



**Ministerul Finanțelor Publice**

# **RAPORT DE ACTIVITATE PE ANUL 2017<sup>1</sup>**

**- principalele realizări -**

<sup>1</sup> Raportul anual este realizat în temeiul art.5 din legea 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

## Cuprins

<b>1. Cadrul instituțional, obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice</b>	
1.1 Cadrul instituțional .....	pag.4
1.2 Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice.....	pag.4
1.3 Obiective specifice.....	pag.6
<b>2. Indici de performanță</b>	
2.1 În domeniul politicilor și analizei macroeconomice .....	pag.7
2.2 În domeniul inspecției economico – financiare.....	pag.8
<b>3. Principalele realizări ale Ministerului Finanțelor Publice în anul 2017</b>	
3.1 Domeniul fiscal bugetar.....	pag.9
3.2 Relațiile bugetare cu Uniunea Europeană .....	pag.26
3.3 Domeniul trezoreriei și datoriei publice .....	pag.27
3.4 Domeniul trezoreriei și contabilității instituțiilor publice.....	pag.31
3.5 Domeniul programării bugetare .....	pag.39
3.6 Domeniul legislație Cod fiscal și reglementări vamale .....	pag.41
3.7 Domeniul legislație Cod procedură fiscală, reglementări nefiscale și contabile .....	pag.43
3.8 Domeniul ajutor de stat.....	pag.56
3.9 Domeniul inspecției economico-financiare .....	pag.63
3.10 Domeniul activității corpului de control .....	pag.68
3.11 Domeniul ECOFIN și asistență comunitară .....	pag.71
3.12 Domeniul relațiilor financiare internaționale .....	pag.79
3.13 Domeniul legislației și reglementării în domeniul activelor statului.....	pag.82
3.14 Domeniul managementul cheltuielilor și investițiilor publice.....	pag.87
3.15 Domeniul comunicării și relațiilor publice.....	pag.92
3.16 Domeniul auditului public intern.....	pag.93
3.17 Domeniul activității controlului financiar preventiv .....	pag.98

3.18	Managementul domeniilor reglementate specific.....	pag.101
3.19	Domeniul activității desfășurate de unitatea centrală de armonizare pentru auditul public intern.....	pag.103
3.20	Domeniul economic – aparat propriu .....	pag.108
3.21	Domeniul managementului resurselor umane .....	pag.108
3.22	Domeniul juridic.....	pag.109
3.23	Domeniul tehnologiei informației .....	pag.114
3.24	Domeniul relației cu Parlamentul, sindicatele și patronatul.....	pag.117
3.25	Domeniul certificării fondurilor externe nerambursabile.....	pag.78

#### **4. Priorități pentru anul 2017**

4.1	Coordonatele predominante ale politicii bugetare pentru anul 2017.....	pag.119
4.2	Asigurarea finanțării deficitului bugetar.....	pag.122
4.3	Măsuri în domeniul legislație cod fiscal și reglementări vamale.....	pag.122
4.4	Măsuri în domeniul ajutorului de stat .....	pag.124
4.5	Măsuri în domeniul inspecției economico – financiare .....	pag.125
4.6	Măsuri în domeniul managementului cheltuielilor și investițiilor publice ... ..	pag.125

# 1. CADRUL INSTITUȚIONAL, OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE MINISTERULUI FINANTELOR PUBLICE

## 1.1 Cadrul instituțional

Ministerul Finanțelor Publice se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice.

Ministerul Finanțelor Publice sprijină Guvernul în demersul său de promovare a unor politici economice coerente și sustenabile, de impulsionare a creșterii economice și a creării de locuri de muncă, de intensificare a investițiilor precum și de promovare a eficienței și a transparenței administrării veniturilor și cheltuielilor publice în concordanță cu Programul de Guvernare.

## 1.2 Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice (MFP)

Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice sunt circumscrise sferei sale legale de competențe și se materializează în funcțiile exercitate în calitate de organ de specialitate al administrației publice.

*Obiectivele generale* ale ministerului au fost:

- Realizarea unui management eficient al resurselor financiar-bugetare (perspectiva financiară);
- Îmbunătățirea calității serviciilor oferite cetățenilor și sprijinirea mediului de afaceri (perspectiva beneficiarilor);
- Creșterea performanțelor controlului intern prin implementarea standardelor de control intern/managerial (perspectiva proceselor interne);
- Îmbunătățirea managementului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor Publice (perspectiva angajaților).

*Obiectivele strategice* sunt:

- **Obiectivul strategic 1: Consolidarea managementului fiscal și bugetar**

Cele cinci programe bugetare ce sprijină acest obiectiv strategic sunt:

Programul 1.1 - Politică economică;

Programul 1.2 - Elaborarea bugetului și prioritizarea cheltuielilor

Programul 1.3 - Execuția bugetară și gestiunea datoriei publice

Programul 1.4 - Contabilitatea publică și raportarea financiară în sectorul public

Programul 1.5 - Reglementare și supraveghere financiară

- **Obiectivul strategic 2: Administrarea performantă a veniturilor publice**

Obiectivul strategic este bazat pe Programul 2.1 - Administrarea veniturilor publice

- **Obiectivul strategic 3: Consolidarea cadrului instituțional**

Două programe bugetare susțin implementarea acestui obiectiv strategic, respectiv:

Programul 3.1 - Management și administrație

Programul 3.2 - Sisteme informatice bugetare, financiare și fiscale.

În cursul anului 2017 a fost aprobată și se află în implementare **Politica publică de acoperire de către statul român a riscurilor aferente investițiilor românești în străinătate și exporturilor spre noi piețe de destinație din afara Uniunii Europene.**

Rezultatele așteptate ale acestei politici publice sunt:

- stimularea creșterii economice a României prin facilitarea exportului și investițiilor românești în străinătate;
- concentrarea susținerii oficiale prin instrumentele EximBank pe nișe de piață unde sectorul financiar privat nu are capacitatea sau apetitul de risc necesar să ofere soluții financiare tranzacțiilor/investițiilor viabile și durabile;
- crearea trasabilității priorităților de susținere de către statul român a exporturilor și investițiilor românești pe piețe din afara Uniunii Europene;
- facilitarea câștigării de noi piețe de destinație externă cu profil de risc ridicat și foarte ridicat din afara Uniunii Europene.

#### **Rolul și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice (MFP):**

Ministerul Finanțelor Publice este minister cu rol de sinteză și îndeplinește următoarele funcții:

- a) de strategie, prin care se asigură, în conformitate cu politica financiară a Guvernului și cu normele Uniunii Europene, elaborarea strategiei în domeniile de activitate specifice ministerului: fiscal, bugetar, contabilitate publică, reglementări contabile, datorie publică, audit public intern, domenii reglementate specific;
- b) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor strategice în domeniul finanțelor publice;
- c) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare;
- d) de concepție bugetară și fiscală;
- e) de administrare a veniturilor statului;
- f) de administrare a resurselor derulate prin Trezoreria Statului;
- g) de administrare a datoriei publice;
- h) de implementare a prevederilor Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană pentru domeniul financiar și fiscal;
- i) administrarea financiară a fondurilor PHARE, ISPA și SAPARD, Programului Facilitatea de tranziție, a instrumentelor structurale și a instrumentului de asistență pentru preaderare, acordate de Uniunea Europeană, inclusiv a asistenței financiare acordate de statele membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Mecanismul Financiar Norvegian;
- j) de monitorizare împreună cu celelalte ministere/autorități competente potrivit legii a asistenței tehnice oferite acestora de instituțiile financiare internaționale și băncile guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională;
- k) de coordonare a relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană, precum și a contactelor cu structurile comunitare, din punct de vedere administrativ, în acest domeniu;
- l) de coordonare și reglementare a controlului financiar-preventiv cu privire la utilizarea fondurilor publice și administrarea patrimoniului public;

m) de organizare și exercitare a auditului intern în entitățile publice, inclusiv în Ministerul Finanțelor Publice;

n) de evidență a bunurilor ce constituie domeniul public al statului;

o) de combatere a evaziunii fiscale, exercitată prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile subordonate;

p) de control al aplicării unitare și respectării reglementărilor legale în domeniul său de activitate, precum și al funcționării instituțiilor care își desfășoară activitatea în subordinea sau sub autoritatea sa;

q) de autoritate, cu competențe în domeniul politicii și legislației vamale, coordonare, îndrumare și control în acest domeniu;

r) de suport, respectiv de management al resurselor umane, financiare și materiale, de susținere a activităților specifice prin intermediul tehnologiei informațiilor și comunicațiilor, de consultanță juridică, precum și de promovare a unui cadru de lucru comunicațional;

s) de elaborare, de promovare și de implementare a politicii în domeniul achizițiilor publice, de stabilire și implementare a sistemului de verificare și control al aplicării unitare a dispozițiilor legale și procedurale în domeniul achizițiilor publice, precum și de monitorizare a funcționării eficiente a sistemului de achiziții publice, exercitate prin Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

### **1.3 Obiectivele specifice ale MFP**

- Asigurarea stabilității și predictibilității fiscale pentru creșterea încrederii mediului de afaceri și stimularea investițiilor private;
- Creșterea eficienței folosirii resurselor bugetare, prin continuarea reformei investițiilor publice prin alocări de fonduri pentru cofinanțarea proiectelor europene și prioritizarea investițiilor publice semnificative care au efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;
- Creșterea transparenței în utilizarea banilor publici.
- Reforma investițiilor publice;
- Crearea unei politici fiscale predictibile într-un cadru fiscal-bugetar stimulat pentru dezvoltarea mediului economic privat și public, simplificarea fiscalității;
- Adoptarea de către Guvern a măsurilor privind stimularea consumului concomitent cu asigurarea protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse;
- Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management al datoriei publice;
- Îmbunătățirea și consolidarea guvernanței bugetare;

## 2. Indici de performanță

### 2.1 În domeniul politicilor și analizei macroeconomice:

<b>Obiectiv specific în domeniul analizei macroeconomice și evaluării veniturilor bugetare</b>	<b>Observații</b>
Evaluarea veniturilor bugetare	Gradul de realizare al veniturilor bugetare <sup>1</sup> față de cea mai recentă formă a programului din 2017 a fost de 100,1% (abaterea acceptată pentru acest indicator este de ±5%).
Analiza realizării veniturilor bugetare	Analiza realizării veniturilor se face lunar.
Impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative	În măsura în care au existat date disponibile impactul bugetar al propunerilor legislative a fost cuantificat.
Analiză ex-post pentru principalele măsuri legislative aprobate	În măsura în care au existat date disponibile, impactul bugetar al propunerilor legislative a fost cuantificat. Au fost în analiză mai multe proiecte legislative privind impozitarea (ex transferul contribuțiilor, modificarea regimului pentru microintreprinderi, reducerea impozitului pe venit, modificari in domeniul accizelor și TVA etc.) care au necesitat un volum crescut de analize și calcule de impact bugetar detaliate.
Formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MFP sau din exterior	În anul 2017 la nivelul direcției generale au fost înregistrate 1192 de adrese primite, din care 354 adrese ( 29,7%) au fost în legatura cu propuneri legislative /interpelari.
Realizarea de analize macroeconomice/ studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor fiscale și evoluțiilor bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de date statistice necesare	Realizarea periodică a buletinului privind aspecte macroeconomice și bugetare. Realizarea de analize comparative între România și alte state membre din UE, pe teme de macroeconomie și fiscalitate.
Participare la grupuri de lucru și puncte de vedere	- Asigurarea reprezentării României din partea MFP la grupurile de lucru ale Comisiei Europene (CE).

<sup>1</sup> Veniturile bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj și a veniturilor proprii ale bugetelor locale

pe documentele primite în cadrul grupurilor de lucru la nivel intern/internațional	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Activități principale întreprinse în cadrul grupurilor de lucru:</li> <li>- Contribuie la realizarea Raportului privind sistemele de impozitare din cadrul UE (Taxation trends in the European Union).</li> <li>- Contribuie la realizarea raportului privind sustenabilitate finanțelor publice și îmbătrânirea populației (Ageing Report).</li> <li>- Analizarea și transmiterea observațiilor privind Recomandările specifice de țară elaborate de CE.</li> <li>- Participă la fundamentarea poziției României în cadrul procesului Semestrului European.</li> <li>- Reprezentarea României la reuniunea Grupului de lucru "Analiza politicii fiscale și statistici fiscale" din cadrul Proiectului BEPS (Erodarea bazei de impozitare și transferul profiturilor)</li> <li>- Transmiterea punctelor de vedere, a opiniilor și a analizelor pe subiectele discutate în cadrul grupurilor.</li> <li>- Asigurarea secretariatului Comitetului interministerial pentru trecerea la moneda euro.</li> </ul>
Coordonarea elaborării Programului de Convergență al României	Programul de Convergență a fost transmis la termen Comisiei Europene.

## 2.2 În domeniul inspecției economico – financiare

Nivelul rezultatelor obținute în anul 2017, comparativ cu anul 2016, la nivelul central (DGIEF), se prezintă după cum urmează:

mii lei

Nr. crt.	Denumire indicator	2016	2017	Comparativ 2017/2016	
				Creștere/ Descreștere	(%)
1.	Total diferențe suplimentare stabilite ca urmare a controlului, din care	4.756.398,77	9.002.705,87	4.246.307,10	189,27%
	- creanțe bugetare	2.465.350,82	33.922,05	-2.431.428,77	1,37%
	- diferențe de natură financiară	5.549,92	447	-5.102,92	8,05%
	- diferențe față de evidența patrimoniului public deținută de Ministerul Finanțelor Publice	2.285.498,02	8.968.337,82	6.682.839,80	392,40%
2.	Nr. amenzi aplicate	58	48	-10	82,75%



Nr. crt.	Denumire indicator	2016	2017	Comparativ 2017/2016	
				Creștere/ Descreștere	(%)
3.	Valoare amenzi aplicate	157,90	106,15	-51,75	67,22%
4.	Nr. avertismente aplicate	6	25	19	416,66%
5.	Numar sesizari penale	14	8	-6	57,14%
6.	Valoare prejudiciu	3.107.308,25	270.423,86	-2.836.884,39	8,70%
7.	Nr. măsuri dispuse	108	52	56	48,14%

### 3. PRINCIPALELE REALIZĂRI ALE MINISTERULUI FINANTELOR PUBLICE ÎN ANUL 2017

#### 3.1. DOMENIUL FISCAL BUGETAR

Construcția bugetară pentru anul 2017 s-a bazat pe prognoza principalilor indicatori macroeconomici, precum și pe toate actele normative, adoptate atât de către Parlament cât și de către Guvern în anul 2016 care au impact asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare în anul 2017.

Proiectul de buget pe anul 2017 a fost configurat pe un cadru macroeconomic cu o valoare a PIB de 815,195 mld. de lei și pe o **creștere economică de 5,2%**. **Deficitul bugetar (cash) este estimat la 2,96% din PIB**, în timp ce **deficitul ESA este de 2,98% din PIB**, cu încadrare în ținta de deficit bugetar de sub 3% din PIB, potrivit Tratatului de la Maastricht.

#### **Principalele elemente ale construcției bugetare au fost:**

Construcția bugetului pe anul 2017 are următoarele direcții majore de acțiune: creșterea veniturilor populației, investiții sporite în infrastructură și reducerea taxelor.

Creșterea veniturilor populației se concretizează, în principal, în următoarele măsuri:

- Începând cu data de 1 februarie 2017, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, sumă stabilită în bani care nu include sporuri și alte adaosuri, se stabilește la 1.450 lei lunar, pentru un program complet de lucru de 166,00 ore, în medie, pe lună, în anul 2017, reprezentând 8,735 lei/oră. *Măsura va avea efecte pozitive asupra creșterii economice și asupra stimulării ocupării și reducerii muncii la negru, asigurând creșterea nivelului de trai și reducerea decalajelor sociale.*
- Personalul plătit din fonduri publice din instituțiile și autoritățile publice ale administrației publice locale beneficiază de majorarea cu 20% față de nivelul acordat pentru luna ianuarie 2017 a cuantumului brut al salariilor de bază/indemnizațiilor, precum și a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte din salariul brut, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.
- Începând cu 1 februarie 2017 personalul din cadrul instituțiilor publice de spectacole sau concerte, indiferent de subordonarea acestora,

beneficiază de majorarea cu 50% față de nivelul acordat pentru luna ianuarie 2017 a cuantumului brut al salariilor de bază, precum și a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte din salariul brut, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

- Începând cu data de 1 iulie 2017, valoarea punctului de pensie se majorează la 1000 lei.
- Începând cu 1 martie 2017, nivelul indemnizației sociale pentru pensionari, prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, va crește la 520 lei.
- Finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav, acordate potrivit Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se asigură integral de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale. Din punct de vedere social, se asigură îmbunătățirea calității vieții persoanelor cu handicap, realizată în funcție de nevoile individuale ale persoanelor cu handicap, luând în considerare integrarea și incluziunea socială a persoanelor cu handicap.
- Studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență, în instituțiile de învățământ superior acreditate, beneficiază de gratuitate la transport intern feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a.
- Cuantumul alocat pentru constituirea fondului de burse și protecție socială a studenților se stabilește la 201 lei/ lună pe perioada derulării activităților didactice/student de la învățământul cu frecvență, fără taxă de studii.
- **Scutirea de impozit pentru pensiile mai mici sau egale cu 2.000 de lei.**
- **Eliminarea obligației pensionarilor de a plăti contribuții sociale de asigurări de sănătate.**

**„Investițiile”** au fost promovate măsuri care să conducă la realizarea unor rezultate concrete. Ca măsuri principale, menționăm:

- Începând cu 1 ianuarie 2017, au fost promovate măsuri care să susțină investițiile prin aplicarea nelimitată în timp a facilității fiscale de scutire a impozitului reinvestit.
- Începând cu 1 februarie 2017, pentru susținerea mediului de afaceri prin încurajarea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor a fost majorată limita veniturilor realizate la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent de la 100.000 de euro la 500.000 de euro.
- A fost stabilită o cotă de impozitare de 1% pentru microîntreprinderile care au unul sau mai mulți salariați și a fost eliminată cota de impozit de 2% pentru microîntreprinderile care au un salariat. Măsură vizează stimularea creării de noi locuri de muncă și așezarea echitabilă a sarcinii fiscale între microîntreprinderi.

- Scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile, sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă , precum și stimularea investițiilor cu impact major în economie.
- Măsurile pentru absorbția fondurilor europene:
  - **potrivit prevederilor art.1, alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.27/2017 pentru adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare**, prin derogare de la prevederile art.61 alin. (1) și art. 63 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, au putut solicita, inclusiv pentru asociațiile de dezvoltare intercomunitară, până la data de 31 octombrie 2017, de la Ministerul Finanțelor Publice, contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 500.000 mii lei, pentru asigurarea refinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada 2014 - 2020, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor.

