

**LEGE**

**privind ratificarea Scrisorii de intenție semnate de autoritățile române la București la 22 decembrie 2010, aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 7 ianuarie 2011, și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2009 privind ratificarea Aranjamentului stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție transmisă de autoritățile române, semnată la București la 24 aprilie 2009, și prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 4 mai 2009, precum și a Scrisorii suplimentare de intenție, semnată de autoritățile române la data de 8 septembrie 2009 și aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 21 septembrie 2009**

**Emitent** **PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

Parlamentul României adoptă prezenta lege. ■

**Articolul 1**

Se ratifică Scrisoarea de intenție\*), semnată de autoritățile române la București la 22 decembrie 2010, aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 7 ianuarie 2011, prin care se modifică și se completează Scrisoarea de intenție semnată de autoritățile române la București la 9 septembrie 2010, aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 24 septembrie 2010, ratificată prin Legea nr. 84/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 417 din 15 iunie 2011.

**Articolul 2**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2009 privind ratificarea Aranjamentului stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție transmisă de autoritățile române, semnată la București la 24 aprilie 2009, și prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 4 mai 2009, precum și a Scrisorii suplimentare de intenție, semnată de autoritățile române la data de 8 septembrie 2009 și aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 21 septembrie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 629 din 22 septembrie 2009, aprobată prin Legea nr. 37/2010, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 6, **alineatul (5)** va avea următorul cuprins:

(5) Plata serviciului datoriei publice aferent părții din împrumut alocată Ministerului Finanțelor Publice, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțării rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice.

2. **Anexa** „Scadențar de rambursare Aranjament stand-by” se modifică și se înlocuiește cu anexa care face parte integrantă din prezenta lege.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

ROBERTA ALMA ANASTASE

PREȘEDINTELE SENATULUI

VASILE BLAGA

București, 14 decembrie 2011.

Nr. 286.

ROMÂNIA: SCRISOARE DE INTENȚIE

Dlui Dominique Strauss-Kahn București, 22 decembrie 2010

Director general

Fondul Monetar Internațional

Washington, DC, 20431

S.U.A.

Stimate domnule Strauss-Kahn,

1. Programul anticriză susținut de Fondul Monetar Internațional (FMI), de Uniunea Europeană (UE) și de Banca Mondială (BM) a continuat să joace un rol crucial în stabilizarea economiei românești, inversarea dezechilibrelor economice, reclădirea încrederii piețelor financiare și crearea premiselor pentru creșterea economică durabilă. Activitatea economică se stabilizează și ne așteptăm ca în lunile următoare să asistăm la o reluare a creșterii, aceasta ajungând la aproximativ 1½ % în 2011 (comparativ cu aproximativ -2% în 2010). Inflația a crescut brusc în ultimele luni din cauza efectelor majorării TVA din iulie și presiunilor impuse de prețurile alimentelor. Anticipăm că inflația va atinge un nivel maxim de aproximativ 8% la finele anului 2010 înainte de

\*) Traducere.

a începe să revină în intervalul țintit de Banca Națională a României (BNR) în cursul anului 2011. Proiectăm în continuare un deficit de cont curent de aproximativ 5-6% din PIB în 2010.

2. Rezultatele noastre în ceea ce privește țintele cantitative și programul de reforme structurale au fost semnificative (tabelele 1 și 2).

• Criteriile de performanță cantitativă și țintele indicative. Au fost îndeplinite toate criteriile de performanță cantitativă și țintele indicative stabilite pentru finele lunii septembrie 2010, cu excepția celui referitor la arieratele bugetului general consolidat (pct. 8). Am luat însă măsuri pentru a ne asigura că arieratele bugetului de stat sunt aproape de zero și că vor rămâne la acest nivel pe toată durata rămasă din program. Ținta indicativă referitoare la soldul operațional al întreprinderilor de stat (IS) cu pierderi nu a fost nici ea atinsă. Inflația s-a menținut în intervalul interior al mecanismului de consultare pe inflație pe întreaga perioadă.

• Criterii structurale de referință. Toate criteriile structurale de referință stabilite pentru finele lui decembrie vor fi îndeplinite, chiar dacă în unele cazuri vor exista întârzieri. Am reformulat regimul de finanțare al Fondului de Garantare a Depozitelor (FGD) și am revizuit structura de guvernanță a acestuia până la sfârșitul lui septembrie, așa cum era planificat. Legea salarizării unitare va fi aprobată de către Parlament în decembrie (acțiune prealabilă), doar cu o ușoară întârziere față de data-limită care era stabilită pentru finele lui octombrie. A existat o întârziere în aprobarea de către Parlament a unora dintre măsurile de austeritate și acum anticipăm că acestea vor fi aprobate în contextul aprobării bugetului pe anul 2011. Deși criteriul de referință structural privind aprobarea legii pensiilor a fost îndeplinit, a existat o întârziere în ceea ce privește promulgarea acesteia, iar acum anticipăm că aceasta se va produce în decembrie (pct. 16; acțiune prealabilă). Înregistrăm progrese semnificative în ceea ce privește alte criterii structurale de referință din cadrul programului.

3. Având în vedere aceste rezultate - și acțiunile suplimentare și corective prezentate în această scrisoare - solicităm finalizarea celei de-a șasea evaluări în cadrul Aranjamentului stand-by. Solicităm o derogare de aplicabilitate pentru țintele privind soldul bugetului general consolidat, plafonul granturilor de stat și pentru intervalul de consultare pe inflație. Solicităm de asemenea o derogare de neîndeplinire pentru criteriul de performanță de la finele lunii decembrie privind arieratele bugetului general consolidat, deoarece este improbabil ca această țintă să fie atinsă.

4. Credem că politicile stabilite în scrisorii de intenție (SI) din 24 aprilie 2009, 8 septembrie 2009, 5 februarie 2010, 16 iunie 2010, 29 iunie 2010, 9 septembrie 2010 și în această scrisoare sunt adecvate pentru a realiza obiectivele programului nostru economic, iar Guvernul este gata să ia măsurile suplimentare ce se impun pentru a asigura realizarea obiectivelor sale. Așa cum este practica standard în toate acordurile cu FMI, ne vom consulta cu FMI înainte de a modifica măsurile prevăzute în această scrisoare sau de a adopta noi măsuri care s-ar abate de la scopurile programului și vom pune la dispoziția FMI și a Comisiei Europene (CE) informațiile necesare pentru monitorizarea programului.

Sectorul fiscal

5. Suntem pe cale de a realiza țintele fiscale stabilite pentru acest an, ca urmare a măsurilor dificile de ajustare fiscală aplicate în iulie. Ținta generală de deficit pentru finele lui septembrie a fost îndeplinită cu o marjă semnificativă datorită controlului strict al cheltuielilor și veniturilor fiscale peste așteptări. Totodată, anticipăm că vom îndeplini ținta de deficit la nivelul întregului an, de 6,8% din PIB în 2010. Recentă achitare a arieratelor și facturilor restante din sectorul sănătate a dus la o scădere drastică a arieratelor interne, dar plafonul stabilit pentru finele lui septembrie a fost din nou depășit din cauza progreselor lente în achitarea arieratelor la nivelul autorităților locale. Vom întreprinde acțiuni pentru a menține arieratele bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale aproape de zero pe toată durata ce a rămas din program (pct. 8).

6. Pentru anul 2011 ne menținem în continuare angajamentul deplin de a reduce deficitul la 4,4% din PIB. Pe partea de venituri, intenționăm să menținem nemodificate componentele principale ale sistemului fiscal. Pe partea de cheltuieli, ne angajăm să menținem fondul de salarii în limita convenită de 39 de miliarde lei, excluzând contribuțiile militarilor (1,6 miliarde lei conform noii legi a pensiilor), și în același timp să calibrăm salariile, sporurile și politica ocupării în sectorul public pentru a asigura o oarecare recuperare a salariilor reale din sectorul public. Pentru a realiza ținta de deficit stabilită pentru 2011 și pentru a compensa eliminarea impozitului minim, vom întreprinde următoarele măsuri:

- (i) efectuarea de reforme în sectorul sănătate (pct. 17) pentru a îmbunătăți veniturile și a controla mai bine cheltuielile;
- (ii) reducerea subvențiilor totale destinate bunăstării animalelor pentru 2011, după confirmarea introducerii finanțării acestor programe din Programul național european de dezvoltare rurală și raționalizarea în continuare a ajutorului de stat;
- (iii) continuarea reducerii numărului de angajați în sectorul public, între altele prin menținerea politicii de înlocuire a unui singur angajat din 7 care părăsesc sistemul; și
- (iv) lărgirea bazei de impunere pentru contribuțiile de sănătate pentru a acoperi și pensionarii ce primesc între 740 lei și 1.000 lei.

