



## **MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE**

Raport de activitate pentru 2010 și perspectivele  
anului 2011

---

**2010**

## RAPORT DE ACTIVITATE PENTRU ANUL 2010 ȘI PERSPECTIVELE ANULUI 2011

În anul 2010 obiectivul major al **Ministerului Finanțelor Publice** a fost cel de restabilire a echilibrului bugetar. Situația actuală internă și internațională a fost pe tot parcursul anului una dificilă și a impus constrângeri mari de ordin bugetar. La acestea s-au adăugat dificultăți legate de necesitatea ajustării deficitului bugetar la o valoare care să facă posibilă finanțarea acestuia.

Conform datelor operative, deficitul bugetului general consolidat în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie, a fost de 33,3 miliarde lei, respectiv 6,5% din PIB, **sub limita țintei de deficit, în suma de 34,6 miliarde lei, stabilită ca obiectiv al politicii bugetare pe anul 2010 și** prevăzută în Scrisoarea suplimentară la Aranjamentul Stand-by încheiat cu Fondul Monetar Internațional.

Veniturile încasate la bugetul general consolidat, au fost în suma de 168,6 miliarde lei, cu 7,2% mai mari, în termeni nominali, față de anul precedent. Creșterea încasărilor s-a înregistrat în principal la impozitele pe bunuri și servicii, respectiv taxa pe valoare adăugată (+14,3%) și accize (+11,5%), precum și la venituri nefiscale (+18,5%); discrepanțele față de anul precedent, deși au avut un trend descendent, au înregistrat valori importante la impozitul pe venit (- 3,2%), impozitul pe profit (- 4,9%), și contribuții de asigurări sociale (- 4,5%). Sumele primite de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate au înregistrat o creștere cu 181% față de aceeași perioadă a anului precedent, respectiv 5,4 miliarde lei față de 1,9 miliarde lei.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 201,9 miliarde lei, au crescut în termeni nominali cu 4,2% față de anul precedent, creșterea s-a înregistrat în principal la proiectele cu finanțare UE (+170%), dobânzi (+20%) ca urmare a finanțării deficitelor bugetare acumulate din anii precedenți asistența socială (+7,3%) ca urmare a creșterii cheltuielilor cu ajutorul de șomaj. Cheltuielile cu bunuri și servicii au crescut cu 5,2% față de anul 2009, în principal ca urmare a majorării cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru plata arieratelor.

Deficitul bugetar s-a diminuat față de anul 2009 de la 7,3% la 6,5% din PIB ca urmare a creșterii încasărilor, în condițiile unor cheltuieli obligatorii suplimentare înregistrate la dobânzi, ajutoare pentru șomaj, plata arieratelor, finanțarea proiectelor din programele cu finanțare UE, încadrându-se în ținta stabilită pentru anul 2010 de 6,8 din PIB.

Pentru anul 2011 politica bugetară promovată va fi o politica prudentă, restrictivă care are în vedere continuarea eforturilor de consolidare fiscală pentru atingerea unei ținte de deficit de 4,4% din PIB în anul 2011.

În ceea ce privește **activitatea de administrare fiscală**, deși acesta s-a desfășurat, și în acest an, într-un mediu macroeconomic intern și internațional nefavorabil, transpunerea în practică a obiectivelor strategice și a liniilor de acțiune specifice acestora a contracarat, în mare măsură, influența conjuncturii.

**In cursul anului 2010 MFP a luat următoarele măsuri:**

**Implementarea și consolidarea unui cadru fiscal coerent pe termen mediu, pentru a asigura stabilitate fiscală:**

- Adoptarea în luna aprilie 2010 a Legii responsabilității fiscal-bugetare(LRFB) nr. 69/2010 care modelează mai atent conduita cheltuielilor bugetare, aducând un plus

de rigoare în domeniul finanțelor publice. Unul dintre elementele de noutate introduse de prevederile LRFB îl reprezintă elaborarea, în fiecare an, a Strategiei fiscal bugetare pe termen mediu. Astfel, în anul 2010, MFP a inițiat și coordonat elaborarea Strategiei fiscal bugetare pentru perioada 2011-2013, document ce prezintă planificarea bugetară de ansamblu pe termen mediu și care a stat la baza elaborării și aprobării Legei nr.275/2010 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

- Elaborarea proiectului legii bugetului de stat pe anul 2011, a proiectului legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011 și a Raportului privind situația macroeconomică pentru anul 2011 și proiecția acestuia pe anii 2012-2014 .

Legea bugetului de stat și legea bugetului asigurărilor sociale de stat sunt în prezent adoptate de Parlament și publicate în Monitorul Oficial al României Partea I.

- Rectificarea bugetului de stat pe anul 2010, concretizată în aprobarea OG nr.18/2010 și OUG nr. 103/2010, documente care au vizat rezolvarea următoarelor probleme: menținerea deficitului bugetar în corelație cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu măsurile instituite, la 6,8% ca pondere în PIB, finanțarea unor proiecte de investiții pentru refacearea infrastructurii din zonele afectate de calamități, susținerea unor proiecte de protecție socială pentru persoanele cu venituri mici și a celor care au avut de suferit de pe urma inundațiilor; asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității unor instituții; mai buna absorbție a fondurilor europene; diminuarea stocului de arierate, în principal în sectorul sănătate;
- Rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2010, concretizată în aprobarea O.G.nr.19/2010 și O.U.G.nr.104/2010, documente care au vizat rezolvarea problemelor privind asigurarea fondurilor bugetare necesare plății pensiilor de asigurări sociale și plății indemnizațiilor pentru șomaj. Totodată a fost majorată subvenția de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat la suma totală de 11,4 mld.lei;
- Aprobarea OUG nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și pentru stabilirea unor măsuri financiare. Principalele prevederi sunt: investițiile noi ale unităților administrativ-teritoriale finanțate din alte fonduri decât cele structurale să nu poată fi aprobate decât dacă au finanțarea asigurată prin credite bugetare pe anul respectiv și alocări orientative pe următorii doi ani financiari, prevăzute și aprobate în secțiunea "investiții"; investițiile nu pot fi aprobate pe o perioadă mai mare de 3 ani; investițiile de mari dimensiuni, să fie împărțite în subcomponente realizabile în maximum trei ani: acordarea de sume de echilibrare de la Fondul de rezervă să fie condiționată de lipsa arieratelor sau neacumularea de noi arierate în ultimul an financiar; să nu se autorizeze noi împrumuturi pentru autoritățile locale care înregistrează arierate sau acumulare de noi arierate în ultimul an financiar; autorizarea noilor împrumuturi să fie condiționată de existența unui excedent "curent" al bugetului local.

### **Măsuri în domeniul accizelor**

- Transpunerea în legislația națională a Directivei 2010/12/UE UE a Consiliului din 16 februarie 2010 de modificare a Directivelor 92/79/CEE, 92/80/CEE și 95/59/CE privind structura și nivelurile accizelor aplicate tutunului prelucrat și a Directivei 2008/118/CE, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.117/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale;

- Stabilirea unui calendar de creștere, prin O.U.G. nr.117/2010, a nivelului accizelor pentru țigarete potrivit prevederilor comunitare.