**Reducerea taxelor** s-a concretizat prin eliminarea celor 102 taxe.

- Continuă, astfel, procesul de simplificare a fiscalității și de debirocratizare început în ultimii ani, precum și alte măsuri fiscale care susțin mediul de afaceri, sectorul IMM - contribuitor de importanță strategică la creșterea economică și crearea de locuri de muncă.

Măsuri cu impact pe parcursul anului 2017	Impact estimat (milioane lei)
<b>Cheltuieli</b>	
Creștere salarii din administrația locală cu 20% începând cu 1 februarie 2017	843
Creștere salarii artiști cu 50% începând cu 1 februarie 2017	48
Creștere punct pensie la 1.000 lei începând cu 1 iulie 2017	2.502
Creștere pensie minimă la 520 lei începând cu 1 martie 2017	1.200
Transport feroviar gratuit pentru studenți	75
Creșterea burselor studențești	285
<b>Venituri</b>	
<b>Principalele măsuri ale Codului Fiscal:</b>	<b>-6.118</b>
Reducerea cotei standard de TVA de la 20% la 19% începând cu 1 ianuarie 2017	-2.200
Eliminarea taxei pe construcții începând cu 1 ianuarie 2017	-1.000
Eliminarea accizei de 7 eurocenți și creșterea accizei de la 430,71 lei/1000 de țigarete în 2016 la 435,58 lei/1000 țigarete în 2017	-2.886
<b>Măsuri suplimentare</b>	
<b>Neimpozitare pensiilor:</b>	

- scutirea pensiilor sub 2000 lei de la impozitul pe venit	-1.200
- neimpozitarea cu CASS	-900
<b>Modificare impozitare a veniturilor din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal (imp venit buget de stat și local)</b>	-300
<b>Eliminare plafon maxim de 5 câștiguri salariale medii brute pentru plata CAS</b>	1.100
<b>Modificare cota impozitare microîntreprinderi 1% pentru cei care au unul sau mai mulți salariați, stabilirea plafon la 500.000 euro</b>	-400
<b>Repartizarea unei cote de minim 90% din profitul net realizat sub formă de dividende/vărsăminte la bugetul de stat pentru companii naționale și societăți cu capital integral sau majoritar de stat</b>	800

De asemenea, pentru anul 2017, prin derogare de la prevederile art. 43 alin. (3) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit că, în anul 2017 cota de contribuție la aceste fonduri se menține la nivelul prevăzut pentru anul 2016, respectiv la 5,1%.

**Veniturile bugetare** proiectate pentru 2017 sunt estimate la 254,720 mld. lei, respectiv 31,2% din PIB. Cele mai mari ponderi în totalul veniturilor bugetare în anul 2017 le înregistrează contribuțiile cu 27,4%, urmate de TVA cu 21,3%, accize 10,2 %, impozit pe salarii și venit cu 11,8%.

**Cheltuielile bugetare** pentru anul 2017 sunt estimate la 278, 821 mld. lei, ceea ce reprezintă 34,2% din PIB:

Evoluția cheltuielilor bugetare este determinată de creșterea în valoare nominală a cheltuielilor cu investițiile pe orizontul de referință, care ajung la 6,8 % din PIB in anul 2020, respectiv o creștere de 29,8 miliarde lei față de anul 2017, precum și de creșterea cheltuielilor cu asistența socială în prima parte a intervalului în contextul măsurilor sociale adoptate la începutul anului 2017.

- cheltuielile de personal pe buget general consolidat reprezintă 63,9 mld. lei, respectiv 7,8% din PIB;
- cheltuielile cu bunurile și serviciile sunt estimate la 40,6 mld. lei, în scădere față de 2016 cu 0,4 puncte procentuale în PIB;
- dobânzile se mențin la același nivel ca în anul 2016 de aproximativ 10 mld. lei;
- subvențiile reprezintă 7,2 mld lei, menținându-se la același nivel ca în anii precedenți ca procent în PIB de 0,9%;
- asistența socială pe buget general consolidat reprezintă 88,5 mld lei, respectiv 10,9% din PIB;
- cheltuielile pentru investițiile sunt estimate la 4,8% din PIB.

#### **Politica de cheltuieli a vizat, în principal, următoarele măsuri:**

- Asigurarea unui nivel sustenabil pentru cheltuielile cu salariile și pensiile în sectorul public;
- Reorientarea cheltuielilor de investiții publice în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale la

investiții cofinanțate din fonduri europene;

- Accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru îmbunătățirea ratei de absorbție;
- Continuarea finanțării schemelor de ajutor de stat și în perioada 2017-2019, pentru a contribui la crearea de noi locuri de muncă, realizarea de investiții care utilizează tehnologii noi, obținerea de produse, servicii, tehnologii inovative, cu efecte asupra creșterii economice și asigurării stabilității macroeconomice.

**Bugetul pe anul 2017 a fost rectificat de două ori.**

**Prima rectificare bugetară pe anul 2017 aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2017 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017** a fost determinată de:

- Analiza rezultatelor bugetare pe perioada 1 ianuarie – 31 iulie 2017;
- Adoptarea unor acte normative cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare între care menționăm:

**1. Legea nr. 115/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative**, care prevede pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor precum și pentru personalul civil din cadrul instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională:

- acordarea, din luna aprilie a.c. a sumei reprezentând 50% din solda de merit/salariul de merit;

- majorarea de 40% din salariul de bază/solda de funcție/salariul de funcție pentru asigurarea, la domiciliu, în afara programului normal de lucru, a continuității îndeplinirii atribuțiilor specifice;

- sporurile, indemnizațiile și alte asemenea drepturi specifice acordate proporțional cu timpul efectiv lucrat - pe baza pontajelor, precum și drepturile salariale acordate pentru risc și suprasolicitare neuropsihică sau, după caz, pentru risc și pericol deosebit să se determine prin raportare la salariul de bază/solda de funcție/salariul de funcție convenit, al cărei/cărui quantum nu poate fi mai mic decât nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

**2. Legea nr. 137/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative**, care prevede:

- majorarea cu 20% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul din cadrul oficiilor teritoriale pentru întreprinderile mici și mijlocii și cooperatie;

- majorarea cu 20% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul din cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, agențiilor județene pentru protecția mediului, Gărzii Naționale de Mediu și Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării";

- majorarea cu 20% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul din cadrul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor și al comisariatelor regionale și județene pentru protecția consumatorilor;

- extinderea acordării bursei studenților pe toată durata anului universitar (12 luni).

### **3. Legea nr. 152/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare** care prevede:

- majorarea cu 30% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul care nu a beneficiat de majorări salariale potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2017 din bibliotecile naționale sau de importanță națională, din cadrul Bibliotecii Academiei Române precum și din muzeele de importanță națională, stabilite potrivit legii;

- majorarea cu 20% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul din instituțiile și autoritățile subordonate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, inclusiv oficiile de studii pedologice și agrochimice, cu excepția Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, a Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale și a direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București;

- majorarea cu 20% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și din unitățile de cercetare-dezvoltare din subordine;

- majorarea cu 20% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul din unitățile care funcționează în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului;

- majorarea cu 20% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul medical din cabinetele medicale din structurile teritoriale de expertiză medicală și recuperare a capacității de muncă din subordinea Casei Naționale de Pensii Publice;

- majorarea cu 20% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul din cadrul instituțiilor publice de spectacole sau concerte aflate în subordinea Ministerului Culturii și Identității Naționale, precum și personalul din direcțiile județene de cultură, respectiv a municipiului București;

- majorarea cu 20% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul de specialitate din cadrul secretariatului tehnic din structura Consiliului Economic și Social;

- majorarea cu 15% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul din cadrul bibliotecilor centrale universitare;

- majorarea cu 15% a cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție pentru cadrele militare în activitate, precum și soldații și gradații voluntari, inclusiv personalul civil din Ministerul Apărării Naționale și instituțiile aflate în subordinea sa;

- majorarea cu 15% a cuantumului brut al salariilor de bază pentru personalul din cadrul Secretariatului de stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945 – 1989;

- plata indemnizațiilor de merit care s-au majorat de la 2.700 lei/luna la 4.350 lei/luna (cu 61,1%).

**4. Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**, prin care s-a aprobat ca începând cu 1 iulie 2017 indemnizațiile persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică alese sau numite să se stabilească în funcție de coeficienții prevăzuți de lege și de salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată.

**5. Legea nr.96/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2016 pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război și pentru stabilirea unor măsuri privind drepturile prevăzute la art. 11 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război** prin care s-au majorat indemnizațiile văduvelor de veterani de război care nu s-au recăsătorit.

**6. Legea nr.126/2017 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice** prin care s-au majorat drepturile pentru persoanele persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice începând cu 1 iulie a.c.

**7. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative**, potrivit căreia persoanele cu handicap grav psihic și/sau mintal asistate în centrele rezidențiale publice pentru persoane adulte cu handicap și susținătorii legali ai acestora sunt scutite de plata contribuției lunare de întreținere.

**8. Ordonanța Guvernului nr.25/2017 privind modificarea și completarea Legii nr 227/2015 privind Codul fiscal** potrivit căreia nivelul accizelor la produsele energetice a fost crescut începând cu 15 septembrie 2017.

**9. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2017** privind repartitia sub formă de dividende/vărsăminte la bugetul de stat a sumelor repartizate în anii anteriori la alte rezerve și utilizate ca sursă proprie de finanțare.

**10. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, care prevede ca bază de calcul a contribuției de asigurări sociale datorate de angajatori sau persoane asimilate acestora salariul minim brut pe țară în vigoare în luna pentru care se datorează contribuția de asigurări sociale, în cazul câștigului lunar brut în baza unui contract individual de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial, al cărui nivel este sub nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată aprobat prin hotărâre a Guvernului.

**11. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea**

**drepturilor persoanelor cu handicap** care prevăd majorarea la nivelul salariului de bază minim brut a vărsămintelor datorate de persoanele juridice, pentru persoane cu handicap neîncadrate conform legii.

**12. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2017 privind completarea art. II din Legea nr. 152/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare** care prevede majorarea cu 10% a salariilor de funcție ale polițiștilor și cu 15% a salariilor de bază ale personalului civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, începând cu 1 octombrie 2017.

**13. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2017 privind completarea art. II din Legea nr. 152/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare** care prevede majorarea cu 10% a salariilor de funcție ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, începând cu 1 octombrie 2017.

- Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;
- Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;
- Necesitatea asigurării fondurilor pentru plata majorărilor salariale aprobate pentru:
  - personalul din cadrul oficiilor teritoriale pentru întreprinderile mici și mijlocii și cooperație;
  - personalul nedidactic din cadrul inspectoratelor școlare precum și din instituțiile de învățământ superior de stat;
  - personalul din cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, agențiilor județene pentru protecția mediului, Gărzii Naționale de Mediu și Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării";
  - personalul din cadrul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor și al comisariatelor regionale și județene pentru protecția consumatorilor;
  - personalul care nu a beneficiat de majorări salariale potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2017 din bibliotecile naționale sau de importanță națională, din cadrul Bibliotecii Academiei Române precum și din muzeele de importanță națională;
  - personalul din instituțiile și autoritățile subordonate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, inclusiv oficiile de studii pedologice și agrochimice, cu excepția Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, a Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale și a direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București;
  - personalul Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și din unitățile de cercetare-dezvoltare din subordine;



- personalul din unitățile care funcționează în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului;
  - personalul din cadrul instituțiilor publice de spectacole sau concerte aflate în subordinea Ministerului Culturii și Identității Naționale, precum și personalul din direcțiile județene de cultură, respectiv a municipiului București;
  - personalul de specialitate din cadrul secretariatului tehnic din structura Consiliului Economic și Social;
  - personalul din cadrul bibliotecilor centrale universitare;
  - personalul din cadrul Secretariatului de stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945 – 1989;
  - cadrele militare în activitate, precum și soldații și gradații voluntari, inclusiv personalul civil din Ministerul Apărării Naționale și instituțiile aflate în subordinea sa;
  - polițiștii, funcționarii publici cu statut special din administrația penitenciarelor.
- Necesitatea alocării fondurilor în vederea extinderii acordării bursei studenților pe toată durata anului universitar (12 luni);
  - Necesitatea alocării fondurilor pentru Programul pentru stimularea înființării întreprinderilor mici și mijlocii "Start-up Nation-România";
  - Necesitatea corelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele șapte luni ale anului.

Rectificarea bugetară a avut în vedere **majorarea per sold a veniturilor bugetului general consolidat cu 1.060,7 milioane lei** precum și **majorarea per sold a cheltuielilor bugetului general consolidat cu 1.705,2 milioane de lei**. Având în vedere și îmbunătățirea prognozei privind creșterea economică, deficitul bugetar în termen cash s-a menținut la același nivel raportat la PIB ca la planificarea inițială, respectiv 2,96%.

**A doua rectificare bugetară aprobată pe anul 2017 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2017 cu privire la rectificarea bugetului pe anul 2017** a fost determinată de :

- Analiza rezultatelor bugetare pe perioada 1 ianuarie – 30 septembrie 2017;
- Adoptarea unor acte normative cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare;
- Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;
- Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;
- Necesitatea plății titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;

- Necesitatea asigurării fondurilor pentru plata drepturilor persoanelor cu handicap, a alocațiilor de stat pentru copii, a indemnizațiilor pentru creșterea copilului și a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate aferente indemnizațiilor;
- Necesitatea alocării fondurilor pentru plata pensiilor militare de stat cuvenite cadrelor militare trecute în rezervă și polițiștilor cărora le-au încetat raporturile de serviciu în anul 2017;
- Asigurarea cofinanțării naționale și a cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare aferente perioadei 2014-2020;
- Necesitatea asigurării fondurilor pentru derularea acțiunilor și a programelor de sănătate;
- Necesitatea corelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului.

#### **Principalele domenii vizate pe partea de cheltuieli:**

- plata titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;
- plata drepturilor persoanelor cu handicap, a alocațiilor de stat pentru copii, a indemnizațiilor pentru creșterea copilului și a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate aferente indemnizațiilor;
- plata pensiilor militare de stat cuvenite cadrelor militare trecute în rezervă și polițiștilor cărora le-au încetat raporturile de serviciu în anul 2017;
- asigurarea fondurilor pentru derularea acțiunilor și a programelor de sănătate;
- redistribuiri de fonduri.

Veniturile bugetului general consolidat s-au majorat, pe sold, cu suma de 280,2 milioane lei, iar cheltuielile bugetului general consolidat s-au majorat, pe sold, cu suma de 503,8 milioane lei. Deficitul bugetului general consolidat s-a menținut ca pondere în P.I.B. la 2,96%.

## **II. Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2018 – 2020**

Potrivit prevederilor Legii nr.69/2010 republicată, Guvernul a elaborat și aprobat *Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2018 - 2020*, precum și *Legea nr.269/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018*.

**Pentru anul 2018 și orizontul 2019 - 2020, România stabilește următoarele obiective ale construcției bugetare:**

- **Stimularea, continuarea, consolidarea și menținerea unei creșteri economice inteligente, sustenabile și incluzive**, de natură a furniza premisele consolidării unui stat puternic, proactiv și a unei societăți

echilibrate, pentru a mări încrederea investitorilor în economia românească;

- **Alocarea unor sume importante pentru susținerea investițiilor publice prin prioritizarea investițiilor publice semnificative** pentru asigurarea infrastructurii și serviciilor, pentru îmbunătățirea calității vieții, **cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;**
- **Crearea unei politici fiscale predictibile pentru susținerea mediului de afaceri și stimularea investițiilor în sectoarele cu valoare adăugată ridicată, simplificarea fiscalității și fluidizarea proceselor interne,** pentru a crea premisa unei creșteri economice sustenabile;
- **Măsuri adoptate de Guvern privind stimularea consumului prin adoptarea unor măsuri salariale, sociale pentru asigurarea protecției sociale și securității sociale pentru persoane vârstnice, pensionari și categoriile cele mai vulnerabile;**
- Dezvoltarea și diversificarea **instrumentelor de management ale datoriei publice;**
- **Îmbunătățirea, aplicarea și consolidarea guvernancei bugetare,** creșterea transparenței bugetare și eficientizarea cheltuielilor publice.

Prin Legea nr. 269/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018 s-au aprobat următoarele plafoane obligatorii:

- plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca pondere în produsul intern brut pentru anii 2018 și 2019 care reprezintă - **2,97% din P.I.B., respectiv -2,58% din PIB;**
- plafonul pentru cheltuielile de personal, exprimate ca pondere în produsul intern brut pentru anii 2018 și 2019 care reprezintă **8,9% din P.I.B., respectiv 8,6% din P.I.B.;**
- plafonul propus pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei UE pentru anul 2018 este de **40,0% din PIB;**
- plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ – teritoriale **( 1.200 milioane lei fiecare);**
- plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2018 **( 6.000 milioane lei );**
- nivelul nominal al cheltuielilor totale și al cheltuielilor de personal, soldul nominal al bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și al altor bugete componente ale bugetului general consolidat pentru anul 2018 din anexele nr.1 și nr.2 ale legii;
- soldul primar al bugetului general consolidat pentru anul 2018 este de - **14.862,8 milioane lei;**
- deficitul structural este estimat la **-3,17% din P.I.B.,** prin

derogare de la art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010, republicată, o traiectorie de ajustare către Obiectivul bugetar pe termen mediu va fi începând din 2019.

### III. Execuția bugetului general consolidat în anul 2017

**Execuția bugetului general consolidat**, pe baza datelor operative de execuție, pe anul 2017 s-a încheiat cu un deficit de **24,3 miliarde de lei, respectiv 2,88%** din PIB, sub ținta anuală stabilită de 2,96% din PIB.

**1. Veniturile bugetului general consolidat** sunt în sumă de **251,8 miliarde lei, reprezentând 29,9% din PIB** comparativ cu 29,4% din PIB în 2016. Procentual, veniturile au fost cu 12,5% mai mari, în termeni nominali, față de anul 2016.

Veniturile încasate pe principalele patru bugete componente ale bugetului general consolidat, respectiv: bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, colectate de Agenția Națională de Administrare Fiscală au reprezentat **100,3% din programul veniturilor administrate de A.N.A.F.**

S-au înregistrat creșteri față de anul trecut la încasările din **contribuțiile sociale** (cu 10,4 mld. lei, respectiv cu 17,0%), din **impozitul pe salarii și venit** (cu 2,4 mld. lei, respectiv cu 8,6%) și din **veniturile nefiscale**, care au fost cu 3,8 mld. lei peste cele din 2016 (+21,1%).