Continuăm reforma cuprinzătoare a sistemului de educație ce ar trebui să ducă la îmbunătățirea calității educației, generând, în același timp, economii ca urmare a raționalizării rețelei de școli și a volumului de activitate al cadrelor didactice. În cadrul anvelopei bugetare vom alocă investițiilor resurse suplimentare în primul semestru al anului, astfel încât să creștem absorbția fondurilor UE. În cazul în care absorbția crește suficient, vom încerca să găsim soluții pentru a crea un spațiu fiscal mai mare pentru investiții începând cu jumătatea anului 2011. UE va pune la dispoziție asistență de specialitate pentru utilizarea resurselor disponibile de la UE, Banca Europeană de Investiții (BEI) și BM, inclusiv prin soluții financiare inovatoare. Rămânem pregătiți să luăm măsuri compensatorii în cazul apariției unor impedimente de ordin judiciar în executarea acestei strategii fiscale. Aprobarea de către Parlament a bugetului convenit pentru 2011 (inclusiv ratificarea cotei de 24% pentru TVA) va constitui acțiune prealabilă pentru finalizarea acestei evaluări. Restul politicilor din domeniul fiscal rămân cele prezentate în scrisoarea noastră din 9 septembrie 2010 (pct. 6).

7. Pentru 2012 ne propunem să aducem deficitul la ținta Maastricht de 3% din PIB (în termeni actuali). Aceasta va presupune restrângerea în continuare a cheltuielilor, inclusiv a cheltuielilor cu salariile și sporurile, și ar putea impune și măsuri adiționale. Vom limita strict modificările ad hoc ale sistemului fiscal pentru a asigura predictibilitatea și stabilitatea. Odată ce ne vom situa în mod ferm pe traiectoria necesară pentru a realiza ținta de deficit pe care ne-o propunem, vom întreprinde - cu asistență tehnică de la FMI și în consultare cu CE și BM - o analiză cuprinzătoare a sistemului fiscal în vederea unei optimizări neutre din punctul de vedere al veniturilor și simplificării acestuia. În cazul în care redresarea economică va crea suficient spațiu fiscal, vom avea în vedere o reducere progresivă a fiscalității muncii, această măsură având un impact puternic asupra competitivității, creșterii de locuri de muncă și practicilor de pe piața muncii. Strategia fiscală pe termen mediu pe perioada 2011-2013 reprezintă un pas important în implementarea Legii responsabilității fiscale și în consolidarea angajamentului nostru față de îndeplinirea țintelor Maastricht. În lunile următoare intenționăm să demarăm discuții pe marginea unui nou acord menit să ne ajute să ancorăm performanțele fiscale din 2011 și 2012. Vom întări Consiliul fiscal recent constituit, asigurând acestuia o finanțare adecvată, care să permită ocuparea integrală a posturilor prevăzute pentru secretariatul Consiliului cu persoane ce au pregătirea corespunzătoare.

8. Ne continuăm eforturile de lichidare a arieratelor restante. La nivel central, în luna septembrie am plătit arierate și facturi restante din domeniul sănătății în valoare de 1,9 miliarde lei. În perioada 2010-2011 vom alocă fondurile necesare pentru a preveni acumularea altor arierate și vom asigura menținerea arieratelor bugetului de stat și ale sectorului de asigurări sociale aproape de nivel zero la finele lunii noiembrie 2010 (acțiune prealabilă). În conformitate cu o nouă directivă UE, în timp vom reduce perioada de achitare a facturilor de la transmiterea acestora la cel mult 30 de zile. Totodată, începând din luna ianuarie 2011, noua lege a finanțelor publice locale va permite un control sporit asupra

arietelor autorităților locale. Pentru a îmbunătăți controlul angajamentelor, recenta misiune de asistență tehnică a FMI ne-a ajutat în efortul nostru de a integra sistemul de raportare contabilă cu sistemul de plăți al Trezoreriei. Reformele vor dura însă mai mult decât am anticipat și eforturile noastre inițiale se vor concentra pe finalizarea licitației pentru consultanții ce vor implementa proiectul și pe a avea un plan integral al proiectului până în luna martie 2011 (criteriu de referință structural revizuit pentru data de 15 martie 2011). Experții UE și ai BM vor analiza problema arieratelor la nivelul autorităților locale în vederea îmbunătățirii managementului financiar în administrațiile locale. Vom continua să utilizăm creditele bugetare ca și plaoane de angajament și vom aplica sancțiuni împotriva acelor instituții și persoane ce depășesc plaoanele.

9. Strategia noastră de finanțare se va concentra pe extinderea maturității datoriei interne și consolidarea tamponelor (buffer) financiare. Vom viza așadar trecerea de la utilizarea pe facilitățile de management al lichidităților pe termen scurt la emiterea mai mare de instrumente pe termen lung, în vederea creării unei curbe de randament. Ne propunem de asemenea să lansăm un nou program de „titluri în euro pe termen mediu” la sfârșitul anului 2010 sau începutul anului 2011, program ce va menține prezența noastră pe piețele externe în cadrul unor proceduri de emisiune mai flexibile și ne va ajuta să stabilim un echilibru între finanțarea de pe piețele internă și externă. Suntem ferm hotărâți să stabilizăm tamponul (buffer) financiar în lunile ce urmează și să îl majorăm treptat pentru a ajunge la un nivel care să asigure acoperirea necesarului de finanțare pe 4 luni. Pentru a ne dezvolta capacitatea, în 2011 vom efectua o analiză formală a strategiei noastre de management al datoriei cu asistența experților de la FMI, CE și BM.

Reforme fiscale și structurale

10. Ne continuăm eforturile de îmbunătățire a colectării și administrării impozitelor și taxelor și de combatere a evaziunii fiscale. Se lucrează la un proiect de ordonanță privind persoanele fizice cu averi mari ce va fi aprobată până la finele lunii decembrie (criteriu de referință structural, revizuit de la finele lunii noiembrie) și un expert FMI va acorda asistență în implementarea ulterioară a acesteia. Se va extinde definiția „venitului” și se va întări dreptul de a controla veniturile nedeclarate. După cum s-a convenit cu FMI și CE, vom solicita Consiliului de miniștri al UE o modificare a plafonului de la care înregistrarea ca plătitor de TVA devine obligatorie la 50.000 euro, analizând în același timp posibilitățile de taxare simplificată a contribuabililor mici aflați sub plafonul de înregistrare. Începând de anul viitor ne propunem să implementăm noi criterii de încadrare a contribuabililor în categoriile de contribuabili mici, mijlocii și mari. Obligația de depunere electronică pentru contribuabilii mari și mijlocii a intrat în vigoare în luna noiembrie. Ne vom continua eforturile de introducere a sistemelor informatice și de consolidare a departamentului de Tehnologie Informațională din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) pentru a îmbunătăți administrarea fiscală. Vom dota de asemenea autoritatea vamală și administrația fiscală cu echipamente tehnice necesare pentru a combate evaziunea fiscală. Ne vom continua eforturile de implementare a măsurilor descrise în scrisorile noastre anterioare.

11. Absorbția accelerată a fondurilor UE continuă să reprezinte un obiectiv central al Guvernului. În anul următor ne vom concentra pe dezvoltarea capacității administrative a unităților ce gestionează fonduri, modernizarea și consolidarea cadrului legislativ și de reglementare în domeniul investițiilor publice și în alte domenii relevante pentru absorbția fondurilor UE și prioritizarea investițiilor pentru a asigura fonduri suficiente pentru proiectele esențiale conform recomandărilor din recenta analiză funcțională.