### **Modificarea codului de procedură fiscală**

- Reglementarea unei noi proceduri privind verificarea îndeplinirii obligațiilor de plată a impozitului în cazul persoanelor fizice. Procedura constă în verificarea situației fiscale personale a persoanelor fizice și stabilirea bazei impozabile prin compararea veniturilor declarate cu situația patrimonială. Prin această măsură s-a urmărit identificarea veniturilor nedeclarate în scopul asigurării principiului echității fiscale. Măsura a fost adoptată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.117/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale .
- Adoptarea unor măsuri pentru finanțarea economiei și creșterea lichidității, conform angajamentelor asumate cu Fondul Monetar Internațional, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.39/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, dintre care cele mai importante sunt:
  - ✓ întărirea capacității funcției de control prin reglementarea dreptului organelor de inspecție fiscală de a stabili obligația fiscală prin utilizarea metodelor indirecte de reconstituire a veniturilor și/sau a cheltuielilor;
  - ✓ înlocuirea sistemului accesoriilor, bazat pe majorări de întârziere de 0,1% pe zi de întârziere (corespunzătoare unei dobânzi anuale de 36,5%), cu un sistem mai flexibil și mai transparent, bazat pe dobânzi de 0,05% pentru fiecare zi de întârziere (corespunzătoare unei dobânzi anuale de 18,25%) - diminuată ulterior la 0,04%, prin O.U.G. nr.88/2010 - și penalități de întârziere de 5%, respectiv de 15%, calculate o singură dată asupra sumei restante în funcție de perioada de întârziere;
  - ✓ eficientizarea activității de soluționare a contestațiilor împotriva actelor administrative fiscale prin majorarea de la 1 milion lei la 3 milioane lei a plafonului creanțelor fiscale contestate, care delimitează competența de soluționare a contestațiilor dintre direcția de specialitate constituită la nivel central și structurile specializate constituite la nivelul direcțiilor teritoriale ale ANAF.

### **Măsuri pentru reducerea arieratelor**

- Adoptarea OUG nr. 51/2010 privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea unor arierate din economie, prin care statul împrumută autoritățile locale cu 360 milioane euro în vederea achitării obligațiilor restante către diverși agenți economici, furnizori de bunuri și servicii sau lucrări, agenți economici care la rândul lor au datorii la bugetul de stat. Termenul de rambursare este de maxim 5 ani, cu perioadă de grație de un an. Dobânda este de 6,25%.

### **Reducerea numărului și a nivelului taxelor și tarifelor cu caracter nefiscal**

- Evaluarea taxelor și tarifelor cu caracter fiscal și nefiscal din România, astfel că din numărul de 263 taxe/tarife cu caracter nefiscal, existent în august 2010, față de 283 cât existau în decembrie 2009, un număr de 249 au caracter național iar un număr de 14 au caracter local. Au mai fost identificate un număr de 16 taxe/tarife care urmează a fi comasate/reduce, actele normative aferente sunt în procesul de avizare prevăzut de legislația în domeniu

## Combaterea evaziunii fiscale

- Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.54/2010 privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale au fost adoptate următoarele măsuri legislative în domeniul TVA:
  - Instituirea cadrului legal privind aplicarea taxării inverse pentru livrările de bunuri care se încadrează în categoria celor cu risc ridicat de fraudă. Această măsură va fi aplicabilă numai după obținerea de către țara noastră a unei derogări de la prevederile Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare și numai pentru bunurile din categoriile pentru care se va obține derogarea.
  - Înființarea Registrului operatorilor intracomunitari, la data de 1 august 2010, pe baza căruia se realizează începând cu această dată schimbul de informații în domeniul TVA, între România și celelalte state membre cu privire la operațiunile intracomunitare. Acest registru cuprinde toate persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA în România care efectuează operațiuni intracomunitare, care nu au asociați și/sau administratori ce au înscris în cazierul judiciar fapte de natura infracțiunilor;
- În domeniul accizelor s-a eficientizat activitatea de urmărire și control a operatorilor economici care desfășoară operațiuni cu produse accizabile și astfel s-a redus evaziunii fiscale ce înregistra cote ridicate în cazul produselor din tutun, băuturi alcoolice și produse energetice.
- Acordarea organelor de inspecție fiscală competențe lărgite, de verificare în trafic. Au fost luate măsuri de prevenire a evaziunii fiscale prin redefinirea angajării răspunderii solidare și a fost creat, la 1 august 2010, *Registrul Operatorilor Intracomunitari* (pentru prevenirea evaziunii fiscale la tranzacțiile intracomunitare).
  - *Rezultatele activității de inspecție fiscală:*
    - ✓ obligațiile suplimentare stabilite în primele zece luni ale anului 2010 (7.769,9 mil lei) au fost cu 53% mai mari față de aceeași perioadă a anului 2009;
    - ✓ a fost înaintat organelor abilitate în vederea continuării cercetărilor un număr de 2.660 sesizări penale, pentru un prejudiciu de 2.921,2 mil. lei (+9,7%);
    - ✓ au fost instituite 1.119 măsuri asigurătorii, în valoare de 2.449,4 mil. lei (+85,8%).
  - *Rezultatele activității Gărzii Financiare:* în perioada ianuarie octombrie 2010, comisarii Gărzii Financiare au verificat 166.023 operatori economici (cu 4,3% mai mulți decât în perioada similară a anului 2009 ) și au aplicat un număr de 109.770 amenzi contravenționale, în valoare de 228,8 mil. lei (+10,1%), din care au fost încasate 94.020, în sumă de 120,1 mil lei (+1,8%);
    - ✓ au fost emise 1.510 decizii de măsuri asigurătorii pentru recuperarea prejudiciilor constatate, în valoare de 1.088,1 mil. lei.;
    - ✓ valoarea confiscărilor de bunuri și numerar realizate de Garda Financiară a fost de 159,9 mil. lei, cu 29,7% mai mare decât în primele zece luni ale anului 2009.
  - *Activitatea Autorității Naționale a Vămilelor:*
    - ✓ combaterea traficului ilegal și a nerespectării obligațiilor fiscale și vamale a avut ca rezultat, în perioada ianuarie-octombrie 2010, stabilirea de obligații suplimentare mai mari cu 298,8% față de aceeași perioadă a anului 2009;

- ✓ a fost aplicat un număr de 8.891 amenzi contravenționale, în valoare de 71,7 mil. lei (+75,9%), din care au fost încasate 4.463, în sumă de 9,8 mil lei;
- ✓ a fost înaintat un număr de 396 sesizări penale, prejudiciile însumând 334,2 mil. lei (cu 21,3% mai mult decât în perioada ianuarie – octombrie 2009).;
- ✓ au fost emise 100 decizii de măsuri asigurătorii (cu 127,3% mai multe decât în primele zece luni ale anului 2009), în valoare de 1.172,3 mil. lei (+569,2%)

### **Modificarea codului fiscal pentru încadrarea în ținta de deficit bugetar**

- Aprobarea OUG nr. 58/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale, ordonanță prin care a fost majorată cota standard de TVA, de la 19 la 24% începând cu data de 1 iulie 2010, pentru respectarea țintei de deficit bugetar;

- prin **OUG nr.58/2010** pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale, a fost **majorată și cota de impozit pe dividende** de la 10% la 16%;