Încasările din **impozite și taxe pe proprietate** au scăzut cu 9,1% față de anul 2016, scăderea fiind determinată, în principal, de eliminarea de la 1 ianuarie 2017 a impozitului pe construcții speciale.

Încasările din **alte impozite și taxe pe bunuri și servicii** au crescut cu 38,1% față de anul trecut, creșterea fiind determinată, în principal, de evoluția încasărilor aferente contribuției datorate pentru medicamente, precum și pentru contractele cost-volum/cost-volum-rezultat finanțate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

În ceea ce privește veniturile din **TVA**, comparativ cu anul anterior, se înregistrează o creștere de 3,6% determinată în special de încasările din a doua a parte a anului, în condițiile în care au fost aplicate măsurile de reducere a cotei standard de TVA de la 24% la 20% începând cu 1 ianuarie 2016, măsură care s-a reflectat în încasările din luna februarie 2016, precum și reducerea din februarie 2017 a cotei standard de TVA de la 20% la 19%.

**Sumele de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate** sunt de 17,1 miliarde lei.

**2. Cheltuielile bugetului general consolidat**, în sumă de **276,1 miliarde lei, au crescut** în termeni nominali cu 14,0% față de anul 2016.

Cheltuielile de personal au crescut cu 22,0% față de anul precedent fiind determinate de majorările salariale acordate în a doua parte a anului 2016,

respectiv aplicarea, începând cu luna august 2016, a prevederilor O.U.G. nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și de creșterile salariale acordate în 2017, respectiv creșterea cu 15 % a salariilor din sănătate și din educație de la 1 ianuarie 2017, a personalului plătit din fonduri publice din instituțiile și autoritățile publice ale administrației publice locale care beneficiază de majorarea cu 20% începând cu 1 februarie 2017, majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de la 1.250 lei la 1.450 lei din 1 februarie 2017, majorarea cu 30% a salariilor personalului din bibliotecile naționale și muzee naționale începând cu iunie 2017, majorarea cu 15% a soldelor de funcție ale personalului militar începând cu iunie 2017, majorarea cu 10% a salariilor de funcție ale polițiștilor începând cu 1 octombrie 2017, precum și aplicarea începând cu 1 iulie 2017 a prevederilor din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Cheltuielile cu **bunuri și servicii** și **subvenții** au scăzut față de anul 2016 cu 0,7%, respectiv cu 6,1%.

**Cheltuielile cu asistența socială** au crescut față de anul precedent cu 13,1%, fiind influențate, în principal, de majorarea cu 5,25% a punctului de pensie de la 1 ianuarie 2017, ajungând la 917,5 lei, și cu 9% de la 1 iulie 2017 a punctului de pensie, ajungând la 1000 lei, precum și măsurile ce au fost aprobate în timpul anului 2016 care au contribuit la sporirea cheltuielilor sociale; majorarea și modificarea modalității de stabilire a indemnizației lunare pentru creșterea copilului și stimulentele de inserție.

**Cheltuielile pentru investiții**, care includ cheltuielile de capital, precum și pe cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost de 26,7 miliarde lei, respectiv 3,2% din PIB.

#### **IV. ALTE ACTIVITĂȚI SPECIFICE**

##### ***Sistematizarea și simplificarea legislației fiscal-bugetare în domeniul administrației publice locale***

Ministerul Finanțelor Publice a fost implicat în activitățile privind sistematizarea și simplificarea legislației fiscal-bugetare în domeniul administrației publice locale, respectiv elaborarea Codului finanțelor publice locale și Codului administrativ

##### **Codul finanțelor publice locale**

Prin Hotărârea Guvernului nr.285/2017 Guvernul a aprobat Tezele prealabile ale proiectului Codului finanțelor publice locale, în vederea sistematizării și concentrării într-o structură unitară a reglementărilor din domeniul finanțelor publice locale.

Prin Codul finanțelor publice locale, structurat pe 4 cărți, se sistematizează și concentrează într-o structură unitară reglementările din domeniul finanțelor publice locale, subordonate principiilor descentralizării financiare și autonomiei locale, respectiv:

*Cartea I Finanțele publice locale*, reglementate în prezent de:

1. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
2. Ordonanța de urgență nr. 63/2010 privind modificarea Legii nr. 273/2006 și pentru adoptarea unor măsuri economico-financiare;

*Cartea a II a Criza financiară și insolvența unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale*, reglementată în prezent de

1. Ordonanța de urgență nr.46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale

*Cartea a III a Impozitele și taxelor locale*, reglementate în prezent de:

1. Titlul IX Impozite și taxe locale din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

*Cartea a IV a Procedurii fiscale locale* reglementate în prezent de prevederile aplicabile de către organe fiscale locale constituite la nivelul celor 3.228 de unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, cuprinse în Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile Codului finanțelor publice locale se completează cu reglementările prevăzute de Legea nr.287/2009 privind Codul Civil, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele ale Legii nr.134/2010 privind Codul de Procedură Civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

*Cartea I Finanțele publice locale din Codul Finanțelor Publice are în vedere:*

- armonizarea cu prevederile Legii finanțelor publice nr.500/2002;
- îmbunătățirea sistemului de echilibrare a bugetelor locale;
- crearea bazei legale pentru funcționarea programului FOREXEBUG.

Redefinirea anumitor termeni: angajament bugetar, angajament legal, credit de angajament, credit bugetar, echilibru bugetar, precum și introducerea unor definiții noi: acțiuni multianuale, buget agregat, fondul de risc, rectificare bugetară, etc.

Reglementarea noțiunilor de buget al fondului de risc și buget agregat, componența acestora și modul de aprobare.

O nouă abordare a modului de reflectare a fondurilor bugetare. Acțiunile anuale și multianuale vor fi reflectate la nivel de credite de angajament și credite bugetare.

Redefinirea calendarului bugetar în cadrul procedurii bugetare, corelat cu Legea nr.500/2002 privind finanțele publice.

Stabilirea unor reguli mai clare privind aprobarea și executarea bugetului autorităților deliberative care sunt dizolvate sau în procedură de dizolvare.

Introducerea unor prevederi referitoare la investițiile publice, respectiv prin stabilirea mai clară a structurii programelor de investiții publice, informații privind programele de investiții publice, prevederi referitoare la monitorizarea programelor de investiții.

Introducerea unor prevederi referitoare la achitarea drepturilor salariale și a plății cofinanțării unor proiecte care beneficiază de fonduri externe nerambursabile, din cotele defalcate din impozitul pe venit și sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, în cazul în care sunt sistate ca urmare a nerespectării unor prevederi.

O nouă abordare asupra modului de utilizare a excedentului, respectiv utilizarea acestuia și ca sursă de finanțare a secțiunii de funcționare.

Stabilirea principiilor, a cadrului general și a procedurilor privind formarea, administrarea și utilizarea resurselor financiare ale unităților administrative-teritoriale și ale serviciilor/instituțiilor publice de interes local, precum și a responsabilităților autorităților administrației publice locale și cele ale instituțiilor publice implicate în domeniul finanțelor publice locale specifice acestui domeniu.

Elaborarea, aprobarea, executarea și raportarea bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

## **Codul administrativ**

Codul administrativ are menirea de a reprezenta legea de bază a administrației publice și urmărește să asigure cadrul juridic necesar asigurării stabilității și eficienței autorităților atât la nivel central cât și la nivel local.

Printre domeniile care fac obiectul de reglementare al proiectului Codului administrativ îl reprezintă și Administrația publică locală, reglementată în prezent de:

1. Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 204 din 23 aprilie 2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

2. Ordonanța Guvernului nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 90 din 2 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare;
3. Ordonanța Guvernului nr. 53/2002 privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 633 din 27 august 2002, cu modificările și completările ulterioare;
4. Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 912 din 7 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare;
5. Legea-cadru nr. 195/2006 a descentralizării, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 453 din 25 mai 2006;
6. Titlul IV Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri.

### Notificarea fiscală

Conform **Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene** articolul 126 și **Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratat**, statele membre *“notifică fără întârziere și periodic Comisiei, deficitul prevăzute și realizate, precum și nivelul datoriei lor”*.

În aplicarea acestor prevederi, Regulamentul UE nr. 479/2009 stabilește obligația statelor membre de transmitere a **Notificării deficitului și a datoriei guvernamentale** de două ori pe an, respectiv înainte de 1 aprilie și înainte de 1 octombrie.

În baza protocolului de colaborare dintre Institutul Național de Statistică, Banca Națională a României, și Ministerul Finanțelor Publice, direcția noastră este implicată în calculul deficitului conform metodologiei ESA 2010 și elaborarea și completarea tabelelor privind Notificarea fiscală, iar Direcția de trezorerie și datorie publică elaborează datele privind datoria guvernamentală.

Pe baza situațiilor transmise de instituțiile publice și de companiile de stat clasificate în administrația publică, **deficitul rezultat conform ESA 2010 pe anul 2016 a fost de 3,02% din PIB, iar pentru anul 2017 deficitul planificat este de 2,97% din PIB.**

În prezent, un număr de 309 companii sunt reclassificate în administrația publică centrală, iar în administrația locală sunt 463 companii și 553 asociații de dezvoltare intercomunitară, deficitul pe anul 2016, calculat de Institutul Național de Statistică, fiind de +0,2% din PIB la administrația centrală și respectiv de -0,01% din PIB la administrațiile locale.

Conform metodologiei Eurostat, raportarea deficitului se face pe subsectoarele administrației publice, respectiv **pentru administrația centrală S1311** (Tabelul 2A), **administrațiile locale S1313** (Tabelul 2C) și **asigurări sociale S1314** (Tabelul 2E), fiecare tabel în parte având rolul de a



explica modul cum se face transpunerea datelor privind deficitul bugetar, din datele cash raportate prin execuțiile bugetare la deficitul conform ESA 2010.

Impactul major în calcularea deficitului ESA 2010, față de deficitul cash de 2,4% din PIB, pe anul 2016 l-au avut următoarele măsuri:

- sumele aferente drepturilor salariale ce decurg din aplicarea Legii nr.85/2016 privind plăți salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 -13 mai 2011 (această măsură având impact de majorare a deficitului doar în 2016), precum și diferențele din daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale, pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar în sumă de 3,7 miliarde lei.

- sumele aferente restituirii taxei auto potrivit deciziilor emise până la finele anului 2016 în valoare de 0,4 miliarde lei.

- sumele aferente titlurilor de despăgubire emise de Autoritatea Națională de Restituire a Proprietăților în cuantum de 2,1 miliarde lei prin aplicarea noii legislații privind despăgubirile.

Pentru **anul 2017** deficitul planificat este **de 2,97% din PIB** calculat pe baza datelor prevăzute în legile bugetare și a estimărilor pentru companii, urmând ca pe baza datelor din execuție să fie recalculat la notificarea din martie 2018.

S-au transmis către Institutul National de Statistică informațiile ce intră în responsabilitatea Ministerului Finanțelor Publice, respectiv tabelele 1, 2 și 3 din Notificarea fiscală, precum și cele din chestionarul EDP, urmând ca Institutul National de Statistică să asigure completarea în forma finală și transmiterea la EUROSTAT.

### 3.2 RELAȚIILE BUGETARE CU UNIUNEA EUROPEANĂ

În ceea ce privește relațiile bugetare cu Uniunea Europeană:

1. Ministerul Finanțelor Publice a asigurat formularea și susținerea poziției României pe probleme de buget al Uniunii Europene(UE) prin transmiterea de instrucțiuni și elemente de poziție pentru reuniuni/grupuri de lucru desfășurate la nivelul UE în care s-au dezbătut probleme cu implicații asupra bugetului UE. A urmărit în permanență interesul național, acela de a-și îmbunătăți poziția de beneficiar net în relațiile financiare cu UE și susținând un buget european adecvat pentru atingerea obiectivelor prioritare în domeniul coeziunii, ocupării forței de muncă, etc.;

2. Ministerul Finanțelor Publice a asigurat plata contribuției României la bugetul UE la termenele prevăzute de Regulamentul nr. 609/2014 cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, a asigurat participarea la reuniunile structurilor UE în domeniu (ex. comitetul ACOR), precum și la inspecțiile Comisiei Europene desfășurate în România în anul 2017 privind resursele proprii tradiționale, respectiv resursa proprie bazată pe TVA;

3. Ministerul Finanțelor Publice a monitorizat lunar poziția netă a României, întocmind Balanța fluxurilor financiare ale României în relația cu UE (BFN), pe baza acesteia transmițându-se, periodic, informații interne și externe;

4. Ministerul Finanțelor Publice a completat Chestionarul privind constatările Curții Europene de Conturi, prin colaborarea cu structurile naționale responsabile și a asigurat transmiterea acestuia la Comisia Europeană, în contextul procedurii comunitare de descărcare de gestiune pentru anul 2016;

5. Ministerul Finanțelor Publice a inițiat baza legală pentru coordonarea la nivel național a negocierilor pentru Cadrul Financiar Multianual (CFM) al UE post 2020, alături de Ministerul Afacerilor Externe, precum și de alte instituții de specialitate ale aparatului central;

6. Ministerul Finanțelor Publice a inițiat, elaborat și aprobat alături de Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, memorandumuri privind elementele de poziționare a României în perspectiva negocierilor privind viitorul CFM post 2020;

7. Ministerul Finanțelor Publice s-a implicat activ, alături de celelalte instituții de specialitate ale aparatului central, în cadrul procesului de aprobare a actelor normative și documentelor pentru organizarea la nivel național a sistemului necesar pentru absorbția fondurilor europene ce îi revin României în CFM 2014-2020, precum și alte acte normative/memorandumuri;

8. Ministerul Finanțelor Publice a contribuit la formularea poziției României pe problematica Brexit și la procesul de negociere între UE și UK prin transmiterea de elemente de poziție, observații și puncte de vedere la documentele inițiate de Comisie;

### 3.3 DOMENIUL TREZORERIEI ȘI DATORIEI PUBLICE

În luna iunie 2017, a fost aprobată **Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2017 – 2019 (Strategie)**, prin consultare cu BNR (conform prevederilor OUG 64/2007 privind datoria publică cu modificările și completările ulterioare), și în conformitate cu bunele practici definite în Liniile directe ale Băncii Mondiale și Fondului Monetar Internațional, referitoare la elaborarea strategiilor de datorie publică.

Principalele obiective stabilite prin Strategie pentru anul 2017 au fost următoarele:

1. asigurarea necesarului de finanțare al administrației publice centrale și a obligațiilor de plată, pe fondul minimizării costurilor pe termen mediu și lung,
2. limitarea riscurilor financiare asociate portofoliului datoriei publice guvernamentale, și
3. dezvoltarea pieței interne a titlurilor de stat.

La 31 decembrie 2017, toți **indicatorii de risc** s-au încadrat în limitele stabilite prin Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2017 - 2019, după cum rezultă din prezentarea riscurilor financiare în tabelul de mai jos:

Indicatori *)	31 decembrie 2017	Tinte indicative conform Strategiei 2017 -2019
<i>A. Riscul valutar</i>		
Ponderea datoriei în lei în total datorie (% din total)	46,5%	45% (minim) – 60%
Ponderea datoriei publice guvernamentale în Euro în total datorie în valuta (% din total)	84.0%	80% (minim) – 95%
<i>B. Riscul de refinanțare</i>		
Ponderea datoriei scadente în termen de 1 an (% din total)	12,0%	10% - 20% (maxim)
Ponderea datoriei în lei scadente în termen de 1 an (% din total)	18,0%	20%- 30%(maxim)
Maturitatea medie ramasa pentru total datorie (ani)	5,9	5,5 ani (minim) – 7 ani
Maturitatea medie ramasa a datoriei în lei (ani)	3,7	3,5 ani (minim) – 5,0 ani
<i>C. Riscul de rata de dobanda</i>		
Ponderea datoriei care își modifica rata dobandii într-un an (% din total)	15,0%	10% - 20% (maxim)
Ponderea datoriei în lei care își modifica rata dobandii într-un an (% din total)	17,0%	20%- 30%(maxim)
Perioada medie până la următoarea modificare a ratei dobandii pentru datoria totală (ani)	5,9	5,5 ani (minim) – 7,0 ani
Perioada medie până la următoarea modificare a ratei dobandii pentru datoria în lei(ani)	3,7	3,5 ani (minim)-5,0 ani

\*) nu include împrumuturile din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului.

Datoria guvernamentală brută conform metodologiei UE la sfârșitul lunii decembrie 2017<sup>2</sup> s-a situat în continuare la un nivel sustenabil de 35,2% din PIB, printre statele membre cu cel mai scăzut nivel de îndatorare, sub plafonul de 60% stabilit prin Tratatul de la Maastricht. La sfârșitul anului 2017, necesarul brut de finanțare a reprezentat 7,6% din PIB.

În anul 2017, Ministerul Finanțelor Publice a asigurat cu succes atragerea resurselor financiare de pe piața internă și externă în scopul finanțării

<sup>2</sup> Reprezintă datoria administrației publice la valoare nominală, consolidată în cadrul subsectoarelor administrației publice și nu include garanțiile acordate de stat și de unitățile administrativ teritoriale, cu excepția celor plătite din buget, sau pentru care s-au efectuat 3 plăți successive de către garant.

deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice și a efectuat plata la termen a obligațiilor de plată de natura datoriei publice guvernamentale.

**Finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale** s-au asigurat astfel:

a) Pe piața internă a fost atrasă suma de 41,4 mld. echivalent lei prin emisiuni de titluri de stat în lei și euro prin intermediul licitațiilor derulate prin Banca Națională a României în calitate de agent al statului.

b) Pe piața externă a fost lansată o emisiune de euroobligațiuni denominate în euro, în luna aprilie 2017 cu maturitatea de 10 ani și un volum de 1 mld. euro, concomitent cu atragerea sumei de 750 milioane euro prin redeschiderea unei emisiuni cu maturitatea de 20 de ani, lansată în 2015, această emisiune ajungând la un volum total de 2 mld. euro. În luna octombrie a fost atrasă suma de 1 miliard euro prin redeschiderea emisiunii lansate în aprilie 2017, cu maturitatea inițială de 10 ani, emisiunea ajungând la un volum total de 2 mld. euro. Randamentele au evoluat pozitiv, redeschiderea din luna octombrie având un randament final de 2,114% în scădere comparativ cu randamentul obținut la emisiunea din luna aprilie când randamentul final a fost de 2,411%.

Începând cu ianuarie 2017, dealerii primari au obligația de a furniza cotații ferme pe platforma electronică de cotare și tranzacționare a titlurilor de stat românești furnizată de Bloomberg (E-Bond), cu îndeplinirea unor cerințe minime legate de volum, maturitate, timp de cotare, marja între prețul de vânzare (BID) și cel de cumpărare (ASK), performanța acestora fiind reflectată în evaluarea periodică a activității acestora pe piața titlurilor de stat. La sfârșitul primului an de funcționare se observă impactul pozitiv al implementării platformei asupra pieței titlurilor de stat, prin reducerea marjei bid/ask, creșterea graduală a numărului de titluri cotate și a volumului mediu cotate/timpului mediu de cotare de fiecare dealer primar/serie titluri de stat.