În mod concret, ne angajăm:

- (i) să acordăm prioritate proiectelor de investiții cofinanțate din fonduri UE, atunci când sunt demarate noi investiții;
- (ii) să ierarhizăm în funcție de prioritate portofoliul existent de proiecte de capital finanțate din fonduri naționale pentru a ne putea concentra pe proiecte prioritare pentru care poate fi total asigurată finanțarea, proiectele de prioritate redusă fiind întrerupte;
- (iii) să consolidăm procesul de evaluare a proiectelor, solicitând sectorului privat să analizeze bancabilitatea proiectelor;
- (iv) să încurajăm participarea sectorului privat în proiecte prin externalizare sau prin aranjamente de tip parteneriat public-privat; și
- (v) să asigurăm ocuparea integrală cu personal a organelor de management al programelor și remunerarea adecvată a personalului de specialitate, finanțat cu sprijin din fondurile de asistență tehnică.

Guvernul va trece unitatea de gestionare a proiectelor UE de la Ministerul Finanțelor Publice (MFP) la Cancelaria Primului-Ministru și va consolida autoritatea și personalul acesteia, investind această unitate cu autoritate totală în a întreprinde acțiunile ce se impun la nivelul ministerelor pentru a accelera absorbția fondurilor UE pentru proiecte de investiții care să asigure creștere economică. Vom crea facilități pentru realocarea bugetului de capital pe parcursul anului către acele ministere ce au cele mai bune rezultate în ceea ce privește absorbția.

12. Efectuăm o reformă a prestațiilor de asistență socială cu scopul de a îmbunătăți eficiența protecției acordate celor mai săraci și mai vulnerabili membri ai societății, asigurând în același timp sprijinul strategiei de ajustare fiscală. Eficiența va fi sporită prin criterii de eligibilitate mai focusate, bazate pe nivelul de venit și pe mijloacele financiare. Reforma, ca a fost deja transmisă Parlamentului, va consolida schema de venit minim garantat, ajutoarele de căldură și alocația familială într-o nouă schemă unică, condiționată de nivelul mijloacelor financiare. Alocațiile de handicap vor fi de asemenea condiționate de nivelul veniturilor. Vom raționaliza totodată actuala politică a indemnizațiilor de creștere a copilului pentru a o alinia mai mult mediei UE. Proiectul de act normativ este în prezent discutat la nivel de Guvern. Pentru a reduce ponderea semnificativă a fraudei în domeniul prestațiilor sociale depistate în cursul recentelor inspecții și pentru a eficientiza cheltuielile, am dublat numărul de angajați implicați în inspecția prestațiilor sociale.

13. Guvernul își continuă eforturile de îmbunătățire a performanțelor ÎS. Cele 10 ÎS ce înregistrează cele mai mari pierderi nu au îndeplinit ținta indicativă a pierderilor din exploatare în al treilea trimestru. Mai mult de atât, arieratele au continuat să crească, încălcând condiționalitatea impusă de CE ce viza reducerea trimestrială a acestora. Au fost luate măsuri de îmbunătățire a componentei de venituri a acestor companii (prin tarife majorate), precum și de reducere de costuri prin diminuarea numărului de angajați și restructurări, dar progresele sunt în continuare lente. Guvernul va continua procesul de lichidare sau privatizare a ÎS (inclusiv Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice și Termice „Termoelectrica” - S.A. (Termoelectrica) și Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă „CFR Marfă” - S.A. (C.F.R. Marfă)), urmărind obținerea unui preț optim. Agenția de privatizare Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS) continuă activitatea de pregătire a vânzării unor companii mici aflate majoritar în proprietatea sa și pachetele minoritare pe care le deține în cel puțin 150 de alte companii, dar finalizarea majorității acestor vânzări este așteptată în 2011.

14. Guvernul va continua reforma sectorului transporturilor, reducerea pierderilor și lichidarea arieratelor din principalele ÎS din sectorul căi ferate și transport rutier. Acest lucru se va face prin lărgirea bazei de venituri, înăsprirea controalelor, reforme legislative de sporire a transparenței cadrelor de achiziții și contractare și printr-un accent mai puternic pus pe analiza cost-beneficiu în proiectele noastre de investiții. Ne propunem de asemenea să creștem treptat utilizarea de către sistem a transportului pe cale ferată față de transportul rutier, pentru a reduce costurile de întreținere a drumurilor. Pentru a impulsiona absorbția fondurilor UE, vom acorda prioritate proiectelor de investiții pentru conexiunile rutiere și de cale ferată ce străbat țara de la Nădlac la Constanța (coridorul european IV), vom finaliza portofoliul de proiecte pentru perioada 2014-2020 și vom contracta experți independenți care să monitorizeze execuția proiectelor. În final, vom restructura Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (MTI) în scopul întăririi capacității administrative prin evaluarea independentă a resurselor umane și prin introducerea unui sistem de remunerare bazat pe performanță.

15. Pregătirea cadrului și legislației de implementare a legii salarizării unitare se apropie de final. Se așteaptă aprobarea de către Parlament în decembrie 2010 (acțiune prealabilă).

Parametrii vor asigura:

- (i) menținerea cheltuielilor de personal în sectorul public în limitele anvelopei stabilite pentru 2011;
- (ii) toate sporurile rămase sunt stabilite ca plafon maxim și nu ca procent obligatoriu atât la nivel individual, cât și agregat, oferind astfel flexibilitate în funcție de rezultate și de condițiile bugetare;
- (iii) sistemul sporurilor de productivitate (stimulente) va fi eliminat prin includerea acestora în salariul de bază și prin abrogarea prevederilor legislative prin care se înființa fondul de finanțare a lor, oferind totuși o oarecare flexibilitate pentru recompensarea colectărilor fiscale puternice, în limitele plafonului total de sporuri.

Guvernul își menține angajamentul de a reduce în continuare numărul de angajați în sectorul public până la sfârșitul lui 2010 și în 2011.

16. Promulgarea legii pensiilor a fost amânată deoarece Președintele României a transmis această lege înapoi Parlamentului pentru a reanaliza vârsta de pensionare pentru femei. Parlamentul a reaprobat legea la începutul lunii decembrie și va fi semnată de președinte și promulgată până la mijlocul lunii decembrie (acțiune prealabilă). După cum se menționează în scrisoarea noastră din luna septembrie, am suspendat pensionările anticipate până la intrarea în vigoare a noii legi, iar noile prevederi privind indexarea pensiilor vor intra în vigoare din 2012, după ce expiră înghețarea pensiilor din 2011.

17. Guvernul va continua restructurarea sectorului de sănătate pentru a asigura funcționarea de acum înainte a sistemului de asistență medicală în limitele alocațiilor bugetare. Deși vom continua să implementăm măsurile de reducere a costurilor de asistență medicală (vezi SI din 16 iunie, 29 iunie și 9 septembrie 2010), acestea s-au dovedit insuficiente pentru a echilibra bugetul mult redus al sănătății fără a acumula arierate. Pentru a realiza un echilibru corespunzător între nevoia de a menține servicii medicale adecvate și cea de a controla costurile, în 2010 vom întreprinde următoarele măsuri ce vor fi continuate în 2011:

- pentru ca bugetul rectificat pe 2010 și bugetul pe 2011 alocat sistemului de sănătate să corespundă cheltuielilor proiectate după măsurile de restructurare;
- pentru a majora veniturile sistemului:

- (i) vom aproba legislația de urgență privind introducerea sistemului de coplată de către beneficiarii pentru toate serviciile de asistență medicală (cu excepția serviciilor de urgență), excepțiile fiind exclusiv condiționate de mijloacele financiare pentru a-i proteja pe cei vulnerabili; și
- (ii) vom clarifica cadrul legislativ referitor la taxa de clawback aplicabilă distribuitorilor de medicamente.

- pentru reducerea în continuare a cheltuielilor:

- (i) vom restructura sistemul spitalicesc;
- (ii) vom limita numărul de internări spitalicești contractate cu 10% față de nivelurile din 2010, prin contracte anuale cu spitalele;
- (iii) vom elimina încheierea obligatorie de contracte cu toate spitalele, permițând contractarea pe baze concurențiale cu spitalele selectate, asigurând în același timp transparența și supravegherea;
- (iv) vom reduce adaosul de preț plătit de Guvern pentru medicamentele din programele naționale (lista C2) atât la nivel de comercianți cu amănuntul, cât și la distribuitori la 1,5 și respectiv 4%;
- (v) în sistemul de asistență primară vom reduce ponderea decontărilor medicilor în funcție de numărul de pacienți de la 70% la 50%, în favoarea decontării pe bază de servicii; și
- (vi) vom reforma, cu asistență de la BM, pachetul de servicii medicale asigurate de Guvern pentru a exclude acoperirea unor servicii medicale neesențiale costisitoare.