- aprobarea **OUG nr.59/2010** pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, prin care a fost **majorat atat impozitul pe clădiri pentru persoanele fizice care au în proprietate mai multe clădiri în afara celei de domiciliu, cât și impozitul pe mijloacele de transport;**

- aprobarea **OUG nr.117/2010** pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003, prin care au fost luate următoarele măsuri fiscale:

#### ***Din punct de vedere al impozitelor directe:***

- prelungirea perioadei de limitare a deductibilitatii cheltuielilor privind combustibilul, atât la calculul impozitului pe profit cât și la calculul impozitului pe venit, până la data de 31 decembrie 2011;
- abrogarea prevederilor referitoare la neimpozitarea contravalorii cupoanelor ce reprezintă bonuri de valoare care se acordau cu titlu gratuit persoanelor fizice conform dispozițiilor legale;
- stabilirea sferei activităților independente pentru care venitul net anual se determină pe baza normelor de venit numai la nivelul activitatilor care generează venituri comerciale precum și extinderea acestei modalității de determinare a venitul net și pentru contribuabilii care au salariați;
- reglementarea aspectelor privind tratamentul fiscal aplicabil venitului realizat de persoanele fizice din asociere cu o persoană juridică microîntreprindere;
- reglementarea impozitării veniturilor constatate de organele fiscale a căror sursă nu a putut fi identificată;
- reglementarea recalculării de către organul fiscal competent a plăților anticipate stabilite în contul impozitului anual datorat, pentru veniturile din activități independente și/sau veniturile din activități agricole, în cazul în care în cursul anului fiscal contribuabilii își întrerup temporar activitatea sau își încetează activitatea;
- înlocuirea declarației de impunere cu declarația privind venitul realizat pentru contribuabilii care realizează, individual sau într-o formă de asociere, venituri din activități independente, venituri din cedarea

folosinței bunurilor, venituri din activități agricole, determinate în sistem real;

- modificarea cotei de impunere de la 10% la 16% a dividendelor obținute din România de persoanele juridice rezidente în statele membre ale Uniunii Europene și Asociației Europene a Liberului Schimb care nu îndeplinesc condițiile de deținere și de participare minimă în capitalul persoanei juridice române pentru a fi scutite;
- implementarea unui sistem simplificat de impunere a veniturilor realizate de persoanele juridice române, denumite microîntreprinderi. Sistemul de impunere este opțional iar cota de impozit este de 3% pe veniturile reglementate de lege;
- crearea unui cadru legislativ unitar în ceea ce privește definirea veniturilor pentru care există obligația de calcul, reținere, plată și declarare a contribuțiilor sociale, în concordanță cu prevederile Codului fiscal, precum și o bază de calcul care să cuprindă în mare parte aceleași categorii de venituri, și totodată, să răspundă condițiilor de acordare a prestațiilor de care pot beneficia persoanele asigurate;
- asigurarea cadrului legal pentru implementarea unei singure declarații prin care să se realizeze atât declararea obligațiilor de plată la bugetele asigurărilor sociale și fondurilor speciale, cât și declararea persoanelor care sunt asigurate, declarație care se va depune la o singură instituție, respectiv autoritatea fiscală competentă.

#### ***Din punct de vedere al TVA:***

- **Măsuri pentru transpunerea acquis-ului comunitar, cu aplicabilitate de la 1 ianuarie 2011:**
  - transpunerea Directivei 2009/162/UE a Consiliului din 22 decembrie 2009 de modificare a anumitor dispoziții ale Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA, care va intra în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2011;
  - transpunerea unor prevederi din Directiva 2008/8/CE a Consiliului din 12 februarie 2009 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA, referitoare la locul prestării serviciilor culturale, artistice, sportive, științifice, educaționale, de divertisment și alte servicii similare, precum și servicii auxiliare transportului, servicii de evaluare a bunurilor imobile și lucrările efectuate asupra acestora, care vor intra în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2011;
  - transpunerea Directivei 2010/23/UE a Consiliului din 16 martie 2010 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu privire la aplicarea opțională și temporară a mecanismului de taxare inversă pentru prestarea anumitor servicii care prezintă risc de fraudă.
- **Măsuri de ordin tehnic:**
  - Instituirea posibilității persoanelor impozabile care au realizat o cifră de afaceri inferioară plafonului de scutire pentru întreprinderi mici, de a solicita scoaterea din evidența persoanelor înregistrate în scopuri de TVA, în vederea aplicării regimului special de scutire;
  - Continuarea aplicării măsurilor de limitare a dreptului de deducere a TVA pentru achiziția de autoturisme și combustibili necesari funcționării acestora și pentru anul 2011;
  - Instituirea obligației de a depune anumite notificări scrise organelor fiscale competente, pentru persoanele impozabile care au o cifră de afaceri

anuală inferioară plafonului de 35.000 euro, ținând seama de importanța obținerii unor date absolut necesare calculului bazei TVA pentru resursele proprii comunitare.

### **Sprijinirea mediului de afaceri**

- Adoptarea unor măsuri menite să vină în sprijinul agenților economici, pentru atenuarea efectelor actualei crize economico-financiare prin diminuarea poverii fiscale, prin Ordonanța de urgență nr.88/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, astfel:
  - ✓ diminuarea nivelului dobânzii datorate pentru creanțele fiscale neachitate la termen la 0,04% pentru fiecare zi de întârziere (14,6% pe an);
  - ✓ reglementarea compensării de drept, ceea ce înseamnă stingerea creanțelor reciproce chiar în momentul când creanțele există deodată, indiferent dacă debitorii au sau nu cunoștință despre aceasta. Astfel, compensarea stinge creanțele reciproce la data respectivă, în puterea legii, urmând ca organul fiscal, la cerere sau din oficiu, să constate doar compensarea, eliminându-se situațiile în care, pe fondul lipsei unui act procedural (cerere sau constatare a organului fiscal), contribuabilii datorează accesorii pentru obligații neachitate deși au sume de încasat de la buget (de regulă, sume reprezentând TVA de rambursat);
  - ✓ reglementarea posibilității neînceperii sau suspendării executării silită în cazul în care contribuabilul are în curs sau depune o cerere de restituire/rambursare, iar cuantumul sumei solicitate este egală sau mai mare decât creanța fiscală pentru care s-a început executarea silită. Prin această reglementare au fost eliminate acele situații în care organele fiscale încep sau continuă executarea silită asupra sumelor datorate de contribuabil, deși aceștia sunt sau devin creditori ai statului (au drepturi de rambursare sau restituire). Astfel de situații, apărute până în prezent în practică, afectau, în unele cazuri, fluxul de lichidități al agenților economici, creându-le greutate în continuarea activității.
- Amânarea la plată pentru maximum 6 luni a obligațiilor fiscale neachitate la termen ca urmare a efectelor crizei economico-financiare;
- Repunerea în termen a înlesnirilor la plată care și-au pierdut valabilitatea ca urmare a efectelor crizei economice;
- Acordarea posibilității de cesionare a drepturilor de rambursare/restituire ale contribuabililor la soluționarea deconturilor cu sume negative de TVA și opțiune de rambursare;
- Au fost eliminate formularele 103 “Declarație privind accizele” și 105 “Declarație privind taxele de organizare și exploatare a jocurilor de noroc”;
- A fost îmbunătățită procedura de rambursare a TVA:
  - ✓ Solicitățile de rambursare aferente deconturilor de sume cuprinse între 5.000 lei și 10.000 lei sunt încadrate la risc fiscal mic și beneficiază de control ulterior;
  - ✓ A fost introdus un regim special de rambursare TVA pentru exportatori (verificare cu control ulterior);
- Extinderea informatizării, în anul 2010, a implicat transmiterea către Sistemul Electronic Național a formularelor de tip „PDF inteligent” pentru depunerea declarațiilor prin internet;
- Reducerea costurilor administrative ale operatorilor economici prin exceptarea, începând cu data de 1 ianuarie 2011, a entităților care în exercițiul financiar



precedent au înregistrat o cifră de afaceri sub echivalentul în lei al sumei de 35.000 euro, de la obligația depunerii la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice de raportări contabile în cursul exercițiului financiar;