În ceea ce privește împrumuturile contractate de la instituții financiare internaționale, au fost efectuate trageri în cadrul acestora în valoare totală de aprox. 606 mil. euro.

c) În contul datoriei publice locale a fost autorizată contractarea unui număr de 80 de finanțări rambursabile, însumând 1,5 miliarde lei, de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale destinate finanțării de investiții publice de interes local, precum și prefinanțării și/sau cofinanțării de proiecte care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană.

De asemenea, a fost autorizată contractarea unui număr de 59 de împrumuturi din venituri din privatizare, însumând 337,4 milioane lei, acordate de MFP unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în baza prevederilor art. 1 din OUG nr. 27/2017 pentru adoptarea unor măsuri fiscal - bugetare.

**Garanțiile de stat acordate în anul 2017** au fost în valoare de 2.196,2 milioane lei, pentru următoarele programe guvernamentale:

- programul guvernamental „Prima Casă”, 2.195,1 milioane lei;
- programul de stimulare a cumpărării de autoturisme noi, 1,048 milioane lei.

În anul 2017 a fost alocat un plafon în sumă de 2,5 miliarde lei pentru Programul „Prima casă”, respectiv un plafon de 50 milioane lei pentru garanțiile acordate în cadrul „Programului de stimulare a cumpărării de autoturisme noi”.

Pe lângă criteriul actual utilizat pentru alocarea anuală a plafonului de garanții între finanțatorii din cadrul programului “Prima Casă”, respectiv în funcție de ponderea garanțiilor acordate în favoarea fiecărui finanțator în totalul garanțiilor acordate în cadrul programului în anul precedent, începând cu anul 2018 alocarea plafonului total între finanțatorii participanți în Programul Prima casă se realizează și prin aplicarea criteriilor și procedurii de evaluare a activității desfășurate de finanțatori în anul 2017, criterii aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.3097/2017 privind aprobarea procedurii și criteriilor de evaluare anuală a modului de utilizare a plafoanelor de garantare de către finanțatorii participanți în cadrul Programului „Prima Casa”. Astfel, cele trei criterii suplimentare de evaluare care stau la baza împărțirii plafonului sunt: raportul dintre volumul finanțărilor garantate acordate în cadrul programului și volumul creditelor pentru locuințe acordate de finanțatori persoanelor fizice, negarantate de către stat, raportul dintre numărul total al garanțiilor plătite finanțatorilor de la începutul programului și până la data de 31 decembrie a anului precedent raportării și numărul total al garanțiilor acordate de la începutul programului și până la data de 31 decembrie 2017 și raportul dintre numărul garanțiilor/promisiunilor de garantare acordate de FNGC IMM după ce solicitările de acordare au fost invalidate cel puțin o dată, înregistrate de un finanțator participant în program în anul precedent raportării și numărul total al solicitărilor de garantare aprobate de FNGC IMM.

Pentru îmbunătățirea managementului datoriei publice și evitarea presiunilor sezoniere în asigurarea surselor de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, în vederea reducerii riscului de refinanțare și de lichiditate Ministerul Finanțelor Publice a avut în vedere menținerea **rezervei financiare (buffer) în valută** la dispoziția Trezoreriei Statului, în valoare echivalentă acoperirii necesităților de finanțare a deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice pentru cca 4 luni. La sfârșitul anului 2017, nivelul bufferului în valută a fost de 5,2 mld. Euro, reprezentând 2,9% din PIB, acoperind cca 3,8 luni din necesarul brut de finanțare.

Pe parcursul anului 2017, **agențiile de rating au reconfirmat rating-urile acordate României** bazându-se pe perspectivele unei creșteri economice solide și ponderea mică a datoriei publice în PIB și au semnalat factorii care ar putea afecta în perioada următoare ratingul suveran, cum ar fi continuarea politicilor pro-ciclice de relaxare fiscală.

Rating-urile alocate României sunt Baa3 cu perspectivă stabilă din partea Moody`s, BBB-/A-3 cu perspectivă stabilă din partea Standard&Poor`s, BBB- cu perspectivă stabilă din partea Fitch și BBB/BBB+ din partea JCRA.

În vederea utilizării **instrumentelor financiare derivate** (swap valutar și swap pe rată de dobândă), pentru crearea cadrului legal, procedural și tehnic Ministerul Finanțelor Publice, prin Direcția Generală de Trezorerie și Datorie Publică beneficiază de asistență tehnică din partea Trezoreriei Băncii Mondiale în cadrul unui proiect pentru care s-a obținut finanțare din fonduri europene pentru o perioadă de 25 luni și care se află în perioada de

implementare. Astfel, în luna iunie 2016 a fost încheiat contractul de finanțare între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Finanțelor Publice, obiectul contractului de finanțare fiind acordarea finanțării nerambursabile din Fondul Social European în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020 pentru **implementarea proiectului cu tema “Dezvoltarea capacității de administrare a datoriei publice guvernamentale prin utilizarea instrumentelor financiare derivate”** cod SIPOCA 10.

**Administrarea contului curent general al trezoreriei statului**, deschis la Banca Națională a României. Dobânda încasată la soldul contului curent general al Trezoreriei Statului reprezintă principala sursă de alimentare a bugetului de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului, astfel că pentru intervalul de timp ianuarie-decembrie 2017, de la BNR a fost încasată suma de 12,18 mil.lei.

#### **Administrarea veniturilor din privatizare.**

În vederea stimulării absorbției fondurilor structurale s-a creat un mecanism de alocare ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de Management, temporară a sumelor din venituri din privatizare înregistrate în contul Trezoreriei Statului. Sumele alocate temporar din venituri din privatizare se reîntregesc din sumele primite de la Comisia Europeană ca urmare a transmiterii către aceasta a aplicațiilor de plată aferente programelor operaționale.

Ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de Management le-a fost alocată din venituri din privatizare în anul 2017 suma totală de 93,1 mil euro din care s-a reîntregit în anul 2017 suma de 85,5 mil.lei.

- În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2017 pentru adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare din venituri din privatizare s-au acordat 59 împrumuturi, unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale în suma totală 337,4 mil.lei. Totodată menționăm că se urmaresc în derulare un numar de cca.800 împrumuturi acordate unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale în baza unor acte normative speciale.
- În baza Legii nr. 91/2016 pentru ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă în sumă de până la 150.000.000 euro, dintre România și Republica Moldova, semnat la Chișinău la 7 octombrie 2015, în anul 2017 a fost acordată din venituri din privatizare tranșa nr.2 în sumă de 50,0 mil euro și tranșa nr.3 în sumă de 40,0 mil euro.

În conformitate cu Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pe termen mediu, **în anul 2018 finanțarea deficitului bugetar**, se va realiza în principal din surse interne, având în vedere obiectivul dezvoltării pieței interne a titlurilor de stat și al diminuării expunerii la riscul valutar și în completare din surse externe.

### **3.4 DOMENIUL TREZORERIEI ȘI CONTABILITĂȚII INSTITUȚIILOR PUBLICE**

3.5.1. La nivelul structurilor care administrează sistemul de organizarea și funcționare a Trezoreriei Statului:

În anul 2017 au fost elaborate/inițiate și aprobate un număr de 18 acte normative cu implicații în domeniul trezoreriei statului.

De asemenea, au fost avizate și au fost comunicate propuneri și observații la un număr de 215 proiecte de acte normative primite de la alte direcții/direcții generale din cadrul Ministerului Finanțelor Publice sau de la instituții publice și au fost întocmite de asemenea precizări care au legătură cu obiectul de activitate al direcției noastre către direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, instituțiile publice și alte persoane fizice și juridice, la solicitarea acestora sau ca urmare a intrării în vigoare a unor noi acte normative.

#### **► Deschiderea creditelor bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru cheltuielile fiecărui ordonator principal de credite**

Având în vedere volumul semnificativ al documentelor care vizează deschiderea de credite bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, exemplificăm în cele ce urmează cu numărul acestora:

- cereri privind deschiderea de credite bugetare - 7.759 documente;
- dispoziții bugetare de repartizare a creditelor bugetare - cca. 30.725 documente;
- dispoziții bugetare de retragere a creditelor bugetare - peste 331 documente.

#### **► Asigurarea derulării operațiunilor de încasări și plăți în cadrul sistemului intertrezorerii, precum și cele în relațiile cu instituțiile de credit, în calitatea Ministerului Finanțelor Publice de participant direct la Sistemul Național de Plăți**

În anul 2017 au fost decontate prin intermediul Serviciului decontării intertrezorerii și relații cu sistemul interbancar de plăți un număr de aproximativ 27,4 milioane de instrucțiuni de plată (plăți și încasări de mică/mare valoare și intertrezorerii).

De asemenea, în cursul anului 2017, în ceea ce privește operațiunile cu numerar, prin intermediul Serviciului Operațiuni cu Numerar și Produse Electronice ale Trezoreriei Statului au fost realizate activitățile necesare (întocmire și transmitere la BNR fișiere .xml pentru depunerea/retragerea de numerar, întocmirea și transmiterea în vederea decontării a ordinelor de plată electronice prin intermediul cărora este achitată contravaloarea numerarului retras, ș.a.m.d.) efectuării de către unitățile trezoreriei statului a unui număr de 188 operațiuni de retragere numerar de la sucursalele BNR (în valoare de

509.096.000 lei) și a unui număr de 2825 operațiuni de depunere numerar la sediile Băncii Naționale a României (în valoare de 8.520.714.169 lei).

Totodată, în conformitate cu prevederile OUG nr.146/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale *Normelor metodologice privind informațiile obligatorii care se înscriu în ordinele de plată pentru Trezoreria Statului prin care contribuabilii persoane fizice efectuează plăți către bugetele componente ale bugetului general consolidat prin contul tranzitoriu deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice și informațiile cuprinse în mesajul electronic de plăți care se transmite în sistem informatic de către instituțiile de credit inițiate*, aprobate prin OMFP nr.1801/2011, cu modificările și completările ulterioare, s-a asigurat decontarea sumelor ce se încasează de la contribuabilii persoane fizice prin intermediul contului tranzitoriu deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la instituții de credit cu care sunt încheiate convenții (Banca Comercială Română, Raiffeisen Bank, Banca Comercială Feroviară, CEC Bank, Ideea Bank).

Astfel, în cursul anului 2017 au fost verificate, procesate și transmise în vederea decontării unui număr de 35.970 ordine de plată electronice (în valoare de 18.174.075,35 lei), reprezentând operațiuni de transfer către conturile bugetare/de disponibilități deschise la nivelul unităților trezoreriei statului a sumelor achitate de contribuabili – persoane fizice - în conturile tranzitorii deschise la nivelul instituțiilor de credit cu care Ministerul Finanțelor Publice are încheiate convenții (Banca Comercială Română, CEC Bank, Banca Comercială Feroviară, Ideea Bank și Raiffeisen Bank). Precizăm faptul că față de anul 2016 numărul operațiunilor realizate prin intermediul contului tranzitoriu a înregistrat o creștere importantă, respectiv 92,56% iar ca valoare o creștere de 78,73%.

Totodată, în cursul anului 2017 prin intermediul Trezoreriei operative centrale au fost procesate și transmise spre decontare un număr de 39.351 ordine de plată reprezentând plăți din conturile de cheltuieli și disponibilități deschise la nivelul serviciului și au fost înregistrate în contabilitate un număr de 12.047 de instrucțiuni de plată reprezentând încasările Trezoreriei operative centrale.

Au fost întocmite și procesate un număr de 5.478 de note contabile prin intermediul cărora au fost înregistrate în contabilitate operațiunile de debitare/creditare directă a contului curent general al Trezoreriei Statului inițiate de Banca Națională a României.

Pe baza documentelor justificative prin care s-au dispus plăți în contul și numele statului s-au întocmit și depus la Trezoreria Operativă Centrală în vederea decontării 2.477 ordine de plată în valoare de 18,32 miliarde lei din bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, bugetul Trezoreriei Statului și din conturi de disponibilități.

► ***Asigurarea organizării și conducerii contabilității operațiunilor efectuate de Ministerul Finanțelor Publice în contul și în numele statului***

Au fost înregistrate în ordine cronologică și sistematică documentele prin care au fost efectuate operațiuni vizând fondul de risc, clearing, barter și cooperare



internațională, venituri din privatizare, ajutoare externe nerambursabile, recuperarea creanțelor externe ale României, finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice, serviciul datoriei publice interne și externe, cheltuieli din bugetul MFP – Acțiuni Generale, venituri și cheltuieli ale bugetului trezoreriei statului etc.

Au fost elaborate situațiile financiare centralizate, trimestriale și anuale, ale Trezoreriei centrale.

► ***Întocmirea trimestrială și anuală a situațiilor financiare ale Trezoreriei Centrale și a bilanțului general al Trezoreriei Statului, împreună cu Contul de execuție al bugetului trezoreriei Statului***

Au fost întocmite balanțele de verificare sintetice și analitice și pe baza acestora au fost elaborate situațiile financiare care au fost depuse la termenele stabilite potrivit reglementărilor legale în vigoare.

A fost elaborat de asemenea, trimestrial și anual bilanțul general al Trezoreriei statului și lunar Contul de execuție al bugetului trezoreriei statului.

► ***Elaborarea zilnică a execuției contului curent general al Trezoreriei Statului cu desfășurare pe bugete și lunar a execuției de casă prin Trezoreria Statului a bugetelor ce compun sistemul bugetar, în scopul monitorizării execuției bugetare***

În scopul monitorizării execuției bugetare, se elaborează, în principal, zilnic, lunar, trimestrial și anual, după caz, execuția de casă a bugetului de stat, bugetelor locale, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj, bugetului trezoreriei statului, bugetelor de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice autonome, instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii, bugetelor activităților finanțate integral din venituri proprii înființate pe lângă unele instituții publice, bugetelor creditelor interne, bugetelor creditelor externe, bugetelor fondurilor externe nerambursabile și bugetelor privind activitatea de privatizare, cu detalieri pe clasificarea funcțională și economică, inclusiv pe ordonatori principali de credite.

► ***Asigurarea funcționalității și operaționalizării Sistemului Național de Raportare Forexebug***

În vederea monitorizării informațiilor de detaliu privind alocarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice, pe subdiviziunile clasificăției bugetare, atât la nivel de ordonator de credite, cât și la nivel agregat pentru fiecare ordonator principal de credite, au fost generate și publicate lunar cca. 80.000 de rapoarte de execuție și s-a asigurat raportarea în sistem a unui număr de 221.770 de bugete individuale de către instituțiile publice.

De asemenea, prin aplicația control angajamente bugetare s-a asigurat înregistrarea unui număr de 618.266 de angajamente, în cadrul cărora s-au adăugat 2.215.589 recepții și 19.888.815 de plăți.

Totodată, la nivelul anului 2017, s-a asigurat transmiterea pe portalul sistemului național de raportare a unui număr de 3.241.175 extrase de cont în format electronic emise de unitățile trezoreriei statului.

În conformitate cu prevederile OMFP 517/2016, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul anului 2017 s-a realizat înregistrarea/actualizarea datelor aferente administratorilor Forexbug din cadrul fiecărei unități a trezoreriei statului.

Pe parcursul anului au fost preluate zilnic în sistemul național de raportare Forexbug 203 fișiere conținând rulajele zilnice ale conturilor pe care s-au efectuat operațiuni, în unitățile teritoriale ale trezoreriei statului precum și 202 fișiere cu operațiuni pentru aplicația control angajamente bugetare transmise zilnic de unitățile teritoriale ale trezoreriei statului.

### **3.5.2. În domeniul metodologiei contabile a instituției publice**

#### **► *Elaborarea Proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate aferent anului 2016***

În conformitate cu prevederile art.56 și art.57 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, respectiv al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în conformitate cu execuția de casă din trezoreria statului a fost elaborat Proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate aferent anului 2016.

#### **► *Elaborarea Proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj aferent anului 2016***

În conformitate cu prevederile art.56 și art.57 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de Ministerul Muncii și Justiției Sociale, prin Casa Națională de Pensii Publice și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în conformitate cu execuția de casă din trezoreria statului a fost elaborat Proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj aferent anului 2016.

#### **► *Elaborarea Bilanțului anual al instituțiilor publice pe anul 2016***

În conformitate cu prevederile art.40 din Legea contabilității nr.82/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare a fost elaborat Bilanțul anual al instituțiilor publice pe anul 2016, care a fost prezentat Guvernului României spre aprobare odată cu Contul general anual de execuție a bugetului de stat pe anul 2016.

**► Elaborarea situațiilor financiare centralizate trimestriale și anuale ale instituțiilor publice, pe subsectoarele: administrație centrală, administrație locală și asigurări sociale**

În vederea îndeplinirii acestui obiectiv au fost analizate, verificate (informatic și letric) și centralizate, un număr de 452 de situații financiare trimestriale și anuale ale instituțiilor publice, pe subsectoarele: administrație centrală, administrație locală și asigurări sociale. De asemenea, au fost elaborate, analizate și verificate un număr de 1.716 rapoarte centralizate, trimestriale și anuale, pe total administrație publică și pe subsectoarele: administrație centrală, administrație locală și asigurări sociale.

**► Elaborarea raportărilor financiare lunare în conformitate cu Normele metodologice privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare trimestriale ale instituțiilor publice, precum și a unor raportări financiare lunare, aprobate prin ordine ale ministrului finanțelor publice**

În vederea îndeplinirii acestui obiectiv au fost analizate, verificate informatic și centralizate un număr de 5.680 de raportări financiare lunare ale instituțiilor publice, pe subsectoarele: administrație centrală, administrație locală și asigurări sociale. De asemenea, au fost elaborate, analizate și verificate un număr de 600 de rapoarte lunare centralizate pe subsectoarele: administrație centrală, administrație locală și asigurări sociale.

**► Elaborarea zilnică a evidenței prevederilor veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat, înregistrarea modificărilor intervenite în volumul și structura acestuia, pe baza documentelor aprobate de conducerea Ministerului Finanțelor Publice**

În vederea îndeplinirii acestui obiectiv au fost înregistrate în ordine cronologică, prelucrate, analizate și verificate un număr de 568 de documente privind modificarea indicatorilor financiari ai bugetului general consolidat pe anul 2017.