• pentru a îmbunătăți controlul asupra rezultatelor financiare ale sectorului, vom limita valoarea nominală a serviciilor contractate cu spitalele, cu medicii de familie și farmaciile la sumele prevăzute în buget și vom dezvolta un sistem transparent și integrat atât în Ministerul Sănătății, cât și la Casa de Asigurări de Sănătate, pentru a monitoriza și eficientiza cheltuielile din sănătate și a fi utilizat ca bază pentru elaborarea politicilor din domeniul sănătății.

18. Ne continuăm activitatea în direcția reformelor pieței muncii pentru a permite o mai mare flexibilitate, o mai mare reprezentativitate în negocierile dintre partenerii sociali și pentru a încuraja o mai bună participare pe piața muncii, cu precădere în rândul tinerilor. Am transmis Parlamentului legea revizuită privind lucrătorii zilieri și avem pregătit pentru transmiterea către Parlament a unui proiect de lege privind ucenicia la locul de muncă. Până la finele lunii decembrie (după consultări cu partenerii sociali și cu FMI, BM și CE), vom transmite Parlamentului un cod revizuit privind dialogul social și codul muncii îmbunătățit. Depunem de asemenea eforturi de îmbunătățire a programelor de instruire a angajaților cu calificare redusă. După înghețarea din 2008 a salariului minim, vom ridica nivelul acestuia, în general pentru a compensa recenta evoluție a inflației, decuplând în același timp indemnizația de șomaj de salariul minim.

Sectorul financiar

19. Recesiunea prelungită și incertitudinea generată de recenta ordonanță guvernamentală privind contractele de credit apasă asupra calității activelor și asupra profitabilității sectorului bancar. Împrumuturile clasificate ca îndoielnice și pierderile au ajuns la 20,2%, în timp ce împrumuturile cu întârzieri de peste 90 de zile, clasificate în categoria pierderi au fost de 11,7% la finele lui septembrie și se așteaptă ca acestea să continue să crească anul viitor. Ratele de capitalizare s-au menținut ridicate datorită injecțiilor de capital efectuat la timp de către bănci, dar presiunile persistă ca urmare a pierderilor determinate de majorarea provizioanelor la un număr de bănci. Rata medie de capitalizare în sectorul

bancar a fost de 14,6% la sfârșitul lunii septembrie 2010, toate instituțiile având peste 11%. Aproape toate băncile-mamă ale celor mai mari 9 bănci străine și-au respectat angajamentul de menținere a expunerii asumat în cadrul European Bank Coordination Initiative (EBCI) și ca nivel agregat au finalizat luna octombrie la 98%.

20. Ne menținem angajamentul de a continua să consolidăm plasa de siguranță menită să facă față problemelor financiare. Parlamentul a ratificat amendamentele la legea bancară prin care se completează competențele existente ale administratorului special pentru ca acesta să poată implementa cu promptitudine o paletă largă de măsuri de restructurare și se așteaptă ca în scurt timp să fie ratificate amendamentele la legea de lichidare a băncilor cu probleme. Am întreprins pași în direcția întăririi sistemului de finanțare și guvernare a FGD și până la sfârșitul lunii decembrie vom amenda în consecință legislația de garantare a depozitelor (criteriu de referință structural). Vom amenda de asemenea prin ordonanță legea FGD până la mijlocul lunii martie 2011, în sensul permiterii utilizării resurselor administrate de FGD (inclusiv prin garanții) în scopul facilitării măsurilor de restructurare autorizate de Banca Națională a României (BNR) privind transferul depozitelor, inclusiv tranzacții de achiziție și de asumare, dacă o această utilizare ar fi mai puțin costisitoare decât plata directă a garanțiilor la depozite (criteriu de referință structural). Actualul cadru de provizionare este sănătos și BNR nu consideră că la acest moment ar mai fi necesare alte reglementări prudentiale noi. BNR va continua să se consulte cu experții FMI și ai CE înainte de introducerea sau amendarea altor aspecte ale cadrului de reglementare și se va reține de la promovarea de inițiative legislative (cum ar fi actualul proiect de lege privind insolvența personală) care sunt de natură să submineze disciplina creditării.

21. Ca acțiune prealabilă, vom lucra împreună cu Parlamentul pentru a asigura că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind controlul de credit pentru consumatori, îmbunătățește transparența și protejează drepturile consumatorilor asigurând în același timp stabilitatea sistemului financiar. Totodată ne vom asigura că BNR este singura instituție autorizată să reglementeze activitățile de creditare ale băncilor.

22. Ne menținem în continuare angajamentul de a modifica inițiativele legislative recente care au afectat negativ independența băncii centrale și a autorităților de supraveghere din sectorul financiar nonbancar. A fost emisă o ordonanță prin care se elimină prevederile de finanțare monetară a reducerilor salariale impuse BNR și vom anula prevederile ce încalcă autonomia în materie de stabilire a salariilor până la finele lunii decembrie.

Politica monetară și valutară

23. Până acum, efectele recentei majorări a TVA asupra inflației au fost mai mici decât cele anticipate. Cu toate acestea, presiunile prețurilor alimentelor generate de prețurile majorate la nivel mondial și efectele recentelor inundații asupra producției agricole interne au împins indicii prețurilor de consum (IPC) puțin peste așteptările anterioare. Ne așteptăm acum ca inflația să atingă valorile maxime în lunile următoare, situându-se undeva puțin peste 8%, înainte de a începe să scadă, în 2011. Excluzând majorări semnificative într-o a doua rundă, efectele nivelului prețurilor ar trebui să se disipeze după jumătatea lui 2011, permițând astfel realizarea țintei pe 2011 de 3%±1 puncte procentuale. Există însă riscuri, dacă efectele de runda a doua se materializează sau dacă se produc ajustări semnificative ale prețurilor administrate. Deși caracterul singular al majorării prețurilor induse de TVA nu justifică un răspuns de politică monetară, se impune o vigilență sporită pentru menținerea sub control a previziunilor inflaționiste și pentru anihilarea unor posibile efecte inflaționiste de runda a doua. Consiliul BNR a decis să întrerupă ciclul său de relaxare a politicii monetare până când efectele probabile ale majorării TVA vor fi devenit mai clare. Pe viitor politica monetară va fi calibrată în direcția obținerii traiectoriei proiectate de reducere a inflației, netă de efectul fiscal.

Modificări ale programului și monitorizare

24. Programul va continua să fie monitorizat prin misiuni periodice de evaluare, acțiuni prealabile, criterii de performanță cantitative și ținte orientative și criterii structurale de performanță. Țintele cantitative pentru finele lunii decembrie și CP permanente au fost stabilite în cursul celei de-a cincea evaluări și sunt clarificate în Memorandumul tehnic de înțelegere actualizat anexat. În tabelul 1 sunt prezentate propunerile pentru un criteriu de performanță pentru active externe nete (AEN) la finele lui ianuarie 2011 și pentru țintele indicative la finele lunii martie 2011, iar criteriile structurale de performanță sunt stabilite în tabelul 2. Înțelegerile dintre autoritățile române și experții FMI privind criteriile cantitative de performanță și măsurile structurale descrise în prezentul memorandum sunt specificate în Memorandumul tehnic de înțelegere anexat.