- Au fost elaborate *Carta contribuabilului și Ghidul de primire a contribuabililor*.
- Programul de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României: (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.9/2010 cu modificările și completările ulterioare). Până la 31 decembrie 2010 a fost emisă o garanție în valoare de 18.918.404 lei, aferenta unui credit acordat de BCR pentru S.C. Apa Serv S.A (județul Teleorman), și a fost dat un acord de principiu pentru o valoare estimată a garanției de 626.669 lei (aferenta unui proiect în valoare totală de 4.926.642 lei promovat de S.C. Institutul de Cercetare Științifică, Inginerie Tehnologică și Proiectare Mine pe Lignit S.A.).
- Programul guvernamental Prima casă: (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.60/2009 cu modificările și completările ulterioare). De la începutul derulării programului „Prima Casă” și până la 31 decembrie 2010 au fost acordate un număr de 34.633 garanții în valoare de 1.416,6 mil euro.
- Programul privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală: (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.69/2010). Până la 31 decembrie 2010 au fost acordate 2 garanții în valoare de 32.175 RON.
- Ministerul Finanțelor Publice în calitate de furnizor de **ajutor de stat** prin schemele de ajutor de stat pe care le administrează urmărește încurajarea realizării de investiții atât la nivelul IMM-urilor (prin schema de minimis) cât și la nivelul întreprinderilor mari (prin schemele de dezvoltarea regională).

În baza acestei scheme de minimis pentru sprijinirea IMM-urilor (HG nr. 1164/2007) s-au acordat unui număr de circa 905 de IMM-uri sume nerambursabile de până la 200.000 de euro pentru construcții cu scop industrial sau turistic precum și achiziționarea de echipamente tehnologice. Bugetul total alocat acestei scheme este echivalentul în lei a 100 mil. Euro.

În momentul de față se află în derulare procedura de plată a ajutoarelor de minimis pentru investițiile realizate de către IMM-uri. Astfel, în anul 2010, s-au efectuat plăți în valoare de circa 173,2 mil. lei. De asemenea, în conformitate cu investițiile asumate de IMM-uri în anul 2011, se vor efectua plăți în valoare de 212 mil. lei.

Prin H.G. nr.1680/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile și H.G. nr.753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor, se urmărește susținerea proiectelor mari de investiții prin acordarea de ajutoare de stat pentru proiectele de minimum 5 milioane euro și care angajează minimum 50 de salariați.

În anul 2010, MFP a finanțat 10 proiecte de investiții în valoare de 711,7 mil. Euro. Ajutorul de stat aprobat a fost de 214,5 mil. Euro, din care 85 mil. Euro au fost deja plătiți. Aceste proiecte creează 4.767 de noi locuri de muncă. Se finanțează 3 mari categorii de investiții:

- Proiecte de investiții pentru stimularea creșterii economice, precum: *Pirelli, Renault, Aaylex Prod* ca principali beneficiari.
- Proiecte de investiții menite să asigure dezvoltarea economică durabilă, precum: *Dacia, Delphi Diesel Systems, Premium Aerotec, Lufkin Industries,*

*Remar și International Automotive Components Group* ca principali beneficiari.

- Proiecte menite să asigure dezvoltarea regională: este aprobat proiectul de eficiență energetică pentru *Turceni* în valoare de 296,5 mil. Euro, din care 36 mil. Euro reprezintă ajutorul de stat aprobat și care va crea 500 de noi locuri de muncă.

Pentru anul 2011, Guvernul a alocat pentru primul pilon un buget în valoare totală de 214 mil. Euro, din care 132 mil. Euro sunt pentru noi proiecte de investiții, iar restul pentru cele aprobate până acum.

În temeiul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.109/2008, *privind acordarea de ajutor de stat individual având ca obiectiv dezvoltarea regională*, în anul 2010 s-au plătit 17,6 Mil. Euro companiei Ford.

### **Îmbunătățirea administrării veniturilor**

- Au fost simplificate procedurile privind distribuirea sumelor din contul unic;
- A fost introdusa obligativitatea depunerii declarațiilor fiscale *on-line* pentru contribuabilii mijlocii.
- **Sunt în curs de realizare:** unificarea bazei de calcul pentru contribuțiile sociale; implementarea în cadrul Portalului A.N.A.F. a paginii "Contul meu", care să permită contribuabililor să-și verifice situația contului fiscal; simplificarea procedurii de utilizare a serviciului de declarare *on-line* pentru persoanele fizice.

### **Fonduri structurale și de coeziune**

În cadrul Grupului Interministerial la nivel înalt pentru monitorizarea absorbției fondurilor comunitare, înființat în ianuarie 2009 și coordonat direct de Primul-Ministru, au fost analizate și decise o serie de măsuri concrete pentru simplificarea mecanismelor de implementare și eliminarea blocajelor și întârzierilor în absorbție, cum ar fi:

- ✓ Îmbunătățirea Ghidurilor pentru Solicitanți și reducerea numărului de documente solicitate la depunerea proiectelor;
- ✓ Flexibilizarea unor criterii de eligibilitate a solicitanților;
- ✓ Accelerarea procedurilor de licitare prin modificarea legislației privind achizițiile publice, în sensul diminuării perioadelor de licitare și al flexibilizării procesului, precum și în vederea stabilirii unor mecanisme mai eficiente de soluționare a contestațiilor;
- ✓ Adoptarea unui cadru legislativ cuprinzător și coerent pentru fluxurile financiare aferente fondurilor structurale și de coeziune;
- ✓ Acordarea unor facilități financiare pentru beneficiari:
  - creșterea prefinanțării;
  - instituirea unui mecanism de garantare de către stat a creditelor pentru asigurarea cofinanțării, contractate de autorități locale, operatori regionali de apă și promotori ai proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de cercetare-dezvoltare;
  - modificarea legislației bugetare în scopul facilitării planificării și execuției multi-anuale;

- capitalizarea Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru IMM-uri în vederea acordării de garanții speciale IMM-urilor beneficiare de fonduri structurale.