**► Furnizarea Direcției generale de sinteză a politicilor bugetare și altor direcții din minister, Bancii Naționale a României, Institutul Național de Statistică, de date privind sectorul administrație publice în vederea efectuării de raportări financiare la Eurostat sau la alte instituții financiare internaționale**

**► În anul 2017 au fost elaborate 7 acte normative privind reglementările contabile pentru instituțiile publice precum și sistemul de raportare privind situațiile financiare și a raportărilor financiare lunare**

Totodată, au fost analizate și propuse spre avizare 100 proiecte de reglementări pentru instituțiile publice transmise de direcțiile de specialitate

din minister și de la alte ministere sau autorități centrale ministere în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice și s-au formulat puncte de vedere la un număr de 144 de solicitări de precizări primite de la autorități publice, ministere, celelalte organe ale administrației publice centrale și locale, alte persoane fizice și juridice, precum și de la direcțiile din minister în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice.

► S-a asigurat îndrumarea conducătorilor compartimentelor financiar-contabile, directorilor economici, contabililor șefi sau altor persoane împuternicite să îndeplinească această funcție din autorități publice, ministere și celelalte organe ale administrației publice centrale și locale în aplicarea reglementărilor în domeniul organizării și conducerii contabilității, precum și a întocmirii situațiilor financiare trimestriale și anuale și a raportărilor financiare lunare conform reglementărilor în vigoare

► S-a asigurat Participarea în comisiile de atestare constituite în vederea dobândirii certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi (SEC) precum și de cunoaștere a reglementărilor europene în domeniu;

► S-a asigurat participarea în comisiile de soluționare a contestațiilor constituite în vederea dobândirii certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi (SEC) precum și de cunoaștere a reglementărilor europene în domeniu;

► **În procesul operaționalizării componentei de situații financiare a sistemului FOREXEBUG s-a asigurat continuitatea fluxului depunerii în sistem a 448.731 formulare aferente situațiilor financiare pentru 13.646 instituții publice. Totodată în acest proces a fost îndrumat personalul din compartimentele financiar-contabile din instituții în vederea sesizării și remedierii erorilor semnalate de sistem în procesul de validare**

De asemenea au fost organizat 5 sesiuni de instruire cu personalul din trezorerii și instituțiile publice în ceea ce privește implementarea sistemului Forexebug, componența referitoare la situațiile financiare.

► **S-a asigurat participarea la grupuri de lucru organizate la Ministerul Finanțelor Publice, direcții din ministere (ex. La proiectul derulat în cadrul Direcției generale trezorerie și datorie publică pe tema instrumentelor financiare) precum și la grupul de lucru de la Comisia Europeană (Eurostat) privind Standardele Europene de Contabilitate pentru Sectorul Public (EPSAS) la propunerea conducerii Direcției generale trezorerie și contabilitate publică.**

### **3.5.3 Activități aferente proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile**

1. Prin proiectul "Creșterea responsabilizării administrației publice prin modernizarea sistemului informatic pentru raportarea situațiilor financiare ale instituțiilor publice", finanțat din Fondul Social European, prin Programul Operațional pentru Dezvoltarea Capacității Administrative, cod SMIS 34952 finalizat la data de 31.07.2016 a fost creat **Sistemul național de raportare Forexebug.**

Sistemul național de raportare Forexbug contribuie la îmbunătățirea managementului fondurilor publice și creșterea eficienței administrației publice centrale și locale și a transparenței administrative, prin cunoașterea în timp real a informațiilor de detaliu privind alocarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice, pe subdiviziunile clasificăției bugetare, atât la nivel de detaliu, cât și la nivel agregat pe diferite paliere.

- Principalele componente și funcționalități ale Sistemului național de raportare sunt:
- Registrul Entităților Publice
- Raportarea bugetelor instituțiilor publice
- Raportarea execuției bugetare
- Raportare financiar – contabilă
- Control angajamente bugetare (CAB)
- Punct unic de acces

În vederea operationalizării sistemului național de raportare Forexbug precum și extinderea funcționalităților acestuia s-au derulat o serie de activitățile, cum ar fi:

- s-a asigurat continuitatea depunerii în sistem a formularelor din sfera situațiilor financiar-contabile în format electronic, astfel că la sfârșitul anului 2017 toate entitățile publice au utilizat această funcționalitate de raportare;
- s-a creat cadrul legal pentru emiterea de unitățile trezoreriei statului a extraselor de cont în format electronic și s-a asigurat posibilitatea de accesare a acestora prin portalul sistemului național de raportare Forexbug;
- s-au extins funcționalitățile Registrului Entităților Publice prin înregistrarea în sistem și a altor entități, în afara instituțiilor publice;
- a fost creat cadrul legal și s-a asigurat mecanismul de înregistrare pentru ordinul de plata multiplu electronic.

## 2. Proiectul *”Îmbunătățirea capacității procesului decizional la nivelul sectorului financiar din Romania – TREZOR”*

În data de 18 iulie 2016, s-a semnat contractul de finanțare nr. 19 pentru proiectul cu titlul *”Îmbunătățirea capacității procesului decizional la nivelul sectorului financiar din Romania – TREZOR”*, cod SIPOCA 29.

Proiectul are în vedere optimizarea infrastructurilor și proceselor de bază prin intermediul cărora sunt realizate operațiunile de încasări și plăți ale sectorului public, prin introducerea unor sisteme moderne, integrate, de decontare și efectuare a operațiunilor menționate în relație cu unitățile trezoreriei statului. Concret rezultatele proiectului pot fi schematizate după cum urmează:

<b>Nr crt</b>	<b>Rezultat</b>	<b>Efecte</b>
1	Centralizarea sistemului de	- Optimizarea și eficientizarea procesului decizional (posibilitatea furnizării către decidenți a unor informații

	decontare al trezoreriei statului	<p>agregate și în timp real cu privire la cuantumul și valoarea operațiunilor de încasări și plăți)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- optimizarea perioadelor de decontare a instrucțiunilor de plată dematerializate în relație cu unitățile trezoreriei statului</li> <li>- reducerea infrastructurii tehnice necesare susținerii proceselor de decontare</li> <li>- șamd</li> </ul>
2	Dezvoltarea unor sisteme alternative de achitare a impozitelor și taxelor prin intermediul cardurilor de plată și de efectuare a plăților prin internet banking	<ul style="list-style-type: none"> <li>- îmbunătățirea eficienței, calității, transparenței și accesibilității serviciilor publice pentru cetățeni, mediul de afaceri și instituțiile publice</li> <li>- diversificarea modalităților de efectuare a operațiunilor de încasări și plăți în relație cu unitățile trezoreriei statului</li> <li>- combaterea evaziunii fiscale și îmbunătățirea colectării veniturilor bugetare</li> <li>- șamd</li> </ul>

Astfel, în cursul anului 2017 în scopul derulării în bune condiții a activităților proiectului au fost realizate o serie de activități printre care amintim:

- formularea unor propuneri de modificare a modului de realizare a activităților prevăzute în cadrul cererii de finanțare aferente Proiectului (secțiunile dedicate activităților aflate în sarcina Ministerului Finanțelor Publice) în scopul evitării oricărui nereguli și a riscului de aplicare de corecții financiare ce ar putea rezulta din insuficienta reglementare a activității derulate de persoanele angajate cu contract de muncă în cadrul proiectului – nota 498150/12.01.2017 aprobată de conducerea ministerului finanțelor publice;

- încheierea actului adițional nr 2 la contractul de finanțare în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă nr.19/2016 în cadrul căruia sunt prevăzute o serie de modificări privind modul de realizare a activităților proiectului (de ex. renunțarea la angajarea experților cheie și desfășurarea activităților de business necesare desfășurării proiectului prin intermediul personalului existent la nivelul Ministerului Finanțelor Publice și al structurilor subordonate) precum și modificări legate de perioada de implementare a proiectului sau valoarea totală a proiectului (stabilit în prezent la valoarea de 42.761.086,12 lei)

- șamd.

Arătăm de asemenea că, în scopul evitării întârzierilor în demararea proiectului și a oricărui consecințe negative în ceea ce privește atragerea de fonduri externe nerambursabile, în cursul anului 2017 a fost extins cadrul legal referitor la modalitatea de oferire de către Ministerul Finanțelor Publice prin Trezoreria Statului a serviciilor de plată online cu carduri de plată a veniturilor bugetului general consolidat și altor sume, fiind astfel stabilit faptul că "Ministerul Finanțelor Publice, prin Trezoreria Statului, poate oferi prin

sistemul propriu instituțiilor publice servicii de plată online cu carduri de plată a veniturilor bugetului general consolidat și altor sume, prin intermediul instituțiilor de credit acceptatoare”, cu respectarea anumitor condiții (*OUG nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, prin care a fost completată și modificată OUG nr.146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*).

### **3.5 DOMENIUL PROGRAMĂRII BUGETARE**

Numărul de lucrări înregistrate și soluționate la nivelul direcției generale în anul 2017 a fost de 18.119. Acestea s-au clasificat în:

- 2.432 (aprox.) proiecte de acte normative transmise în vederea consultării/avizării de către ordonatorii principali de credite sau transmise pentru punct de vedere de către alte direcții din minister, la care direcția generală a formulat observații sau, după caz a propus avizarea acestora de către conducerea ministerului;
- 7.695 cereri pentru deschiderea de credite bugetare, transmise de ordonatorii principali de credite, care au fost analizate sub aspectul încadrării în bugetul aprobat.
- 7.848 adrese transmise de instituții și autorități publice ale administrației centrale și locale, referitoare la:
  - aplicarea unor dispoziții legale în domeniul cheltuielilor bugetare și salarizării personalului din sectorul bugetar;
  - virări de credite bugetare propuse de ordonatorii principali de credite în temeiul Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
  - modificarea prevederilor trimestriale în baza Legii nr.500/2002 și a ordonanțelor de rectificare a bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017;
  - situații privind monitorizarea cheltuielilor de personal și a numărului de posturi din instituțiile și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetele asigurărilor sociale și bugetele locale, precum și din instituțiile finanțate integral din venituri proprii(1.868);
  - situații privind monitorizarea programului de investiții publice (880) ;
  - modificări în fișele de investiții, anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite (438).
  - elaborarea lucrărilor și corespondenței ce decurg din relațiile cu structurile din minister, Parlamentul României, Guvernul României, ministere și alte organe ale administrației publice
- 144 petiții formulate de către persoane fizice și juridice.

Suplimentar față de lucrările mai sus menționate, în anul 2017 personalul direcției generale:

- a elaborat proiectele de buget rectificat ale ordonatorilor principali de credite finanțati prin direcție;
- a elaborat variante de cheltuieli pentru Strategia fiscal bugetară pe perioada 2018 – 2020;

- a elaborat bugetul de stat pentru război pentru perioada 2017-2020;
- a elaborat propuneri pentru cheltuielile de personal pe anul 2018 și estimările pe perioada 2019 – 2021, pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj și centralizat pentru bugetele locale și bugetele instituțiilor finanțate integral/parțial din venituri proprii;
- a întocmit situații privind proiecția cheltuielilor pe anul 2018 și estimarea acestora pe perioada 2019-2021, pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetului asigurărilor pentru șomaj;
- a participat la lucrările grupului de lucru interministerial din cadrul Comitetului Interministerial Coaliția Națională pentru Integrarea Refugiaților;
- a participat la reuniunile Comitetelor inter-instituționale privind activitatea securitate, si respectiv protocol și reprezentare externă, în vederea pregătirii PresRo 2019;
- a participat la dezbaterile propunerilor legislative în cadrul comisiilor de specialitate ale Parlamentului;
- a elaborat puncte de vedere la materialele incluse pe ordinea de zi a ședințelor de Guvern;
- a elaborat diferite situații solicitate de conducerea ministerului.

Este de menționat numărul însemnat de participări la ședințele comisiilor parlamentare în care se dezbate ordonanțele/ordonanțele de urgență ale Guvernului în vederea aprobării acestora prin lege sau inițiativele legislative ale parlamentarilor.

Direcția generală de programare bugetară a elaborat în anul 2017 următoarele acte normative:

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64 din 13 septembrie 2017 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.84 din 15 noiembrie 2017 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017.

Totodată a participat și la elaborarea unor acte normative:

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.63 din 13 septembrie 2017 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.83 din 15 noiembrie 2017 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017,

De asemenea, a fost coinițatoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, și respectiv a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare în anul 2017, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene.



### 3.7 DOMENIUL LEGISLAȚIE COD FISCAL ȘI REGLEMENTĂRI VAMALE

I. În anul 2017 s-au emis un număr de 25 acte normative:

II. Referitor la avizarea actelor normative inițiate de alte instituții, în cursul anului 2017 au fost avizate un număr de 443 proiecte legislative, dintre care :

- 110 în domeniul legislației privind TVA,
- 33 în domeniul accizelor,
- 93 în domeniul impozitului pe profit,
- 45 în domeniul impozitelor și taxelor locale,
- 186 în domeniul impozitului pe venit și contribuțiilor sociale,
- 32 în domeniul impozitului pe veniturile obținute din România de nerezidenți.

III. Priorități legislative pentru perioada următoare:

- Implementarea măsurilor fiscale din Programul de Guvernare, cele mai importante vizând: elaborarea Codului economic, modificarea și completarea Codului fiscal în vederea implementării măsurilor fiscale cuprinse în programul de guvernare, implementarea noului mecanism fiscal privind impozitul pe venit, CAS și CASS, reducerea cotei standard de TVA de la 19% la 18% începând cu 1 ianuarie 2019, modificarea Anexei nr. 40 la Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin H.G. nr. 1/2016, în sensul modificării dimensiunilor timbrelor pentru marcarea produselor din tutun.

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, va trebui să transpună în legislația națională până la data de 31 decembrie 2018, următoarele prevederi comunitare:

În domeniul TVA:

- prevederile art. 1 din Directiva (UE) 2017/2455 a Consiliului din 5 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2006/112/EC și a Directivei 2009/132/CE în ceea ce privește anumite obligații privind taxa pe valoarea adăugată pentru prestările de servicii și vânzările de bunuri la distanță;
- prevederile Directivei (UE) 2016/1065 a Consiliului din 27 iunie 2016 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește tratamentul aplicat cupoanelor valorice.

În domeniul accizelor:

- Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2017) 8435/15.12.2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun, prin Ordin al Ministrului Finanțelor Publice.

- Alte priorități legislative incluse în proiectul Programului Legislativ al Guvernului pentru perioada 2017-2020:

- Proiect de lege pentru ratificarea Convenției între România și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord pentru eliminarea dublei impuneri cu privire la impozitele pe venit și pe

câștiguri de capital și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor;

- Proiect de lege pentru ratificarea Convenției între România și Regatul Spaniei pentru eliminarea dublei impuneri cu privire la impozitele pe venit și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor și a Protocolului anexă la convenție, semnate la București, la 18 octombrie 2017;
- Proiect de lege pentru ratificarea Convenției multilaterale pentru implementarea în cadrul tratatelor fiscale a măsurilor legate de prevenirea erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor;
- Eliminarea impozitului pe terenul agricol lucrat concomitent cu dublarea impozitului pentru terenul agricol nelucrat timp de 2 ani consecutiv. – 2019;
- Eliminarea impozitului pe mijloacele de transport pentru tractoarele și utilajele agricole. 2019.

Principala activitate derulată în anul 2017 a vizat formularea de soluții fiscale privind soluționarea cererilor contribuabililor sau ale altor instituții publice, adresate direct Ministerului Finanțelor Publice sau transmise de structura de asistență a contribuabililor din A.N.A.F., în scopul realizării aplicării în mod unitar a legislației fiscale.

Totodată, s-a asigurat relația cu Parlamentul României, prin transmiterea punctelor de vedere cu privire la propunerile legislative aflate în procedura parlamentară și participarea, pentru susținerea acestuia, la dezbaterile parlamentare, precum și prin elaborarea de răspunsuri la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate.

De asemenea, au fost întocmite mandate de poziție și, după caz, s-a participat la grupurile de lucru organizate la nivelul Consiliului Uniunii Europene.

### **3.7 DOMENIUL LEGISLAȚIEI COD PROCEDURĂ FISCALĂ, REGLEMENTĂRI NEFISCALE ȘI CONTABILE**

#### **I. Obiectivele specifice**

Raportul de activitate al Direcției generale de legislație Cod procedură fiscală, reglementări nefiscale și contabile aduce în prim-plan activitățile desfășurate pentru atingerea obiectivelor în perioada de raportare, respectiv anul 2017.

În cursul anului 2017, conform atribuțiilor și competențelor structurilor din cadrul Direcției generale de legislație Cod procedură fiscală, reglementări nefiscale și contabile, au fost elaborate proiecte de acte normative pentru modificarea și completarea Codului de procedură fiscală, pentru reglementarea facilităților la plata obligațiilor fiscale, a procedurilor fiscale speciale pentru administrarea impozitelor și taxelor locale, a legislației privind cazierul fiscal, a legislației în domeniul nefiscal, a legislației privind organizarea Loteriei bonurilor fiscale, a reglementărilor contabile și în domeniul legislației sancțiunilor fiscale, în domeniul combaterii evaziunii și fraudei fiscale, al disciplinei financiare, al legislației privind regimul general al contravențiilor și pentru transpunerea directivelor europene și pentru ratificarea convențiilor semnate de România, în legătură cu cooperarea administrativă și asistența reciprocă în ceea ce privește procedurile de administrare a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și altor sume datorate bugetului general consolidat, precum și pentru modificarea și completarea legislației în domeniul activității de consultanță fiscală.

În aceeași măsură, DGCPFRNC a participat la avizarea proiectelor de acte normative referitoare la procedurile de administrare sau incidente acestora precum și a actelor normative care vizează transpunerea în legislația națională a actelor normative comunitare, promovate de alte structuri ale MFP sau instituții și/sau oferă suport la elaborarea altor acte normative care au sau pot avea incidențe cu proceduri de administrare. De asemenea, DGCPFRNC propune avizarea legislației secundare/terțiare elaborată de direcțiile de specialitate din cadrul ANAF pentru aplicarea Codului de procedură fiscală și a legislației în domeniul facilităților la plata obligațiilor fiscale, a procedurilor fiscale speciale pentru administrarea impozitelor și taxelor locale, a legislației privind cazierul fiscal, a legislației în domeniul nefiscal, a legislației privind organizarea Loteriei bonurilor fiscale, a reglementărilor contabile și în domeniul legislației sancțiunilor fiscale, în domeniul combaterii evaziunii și fraudei fiscale, al disciplinei financiare, al legislației privind regimul general al contravențiilor.

#### **II. Volumul lucrărilor și activităților**

În anul 2017 numărul total al lucrărilor și al și al activităților relevante menționate a fost de **4.617**, în descreștere față de anul 2016 cu 4,01%.

Statistic, situația se prezintă astfel:

Numărul de lucrări pe total personal fiind de **59** lucrări și participări/persoană, din care pe personal de execuție au revenit în medie **67** lucrări pe participări/persoană.