Gheorghe Ialomițianu,

ministru finanțelor publice

Mugur Constantin Isărescu,

guvernatorul Băncii Naționale a României

Tabelul 1<sup>\*)</sup>: România – Ținte cantitative în cadrul Programului

	2008			2009			2010			2011		
	Dec. Realizat	Martie Realizat	Iunie Realizat	Sept. Realizat	Dec. Realizat	Martie Realizat	Iunie Realizat	Sept. Program	Sept. Realizat	Dec. Program	Ianuarie Crt. Perf.	Martie indicativ
I Criterii cantitative de performanță												
1. Variația cumulată a activelor externe nete (milioane euro) <sup>1/2</sup>	25.532	- 3.500	-5.119	-4.566	-4.874	779	-509	-2.000	-318	-2.000	0	350
2. Soldul cumulat al bugetului general consolidat <sup>3/4/5</sup>	-24.655	-8.300	-14.456	-25.563	-36.101	-8.422	-18.015	27.505	23.732	-34.650		-6.300
3. Stocul cumulat al arieratelor bugetului general consolidat de la sfârșitul anului (miliarde lei)	1,06	1,41	1,55	1,4	1,50	1,76	1,8	0,81	1,57	0,48		0
4. Platforma garanțiilor bugetului general consolidat emise de la demararea programului (valoare nominală, în miliarde lei)	...	...	0,02	0,8	2,2	4,6	5,5	12,0	6,5	12,0		12,0
II Criterii de performanță permanente												
5. Neacumularea de arierate la datoria externă	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
III Consultări pe inflație												
6. Rata inflației la 12 luni în prețuri de consum												
Interval exterior (limita superioară)	...	...	8,4	7,7	6,5	6,5	6,0	10,0	...	10,0		9,0
Interval interior (limita superioară)	...	...	7,4	6,7	5,5	5,5	5,0	9,0	...	9,0		8,0
Punct central	6,3	6,7	5,9	4,8	4,7	4,2	4,4	8,0	7,8	8,0		7,0
Interval interior (limita superioară)	...	...	5,4	4,7	3,5	3,5	3,0	7,0	...	7,0		6,0
Interval exterior (limita superioară)	...	...	4,4	3,7	2,5	2,5	2,0	6,0	...	6,0		5,0
IV Țintă orientativă												
7. Cheltuielile primare curente ale bugetului general consolidat (exclusiv fonduri UE și asistență socială, milioane lei)	92.327	22.149	43.238	63.878	85.637	32.749	66.124	100.000	98.721	131.500		32.200
8. Soldul operațional (venituri fără impozite și dobânzi), exclusiv subvențiile pentru cele 10 IS definite în MTT (milioane lei)						-1.081	-2.333	-3.000	-3.801	-4.000		-750
Articol din Memorandum :												
Veniturile cumulate protejate ale bugetului general consolidat, fără fonduri UE	...	...	...	...	151.508	36.355	74.669	114.700	116.091	157.950		40.100

1/ Cifra pentru decembrie 2008 este stocul cumulat.

2/ Criteriul de performanță pentru Ianuarie 2011 și ținta indicativă pentru Martie 2011 sunt calculate în baza țintei stabilite pentru Decembrie 2010

3/ Cifra cumulată pe parcursul anului calendaristic (de exemplu cifra din Martie 2011 este cumulată începând cu 1 Ianuarie 2011)

4/ În conformitate cu MTT, ținta programată pentru finele lunii Septembrie a fost ajustată față de ținta inițială de - 28.200 cu un sfert din veniturile înregistrate în plus

5/ Ținta pentru Martie 2011 poate fi ajustată cu cheltuielile de capital mai mari sau mai mici, așa după cum este specificat în MTT

\*) Tabelul 1 este reprodus în facsimil.

Tabelul 2<sup>\*)</sup>. România. Performanțele celei de a șasea evaluări și condiționalități noi propuse

Măsura	Data Vizată	Comentariu
<b>Măsură prealabilă</b>		
1. Aprobarea de către Parlament a bugetului convenit pentru 2011, inclusiv ratificarea cotei de 24% pentru TVA	Septembrie 2010	Îndeplinită
2. Asigurarea că arieratele bugetului de stat și ale asigurărilor sociale sunt aproape de zero la sfârșitul lui Noiembrie 2010	Septembrie 2010	Îndeplinită
3. Aprobarea legislației privind salarizarea unitară în sectorul public	Septembrie 2010	Îndeplinită
4. Aprobarea legii de reformă a pensiilor	Septembrie 2010	Neîndeplinită
5. Amendarea ordonanței privind contractele de credit astfel încât să fie îmbunătățită transparența și protejate drepturile consumatorilor asigurându-se în același timp și stabilitatea sistemului financiar	Septembrie 2010	Îndeplinită
<b>Criterii cantitative de performanță</b>		
1. Plafon active externe nete	Septembrie 2010	Îndeplinită
2. Soldul total al bugetului general consolidat	Septembrie 2010	Îndeplinită
3. Plafonul garanțiilor bugetului general consolidat	Septembrie 2010	Îndeplinită
4. Plafon al arieratelor interne ale bugetului general consolidat	Septembrie 2010	Neîndeplinită
5. Neacumularea de arierate externe la plată	Septembrie 2010	Îndeplinită
<b>Țintă cantitativă orientativă</b>		
1. Plafonul cheltuielilor primare curente ale bugetului general consolidat	Septembrie 2010	Îndeplinită
2. Ținta indicativă a soldului operațional al ÎS cu cele mai mari pierderi	Septembrie 2010	Neîndeplinită
<b>Interval de consultare pe inflație</b>		
Interval interior	Septembrie 2010	Îndeplinită
Interval exterior	Septembrie 2010	Îndeplinită
<b>Criterii structurale de referință</b>		
1. Aprobarea reformelor de contracțare a riscurilor fiscale aparținând autorităților locale	30 Septembrie 2010	Îndeplinită în Iunie 2010
2. Reforma regimului de finanțare a FGD prin majorarea cotelor de contribuție a băncilor și eliminarea liniilor de credit stand-by și revizuirea regimului de guvernanță a FGD	30 Septembrie 2010	Îndeplinită; Reforma regimului de guvernanță, modificată pentru finele lui Decembrie 2010
3. Ratificarea de către Parlament a măsurilor fiscale aprobate de Guvern	30 Septembrie 2010	Parțial îndeplinită; ratificarea TVA, redefinită ca acțiune prealabilă
4. Aprobarea cadrului și legislației de implementare a legii privind salarizarea în sectorul public	31 Octombrie 2010	Neîndeplinită; redefinită ca acțiune prealabilă
5. Reforma metodologiei de administrare fiscală a persoanelor fizice cu averi mari	30 Noiembrie 2010	Revizuită pentru 31 Decembrie 2010
6. Ratificarea de către Parlament a amendamentelor la cadrul de închidere a băncilor	1 Decembrie 2010	Parțial îndeplinită

\*) Tabelul 2 este reprodus în facsimil.

7. Aprobarea de către parlament a bugetului convenit pentru 2011	15 Decembrie 2010	Redefinită ca acțiune prealabilă
8. Amendarea legislației de garantare a depozitelor pentru a se asigura că nici membrii Consiliului, nici angajații instituțiilor de credit nu participă în Consiliul de Administrare al FGD	31 Decembrie 2010	
9. Prima etapă a integrării sistemului de raportare contabilă cu sistemul de plăți al Trezoreriei	31 Martie 2011	Modificată și revizuită pentru 15 Martie 2011

**Criterii de referință structurale propuse**

Amendarea legislației în sensul de a permite utilizarea resurselor fondului de garantare a depozitelor în vederea facilitării restructurării băncilor, inclusiv tranzacții de achiziții și asumare

**ANEXĂ**

ROMÂNIA: MEMORANDUM TEHNIC DE ÎNȚELEGERE

1 decembrie 2010

1. Prezentul memorandum tehnic de înțelegere (MTÎ) actualizează și înlocuiește MTÎ din data de 9 septembrie 2010. Acesta:

- (i) definește variabilele care fac obiectul țintelor cantitative specificate în Scrisoarea de intenție (SI);
- (ii) descrie metodele care vor fi utilizate pentru evaluarea performanței programului și necesitățile de informații pentru a asigura o monitorizare adecvată a țintelor (secțiunea I); și
- (iii) precizează unele dintre condiționalitățile structurale din cadrul programului (secțiunea II).

Conform standardului în cadrul tuturor acordurilor cu Fondul, ne vom consulta cu Fondul înainte de a modifica măsurile conținute în această scrisoare sau înaintea adoptării de noi măsuri care ar devia de la țelurile programului și vom furniza Fondului informațiile necesare pentru monitorizarea programului.

2. În accepțiunea programului, ratele de schimb ale leului românesc (RON) față de euro se stabilesc la 3,9852 RON = 1 €, față de dolarul SUA la 2,8342 RON = 1 \$, față de yenul japonez la 3,1419 RON = 100 ¥ și față de lira sterlină la 4,1169 RON = 1 £, ratele fiind cele postate pe website-ul Băncii Naționale a României (BNR) la data de 31 decembrie 2008. Ratele de schimb față de alte valute, acolo unde sunt aplicabile, vor fi de asemenea acelea postate pe website-ul BNR în data de 31 decembrie 2008.