În luna iulie 2010 a fost adoptat un *Plan de măsuri prioritare* pentru accelerarea absorbției instrumentelor structurale, care vizează măsuri pe termen scurt și mediu de:

- întărire a capacității administrative a structurilor responsabile cu coordonarea, managementul și controlul instrumentelor structurale, precum și a beneficiarilor publici
- planificare strategică la nivelul fiecărei Autorități de Management și Organism Intermediar a țintelor de contractare și plăți până în decembrie 2011
- îmbunătățire a eficacității procesului de achiziții publice
- accelerare a implementării proiectelor și efectuare a plăților

Măsurile de simplificare și îmbunătățire a cadrului legal, instituțional și financiar au generat o accelerare vizibilă a procesului de implementare a Programelor Operaționale în perioada 2009-2010.

La 31 decembrie 2010, situația implementării Programelor Operaționale se prezenta astfel:

- ✓ Numărul proiectelor depuse pentru finanțare în cadrul celor 7 Programe Operaționale a ajuns la 24.967, în valoare de 46,7 mld. euro. Contribuția UE solicitată depășește de aprox. 1,6 ori întreaga alocare UE 2007-2013.
- ✓ Au fost aprobate 6.451 proiecte, în valoare totală de 14,4 mld. euro, din care 9,3 mld. euro contribuție UE (48% din alocarea UE 2007-2013).

*În aceste proiecte sunt incluse și cele 37 de proiecte majore aprobate de CE (proiecte cu o valoare individuală de peste 50 milioane Euro), cu o valoare totală de 3,1 mld. euro, în domeniul mediului (29 proiecte), transporturilor (7 proiecte) și energiei (1 proiect) - România se situează pe primul loc printre statele membre UE din acest punct de vedere.*

- ✓ Au fost semnate 5.012 contracte de finanțare cu beneficiarii, în valoare eligibilă de cca. 10 mld. euro, din care contribuția UE însumează 8,2 mld. euro, reprezentând cca. 43% din alocarea UE 2007-2013;
- ✓ Plățile interne de fonduri către beneficiari, reprezentând prefinanțări și rambursări efectuate, totalizează 1,732 mld. euro.
- ✓ Intrările de fonduri de la UE (din fonduri structurale și de coeziune) se cifrează la cca. 2,47 mld. euro (din care 2,1 mld. euro avansuri și 365,25 milioane euro rambursări), reprezentând 12,85% din alocarea UE 2007-2013.

*Contribuția la absorbția fondurilor europene:*

- Ministerul prin Autoritatea de certificare și plată a onorat în procent de 100% solicitările de fonduri primite de la autoritățile de management, în vederea efectuării plăților către beneficiarii de proiecte finanțate din fonduri de post-aderare, ceea ce reprezintă 39% din totalul sumelor primite de la Comisia Europeană (CE) în perioada 2007- 2010, față de 20% plăți efectuate în 2009 în raport cu sumele primite de la CE în perioada 2007- 2009;
- CE a confirmat neaplicarea de corecții financiare pentru România în cadrul Programului SAPARD, pe baza acțiunilor corective aplicate de autoritățile naționale pentru înlăturarea deficiențelor identificate de CE în anul 2008, care determinaseră suspendarea temporară a plăților de către aceasta și exprimarea unor rezerve privind corectitudinea cheltuielilor efectuate în anii anteriori;

- Oficiul de plăți și contractare PHARE a gestionat un număr total de 1440 de proiecte din cadrul următoarelor programe cu finanțare externă:
  - PHARE 2005 (448),
  - Floods 2005 (5),
  - PHARE 2006 (579),
  - Nuclear Safety (6),
  - Facilitatea de Tranziție (144),
  - ISPA (4),
  - Facilitatea Schengen (206),
  - Programul de cooperare și dezvoltare HiPERB,
  - Mecanismul financiar SEE (42) și
  - activitatea de înfrățire instituțională pentru proiectele pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică (5);

Sinteza proiectelor derulate în cadrul Oficiului de plăți și contractare PHARE în decursul anului 2010 este prezentată în ANEXĂ.

- În calitate de beneficiar, Ministerul Finanțelor Publice a semnat două contracte de finanțare din Fondul Social European în cadrul Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative pentru proiectele:
  - „Dezvoltarea și implementarea instrumentului de evaluare a performanțelor la nivelul aparatului central al Ministerului Finanțelor Publice: Balanced Scorecard”, având o valoare de 2.143.306 lei (fără TVA);
  - „Un management eficient al resurselor economico-financiare și umane la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, din aparatul central și din structurile subordonate”, în valoare totală de 2.164.330 lei (fără TVA).
- Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Punct Național de Contact, coordonează asistența financiară nerambursabilă acordată României de statele SEE AELS (Norvegia, Islanda și Liechtenstein) pentru perioada de programare 2004 – 2009, prin două mecanisme financiare, respectiv prin „Programul de Cooperare Norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă” și prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European (SEE) 2004-2009. Proiectele aprobate și aflate în implementare pe fiecare dintre cele două mecanisme sunt:
  - Mecanismul Financiar SEE (alocare 50,5 mil. Euro) - 40 proiecte individuale (domenii: Protecția mediului, Dezvoltarea resurselor umane și consolidarea capacității administrative, Sănătate și protecția copilului, Conservarea patrimoniului cultural european, inclusiv transportul public și regenerarea urbană), fondul pentru ONG-uri, fondul pentru burse și 1 proiect de Asistență Tehnică dedicată structurilor MFP care gestionează acest mecanism (respectiv ACIS-DAP, ACP, OPCP și UCAAPI).
  - Programul de Cooperare Norvegian (alocare 48 mil. Euro) - 29 proiecte individuale (domenii: Protecția mediului, Eficiență energetică și energie regenerabilă, Producție sustenabilă, inclusiv certificare și verificare procese tehnologice, Sănătate) și 2 proiecte de Asistență Tehnică.

În perioada 2009-2010 MFP a inițiat și promovat cadrul legislativ și metodologic pentru asigurarea fluxurilor financiare în cadrul MF SEE, precum și cadrul procedural aferent PNC.
- Pe parcursul anului 2010, MFP a fost implicat și în negocierile preliminare privind următoarea perioadă de programare 2009-2014 și a formulat în cursul lunii octombrie o serie de propuneri și observații la Regulamentele de implementare propuse de către statele donatoare. În următoarea perioadă de programare, România urmează să beneficieze de o contribuție financiară de 190,75 milioane Euro prin Mecanismul

Financiar SEE 2009 – 2014 și 115,20 milioane Euro prin Mecanismul Financiar norvegian 2009 – 2014.

- Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare pentru asistența elvețiană, a negociat în numele Guvernului României, Acordul-cadru bilateral cu Elveția privind implementarea „*Programului de cooperare Elvețiano-Român pentru reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse*” vizând asistența financiară nerambursabilă în valoare de 181 milioane franci elvețieni. Acest acord a fost semnat la 7 septembrie 2010, aplicându-se provizoriu de la această dată. La data de 10 noiembrie 2010 a intrat în vigoare ca urmare a îndeplinirii obligațiilor părților.
- Ministerul a negociat și semnat la data de 19 mai 2010 Acordul între Ministerul Finanțelor Publice al României și Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova privind *cooperarea în domeniul finanțelor publice*, care a intrat în vigoare la data de 3 septembrie 2010. În baza Programului de cooperare aferent anului 2010, agreeat cu partea moldoveană, au fost deja derulate seminarii la Chișinău.

