamentelor și la nivel de sistem de operare respectiv administratori baze de date și middleware cu acces și drepturi depline asupra acestora. Sarcinile administratorilor sunt stabilite și actualizate prin intermediul fișelor de post.

Pe parcursul anului 2020 au fost primite de la direcțiile de business 318 de cereri de dezvoltare aplicații noi și cereri de modificare aplicații (conform procedurii PS 40 "Managementul cererilor de dezvoltare și modificare aplicații informatice în cadrul Sistemului Informatic al Ministerului Finanțelor Publice"), dintre care 38 solicitari de realizare aplicații noi și 280 solicitari de dezvoltare aplicații existente. 238 solicitari au fost lansate în producție împreună cu alte 14 solicitari primite în 2019 cu termen propus de realizare în 2020.

Majoritatea aplicațiilor din cadrul sistemului TIC al MF-ANAF sunt dezvoltate de către proprii angajați CNIF la nivel central MF/ANAF. Instituția nu utilizează software de

aplicație care să fi fost dezvoltată de către terți decât ca excepție pentru cazurile când acesta a fost soluția cea mai potrivită pentru utilizatori. Toate software-urile dezvoltate de către terți sunt achiziționate prin proceduri de achiziție.

Numărul aplicațiilor dezvoltate in-house (conform Catalog CNIF) este de 515, dintre care: 445 aplicații active, 12 în curs de dezvoltare și 57 aplicații suspendate/inactive, 1 aplicație nerecepționată. Numărul aplicațiilor dezvoltate de către terți este 71 dintre care: 63 aplicații active, 6 suspendate, una nerecepționată, 1 în mediu de test.

Se extind/diversifica încontinuu serviciile oferite altor instituții publice și contribuabililor (ex Spațiu Privat Virtual, PatrimVen, E-Guvernare, Site MF, FOREXE, ARB, IFN), existând implicit o creștere substanțială a volumului de date tranzacționate și a numărului de utilizatori.

2.21 POLITICI PUBLICE, RELAȚIA CU PARLAMENTUL, SINDICATELE ȘI PATRONATUL

- În domeniul relației cu Parlamentul:

DPPRPDS a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv „Îmbunătățirea activităților specifice în cadrul procesului legislativ din domeniul de competență al Direcției de politici publice, relația cu Parlamentul și dialog social”.

În acest sens, DPPRPDS a realizat următoarele:

a) asigurarea elaborării și transmiterii către DRP a punctului de vedere al Ministerului Finanțelor Publice referitor la propunerile legislative, întrebările și interpelările senatorilor și deputaților;

DPPRPDS a asigurat elaborarea unui număr de **922 de puncte de vedere** ale MFP cu privire la:

- propuneri legislative;
- rapoarte preliminare și definitive cu amendamente ale comisiilor parlamentare;
- forme adoptate ale inițiativelor legislative de către prima cameră sesizată;
- reexaminări solicitate de DRP ca urmare a divergențelor dintre punctele de vedere ale ministerelor și a imposibilității elaborării unui punct de vedere consolidat al Guvernului asupra inițiativelor legislative.

De asemenea, DPPRPDS a asigurat elaborarea unui număr de **204 puncte de vedere** ale Ministerului Finanțelor Publice referitor la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ministerului.

b) asigurarea materialelor necesare susținerii punctelor de vedere ale Guvernului asupra proiectelor de legi, propunerilor legislative, întrebărilor și interpelărilor inițiate de parlamentari, din sfera de competență a Ministerului Finanțelor Publice, în Comisiile de specialitate și în cadrul dezbaterilor din ședințele celor două Camere ale Parlamentului:

DPPRPDS a asigurat materialele necesare susținerii în Comisiile de specialitate și în cadrul ședințelor Plenului celor două camere ale Parlamentului pentru un număr de 902 propuneri legislative.

c) asigurarea elaborării și urmărirea realizării secțiunii referitoare la finanțele publice din cadrul Programului legislativ al Guvernului, precum și a propunerilor ministerului pentru proiectul Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

DPPRPDS a centralizat și întocmit pe baza propunerilor direcțiilor de specialitate din cadrul MF, listele cuprinzând proiectele de legi prioritare - aflate în procedură parlamentară - pentru care procedurile parlamentare au trebuit finalizate până la sfârșitul fiecărei sesiuni ordinare a anului 2020.

- În domeniul dialogului social:

DPPRPDS a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv „Îmbunătățirea colaborării și comunicării cu partenerii sociali”

În acest sens, DPPRPDS a realizat următoarele:

a) asigurarea unor relații de parteneriat social între MFP, patronat, sindicate, care să permită o informare reciprocă permanentă asupra problemelor din domeniul de interes al MFP sau al partenerilor sociali, prin:

- *consultarea partenerilor sociali* asupra inițiativelor legislative sau de altă natură, cu caracter economico-social, precum și asupra altor probleme din sfera de activitate a MFP asupra cărora partenerii sociali au convenit să discute;

- *soluționarea operativă a sesizărilor, protestelor sau altor informații* primite de la organizațiile sindicale și patronale și alte asociații legal constituite.

DPPRPDS a asigurat analizarea proiectelor de acte normative și a proiectelor de programe și strategii nematerializate în proiecte de acte normative inițiate de Ministerul Finanțelor Publice în cadrul ședințelor Comisiei de dialog social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, în anul 2020 desfășurându-se un

număr de **28 ședințe** ale Comisiei de dialog social, în cadrul cărora au fost analizate **45 de proiecte de acte normative**, însușite de partenerii de dialog social.

De asemenea, DPPRPDS a asigurat răspunsul pentru un număr de **77** de solicitări, sesizări, petiții ale organizațiilor sindicale și patronale și ale asociațiilor legal constituite, transmise în scris sau formulate în cadrul ședințelor CDS.

b) asigurarea relației Ministerului Finanțelor Publice cu Consiliul Economic și Social (CES), Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în problemele domeniului propriu de activitate.

DPPRPDS a asigurat obținerea avizelor Plenului CES pentru proiectele de acte normative, proiectele de programe și strategii inițiate de MFP, prin asigurarea participării specialiștilor MFP pentru susținerea punctului de vedere al MFP referitor la proiectele de acte normative, strategii și programe inițiate de MF, aflate pe Ordinea de zi a **30 ședințe ale Plenului CES**.

Totodată, DPPRPDS a elaborat, în anul 2020, **13 raportări ale activității Comisiei de dialog social** constituite la nivelul MFP către MMPS, potrivit prevederilor Legii dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările ulterioare.

- **Situația fluxului de documente**

În anul 2020, la nivelul Direcției de politici publice, relația cu Parlamentul și dialog social au fost gestionate (preluate, înregistrate în aplicația SIDOC și repartizate) următoarele volume de documente:

- total adrese către ministru, secretari de stat, secretar general/adjunct: 11883
- total acte normative supuse analizării și avizării: 2265
- total ordine ale ministrului finanțelor publice (inclusiv cele de resurse umane): 3242
- total acte normative inițiate de MFP: 326
- total materiale de ședință de guvern primite electronic de la SGG și verificate de către direcțiile implicate potrivit domeniilor de competență (pentru cele 54 ședințe de guvern și tot atâtea ședințe pregătitoare): 2339
- total documente centralizate la nivelul MFP și propuse spre aprobare/avizare/informare ministrului finanțelor publice: 6007.