3. În accepțiunea programului, bugetul general consolidat include entitățile definite în bugetul pe 2010. Acestea sunt: guvernul central (bugetul de stat, trezoreria, entitățile de stat autofinanțate incluse în buget etc.), autoritățile locale, fondurile de asigurări sociale (pensii, sănătate și șomaj), Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România și administrația Fondului Proprietatea. Prezența definiției a bugetului general consolidat include de asemenea orice fonduri noi sau alte programe speciale bugetare și extrabugetare care ar putea fi create pe parcursul perioadei programului pentru a desfășura operații de natura fiscală, așa cum se definesc în Manualul FMI pentru statisticile financiare guvernamentale 2001. Autoritățile vor informa experții FMI cu privire la crearea oricărui astfel de fond sau program nou.

I. Criterii de performanță cantitative, ținta indicativă și criterii de performanță permanente

A. Limita privind activele externe nete

4. În accepțiunea programului, activele externe nete (AEN) sunt definite ca AEN ale BNR minus obligațiile de trezorerie față de Fondul Monetar Internațional.

5. AEN ale BNR sunt definite ca valoarea în euro a activelor externe brute ale BNR (inclusiv rezervele obligatorii ale sistemului bancar comercial ținute la BNR) minus pasivele externe brute ale BNR și vor fi măsurate pe baza definițiilor operaționale ale BNR, și nu a celor contabile. Activele și pasivele externe nedenumite în euro vor fi convertite în euro la ratele de schimb ale programului.

6. Activele externe brute ale BNR se definesc ca incluzând deținerile de DST ale BNR, poziția rezervelor țării la Fond, deținerile de numerar, titluri și depozite în străinătate în valute străine convertibile.

Se exclud din rezervă:

- (i) aurul și alte metale prețioase;
- (ii) activele în valute neconvertibile;
- (iii) active nelichide;
- (iv) orice active care sunt angajate, colateralizate sau se află sub o altă obligație, dacă acestora nu le este asociat și un pasiv extern brut;
- (v) creanțe asupra rezidenților; și
- (vi) creanțe în valută derivând din instrumente derivate în monede străine vizavi de moneda națională (cum ar fi futures, forwards, swaps și options).

7. Pasivele externe brute ale BNR se definesc ca toate pasivele în valute străine față de rezidenți și nerezidenți, inclusiv angajamentele de vânzare de valute străine decurgând din instrumente derivate (cum ar fi futures, forwards, swaps și options), și tot creditul nerambursat de la Fond, dar excluzând:

- (i) depozitele de valute străine ale băncilor legate de rezervele obligatorii; și
- (ii) depozitele în valute străine ale Guvernului la BNR.

Prezența definiției are ca scop aducerea conceptului de pasive externe mai aproape de definiția balanței de plăți, pe care se bazează țintele.

Limita pentru schimbările cumulate în AEN de la începutul anului (în mil. euro)<sup>1)</sup>

	2009	2010 <sup>2)</sup>			2011 <sup>2)</sup>		
	Decembrie (stoc)	Martie (realizat)	Iunie (realizat)	Septembrie (realizat)	Decembrie CP	Ianuarie CP	Martie (indicativ)
Schimbare cumulată în AEN Poziția din Memorandum: Active externe brute	20.658 28.418	779 3.145	-509 1.838	-318 3.724	-2.000 3.000	0	350 2.100

<sup>1)</sup> CP = criteriu de performanță; date la finele lunii. Criteriul de performanță pentru ianuarie 2011 și țintele indicative pentru martie 2011 sunt față de ținta la decembrie 2010 (18.658 milioane euro).

<sup>2)</sup> Fluxurile în 2010 și 2011 sunt față de stocul final al anului precedent.

8. Țintele AEN vor fi ajustate în creștere (în scădere) cu surplusul (deficitul) din tragerile în cadrul programului legate de proiecția de bază. Tragerile în program se definesc ca trageri externe de la creditorii oficiali (Banca Mondială și Comisia Europeană) care sunt utilizabile pentru finanțarea bugetului de stat total. Țintele AEN vor fi de asemenea ajustate în creștere cu creșterea rezervelor obligatorii ale băncilor comerciale ținute la BNR față de finele lui decembrie 2009 (874 milioane euro), măsurate la ratele de schimb ale programului.

Tragerile externe din program - Proiecții de bază (în mil. euro)

2010	2011				
	ianuarie	februarie	martie	aprilie	mai
Fluxuri cumulate de la finele anului precedent	1.000	2.200	2.500	4.100	1.500

B. Mecanismul de consultare pentru rata inflației la 12 luni

9. Țintele AEN vor fi ajustate în creștere (în scădere) cu surplusul (deficitul) din tragerile în cadrul programului legate de proiecția de bază. Tragerile în program se definesc ca trageri externe de la creditorii oficiali (Banca Mondială și Comisia Europeană) care sunt utilizabile pentru finanțarea bugetului de stat total. Țintele AEN vor fi de asemenea ajustate în creștere cu creșterea rezervelor obligatorii ale băncilor comerciale ținute la BNR față de finele lui decembrie 2009 (874 milioane euro), măsurate la ratele de schimb ale programului. În plus, BNR va avea discuții cu experții Fondului în cazul în care rata inflației IPC an-pe-an se situează în afara intervalelor interioare specificate pentru finele fiecărui trimestru în tabelul de mai jos.

	2009	2009	2010		2011	
	decembrie (realizat)	martie (realizat)	iunie (realizat)	septembrie (realizat)	decembrie (țintă)	martie (indicativ)
Interval exterior (limita superioară)					10,0	9,0
Interval interior (limita superioară)					9,0	8,0
Punct central	6,3	4,7	4,4	7,8	8,0	7,0
Interval exterior (limita inferioară)					7,0	6,0
Interval interior (limita inferioară)					6,0	5,0

C. Criteriu de performanță privind soldul bugetului general consolidat

10. Deficitul bugetar va fi monitorizat trimestrial prin soldul cash al bugetului general consolidat. Autoritățile se vor consulta cu experții FMI cu privire la măsurile de corecție în cazul unor derapaje ale veniturilor și finanțării guvernamentale.

Limita pentru soldul bugetului general consolidat	(în milioane lei)
Finele lui decembrie 2009 (realizat)	-36.101
Finele lui martie 2010 (realizat)	-8.422
Finele lui iunie 2010 (realizat)	-18.015
Finele lui septembrie 2010 (realizat)	-23.325
Finele lui decembrie 2010 (criteriu de performanță)	-34.650
Finele lui martie 2011 (țintă indicativă)	-6.300

11. Deficitul bugetar va fi măsurat de deasupra liniei, utilizându-se datele execuției bugetare. Ministerul Finanțelor Publice (MFP) va furniza de asemenea date lunare pentru a măsura deficitul sub linie. Soldul bugetului general consolidat măsurat sub linie va include:

- + (i) finanțarea externă netă, excluzând câștigurile și pierderile din reevaluare;
- + (ii) schimbările în creditul intern net din sistemul financiar, excluzând câștigurile și pierderile din reevaluarea depozitelor nedenumite în valute străine și incluzând ajustări pentru:
- + (a) fonduri UE primite și necheltuite încă (plăți în avans);
- + (b) cereri de rambursare ale Guvernului din fonduri UE;
- + (c) obligații ale Fondului Proprietatea neplătite încă;
- + (iii) schimbări în stocul de titluri de stat emise, net de schimbările de reevaluare;
- + (iv) schimbări nete ale altor finanțări.

12. Dacă diferența dintre deficitul bugetului general consolidat măsurat deasupra liniei și sub linie este mai mare de 200 de milioane de lei pe fiecare trimestru pe parcursul anului 2010, MFP se va consulta cu experții FMI.

13. În cazul în care veniturile bugetare exclusiv fonduri nerambursabile vor depăși valoarea proiectată în cadrul programului, ținta de deficit va fi ajustată în scădere cu o jumătate din surplus și va permite cheltuieli suplimentare de capital, reducând în același timp deficitul. Tabelul următor înfățișează veniturile bugetare, exclusiv fonduri nerambursabile, cumulate proiectate pentru 2010, față de care se vor compara veniturile realizate.

Venituri cumulate proiectate în bugetul general consolidat, exclusiv fonduri UE	(în milioane lei)
Finele lui decembrie 2009 (realizat)	151.508
Finele lui martie 2010 (realizat)	36.355
Finele lui iunie 2010 (realizat)	74.669
Finele lui septembrie 2010 (realizat)	115.966
Finele lui decembrie 2010 (proiecție)	157.950
Finele lui martie 2011 (proiecție)	40.100

14. În cazul în care cheltuielile curente din trimestrul precedent depășesc ținta indicativă (definită mai jos), ținta de deficit pentru trimestrul următor va fi ajustată în scădere cu

valoarea corespunzătoare acestei depășiri.