### **Accesarea finanțării**

- În perioada 1.01-31.12.2010, Ministerul Finanțelor Publice a efectuat trageri din împrumuturi externe contractate de la instituții financiare (BIRD; BERD; BEI; BDCE; Dexia) în valoare de cca 400 milioane EUR, care au fost utilizate în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare respectiv pentru acoperirea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice.
- Din pachetul financiar extern agreeat cu FMI/CE/BM, pentru finanțarea deficitului bugetar, în februarie 2010 s-a tras jumătate din tranșele 3 și 4 din împrumutul de la FMI (1.087,5 milioane DST), iar în martie 2010 a fost trasă tranșa a II-a de 1 mld. euro din împrumutul de la UE. În data de 22 septembrie 2010 a fost trasă tranșa a III-a din împrumutul de la UE în valoare de 1,15 mld. euro.
- **Accesarea piețelor internaționale.** În data de 11 martie 2010, România a lansat, cu succes, o emisiune de euroobligațiuni în valoare de 1 miliard de euro, cu o maturitate de 5 ani, cu un cupon de 5%, emisiunea fiind suprasubscrisă de aproximativ 5 ori. Lead-managerii emisiunii au fost Deutsche Bank, Eurobank EFG și HSBC.
- **Accesarea piețelor interne prin emisiuni denominate în lei și în euro.** Volumul titlurilor de stat emise pe piața primară în 2010 a fost de 51,9 mld. lei, din care 38,7 mld. lei au reprezentat certificate de trezorerie cu scadențe la 6, 9 și 12 luni, diferența reprezentând obligațiuni de stat de tip benchmark cu scadențe la 3 și 5 ani, precum și redeschiderea emisiunilor de obligațiuni cu scadențe la 3 și 5 ani (emise în 2008) și la 10 ani emisă în 2007.

În luna iulie 2010, Ministerul Finanțelor Publice a anunțat lansarea în data de 28 iulie 2010, pe piața internă de capital, prin licitație, a unei emisiuni de titluri de stat denumită în euro cu o maturitate de un an și un volum indicativ de 400 mil. Euro, având o dobândă de 5% p.a.. Emisiunea a reprezentat un succes, deoarece

valoarea adjudecată a fost de 3 ori mai mare decât valoarea anunțată, respectiv 1.213,04 mld.Euro, iar rata dobânzii a fost de 4,9% p.a.

În data de 25 noiembrie 2010, Ministerul Finanțelor Publice a lansat o nouă emisiunea de obligațiuni de stat denominată în Euro. Această emisiune a reprezentat un succes întrucât valoarea anunțată prin prospectul de emisiune a fost de 1 mld. Euro , în timp ce valoarea adjudecată a fost de 1,319 mld Euro, cu un cupon de 4,5% p.a., un randament maxim de 4,8% și o maturitate 3 ani.

Sumele atrase în urma licitației au fost folosite în conformitate cu O.U.G. 64/2007 pentru finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice scadente.

În anul 2010 finanțarea deficitului bugetului general consolidat s-a realizat în principal din surse interne (60,6% din deficit - din care prin titluri de stat 59.5% ) și în completare din surse externe (38,5% din deficit - din care prin imprumuturi externe noi 47,7%) .

Începând cu anul 2010, pentru îmbunătățirea managementului datoriei publice și evitarea presiunilor sezoniere pentru asigurarea surselor de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, MFP a luat decizia constituirii unei rezerve financiare (buffer) în valută în valoare echivalentă acoperirii necesităților de finanțare a deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice pentru cca 4 luni.

### **Activitatea realizată prin programul comunitar Fiscalis 2013**

Programul comunitar Fiscalis 2013 urmărește să asigure schimburi de bune practici între autoritățile fiscale naționale ale statelor membre, consolidarea luptei împotriva fraudei și a comerțului ilicit, sporirea cooperării și a asistenței reciproce inclusiv prin intermediul sistemelor computerizate. În anul 2010, în România, au fost organizate următoarele evenimente sub egida programului Fiscalis 2013:

- seminarul cu tema „Aspecte legate de regimul TVA în cazul vămii centralizate” Sinaia, 03.03.-05.03.2010;
- 15.03.-19.03.2010: vizita de lucru având ca tematică generală probleme de fiscalitate;
- 01.11.-05 -11.2010, vizita de lucru având tema: „Combaterea traficului ilicit cu țigarete”;
- 09.11.-10.11.2010: control multilateral;
- 15.11.-19-11-2010: vizita de lucru având ca tematică generală domeniile antifraudă, schimb de informații, TVA, poluare și protecția mediului, taxare directă și impozitare autovehicule, analiză de risc;

### **Obiective și priorități pentru anul 2011**

- Recuperarea deteriorării poziției fiscale prin ajustări substanțiale de cheltuieli și suplimentarea veniturilor; Reformele fiscale planificate au fost concepute astfel încât să prevină noi presiuni ale cheltuielilor, să îmbunătățească procesul bugetar și să asigure eficiența colectării veniturilor și operațiunilor bugetare pe termen mediu.

Programul economic de reformare a sectorului public început în anul 2009, ce va fi continuat și în anii următori, a fost agreat de reprezentanții FMI. Acordul Stand - by încheiat cu FMI a avut un caracter preventiv și a fost conceput pentru a asigura continuitatea stabilității macrofinanciare (va da asigurări piețelor că obligațiile externe ale României vor fi îndeplinite). În plus, aceasta ar trebui să ușureze presiunile generate de finanțarea pe termen scurt și să asigure perspectivele economice pe termen mediu, transmițând un semnal puternic de încredere comunității internaționale referitor la faptul că, o dată cu implementarea consecventă a Programului economic convenit, România ar trebui să depășească dificultățile și va reveni cu o economie mult mai echilibrată și flexibilă.

- Continuarea consolidării fiscale; pentru anul 2011 este prevăzut un deficit bugetar de 4,4% din PIB, pentru anul 2012 un deficit de 3% din PIB, iar pentru 2013 de 2,5% din PIB. În contextul Legii nr. 69/2010 țintele de deficit de 4,4% și 3,0% din PIB pentru anul 2011 și respectiv 2012 trebuie să fie respectate la nivelul bugetului general consolidat.
- Continuarea reformelor structurale; Reforma fiscală facilitată de implementarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, a sistemului de pensii, a cheltuielilor sociale, în domeniul sanatații, continuarea restructurării sectorului public reprezintă piloni ai politicilor fiscal-bugetare pe anul 2011.
- Revizuirea structurii cheltuielilor bugetare prin majorarea cheltuielilor ce conduc la creștere economică, prin alocarea unor fonduri însemnate cheltuielilor pentru investiții, facilitate și de atragerea de fonduri europene, prioritate strategică a Guvernului, reducerea și redirecționarea subvențiilor bugetare, precum și proiecția unor creșteri salariale în strânsă corelație cu productivitatea muncii.
- Alinierea politicii fiscal bugetare pe termen mediu la cerințele conceptului de guvernare economică lansat la nivel european, care cuprinde un amplu pachet legislativ, ce va introduce mai multă disciplină și rigoare în procesele macroeconomice din țările membre și va preveni viitoarele crize.
- Obiectivele prevăzute de Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2011 -2013 sunt următoarele:
  1. creșterea controlată și menținerea la un nivel sustenabil a datoriei publice guvernamentale,
  2. reducerea costurilor cu datoria publică guvernamentală pe termen lung în condițiile unui nivel acceptabil al riscurilor aferente portofoliului de datorie publică guvernamentală,
  3. dezvoltarea pieței titlurilor de stat.
- **În domeniul impozitelor directe, pe termen mediu, potrivit Strategiei fiscal-bugetară pe anii 2011-2013**, referitor la măsurile și politicile fiscale și de administrare fiscală, în ceea ce privește „tendențele și modificările structurale ale principalelor taxe și impozite”, Guvernul se axează pe creșterea nivelului veniturilor bugetare prin promovarea unor măsuri de **lărgire a bazei de impozitare și îmbunătățirea colectării concomitent cu menținerea cotei de impozitare pentru venit la 16%**.
- **În domeniul accizelor:**
  - respectarea angajamentelor asumate de România prin acordurile încheiate cu FMI, BM și Comisia Europeană;
  - respectarea angajamentelor de atingere a nivelului accizelor minim impus potrivit perioadelor de tranziție acordate în acest sens României, prevăzute în Tratatul de aderare la Uniunea Europeană;