Raportat la numărul total al lucrărilor, ponderea lucrărilor repartizate personalului de conducere se prezintă astfel:

- 100% director general
- 25,21% director general adjunct, Serviciu legislație Cod de procedură fiscală (1164 lucrări, din care un procent de 0,93% reprezintă lucrările Compartimentului legislație în domeniul contravențiilor fiscale și al cooperării administrative internaționale)
- 30,62% director și director adjunct ai Direcției de legislație și reglementări contabile (1.414 lucrări)
- 8,14% șef serviciu legislație taxe și tarife nefiscale și domenii reglementate specific (376 lucrări)
- 16,22% șef serviciu sinteză și coerență legislativă Cod de procedură fiscală-Cod fiscal și coordonare metodologică a ANAF (749 lucrări, din care un procent de 3,57% reprezintă lucrările Compartimentului pentru coordonarea sistemului de control intern/managerial).

### **III. Structura și ponderea lucrărilor și activităților**

În cadrul activităților susmenționate, au fost desfășurate activități legate de inițiativa legislativă, atât proprie Ministerului Finanțelor Publice cât și a Parlamentului, altor ministere sau instituțiilor europene.

Raportat la numărul total al lucrărilor și al activităților, structura și ponderea acestora se prezintă astfel:

- un număr de 84 acte normative elaborate (hotărâri de guvern, ordonanțe, ordonanțe de urgență, proiecte de lege, ordine), reprezentând o pondere de 1,81% din total;
- un număr de 60 puncte de vedere elaborate pornind de la propunerile legislative inițiate de către parlamentari, reprezentând o pondere de 1,29% din total;
- un număr de 57 răspunsuri elaborate la întrebări și interpelări adresate de parlamentari ministerului, reprezentând o pondere de 1,23% din total;
- un număr de 226 avize analizate incidente legislației procedural fiscale, nefiscale, reglementări contabile și alte avize, reprezentând o pondere de 4,89% din total;
- analizarea unui număr de 6 propuneri de acte normative comunitare și verificarea versiunilor în limba română, sau după caz, traducerea pentru uz intern, precum și elaborarea unui act normativ de transpunere a unei directive comunitare, având o pondere de 0,12% din total;
- un număr de 12 de note de susținere a punctului de vedere al MFP referitor la proiectele de acte normative, strategii și programe dezbătute în cadrul Comisiilor de specialitate și al Plenului Consiliului Economic și Social, având o pondere de 0,25% din total;
- un număr de 105 participări la dezbaterile parlamentare pentru adoptarea proiectelor de lege și a inițiativelor legislative, având o pondere de 2,27% din total;
- un număr 110 participări la întâlnirile de lucru cu reprezentanții altor structuri din cadrul MFP și ANAF pe domenii de activitate pe direcție dar și participări la întâlniri de lucru sau grupuri de lucru, având o pondere de 2,38% din total;
- un număr de 3739 de lucrări, reprezentând solicitări și sesizări primite din partea unităților teritoriale ale MFP, a altor instituții publice, contribuabili

persoane fizice/juridice care au vizat precizări legate de aplicabilitatea legislației fiscale (Cod fiscal, Cod de procedură fiscală) și a legislației privind cazierul fiscal, cât și aspecte legate de combaterea evaziunii fiscale; cea mai mare parte a lucrărilor reprezintă corespondență de asistență a contribuabililor fiind soluționate conform procedurilor interne de lucru, respectiv PS-23 "Soluționarea cererilor privind problematica fiscală, vamală și nefiscală, precum și cea contabilă de către Ministerul Finanțelor Publice", reprezentând o pondere de 80,98% din total;

- alte activități, reprezentând o pondere de 5,78%, din total.

#### **IV. Măsuri în domeniul legislației și reglementărilor contabile**

**În cursul anului 2017 au fost elaborate/publicate următoarele acte normative în domeniul contabilității:**

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 166/25 ianuarie 2017 privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice, precum și pentru modificarea și completarea unor reglementări contabile, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 86/31 ianuarie 2017;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 543/04 aprilie 2017 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 450/2016 pentru aprobarea Procedurii de corectare a erorilor cuprinse în situațiile financiare anuale și raportările contabile anuale depuse de operatorii economici și persoanele juridice fără scop patrimonial, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 243/7 aprilie 2017;

- Hototărârea Guvernului nr. 270/27 aprilie 2017 pentru modificarea și completarea art. 3 din Hotărârea Guvernului nr.1515/2002 privind înființarea pe lângă Ministerul Finanțelor Publice a unei activități finanțate integral din venituri proprii și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 865/2006 privind aprobarea înființării pe lângă Ministerul Finanțelor Publice a unei activități finanțate integral din venituri proprii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 320/4 mai 2017;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 895/16 iunie 2017 pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă la 30 iunie 2017 a operatorilor economici precum și pentru reglementarea unor aspecte contabile, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 463/21 iunie 2017;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 894/16 iunie 2017 privind completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 450/2016 pentru aprobarea Procedurii de corectare a erorilor cuprinse în situațiile financiare anuale și raportările contabile anuale depuse de operatorii economici și persoanele juridice fără scop patrimonial, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 467/21 iunie 2017;

- Legea nr. 162/06 iulie 2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 548/12 iulie 2017;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 995/12 iulie 2017 privind completarea Procedurii de corectare a erorilor cuprinse în situațiile financiare anuale și raportările contabile anuale depuse de operatorii economici și

persoanele juridice fără scop patrimonial, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 450/2016, publicat în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 559/14 iulie 2017;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2827/30 octombrie 2017 privind completarea unor reglementări contabile, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 873/07 noiembrie 2017;

- Hotărârea Guvernului nr. 817/15 noiembrie 2017 privind structura organizatorică și numărul de posturi ale Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar înființată prin reorganizarea Consiliului pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 920/23 noiembrie 2017;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3.103/24 noiembrie 2017 privind aprobarea Reglementărilor contabile pentru persoanele juridice fără scop patrimonial, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 984/12 decembrie 2017;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3.189/8 decembrie 2017 privind modificarea și completarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiare, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.844/2016, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1001/18 decembrie 2017.

#### **Ordine interne elaborate de DLRC:**

1. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1759/22.08.2017 privind desemnarea reprezentantului Ministerului Finanțelor Publice în Consiliul Superior al Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar;

2. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1760/22.08.2017 privind desemnarea reprezentantului Ministerului Finanțelor Publice în Comisia de disciplină a Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar.

#### **Ordine Comune**

1. Ordinul comun al ministrului muncii și justiției sociale și al ministrului finanțelor publice nr.1600/2435/22 august 2017 pentru aprobarea modelului extrasului situațiilor financiare anuale care se publică de întreprinderile sociale/întreprinderile sociale de inserție în Registrul unic de evidență a întreprinderilor sociale, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 760/25 septembrie 2017;

2. Ordin comun al ministrului finanțelor publice nr. 2713/03.10.2017 și al ministrului educației naționale nr. 5262/03.10.2017 pentru aprobarea componentei Comisiei centrale de stabilire a subiectelor de examen pentru examenul de admitere la stagiul în vederea obținerii calității de expert contabil și de contabil autorizat.

**În cursul anului 2017 au fost primite în vederea avizării/transmiterii de observații și propuneri următoarele proiecte:**

Proiectul de ordin al președintelui ANAF privind modificarea și

completarea OPANAF nr. 3698/2015 pentru aprobarea formularelor de înregistrare fiscală a contribuabililor și a tipurilor de obligații fiscale care formează vectorul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

Proiectul de ordin al ministrului finanțelor publice privind competența și funcționarea Comisiei fiscale centrale;

Proiectul de machetă a bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2017 pentru institutele naționale de cercetare - dezvoltare, instrucțiunile de completare a machetei, precum și proiectul Ordinului de aprobare a bugetelor de venituri și cheltuieli;

Proiectul privind Legea prevenției;

Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației "Euroregiunea Siret - Prut - Nistru" ca fiind de utilitate publică - avizat favorabil fără observații;

Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Țara Secașelor Alba - Sibiu ca fiind de utilitate publică - restituit în vederea completării cu documente/actualizarea semnăturilor de pe Nota de fundamentare;

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, a Capitolului VIII din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu C.E. și F.M.I. și a O.U.G. nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014 - 2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garanțării;

- 10. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare; (3 variante)

11. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Cadrelor Militare în Rezervă și în Retragere din Serviciul de Protecție și Pază, ca fiind de utilitate publică;

12. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Militarilor Veterani și Veteranilor cu Dizabilități "Sfântul Mare Mucenic Dimitrie Izvorătorul de Mir", ca fiind de utilitate publică - formulare observații în perioada de consultare interinstituțională;

13. - 14. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea O.U.G. nr. 193/2002 privind introducerea sistemele moderne de plată; (2 variante)

15. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 81 din 28 august 2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice;

16. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Cadrelor Militare în Rezervă și în Retragere din Serviciul de Protecție și Pază, ca fiind de utilitate publică;

17. Proiectul de lege privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere;

18. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2014-2021 și Mecanismului financiar norvegian 2014-2021;

19. Proiectul Programului Național de Reformă 2017;

20. Proiect de lege privind organizarea și funcționarea sistemului de plata a pensiilor private;

21. Propunere legislativă privind unele măsuri pentru protejarea intereselor economice ale statului (Bp. 156/2017);

22. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 - 2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeană" și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative;

23. Raportul suplimentar întocmit de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport din Senat cu privire la proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2017 privind modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000;

24. - 25. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Țara Secașelor Alba - Sibiu, ca fiind de utilitate publică; (2 variante);

26. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Cadrelor Militare în Rezervă și în Retragere din Serviciul de Protecție și Pază, ca fiind de utilitate publică;

27. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației "Agenția Română de Consultanță" ca fiind de utilitate publică;

28 - 30. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Clubul Sportiv Sport Promotion, ca fiind de utilitate publică; (3 variante)

31 - 32. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Române pentru Tehnică de Securitate, ca fiind de utilitate publică; (2 variante)

33. - 34. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Europene pentru Siguranță și Antidrog, ca fiind de utilitate publică; (2 variante)

35. Proiectul de Ordonanță a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

36. - 37. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea procedurilor pentru acordarea licenței de transport feroviar, a licenței de intermediere a activității de transport pe calea ferată și a licenței pentru transport urban cu metroul; (2 variante)

38. Proiect de lege privind semnatura electronică, sigiliul electronic și stabilirea nivelurilor de încredere pentru utilizarea serviciilor publice on-line;

39. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Române de mediu, ca fiind de utilitate publică - restituit neavizat;



40. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Folclorice "Someșul Napoca", ca fiind de utilitate publică - restituit neavizat;

41. - 42. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței Guvernului nr 46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană; (2 variante)

43. Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Vadon, ca fiind de utilitate publică - restituit neavizat;

44. Proiect de ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea Legii 227/2016 privind Codul Fiscal;

45. Proiect - Lege privind economia de acces (Plx.96/2017);

46. Propuneri de modificare și/sau completare a Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;

47. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului (Bp. 522/2017);

48. Proiectul de lege privind administrarea și valorificarea participațiilor statului;

49. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică".

50. Proiectul de ordin al ministrului finanțelor publice privind aprobarea Normelor metodologice privind încheierea exercițiului bugetar al anului 2017;

51. Proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea OG nr.23/2017 privind plata defalcată a TVA, a OG nr. 25/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a OuG nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;

52. Proiectul de lege privind aprobarea OUG nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii 227/2017 privind Codul fiscal;

53. Proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

#### **Alte documente avizate/trimise în vederea formulării de propuneri și observații:**

1. - 2. Proiectul de procedură de sistem PS - 45 Planificarea și pregătirea proceselor de achiziție publică în cadrul Ministerului Finanțelor Publice și întocmirea Strategiei anuale de achiziție publică; (2 variante)

3. Proiectul de procedură de sistem PS - 29 Evaluarea performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici/contractuali de la nivelul Ministerului Finanțelor Publice;

4. - 5. Proiectul de procedură de sistem PS - 15 Deplasările personalului Ministerului Finanțelor Publice trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar; (2 variante)

6. Proiectul de procedură de sistem PS - 46 Inventarierea patrimoniului la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, Ediția I, Revizia 0;

7. Proiectul de procedură de sistem PS - 15 Deplasările personalului Ministerului Finanțelor Publice trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar Ediția I, Revizia 2.

*În cursul anului 2017 au fost primite de MFP, pentru analiză în vederea avizării, un număr de 8 proiecte de acte normative din domeniul contabilității, elaborate de Banca Națională a României și de Autoritatea de Supraveghere Financiară, după cum urmează:*

1. Ordinul Băncii Naționale a României pentru modificarea Normelor metodologice privind întocmirea raportării contabile anuale pentru necesități de informații ale Ministerului Finanțelor Publice, aplicabile instituțiilor de credit, aprobate prin Ordinul Băncii Naționale a României nr. 1/2013;

2. Norma de modificare și completare a Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 14/2015 privind reglementările contabile conforme cu directivele europene aplicabile sistemului de pensii private - aplicabilă pentru exercițiul financiar 2016;

3. Norma pentru modificarea și completarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate ale entităților care desfășoară activitate de asigurare și/sau reasigurare, aprobate prin Norma Autorității de Supraveghere Financiară nr. 41/2015;

4. Norma de modificare și completare a Normei privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale individuale ale entităților din sistemul de pensii private - Autoritatea de Supraveghere Financiară;

5. Ordinul Băncii Naționale a României privind modificarea Ordinului Băncii Naționale a României nr. 10/2012 pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă semestrială aplicabil entităților ce intră în sfera de reglementare contabilă a Băncii Naționale a României;

6. Ordinul Băncii Naționale a României privind modificarea și completarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară, aplicabile instituțiilor de credit, aprobate prin Ordinul Băncii Naționale a României nr. 27/2010;

7. Norma Bancii Naționale a României nr.1/2017 privind modificarea și completarea Normei Băncii Naționale a României nr. 1/2007 privind organizarea și conducerea contabilității BNR, cu modificările și completările ulterioare;

8. Norma pentru completarea Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 14/2015 privind reglementările contabile conforme cu directivele europene aplicabile sistemului de pensii private, cu modificările și completările ulterioare - aplicabilă pentru exercițiul financiar 2017.

În anul 2017 au fost publicate un număr de 6 reviste de Finanțe Publice și Contabilitate.

**În anul 2016 numărul total al lucrărilor și al și al activităților relevante menționate a fost de 4.810, în descreștere față de anul 2015 cu 2,5%.**

În cursul anului 2016 au fost elaborate/publicate următoarele acte normative în domeniul contabilității:

1. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 4160/31 decembrie 2015 privind modificarea și completarea unor reglementări contabile.
2. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 123/28 ianuarie 2016 privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice.
3. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 450/31 martie 2016 pentru aprobarea Procedurii de corectare a erorilor cuprinse în situațiile financiare anuale și raportările contabile anuale depuse de operatorii economici și persoanele juridice fără scop patrimonial.
4. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 916/21 iunie 2016 pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă la 30 iunie 2016 a operatorilor economici.
5. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1938/17 august 2016 pentru modificarea și completarea unor reglementări contabile.
6. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2844/12 decembrie 2016 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară.

Ordine interne elaborate de DLRC:

- Ordinul comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului educației naționale și cercetării științifice nr. 2237/5292/2016 pentru aprobarea componenței Comisiei centrale de stabilire a subiectelor pentru examenul de admitere la stagiul în vederea obținerii calității de expert contabil și de contabil autorizat;
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2716/2016 privind desemnarea reprezentantului Ministerului Finanțelor Publice în Comisia de disciplină a Consiliului pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile.

În cursul anului 2016 au fost transmise către MFP, pentru analiză în vederea avizării actelor normative din domeniul contabilității, elaborate de Banca Națională a României și de Autoritatea de Supraveghere Financiară, după cum urmează:

1. Ordinul Băncii Naționale a României pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind întocmirea raportării contabile anuale pentru necesități de informații ale Ministerului Finanțelor Publice, aplicabile instituțiilor de credit, aprobate prin Ordinul Băncii Naționale a României nr. 1/2013;
2. Ordinul Băncii Naționale a României privind modificarea și completarea Ordinului Băncii Naționale a României nr. 27/2010 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară, aplicabile instituțiilor de credit, și a Ordinului Băncii Naționale a României nr. 6/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu directivele europene;
3. Ordinul Băncii Naționale a României nr. 10/2012 pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă semestrială aplicabil entităților ce intră în sfera de reglementare contabilă a Băncii Naționale a României;
4. Instrucțiune privind întocmirea și depunerea raportării contabile semestriale de către entitățile autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară - Sectorul Instrumentelor și Investițiilor Financiare;
5. Instrucțiune privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor anuale de către entitățile autorizate, reglementate și supravegheate de ASF - Sectorul Instrumentelor și Investițiilor Financiare;
6. Norma privind Reglementările contabile privind situațiile financiare anuale aplicabile Fondului de garantare a asiguraților - ASF;
7. Norma pentru modificarea și completarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate ale entităților care desfășoară activitate de asigurare și/sau reasigurare, aprobate prin Norma Autorității de Supraveghere Financiară nr. 41/2015;
8. Norma de modificare și completare a Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 14/2015 privind reglementările contabile conforme cu directivele europene aplicabile sistemului de pensii private.

În îndeplinirea misiunilor sale, au fost stabilite o serie de obiective de atins în perioada de raportare anul 2016.

Pentru îmbunătățirea legislației procedural-fiscale un prim obiectiv a fost elaborarea de acte normative din domeniul de competență, memorandumuri și note informative:

1. Ordonanța de urgență nr. 13/2016 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 62 alin. (3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
2. Ordonanța de urgență nr. 32/2016 pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale;
3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul financiar-fiscal;
4. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Un alt obiectiv a fost elaborarea legislației secundare de aplicare a Codului de procedură fiscală.

1. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 378/2016 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 3831/2015 pentru aprobarea Procedurii de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2015;
2. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 904/2016 pentru abrogarea unor ordine referitoare la procedura de administrare și formularistică în domeniul fiscal;
3. Ordinul comun al ministrului finanțelor publice și al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 94/137/20 ianuarie 2016 privind aprobarea unor formulare tipizate în scopul obținerii informațiilor necesare realizării schimbului automat obligatoriu de informații potrivit art. 291 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
4. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1054/2016 pentru aprobarea componenței și a regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei pentru analiza și soluționarea cererilor debitorilor care solicită stingerea unor creanțe fiscale;
5. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1939/18.08.2016 privind stabilirea instituțiilor financiare care au obligația de declarare, categoriile de informații privind identificarea contribuabililor, precum și informațiile de natură financiară referitoare la conturile deschise și/sau închise de aceștia la instituțiile financiare, instituțiile financiare nonraportoare din România și conturile excluse de la obligația de declarare, regulile de conformare aplicabile de către aceste instituții în vederea identificării conturilor raportabile de către acestea;
6. Ordin nr. 4344/C/2843/2016 pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind evaluarea și valorificarea bunurilor mobile sechestrate;

În perioada de raportare anul 2016 au fost analizate și avizate un număr de aproximativ de 100 de proiecte de acte normative incidente legislației procedural fiscale:

- Hotărârea nr. 15/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate și a procedurii de acordare a tichetelor sociale pentru grădiniță;
- Ordinul nr. 51/2016 privind repartizarea fondului anual de premiere pentru extragerile lunare ale Loteriei bonurilor fiscale aferente anului 2016, precum și pentru organizarea unor extrageri ocazionale ale Loteriei bonurilor fiscale;
- Ordinul nr. 124/2016 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 2.007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Normelor de organizare, funcționare și control vamal al activității de comercializare a mărfurilor în regim duty-free și/sau duty-free diplomatic și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete;
- Ordinul nr. 125/165/2016 privind aprobarea procedurii de emiteră și a modelului tichetului social pentru grădiniță, prevăzute de Legea nr.

248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate;

- Ordinul nr. 595/2016 pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 51/2016 privind repartizarea fondului anual de premiere pentru extragerile lunare ale Loteriei bonurilor fiscale aferente anului 2016, precum și pentru organizarea unor extrageri ocazionale ale Loteriei bonurilor fiscale;

- Hotărârea nr.626/2016 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate și a procedurii de acordare a tichetelor sociale pentru grădiniță, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.15/2016;

- Ordonanța de urgență nr.98/2016 pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea 205/2006;

- Ordinul nr.2414/2016 privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.417/2015 pentru aprobarea Instrucțiunilor de punere în aplicare a Ordonanței Guvernului nr.10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale;

- Ordinul nr.2845/2016 privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.51/2006 privind repartizarea fondului anual de premiere pentru extragerile lunare ale Loteriei bonurilor fiscale aferente anului 2016.

Totodată, în anul 2016 au fost elaborate proiectele unor acte normative precum:

- Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale;

- Proiectul de Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale;

- Proiectul de Ordin privind aprobarea Procedurii de avizare tehnică a modelelor de aparate de marcat electronice fiscale;

- Proiectul de Ordin pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.417/2015 pentru aprobarea Instrucțiunilor de punere în aplicare a Ordonanței Guvernului nr.10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale;

- Proiectul de Ordin pentru modificarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor publice nr.2007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domeniul cu reglementări.

Avizarea proiectelor de acte normative incidente legislației nefiscale

- Proiect de ordin pentru aprobarea procedurii de restituire a sumelor prevăzute la art.7,9 și 12 din OUG nr.9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule;

- Proiect de ordin privind aprobarea cuantumului taxei pentru aprobarea organismelor de inspecție și certificare, în agricultura ecologică;
- Proiect de Hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.1559/2004 privind omologarea produselor de protecție a plantelor;
- Proiectul de Hotărâre de Guvern privind aplicarea tarifelor pentru publicarea în Monitorul Oficial al României, părțile I-VII;
- Proiectul de Hotărâre de Guvern privind modificarea art.7 alin.1 din Hotărârea de Guvern nr.617/2004 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului UE nr.528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012;
- Proiect de Lege privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice
- Proiectul de ordonanță privind stabilirea tarifului de utilizare SEAP conform legislației privind achizițiile publice;
- Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România;
- Proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea OUG nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice;
- Proiectul de Ordin privind stabilirea tarifelor pentru plata interpreților și traducătorilor autorizați;
- Proiectul de Hotărâre privind aprobarea Strategiei naționale privind schimbările climatice și creșterea economică;
- Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea anexei la Hotărârea de Guvern nr.1609/2006 privind aprobarea tarifului pentru efectuarea expertizelor, a constatărilor și a altor lucrări medico-legale;
- Proiectul de Lege pentru completarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 117/1999 privind taxele extrajudiciare de timbru;
- Proiect de Lege pt modificarea anexei la Legea 198/2008 privind serviciile consulare;
- Proiect de Hotărâre de Guvern privind completarea cadrului legislativ de organizare și asigurare a calității studiilor universitare de doctorat.

### 3.8 DOMENIUL AJUTOR DE STAT

Ministerul Finanțelor Publice prin Direcția Generală Ajutor de Stat a derulat pe parcursul anilor 2008 – 2017 programul "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții", respectiv programul "Transferuri în cadrul schemelor de ajutor de stat reprezentând sume restituite la acciză pentru motorina utilizată drept combustibil", fonduri alocate de la bugetul de stat prin bugetul MFP – Acțiuni Generale, sub formă de granturi.

- Primul program se aplică atât întreprinderilor mari cât și IMM-urilor având ca obiectiv dezvoltarea regională prin stimularea realizării de investiții, creării de noi locuri de muncă, precum și modernizarea sau dezvoltarea IMM-urilor.
  - **H.G. nr. 1164/2007, privind acordarea de ajutoare de minimis pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor – schemă închisă** pentru emiterea de acorduri de principiu pentru finanțare la data de 07.06.2010;
  - **H.G. nr. 1165/2007 pentru stimularea creșterii economice prin sprijinirea realizării de investiții – schemă închisă** pentru emiterea de acorduri de principiu pentru finanțare la data de 01.01.2009;
  - **H.G. nr. 1680/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile - schemă închisă** pentru emiterea de acorduri pentru finanțare la data de 30.06.2014;
  - **H.G. nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor - schemă închisă** pentru emiterea de acorduri pentru finanțare la data de 30.06.2014;
  - **H.G. nr. 797/2012 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă - schemă închisă** pentru emiterea de acorduri pentru finanțare la data de 30.06.2014;
  - **O.U.G. nr. 109/2008 pentru acordarea unui ajutor de stat individual privind dezvoltarea regională.**
    - **H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de noi locuri de muncă - schemă deschisă începând cu 22.09.2014** pentru emiterea de acorduri pentru finanțare, valabilă până la data de 31.12.2020.
    - **H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, schemă deschisă începând cu 14.11.2014** pentru emiterea de acorduri pentru finanțare, valabilă până la data de 31.12.2020.

Situația creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate pentru Programul "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții", conform Legii bugetului de stat pe anul 2017 nr. 6/2017, cu rectificările ulterioare se prezintă astfel:



Mil. lei		
Perioada	2007– 2016 Realizări	2017 Realizări
Credite de angajament	4.554,92	41,77
Credite bugetare	2.793,15	265,29

- Al doilea program cuprinde schema de ajutor de stat instituită prin **H.G. nr. 537/2014 privind condițiile, procedura și termenele de restituire ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor - schemă închisă la data de 31.12.2017.**

Situația creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate pentru Programul **”Transferuri în cadrul schemelor de ajutor de stat reprezentând sume restituite la acciză pentru motorina utilizată drept combustibil”**, se prezintă astfel:

Mil. lei		
Perioada	2007 – 2016 Realizari	2017 Realizări
Credite de angajament	39,89	30,47
Credite bugetare	39,89	30,47

### **3. Principalele activități desfășurate în perioada 2007 – 2017<sup>3)</sup>**

- **H.G. nr. 1164/2007, privind acordarea de ajutoare de minimis pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor**

În perioada 2007-2010, Ministerul Finanțelor Publice a aprobat pentru IMM-uri 905 proiecte de investiții în valoare de 424,58 mil. lei din care s-au realizat 821 proiecte de investiții, proiecte care au generat peste 3.500 de noi locuri de muncă în anul 2011 față de anul 2010. În perioada 2008 - 2011 ajutorul de minimis plătit de Ministerul Finanțelor Publice a fost în valoare de 371,29 mil lei.

- **H.G. nr. 1165/2007 pentru stimularea creșterii economice prin sprijinirea realizării de investiții**

În prezent sunt 4 proiecte de investiții aprobate în perioada 2007-2008 care totalizează 1.270,73 mil. lei. Investițiile realizate au generat crearea a 2.163 noi locuri de muncă și plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 309,77 mil. lei. Valoarea totală a ajutorului de stat este de 365,28 mil. lei, efectiv plătită în conformitate cu cheltuielile eligibile efectuate potrivit acordurilor de principiu pentru finanțare emise.

În anul 2017, s-a derulat procesul de monitorizare a menținerii investiției și a locurilor de muncă pentru anul 2016, pentru 2 dintre beneficiarii de ajutor de stat.

- **H.G. nr. 1680/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile**

<sup>3</sup> Până la data de 31.12.2017.

În prezent sunt 39 de proiecte de investiții aprobate în perioada 2009-2014, care totalizează 4.624,11 milioane lei și vor crea 12.291 noi locuri de muncă, valoarea totală a ajutorului de stat aprobat fiind de 1.502,20 milioane lei. Proiectele de investiții vor genera plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 2.529,47 milioane lei. Valoarea ajutorului de stat plătit în perioada 2009-2017<sup>4</sup> este de 1.435,31 milioane lei aferent cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor de principiu pentru finanțare emise.

În anul 2017, s-a derulat procesul de monitorizare a menținerii investiției și a locurilor de muncă pentru anul 2016, pentru 29 dintre beneficiarii de ajutor de stat.

- **H.G. nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor**

În prezent sunt 2 proiecte de investiții aprobate în perioada 2008-2014, care totalizează 1.533,78 milioane lei și vor crea 1.012 noi locuri de muncă, valoarea totală a ajutorului de stat aprobat fiind de 326,38 milioane lei. Proiectele de investiții vor genera plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 458,52 milioane lei. Valoarea ajutorului de stat plătit până la această dată<sup>5</sup> este de 136,24 milioane lei aferent cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor de principiu pentru finanțare emise.

- **O.U.G. nr. 109/2008 pentru acordarea unui ajutor de stat individual privind dezvoltarea regională, modificată și completată prin O.U.G. nr. 5/2012**

În perioada 2008-2013, valoarea ajutorului de stat individual aprobat pentru societatea Ford România este de 326,92 mil. lei, necesar pentru implementarea și finalizarea a două proiecte de investiții în valoare de 869.09 mil. euro, destinate producerii de automobile și producerii de motoare. Valoarea totală a ajutorului de stat plătit în această perioadă a fost de 326,92 mil. lei.

- **H.G. nr. 797/2012 privind instituirea unei scheme de ajutor pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea de tehnologii noi și crearea de locuri de muncă, cu modificările și completările ulterioare**

Schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea costurilor salariale aferente personalului înalt calificat în domenii precum ITC, cercetare – dezvoltare, inovare, energie, precum și în industria prelucrătoare înalt tehnologizată.

În perioada 2012 – 2014, au fost emise 14 acorduri pentru finanțare prin care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare totală de 445,79 mil. lei, destinat finanțării proiectelor de investiții care utilizează tehnologii noi și creează 4.804 locuri de muncă în domeniul ITC. Valoarea ajutorului de stat plătit până la această dată<sup>6</sup> este de 217,87 mil. lei aferent cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor de principiu pentru finanțare emise.

---

<sup>4</sup> Până la data de 31.12.2017

<sup>5</sup> Până la data de 31.12.2017

<sup>6</sup> Până la data de 31.12.2017

**•H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă**

Schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea sub formă de sume nerambursabile, în limita intensității maxime admise, a costurilor salariale, la nivelul maxim al salariului mediu brut, înregistrate pe o perioadă de 2 ani consecutivi, ca urmare a creării de minimum 10 de locuri de muncă determinate de realizarea unei investiții inițiale. Numărul total estimat al întreprinderilor care urmează să beneficieze de ajutor de stat în baza schemei este de 1.700. Se vor emite acorduri pentru finanțare în baza prezentei scheme până la data de 31 decembrie 2020, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat. Totodată până la data de 31 decembrie **2025** se va efectua plata ajutorului de stat în baza acordurilor emise.

Bugetul maxim al schemei este de 2.700 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro, cu posibilitatea suplimentării.

Bugetul anual maxim al schemei este de 450 milioane lei, respectiv echivalentul a 100 milioane euro.

Prin această schemă se intenționează încurajarea participării active a întreprinderilor la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și redresarea economiei românești, prin realizarea de investiții și crearea a peste 35.000 de noi locuri de muncă. Obiectivul schemei îl reprezintă dezvoltarea regională prin realizarea de investiții care determină crearea de locuri de muncă în toate sectoarele de activitate, cu excepția celor prevăzute în Anexa 1 și a celor excluse de Regulamentul (UE) nr. 651/2014 (agricultură, silvicultură și pescuit, siderurgie, sectorul cărbunelui, construcții navale, fibre sintetice etc.).

Până în prezent, au fost derulate **6 sesiuni de înregistrare a cererilor de acord pentru finanțare**, după cum urmează:

- perioada 22.09 – 28.11.2014<sup>7</sup>
- perioada 02.02 – 03.04.2015<sup>8</sup>
- perioada 24.08 – 18.09.2015
- perioada 30.05 – 10.06.2016
- perioada 08.08 – 22.08.2016
- perioada 12.06 – 23.06.2017

Situația centralizată a cererilor de acord pentru finanțare înregistrate și analizate în cadrul celor **6 sesiuni derulate** se prezintă astfel:

Sesiune	Nr. cereri înregistrate	Nr. cereri neadmise / respinse	Nr. cereri retrase	Nr. acorduri emise	Nr. acorduri revocate	Nr. cereri în analiză la data de 31.12.2017
22.09-28.11.2014	51	37	4	9	1	-
02.02-03.04.2015	43	32	2	5	4	-

<sup>7</sup> Sesiunea inițială de 20 de zile lucrătoare, 22.09-17.10.2014, a fost prelungită până la data de 28.11.2014

<sup>8</sup> Sesiunea inițială de 20 de zile lucrătoare, 02.02-27.02.2015, a fost prelungită până la data de 03.04.2015

Sesiune	Nr. cereri înregistrate	Nr. cereri neadmise / respinse	Nr. cereri retrase	Nr. acorduri emise	Nr. acorduri revocate	Nr. cereri în analiză la data de 31.12.2017
24.08-18.09.2015	24	14	1	6	3	-
30.05-10.06.2016	33	12	2	18	1	-
08.08-22.08.2016	22	15	1	5	1	-
12.06-23.06.2017	38	24	-	-	-	14

Până la 31.12.2017, în baza acestei scheme de ajutor de stat, au fost aprobate spre finanțare 43 proiecte de investiții, care vor genera 7.616 noi locuri de muncă, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 207,15 milioane lei, din care s-au plătit deja 4,17 milioane lei pentru cheltuielile salariale aferente locurilor de muncă nou create.

**• H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie**

Schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea sub formă de sume nerambursabile, fiind destinată investițiilor în valoare de minimum 44 milioane lei (10 milioane Euro). Bugetul maxim al schemei este de 4.070 milioane lei, respectiv echivalentul a 925 milioane euro. Bugetul anual maxim al schemei este de 638 milioane lei, respectiv echivalentul a 145 milioane euro.

Perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat pentru emiterea de Acorduri de finanțare este 14.11.2014 – 31.12.2020. Totodată până la data de 31 decembrie **2023** se va efectua plata ajutorului de stat în baza acordurilor emise.

Scopul schemei este susținerea dezvoltării regionale prin realizarea de investiții în toate sectoarele de activitate, cu excepția celor prevăzute în Anexa 1 și a celor excluse de Regulamentul (UE) nr. 651/2014 (agricultură, silvicultură și pescuit, siderurgie, sectorul cărbunelui, construcții navale, fibre sintetice etc.). Schema se aplică întreprinderilor care realizează investiții de minim 44 milioane lei în active corporale și necorporale de înaltă tehnologie. Numărul total estimat al întreprinderilor care urmează să beneficieze de ajutor de stat în baza schemei este de 150 întreprinderi.

Până în prezent, au fost derulate **2 sesiuni de înregistrare a cererilor de acord pentru finanțare.**

Situația centralizată a cererilor de acord pentru finanțare înregistrate și analizate se prezintă astfel:

Sesiune	Nr. cereri înregistrate	Nr. cereri neadmise / respinse	Nr. cereri retrase	Nr. acorduri emise	Nr. acorduri revocate	Nr. acorduri rămase în vigoare
14.11.2014 – 26.06.2015	13	3	1	9	1	8
11.07.2016 – 22.08.2016	36	32	-	4	-	4

Până la 31.12.2017, în baza acestei scheme de ajutor de stat, au fost aprobate spre finanțare 12 proiecte de investiții, în valoare de 2.608,14

milioane lei, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 809,61 milioane lei.

Proiectele de investiții aflate în proces de implementare vor avea un impact semnificativ în economie prin crearea a 4.336 locuri de muncă și plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 1.052,71 milioane lei. Valoarea ajutorului de stat plătit până la această dată<sup>9)</sup> este de 195,65 milioane lei aferent cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor de principiu pentru finanțare emise.

**• H.G. nr. 537/2014 privind condițiile, procedura și termenele de restituire ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor**

Scopul schemei de ajutor de stat l-a constituit restituirea ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor.

Bugetul maxim al schemei a fost stabilit la 3.021,60 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 637,73 milioane euro.

Perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat pentru efectuarea plăților în baza Deciziilor de aprobare a cererii de restituire a accizei a fost 09.07.2014 - 31.12.2017<sup>10)</sup>, inclusiv.

În anul 2017<sup>11)</sup> au fost emise 1160 acorduri pentru finanțare în baza Deciziilor de aprobare a cererii de restituire a accizei și au fost efectuate plăți în valoarea totală de 30,47 milioane lei.

Administratorul schemei de ajutor de stat a fost Autoritatea Rutieră Română, care a emis deciziile de aprobare a cererii de restituire către operatorii economici. Ministerul Finanțelor Publice a avut calitatea de ordonator principal de credite privind angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor pentru această schemă de ajutor de stat, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

De asemenea, în anul 2017, în urma analizei prin prisma legislației în domeniul ajutorului de stat au fost emise 212 puncte de vedere la proiectele de acte normative inițiate de Ministerul Finanțelor Publice sau de alte autorități și transmise spre punct de vedere.

În vederea evaluării și încadrării măsurilor susceptibile de a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român, în baza art. 7 alin. (1) din OUG nr. 77/2014<sup>12)</sup>

<sup>9)</sup> Până la data de 31.12.2017

<sup>10)</sup> Hotărârea Guvernului nr. 961/15.12.2016 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 537/2014 privind condițiile, procedura și termenele de restituire ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferență dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor a fost publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1037 din 22.12.2016

<sup>11)</sup> Până la data de 31.12.2017

<sup>12)</sup> art. 7 alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat: „Orice proiect de măsură susceptibilă a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis trebuie să

Ministerul Finanțelor Publice a inițiat 13 Memorandumuri și a avizat 10 acte normative elaborate în baza OUG nr. 77/2014.