15. Ținta orientativă pentru soldul bugetului general consolidat pe primul trimestru al anului 2011 va fi ajustată în scădere de la -6.300 cu valoarea cu care cheltuielile de capital (inclusiv cheltuieli aferente fondurilor UE) depășesc 5.740 milioane lei, până la o limită de -8.000 milioane. La fel, ținta va fi ajustată în creștere cu valoarea cu care cheltuielile de capital nu ajung la 5.740 milioane lei în primul trimestru al anului 2011.

D. Criteriu de performanță limitând emiterea de garanții guvernamentale către sectorul privat nefinanciar și întreprinderile publice

16. Emiterea de garanții guvernamentale către sectorul privat nefinanciar și către întreprinderile publice va fi limitată pe parcursul duratei programului. Plafonul poate fi ajustat în creștere cu până la 4,3 miliarde RON față de plafonul inițial de 7,7 miliarde RON pentru garanții destinate finanțării plăților în contrapartidă în cadrul proiectelor de investiții finanțate de UE sau pentru garanții destinate proiectelor cofinanțate de către BERD, BIRD/IFC, BEI, AfDB, IADB, ADB, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, Banca Comercială și de Dezvoltare a Mării Negre, Banca Nordică de Investiții, KfW, JICA și Banca de Import-Export a Statelor Unite.

Plafon pentru garanțiile din bugetul general consolidat nou-emise de la finele anului 2008 până la:	(în miliarde lei)
Finele lui decembrie 2009 (realizat)	2,2
Finele lui martie 2010 (realizat)	4,6
Finele lui iunie 2010 (realizat)	5,5
Finele lui septembrie 2010 (realizat)	6,5
Finele lui decembrie 2010 (criteriu de performanță)	12
Finele lui martie 2011 (criteriu de performanță)	12

E. Criteriu de performanță privind neacumularea de arierate interne de către bugetul general consolidat

17. Criteriul de performanță stabilit cu privire la stocul de arierate interne ale bugetului general consolidat are în vedere neacumularea de noi arierate și eliminarea lor pe durata programului. Stocul va fi măsurat net de arieratele interguvernamentale, dar Guvernul va raporta atât arieratele brute, cât și arieratele nete. În caz de necesitate, Guvernul va lua măsurile corective pentru a preveni acumularea de noi arierate. În accepțiunea programului, arierate înseamnă sume de plată trecute de scadență cu 90 de zile (în conformitate cu definiția cheltuielilor din ESA95). Independent de criteriul de performanță definit mai sus, vom efectua toate plățile necesare pentru a ne asigura că stocul de arierate la nivelul bugetului de

stat și al fondurilor sociale (definite la pct. 3 mai sus) se situează sub 250 de milioane lei la 30 noiembrie 2010.

Stocul de arierate ale bugetului general consolidat de la finele anului precedent	(în miliarde lei)
Finele lui noiembrie 2009 (stoc, realizat)	1,40
Finele lui martie 2010 (realizat)	1,76
Finele lui iunie 2010 (realizat)	1,80
Finele lui septembrie 2010 (realizat)	1,50
Finele lui decembrie 2009 (criteriu de performanță)	0,48
Finele lui aprilie 2011 (țintă indicativă)	0,00

F. Criterii de performanță permanente privind neacumularea de arierate la plățile în contul datoriei externe la nivelul bugetului general consolidat

18. La nivelul bugetului general consolidat nu se vor acumula arierate la datoria externă pe durata programului. În accepțiunea acestui criteriu de performanță, un arierat la plată în contul datoriei externe va fi definit ca o plată a sectorului guvernamental care nu a fost efectuată în răstimp de 7 zile după scadență. Criteriul de performanță se va aplica pe bază permanentă.

G. Ținta indicativă privind cheltuielile curente primare ale bugetului general consolidat

19. Ținta indicativă privind cheltuielile curente primare ale bugetului general consolidat este definită ca incluzând cheltuielile de personal, cheltuielile cu bunurile și serviciile, exclusiv fonduri UE (specificate în categoria de împrumuturi externe nerambursabile), subvenții, transferuri către entități publice, pensii (categoria de asistență socială din bugetul asigurărilor sociale și o treime din aceeași categorie din bugetul de stat), ajutorul de stat și alte cheltuieli din categoria alte transferuri, Fondul de rezervă și alte cheltuieli clasificate în tabelele de raportare lunară. Ținta cheltuielilor curente va fi ajustată pentru a reflecta cheltuielile suplimentare datorate acordurilor de swap între autoritățile locale și întreprinderile publice cu suma cheltuită în trimestrul respectiv.<sup>1</sup>

Schimbări cumulate în cheltuielile curente primare ale bugetului general consolidat	(în milioane lei)
Finele lui decembrie 2009 (realizat)	85.637
Finele lui martie 2010 (realizat)	32.749
Finele lui iunie 2010 (realizat)	66.124
Finele lui septembrie 2010 (realizat)	98.277
Finele lui decembrie 2010 (țintă indicativă)	131.500
Finele lui martie 2011 (țintă indicativă)	32.200

H. Monitorizarea întreprinderilor publice

20. Începând din anul 2009, MFP, Ministerul Muncii și Protecției Sociale și alte instituții competente au implementat un sistem de monitorizare a instituțiilor publice. Pe parcursul duratei programului se vor furniza informații pentru a arăta sancțiunile - reduceri de remunerare sau eliberarea din funcție a conducerii în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2008 privind măsuri economico-financiare la nivelul unor operatori economici - care sunt impuse dacă bugetele și țintele companiei pentru restructurare nu sunt respectate.

<sup>1</sup> Acordurile de swap implică anularea reciprocă a unor obligații fiscale restante ale întreprinderilor publice cu arieratele datorate acelor întreprinderi publice de către autoritățile de stat (administrația locală).

21. Ținta indicativă trimestrială pentru 2010 este stabilită pentru soldul agregat operațional (EBIT - earnings before interest and tax - câștiguri înainte de dobânzi și impozite și taxe), exclusiv subvenții pentru următoarele întreprinderi publice:

- (1) Compania Națională de Căi Ferate „CFR” - S.A.;
- (2) Societatea Națională de Transport de Călători „CFR Călători” - S.A.;
- (3) Compania Națională a Huilei - S.A. Petroșani;
- (4) Societatea Comercială „Termoelectrica” - S.A.;
- (5) Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale;
- (6) Societatea Comercială de Transport cu Metroul București „Metrorex” - S.A.;
- (7) Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă „CFR Marfă” - S.A.;
- (8) Societatea Comercială „Electrocentrale București” - S.A.;
- (9) Societatea Comercială „Electrificare CFR” - S.A.; și

(10) Societatea Comercială Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare.

Datele vor fi furnizate împreună cu rezultatele operaționale de către companie. Țintele pentru decembrie 2010 și martie 2011 vor fi -4.000 și, respectiv, -750 milioane lei.

I. Cerințe de raportare

22. Performanța în cadrul programului va fi monitorizată în baza datelor furnizate FMI de BNR și MFP după cum este prezentat în tabelul 1. Autoritățile vor transmite cu promptitudine experților FMI orice revizuire de date, precum și orice alte informații necesare pentru monitorizarea acordului cu FMI.