- continuarea perfecționării legislației naționale pentru armonizare cu cea comunitară, prin transpunerea în legislația națională a directivelor adoptate la nivel european în domeniul accizelor.

- **În domeniul TVA:**

- respectarea angajamentelor asumate de România prin acordurile încheiate cu FMI, Banca Mondială și Comisia Europeană;
- promovarea unei politici fiscale care să ofere sustenabilitate procesului de creștere economică;
- continuarea perfecționării legislației pentru a corespunde criteriilor de armonizare cu legislația comunitară, prin elaborarea proiectelor de acte normative ce urmează să intre în vigoare în anul 2012;
- continuarea procesului de perfecționare a legislației fiscale în domeniul TVA în vederea diminuării fenomenului de evaziune fiscală.

În acest sens, România urmează să transmită cel mai târziu până la finele lunii februarie 2011, o solicitare de derogare către Comisia Europeană pentru a putea restricționa la un anumit procent exercitarea dreptului de deducere a TVA pentru achizițiile de vehicule rutiere motorizate, de combustibil necesar funcționării acestora sau de servicii privind respectivele vehicule.

Tot în același context, România va solicita până la finele lunii februarie 2011 și o autorizare de derogare în vederea majorării plafonului de scutire de TVA pentru întreprinderile mici, de la 35.000 euro cât este prevăzut în prezent, la 50.000 euro, ca urmare a recomandărilor reprezentanților Fondului Monetar Internațional.

- **În domeniul procedurii fiscale** Ministerul Finanțelor Publice își propune simplificarea procedurilor de administrare a creanțelor fiscale precum și creșterea eficienței activității de administrare prin:

- corelarea prevederilor Codului de procedură fiscală cu prevederile procedurale din Codul fiscal și din alte legi speciale;
- îmbunătățirea echilibrului între drepturile și obligațiile contribuabililor, pe de o parte, și ale organelor fiscale, pe de altă parte;
- transpunerea Directivei 2010/24/CE a Consiliului privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor privind anumite cotizații, drepturi, taxe și alte măsuri.

Având în vedere importanța deciziilor de aplicare unitară ale prevederilor Codului fiscal și ale Codului de procedură fiscală, atât pentru operatorii economici implicați, cât și pentru respectarea principiilor instituite prin cele două acte normative, se impune elaborarea unui nou ordin al ministrului finanțelor publice privind constituirea și atribuțiile *Comisiei fiscale centrale*, în sensul actualizării și unei mai bune reglementări a competențelor Comisiei, raportat la cadrul normativ existent, astfel încât problematicile înscrise pe ordinea de zi a Comisiei să fie soluționate cu celeritate.

Ministerul își propune, de asemenea, elaborarea proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale și a proiectului de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.479/2003.

- În privința îmbunătățirii activității de administrare fiscală, principalele direcții sunt:

- *Combaterea evaziunii fiscale*

- ✓ Perfecționarea metodelor de combatere a fraudei intracomunitare (în special a fraudei la TVA – fraudea “carousel”) și multinaționale;



- ✓ Îmbunătățirea sistemelor informatice utilizate în activitatea de inspecție fiscală: elaborarea în tehnologia web a rapoartelor de inspecție fiscală și a programului lunar de activitate;
- ✓ Gestionarea de către ANV a acțiunilor specifice pentru implementarea Convenției Schengen, a Planului de Acțiune Schengen și a managementului Integrat al Frontierei de Stat;
- ✓ Preluarea competențelor de investigații pentru infracțiuni în domeniul vamal, conform Convenției Napoli II la care România este semnatară, intrată în vigoare în iulie 2009, în vederea atribuirii de noi componente autorităților vamale, necesare combaterii fraudelor din domeniul vamal pe de o parte, și intensificării cooperării transfrontaliere cu administrațiile vamale din Statele Membre pe de altă parte;
- ✓ Reorganizarea A.N.V. din punct de vedere al întăririi componentei de supraveghere și control vamal și în domeniul produselor accizabile, ținând cont de faptul că România are frontieră externă de peste 2000 km, iar autoritatea vamală este instituția care are obligația să asigure siguranța și securitatea din punct de vedere al circulației mărfurilor la intrarea în spațiul comunitar.

#### *Simplificarea și modernizarea procedurilor*

- ✓ Instituirea unei declarații unice cu privire la contribuțiile sociale, reținute și plătite, după caz, de angajatori, începând cu data de 1 ianuarie 2011

#### *Sprrijinirea mediului de afaceri*

- ✓ Reinstituirea cadrului legal de acordare a eșalonărilor la plata obligațiilor fiscale;
- ✓ Instituirea de măsuri legislative, administrative și operaționale în vederea simplificării formalităților vamale.

#### *Îmbunătățirea administrării veniturilor*

- ✓ Simplificarea modalităților de plată a obligațiilor fiscale prin extinderea plății electronice și on-line pentru contribuabilii persoane juridice;
- ✓ Extinderea activității de imprimare centralizată a actelor administrativ fiscale (Centrul de imprimare rapidă de la Râmnicu Vâlcea);
- ✓ Realizarea în mediu electronic a licitațiilor pentru vânzarea bunurilor imobile sechestrate ale debitorilor;
- ✓ Gestionarea informatizată a executării silite;
- ✓ Transmiterea pe cale electronica a adreselor de înființare/ridicare a popririi asupra disponibilităților bănești aflate în conturile bancare ale debitorilor.

Continuarea reducerii costurilor administrative în sarcina operatorilor economici prin simplificarea cerințelor de întocmire și semnare a situațiilor financiare anuale.

#### **Prioritățile investiționale pentru anul 2011 au ca sursă de finanțare:**

##### *a) Bugetul de stat*

Investițiile sunt în sumă totală de 6.000 mii lei, care este repartizată pe ordonatori astfel:

- Ministerul Finanțelor Publice - activitate proprie : 5.680 mii lei;
- Comisia Națională de Prognoză: 220 mii lei;
- Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților: 100 mii lei.

Sumele sunt alocate la grupa C. *Alte cheltuieli de investiții*, pentru toți ordonatorii de credite.

##### *b) Bugetul din venituri proprii*

Investițiile sunt în sumă totală de 238.050 mii lei, care este repartizată pe ordonatori astfel:

- Consiliul Contabilității: 50 mii lei, la grupa C. *Alte cheltuieli de investiții*;
- Agenția Națională de Administrare Fiscală: 238.000 mii lei, din care:
  - la grupa A. *Investiții în continuare* 36.400 mii lei;
  - la grupa C. *Alte cheltuieli de investiții* 201.650 mii lei.

La prioritizarea finanțării de către Agenția Națională de Administrare Fiscală a obiectivelor de investiții în continuare s-a ținut cont, atât de obligațiile contractuale în ceea ce privește termenul de finalizare și restul de executat, cât și de faptul că, în vederea aderării României la Spațiul Schengen în anul 2011, este necesară îndeplinirea cerințelor prevăzute de noul catalog Schengen de bune practici și recomandări în domeniul frontierelor. În acest sens, a apărut ca fiind necesară reabilitarea infrastructurii, securizarea și dotarea punctelor de trecere a frontierei (P.T.F.), aflate în administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, administrate prin Autoritatea Națională a Vămilelor.

La acesta dată, în administrarea ANAF-ANV se găsesc 11 P.T.F., din care 7 sunt de tip rutier și 4 de mic trafic. Pentru aducerea acestor P.T.F.-uri la standardele Schengen, în anul 2009 au fost realizate studiile de fezabilitate pentru 6 obiective ce necesitau modernizarea infrastructurii și vor fi demarate procedurile de achiziție publică de adjudecare a serviciilor de elaborare a proiectelor tehnice și a lucrărilor de execuție.

În anul 2010 a fost finalizată infrastructura aferentă a 3 P.T.F. La celelalte 8 obiective de investiții se va finaliza infrastructura în primul trimestru al anului 2011.

Un alt obiectiv de investiții ce se regăsește în lista de prioritizări a obiectivelor de investiții în continuare este "Amenajare construcție existentă sediu Garda Financiară secția Constanța". Investiția constă în amenajarea și supraetajarea construcției existente pentru un sediu modern, care să corespundă cerințelor desfășurării activității unei instituții cu atribuții privind prevenirea, descoperirea și combaterea oricăror acte și fapte care au ca efect evaziunea și fraudă fiscală.

În elaborarea listei obiectivelor de investiții noi pentru anul 2011 cu continuarea finanțării și în perioada 2012-2014, s-a ținut cont de necesitatea realizării de condiții optime de lucru angajaților din unitățile teritoriale ANAF și ANV. Proiectele de investiții ca "Extinderea sediului DGFP Cluj" și „Consolidare sediu ANV București – corp A” au ca scop îndeplinirea obiectivului sus menționat.

Personalul ANAF – aparat central, își desfășoară în prezent activitatea într-un spațiu închiriat, cu o suprafață insuficientă, în medie 3,24 mp/salariat, în unele direcții acesta ajungând sub 3 mp, cu mult sub suprafața aprobată în Codul Muncii (6 mp/salariat). Ținând cont de specificul activității desfășurate, achiziția unui sediu central adecvat a devenit o prioritate investițională în perioada 2011-2014.

Lista de priorități investiționale pentru perioada 2011-2014, cuprinde și o serie de achiziții de dotări independente și programe informatice necesare creșterii eficienței și eficacității ANAF, îmbunătățirii condițiilor de lucru ale angajaților, cât și îndeplinirii criteriilor de aderare a României la spațiul Schengen în anul 2011, prezentată astfel:

- Deplina funcționare a Centrului de recuperare în caz de dezastru, prin completarea infrastructurii hardware, software și de comunicații pentru susținerea proceselor critice;
- Completarea infrastructurii existente cu stații de lucru noi, completarea corespunzătoare cu licențe necesare și creșterea capacității comunicațiilor și a capacității de asigurare a securității întregului sistem la nivelul necesar;
- Continuarea dezvoltării arhivei electronice MFP - ANAF, conform recomandărilor proiectelor PHARE 2005 și 2006, prin creșterea capacității de stocare pe măsura creșterii numărului de documente dematerializate care sunt primite sau transmise de către organizație;

- Up-grade echipamente de scanat mijloace de transport existente și echipament de scanat mijloace de transport, ce urmează a se integra în dotarea existentă pentru îndeplinirea cerințelor ce rezultă din legislația europeană și națională, precum și din Raportul evaluatorilor comunitari, elaborat în urma misiunii de monitorizare a frontierelor terestre pentru îndeplinirea condițiilor de aderare la Spațiul Schengen în vederea realizării Sistemului Integrat Vamal de Securizarea Frontierelor externe ale Uniunii Europene cu terminal triplu, parte integrantă a S.I.S.F. și bază a asigurării aderării României la Spațiul Schengen în termenul asumat - furnizare, instalare, punere în funcțiune și instruirea personalului autorității contractante;
- Îmbunătățirea condițiilor de lucru (aparate de climatizare și de birotică), asigurarea condițiilor de securizare a unităților (sisteme de supraveghere, antiefracție, de detectare a fumului și de stingere a focului, grupuri electrogene), de folosire cât mai judicioasă a timpului de lucru prin achiziția de aparatură de birotică (copiatoare, faxuri, etc.). În condițiile în care, în ultimii 3 ani, achiziția acestor dotări a fost restricționată, a început să fie simțită ca necesară, înnoirea celor existente.

*c) Bugetul din fonduri cu finanțare din fonduri postaderare*

Investițiile sunt în sumă totală de 3.057 mii lei, repartizată pentru următoarele programe din Fondul Social European:

- MFP (Direcția generală pregătire ECOFIN și asistență comunitară): 153 mii lei;
- MFP (Program Operațional Asistență Tehnică): 250 mii lei;
- ANAF: 2.986 mii lei;

**Proiecte contractate și aflate în implementare  
în cursul anului 2010**

	Program	Contracte semnate în cursul anului 2010	% contractat	Valoarea contractelor semnate în cursul anului 2010 (euro)	% valoarea alocată
1	Facilitatea Schengen	206	97,63	354.443.209,00	80.75
2	Twinning-out <sup>1</sup>	5	-	4.435.621,23	-
3	Facilitatea de tranziție	144	-	35.616.563,38	69
	<b>TOTAL</b>	356	-	394.495.393,61	-

<sup>1</sup> în cadrul activității de înfrățire instituțională pentru proiectele pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică, autoritățile și instituțiile publice române participă în proiecte de asistență pentru următoarele țări : Albania, Croația, Moldova și Ucraina. La cele cinci contracte de asistență tehnică, până la sfârșitul anului 2010 se va mai adăuga unul, acesta fiind în curs de semnare.

**Proiecte gestionate de Oficiul de Plăți și Contractare PHARE  
în cursul anului 2010**

	Program	Nr. contracte gestionate în cursul anului 2010	Valoarea contractelor gestionate în cursul anului 2010 (euro)
1	PHARE 2006	579	168.882.188,63
2	Nuclear safety 2006	6	4.140.309,10
3	Mecanismul financiar SEE	42	42.412.211,00
4	ISPA	31	226.842.301,10
5	PHARE 2005	448	221.580.619,13
6	Floods 2005	5	6.891.692,48
	<b>TOTAL</b>	1111	670.749.321,44