Tabelul 1. România: Furnizarea de date către FMI

Articol	Periodicitate
1	2
De furnizat de Ministerul Finanțelor Publice	
Date lunare preliminare privind conturile bugetului general consolidat	Lunar, pe data de 25 a lunii următoare
Date finale trimestriale privind conturile bugetului general consolidat	Trimestrial, date cash, în a 35-a zi după sfârșitul perioadei pentru care se raportează Trimestrial, date accrual, în a 55-a zi după sfârșitul perioadei pentru care se raportează
Deficitul bugetului general consolidat utilizând definiția ESA95	Trimestrial, cu un decalaj de 3 luni
Date preliminare privind finanțarea sub linie pentru bugetul general consolidat	Lunar, cu un decalaj de nu mai mult de 35 de zile după sfârșitul perioadei pentru care se raportează
Date finale trimestriale privind finanțarea sub linie pentru bugetul general consolidat	Trimestrial, nu mai târziu de 45 de zile după sfârșitul perioadei pentru care se raportează
Total sume de plată și arierate totale ale bugetului general consolidat	Preliminar lunar, în decursul lunii următoare Trimestrial, în termen de 55 de zile
Stocul de arierate externe ale Guvernului central	Zilnic, cu un decalaj de nu mai mult de 7 zile



Datoria publică și garanții guvernamentale nou-emise	Lunar, în termen de o lună
Date lunare preliminare privind cheltuielile primare ale bugetului general consolidat, net de fonduri UE	Date lunare preliminare vor fi raportate către experții FMI în termen de 25 de zile
Date finale trimestriale privind cheltuielile primare ale bugetului general consolidat, net de fonduri UE	Trimestrial, în termen de 35 de zile de la sfârșitul perioadei pentru care se raportează
Din 2010, soldul operațional, profituri, ariate și cheltuielile de personal ale celor mai mari 10 întreprinderi publice după total cheltuieli	Trimestrial, în termen de 55 de zile
Date privind granturile pentru proiecte UE (rambursări și avansuri), cheltuieli de capital și subvenții acoperite de avansurile UE sau eligibile pentru rambursări UE legate de proiecte sprijinite de UE convenite specific cu UE	Lunar, în termen de 3 săptămâni de la finele fiecărei luni
De furnizat de Banca Națională a României	
Date AEN, pe componente, atât conform ratei de schimb din program, cât și celei reale	Săptămânal, în fiecare luni după săptămâna de raportare și cu un decalaj de 3 zile lucrătoare în cazul datelor de final de trimestru
Date privind analiza monetară în formatul convenit cu experții FMI	Lunar, în termen de 30 de zile de la finele lunii
1	2
Schema plăților contractuale externe ale sectorului bancar scadente în următoarele 4 trimestre, dobânda și amortizarea (pentru împrumuturile pe termen mediu și lung)	Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni
Schema plăților contractuale externe ale sectorului corporatist scadente în următoarele 4 trimestre, dobânda și amortizarea (pentru împrumuturile pe termen mediu și lung)	Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni
Stocul datoriei externe pe termen scurt al băncilor și corporațiilor	Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni
Balanța de plăți în formatul FMI utilizat actualmente pentru raportare	Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni
Expunerea (depozite, împrumuturi, împrumuturi subordonate): (i) băncilor-mamă străine către subsidiarele lor din România; (ii) instituțiilor financiare internaționale (IFI); și (iii) altor creditori către bănci din România (în monedă națională și străină).	Lunar, 20 de zile după finele fiecărei luni

## II. Condiționalități structurale: detalieri

## A. Legislația privind salarizarea în sectorul public

23. În urma aprobării legii salarizării unice în sectorul public în luna octombrie 2009, o nouă lege-cadru și legislația de implementare a acesteia în 2011 vor fi aprobate înainte de ședința comitetului director al FMI de discutare a celei de-a șasea evaluări, legislație ce va respecta următoarele principii:

**a)** va asigura respectarea țințelor cantitative stabilite pentru cheltuielile cu salariile în sectorul public și incluse în legea salarizării unice în sectorul public, iar propunerea respectivă va fi bazată pe o analiză integrală a costurilor;

**b)** va asigura simplificarea noii grile de salarizare și va garanta o remunerare bazată pe responsabilități și calificări, noul sistem de salarizare din sectorul public se va raporta la salariile din sectorul privat (printr-un studiu al salariilor), pentru a se asigura că salariile din sectorul public sunt în general competitive în raport cu celelalte salarii, în limitele constrângerilor ce țin de cât de mult permite bugetul;

**c)** reglementarea va introduce o limită de 30% a cheltuielilor de personal, altele decât salarii, și va limita sporurile individuale pentru personalul civil. Toate celelalte sporuri rămase vor fi stabilite sub formă de plafoane, și nu ca niveluri obligatorii, atât la nivel individual, cât și la nivel agregat.

B. Sectorul financiar: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori

24. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori va fi modificată înainte de a fi aprobată de către Parlament, fie în sensul eliminării caracterului retroactiv al acestei reglementări, fie în sensul de a permite băncilor flexibilitate deplină de ajustare a termenilor contractuali pentru contractele de împrumut încheiate anterior intrării în vigoare a acestei ordonanțe, astfel încât să se protejeze stabilitatea sectorului financiar. În același timp, ne vom asigura că BNR este singura agenție abilitată să reglementeze activitatea de acordare de împrumuturi a băncilor.

**ANEXĂ\*)**

(Anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2009)

Scadența rambursare Aranjament stand-by

(DST)

Notă: Datele efectuării rambursărilor aferente tranșei VIII sunt estimative și vor fi corelate cu data efectuării tragerii.

\*) Anexa este reprodusă în facsimil.

Data rambursărilor	TOTAL	Transa I		Transa II		Transa III		Transa IV		Transa V		Transa VI		Transa VII		Transa VIII	
		suma de rambursat aferenta BNR	suma de rambursat aferenta MFP	suma de rambursat aferenta BNR	suma de rambursat aferenta MFP	suma de rambursat aferenta BNR	suma de rambursat aferenta MFP	suma de rambursat aferenta BNR	suma de rambursat aferenta MFP	suma de rambursat aferenta BNR	suma de rambursat aferenta MFP	suma de rambursat aferenta BNR	suma de rambursat aferenta MFP	suma de rambursat aferenta BNR	suma de rambursat aferenta MFP	suma de rambursat aferenta BNR	suma de rambursat aferenta MFP
5 august 2012	546.250.000	546.250.000															
6 noiembrie 2012	546.250.000	546.250.000		107.375.000	107.375.000												
23 decembrie 2012	214.750.000		107.375.000														
6 februarie 2013	546.250.000	546.250.000															
23 martie 2013	214.750.000		107.375.000		107.375.000												
6 mai 2013	546.250.000	546.250.000				88.062.500		47.875.000									
23 mai 2013	271.875.000		107.375.000		107.375.000												
23 iunie 2013	214.750.000		107.375.000		107.375.000												
6 august 2013	546.250.000	546.250.000				88.062.500		47.875.000									
23 august 2013	271.875.000		107.375.000		107.375.000												
23 septembrie 2013	214.750.000		107.375.000		107.375.000												
7 octombrie 2013	96.000.000									96.000.000							
6 noiembrie 2013	546.250.000	546.250.000															
23 noiembrie 2013	271.875.000		107.375.000		107.375.000	88.062.500		47.875.000									
23 decembrie 2013	214.750.000		107.375.000		107.375.000												
28 decembrie 2013	96.125.000									96.000.000							
7 ianuarie 2014	96.000.000																
6 februarie 2014	546.250.000	546.250.000															
23 februarie 2014	271.875.000		107.375.000		107.375.000	88.062.500		47.875.000									
23 martie 2014	214.750.000		107.375.000		107.375.000												
7 octombrie 2014	96.000.000									96.000.000							
11 octombrie 2014	96.125.000																
23 noiembrie 2014	271.875.000		107.375.000		107.375.000	88.062.500		47.875.000									
15 decembrie 2014	109.250.000																
28 decembrie 2014	96.125.000									96.125.000							
7 ianuarie 2015	96.000.000																
11 ianuarie 2015	96.125.000																
23 februarie 2015	271.875.000		107.375.000		107.375.000	88.062.500		47.875.000									
15 martie 2015	109.250.000																
28 martie 2015	96.125.000									96.125.000							
7 aprilie 2015	96.000.000																
11 aprilie 2015	96.125.000																
15 iunie 2015	109.250.000																
28 iunie 2015	96.125.000																
7 iulie 2015	96.000.000									96.000.000							
11 iulie 2015	96.125.000																
15 iulie 2015	109.250.000																
15 septembrie 2015	96.125.000																
28 septembrie 2015	96.125.000									96.125.000							
11 octombrie 2015	109.250.000																
15 decembrie 2015	109.250.000																
11 ianuarie 2016	96.125.000																
15 martie 2016	109.250.000																
Subtotal		859.000.000	859.000.000	1.718.000.000	1.718.000.000	704.500.000	704.500.000	383.000.000	383.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000
TOTAL	11.443.000.000	4.370.000.000	1.718.000.000	1.718.000.000	1.718.000.000	1.409.000.000	1.409.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000	768.000.000