În cursul anului 2017 au fost elaborate materiale de sinteză către Comisia Europeană referitoare la: Răspunsuri la solicitarea transmisă de către Comisia Europeană (DG Competition) referitoare la stadiul recuperării ajutoarelor de stat în cazul Micula (4), răspuns la scrisoarea transmisă de către Comisia Europeană (DG Competition) referitoare la solicitarea de informații suplimentare cu privire la măsurile instituite prin O.U.G. nr. 63/2016 (Ford Romania SA.); (1), răspuns la scrisoarea transmisă de către Comisia Europeană (DG Competition) referitoare la solicitarea de informații necesare pentru a determina valoarea ajutorului de stat acordat Ford Romania SA și compatibilitatea cu regulile privind ajutorul de stat cu obiectiv regional (1).

În cazul Ford, Guvernul României a aprobat un Memorandum în luna iunie 2016 privind revizuirea condițiilor de realizare a volumelor de producție asociate ajutorului de stat regional acordat Ford. Prin acest Memorandum se acceptă propunerea Ford de prelungire a perioadei de realizare a volumelor de producție până în anul 2025, cu condiția ca Ford să realizeze o investiție suplimentară în valoare de minim 130 milioane lei, până la data de 31.12.2019, în acest sens a fost elaborată și adoptată OUG nr. 63/2016<sup>13</sup>.

În ceea ce privește atribuțiile legate de avizarea prețurilor reglementate pentru care Ministerul Finanțelor Publice emite avize<sup>14</sup>, în anul 2017 un număr de 74 de societăți au depus Cereri de avizare prețuri, însoțite de documentele justificative, pentru care au fost emise 17 avize de preț.

În ceea ce privește atribuțiile legate de coordonarea metodologică privind soluționarea sesizărilor/autosesizărilor formulate în baza Legii nr. 158/2008 privind publicitatea înșelătoare și publicitatea comparativă, republicată, la nivelul direcției și al structurilor specializate din cadrul D.G.R.F.P.<sup>15</sup>, în anul 2017 s-a desfășurat un program de verificare, **de informare** a comercianților privind consecințele nerespectării Legii nr. 158/2008, precum și **de prevenire** a săvârșirii unor fapte de publicitate înșelătoare și publicitate comparativă interzisă, pentru un eșantion de 3716 societăți.

De asemenea, în anul 2017, din **178 sesizări** formulate în baza Legii nr. 158/2008, au fost soluționate în cursul anului un număr de 169 de sesizări, fiind aplicate sancțiuni cu avertisment și sancțiuni cu amendă contravențională în cuantum de 181.000 lei.

---

*fie însoțit de un memorandum aprobat de Guvern privind încadrarea respectivelor măsuri în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român.”*

<sup>13</sup> O.U.G. nr. 63/2016 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 109/2008 privind acordarea de ajutor de stat individual având ca obiectiv dezvoltarea regională

<sup>14</sup> O.U.G. nr. 36/2001 privind regimul prețurilor și tarifelor reglementate, aprobată cu modificări și completări prin legea nr. 205/2002, cu modificările și completările ulterioare.

<sup>15</sup> Compartimentele ajutor de stat, practici neloiale și prețuri reglementate fac parte din cadrul D.G.R.F.P. și sunt coordonate metodologic de Direcția Generală Ajutor de Stat

### 3.9 DOMENIUL INSPECȚIEI ECONOMICO – FINANCIARE

#### **A. în cazul activității de inspecție economico-financiară**

✓ În anul 2017, DGIEF a efectuat 110 acțiuni de control la un număr de 98 entități.

Au fost verificate, în principal:

- fundamentarea și execuția bugetului de venituri și cheltuieli;
- respectarea prevederilor legale cu privire la bunurile din domeniul public și privat al statului;
- modul de organizare și exercitare a formelor obligatorii de control intern/managerial;
- fundamentarea, acordarea și justificarea sumelor alocate/acordate de la bugetul general consolidat al statului;
- respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice;
- respectarea prevederilor legale în atribuirea, încheierea și derularea contractelor.

Rezultatele obținute în urma acțiunilor de control efectuate s-au concretizat, în principal, în:

- **Diferențe suplimentare stabilite ca urmare a controlului, în valoare totală de 9.002.706,87 mii lei**, care constau în:

- **creanțe bugetare: 33.922,05 mii lei;**
- **diferențe de natură financiară: 447 mii lei;**
- **diferențe față de evidența patrimoniului public deținută de Ministerul Finanțelor Publice: 8.968.337,82 mii lei.**

- **Sancțiuni contravenționale aplicate**, respectiv 48 sancțiuni contravenționale principale, din care **23 amenzi, în valoare totală de 106,15 mii lei** și 25 avertismente.

În timpul controlului au fost încasate creanțe bugetare în valoare totală de 82,6 mii lei, pentru diferența rămasă neîncasată, titlurile de creanță fiind transmise organelor fiscale competente spre înregistrare, urmărire, încasare și/sau executare.

- **Sesizări penale** pentru fapte care ar putea întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, în condițiile prevăzute de legea penală, respectiv **8 sesizări penale, din care 3** pentru posibile prejudicii însumând o valoare totală de **270.423,86 mii lei**.

- **Măsuri dispuse**, în principal pentru plata obligațiilor datorate, înlăturarea, corectarea, prevenirea neregulilor constatate în activitatea operatorilor economici controlați, recuperarea pagubelor produse, respectiv **52 măsuri** ulterioare.

✓ **DGIEF a elaborat în cursul anului 2017 un număr de 3 proiecte de acte normative, urmare cărora au fost emise:**

- O.M.F.P. nr. 174/2017 privind împuternicirea persoanelor din cadrul aparatului de inspecție economico-financiară de a constata contravențiile și a aplica sancțiunile prevăzute de Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică;

- O.M.F.P. nr. 840/2017 privind stabilirea personalului împuternicit să constate contravențiile și să aplice amenziile prevăzute de Legea contabilității nr. 82/1991;

- O.M.F.P. nr. 2350/2017 privind împuternicirea persoanelor din cadrul aparatului de inspecție economico-financiară de a constata contravențiile și a aplica sancțiunile prevăzute de Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.

Totodată, DGIEF în anul 2017 a **continuat demersurile de completare cu atribuții de control a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006** privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului și a **inițiat demersuri de completare cu atribuții de control a:**

- modului de respectare a utilizării: mijloacelor financiare și a bunurilor materiale primite de beneficiarii sponsorizărilor și mecenatelor, conform **Legii nr. 32/1994** privind sponsorizarea și a **fondurilor primite** de destinatarii sumelor reprezentând până la 2% din impozitul pe venit, în baza alin. (1) și (2) ale art. 79 din **Legea nr. 227/2015** privind Codul fiscal;

- **Ordonanței Guvernului nr. 26/2000** cu privire la asociații și fundații.

În realizarea atribuțiilor de coordonare metodologică a activității desfășurate de structurile teritoriale de inspecție economico-financiară (reglementate de art. 5 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2011 privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2012 cu modificările ulterioare și de art. 1 alin. (5) din Normele metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 101/2012), DGIEF, în vederea realizării obiectivelor și aplicării în mod unitar a prevederilor legale, a întocmit și transmis structurilor teritoriale de inspecție economico-financiară 27 de puncte de vedere, 44 de adrese circulare, o tematică de control, a desfășurat prin centrele zonale ale Școlii de Finanțe Publice și Vamă 2 cursuri de pregătire profesională și 3 instruirii în sistem videoconferință.

**Ca urmare a acțiunilor de control au fost constatate deficiențe constând, în principal, în următoarele:**

- efectuarea de cheltuieli fără bază legală, fiind astfel prejudiciat patrimoniul statului, și/sau patrimoniul entității;

- necalcularea, neînregistrarea și neplata la bugetul de stat a minim 50% vărsăminte/dividende, conform art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat precum și la regiile autonome;

- nerespectări ale prevederilor art. 11 pct. 1 din Legea nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, în sensul neclasării bunurilor care alcătuiesc patrimoniul cultural național mobil ca parte a patrimoniului cultural național - proprietate publică sau privată a statului, abatere de la legalitate care poate conduce la dispariția, distrugerea sau degradarea bunurilor cu impact asupra pierderii acestora;

- neconcordanțe cantitative și valorice între bunurile din domeniul public și privat al statului aflate în administrarea, concesiunea sau închirierea unor entități și evidența deținută de Ministerului Finanțelor Publice;

- neefectuarea reevaluării unor bunuri din domeniul public al statului, efectuarea de investiții și modernizări din fonduri publice și netransmiterea acestor rezultate la autoritatea competentă.

#### **B. în cazul activității de inspecție fonduri europene**



DGIEF prin Serviciul de inspecție fonduri europene, ca urmare a sesizărilor de nereguli primite și în conformitate cu atribuțiile stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, a desfășurat, în cursul anului 2017, 38 misiuni de control (din care 8 misiuni declanșate în anul 2016 și finalizate în anul 2017, 29 misiuni declanșate și finalizate în anul 2017, o misiune declanșată în anul 2017 și în curs de desfășurare în anul 2018), prin care au fost verificate suspiciunile de nereguli referitoare la contractele de finanțare ai căror beneficiari au fost/sunt autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene și/sau alți beneficiari, la următoarele autorități cu competențe în gestionarea fondurilor europene, desemnate ca autorități de management pentru programele finanțate din fonduri europene, respectiv prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European:

- AM pentru Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative – Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene;
- AM pentru Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice – Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene;
- AM pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane – Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene;
- AM pentru Programul Operațional Sectorial Mediu – Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene;
- AM pentru Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate - Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene;
- Operatorii de program pentru Mecanismul Financiar Spațiul Economic European – Ministerul Culturii și Identității Naționale, Ministerul Sănătății și Administrația Fondului pentru Mediu;
- AM pentru Programul Operațional pentru Pescuit – Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Au fost de asemenea organizate misiuni de control la 11 entități publice și 12 entități private.

Ca urmare a activității de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare/corecțiilor financiare apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în cursul anului 2017 au fost stabilite creanțe bugetare în valoare totală de 28.587,61 mii lei, din care 28.483,00 mii lei cofinanțare de la bugetul Uniunii Europene (UE) și Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European (MF-SEE) și 104,61 mii lei cofinanțare buget de stat.

Situația comparativă 2017/2016 a creanțelor bugetare stabilite se prezintă astfel:

Contribuție publică afectată (creanțe bugetare datorate)					
Cofinanțare UE/MF-SEE (mii lei)		Cofinanțare buget de stat (mii lei)		Total (mii lei)	
2016	2017	2016	2017	2016	2017
23.968,56	28.483,00	1.426,12	104,61	25.394,68	8.587,61

C. Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) din Anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr. 101/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, DGIEF și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară (STIEF) reprezintă aparatul de inspecție economico-financiară. STIEF funcționează în cadrul Agenției Naționale de

Administrare Fiscală, prin 8 direcții generale regionale ale finanțelor publice și Direcția generală de administrare a marilor contribuabili.

În cursul anului 2017, STIEF, aflate în coordonarea metodologică a DGIEF, au funcționat cu un număr mediu de 231 salariați, efectuând **1.922 acțiuni de control la un număr de 1.063 entități**.

Rezultatele obținute în urma acțiunilor de control efectuate, așa cum au fost prezentate de STIEF, s-au concretizat în principal, în:

- **Diferențe suplimentare stabilite ca urmare a controlului, în valoare totală de 8.857.444,72 mii lei**, și provin din:

- creanțe bugetare: **127.293,13 mii lei**,

- diferențe de natură financiară: **703.848,60 mii lei**;

- diferențe față de evidența patrimoniului public deținută de Ministerul Finanțelor Publice: **8.026.302,99 mii lei**.

- **Sanțiuni contravenționale aplicate**, respectiv 1.524 sancțiuni contravenționale principale, din care **992 amenzi, în valoare de 934,70 mii lei**, 344 de avertismente scrise și 188 de avertismente verbale.

În timpul controlului au fost încasate creanțe bugetare în valoare totală de 406,65 mii lei, pentru diferența rămasă neîncasată, titlurile de creanță fiind transmise organelor fiscale competente spre înregistrare, urmărire, încasare și/sau executare.

- **Sesizări penale** pentru fapte care ar putea întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, în condițiile prevăzute de legea penală, respectiv **26 sesizări penale**, pentru posibile prejudicii însumând o valoare totală de **142.445,29 mii lei**.

- **Măsuri dispuse**, în principal, pentru plata obligațiilor datorate, înlăturarea, corectarea, prevenirea neregulilor constatate în activitatea operatorilor economici controlați, recuperarea pagubelor produse, respectiv **2.556 măsuri**, din care 594 măsuri operative și 1.962 măsuri ulterioare.

- Nivelul rezultatelor obținute de STIEF în anul 2017, comparativ cu anul 2016, se prezintă după cum urmează:

• mii lei

Nr. crt.	Denumire indicator	2016	2017	Comparativ 2017/2016	
				Creștere/ Descreștere	(%)
1.	Total diferențe suplimentare stabilite ca urmare a controlului, din care:	29.943.782,27	8.857.444,72	-21.086.337,55	29,58%
	- creanțe bugetare	198.383,92	127.293,13	-71.090,79	64,17%
	- diferențe de natură financiară	1.311.305,94	703.848,6	-607.457,34	53,75%
	- diferențe față de evidența patrimoniului public deținută de Ministerul Finanțelor Publice	28.434.090,40	8.026.302,99	-20.407.787,41	28,22%
2.	Nr. amenzi aplicate	889	992	103	111,58%
3.	Valoare amenzi aplicate	2.107,60	934,70	-1.172,9	44,34%
4.	Nr. avertismente aplicate	675	532	-143	78,81%
5.	Numar sesizari penale	26	26	0	100%

Nr. crt.	Denumire indicator	2016	2017	Comparativ 2017/2016	
				Creștere/ Descreștere	(%)
6.	Valoare prejudiciu	42.075,46	142.445,29	100.449,89	338,54%
7.	Nr. măsuri dispuse	4.099	2.556	-1543	62,35%

**Ca urmare a acțiunilor de control au fost constatate deficiențe constând, în principal, în următoarele:**

- necalcularea, neînregistrarea și neîncasarea de venituri proprii;
- efectuarea de cheltuieli fără bază legală, fiind astfel prejudiciat patrimoniul statului, și/sau patrimoniul entității;
- neînregistrarea în evidența contabilă a tuturor cheltuielilor aferente exercițiului financiar;
- necalcularea, neînregistrarea și neplata la bugetul de stat a dividendelor/vărsămintelor;
- existența de valori/bunuri neevidențiate în contabilitate, minusuri de inventar;
- neconcordanțe cantitative și valorice între bunurile din domeniul public al statului aflate în administrarea, concesiunea sau închirierea unor entități și evidența deținută de Ministerul Finanțelor Publice;
- neefectuarea reevaluării unor bunuri din domeniul public al statului, efectuarea de investiții și modernizări din fonduri publice și netransmiterea acestor rezultate la autoritatea competentă;
- în cazul sumelor alocate/acordate de la bugetul de stat, inexistența de documente justificative cu privire la realitatea și exactitatea sumelor solicitate.

Prioritățile DGIEF, în cursul anului 2018, sunt asigurarea și protejarea interesului public prin reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției economico-financiare efectuate de Ministerul Finanțelor Publice prin modificări/completări ale Legii nr. 32/1994 privind sponsorizarea, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.

### 3.10 DOMENIUL ACTIVITĂȚII CORPULUI DE CONTROL

- **Acțiuni de verificare/control**

În anul 2017 s-au desfășurat acțiuni de control intern care au vizat structurile din cadrul MFP (aparat propriu, unități subordonate și unități aflate sub autoritate), în vederea soluționării avertizărilor în interes public/ sesizărilor/ reclamațiilor/ petițiilor, formulate de funcționari publici, cetățeni, organizații legal constituite, structuri cu personalitate juridică, la solicitarea expresă a ministrului finanțelor publice, precum și în baza informațiilor provenite din mass-media (autosesizări).

Principalele obiective ale acțiunilor de control au vizat:

- Verificarea respectării și aplicării prevederilor legale referitoare la etică, integritate, stări de incompatibilitate și conflicte de interese de către anumiți funcționari publici din cadrul MFP;
- Verificarea unor potențiale abateri de natură disciplinară, săvârșite de către anumiți funcționari publici din cadrul MFP în îndeplinirea sarcinilor de serviciu;
- Verificarea unor potențiale încălcări ale prevederilor legale privind procedurile de organizare și desfășurare a concursurilor/examenelor de promovare în grad profesional superior celui deținut, de către structurile din subordinea MFP;
- Verificarea unor potențiale încălcări ale prevederilor legale privind procesul de evaluare a performanțelor profesionale individuale a unor funcționari publici din cadrul MFP;
- Verificarea modului de implementare a Standardului 1 - Etica și integritatea, conform Anexa 1 la Ordinul Secretarului General al Guvernului nr. 400/2015 pentru aprobarea Codului controlului intern/managerial al entităților publice;
- Verificarea unor potențiale abuzuri săvârșite de către anumiți funcționari publici din cadrul Direcției Generale Antifraudă Fiscală și Direcției Generale a Vămirilor, în îndeplinirea sarcinilor de serviciu;
- Verificarea modului de îndeplinire a sarcinilor de serviciu de către anumiți funcționari publici din cadrul aparatului propriu și al unităților aflate în subordinea și sub autoritatea MFP;
- Verificarea unor avertizări în interes public, în conformitate cu prevederile Legii nr. 571/2004 cu privire la posibile fapte de corupție săvârșite de anumiți funcționari publici cu funcții de conducere din cadrul ANAP și ANAF;
- Verificarea modului de recuperare a prejudiciilor cauzate bugetului de stat, prin executarea silită a unor sentințe judecătorești;
- Verificarea modului de desfășurare a activității profesionale de către anumiți funcționari publici din cadrul ANAF în legătură cu procedurile aplicate în vederea recuperării creanțelor datorate la bugetul de stat;
- Verificarea stadiului de implementare a unor proiecte finanțate de Banca Mondială, de către structurile responsabile din cadrul ANAF;

- Verificarea modului de evidențiere, colectare și recuperare a creanțelor bugetare rezultate din neregulile apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în conformitate cu prevederile Codului de procedură fiscală cu modificările și completările ulterioare;
- Verificarea modalității de acordare și derulare a unor contracte de credit de către CEC Bank, structură aflată sub autoritatea MFP;
- Verificarea modului de ducere la îndeplinire a unor hotărâri judecătorești pronunțate de instanțele române de judecată, de către structurile responsabile din cadrul MFP;
- Verificarea constatărilor și analizarea recomandărilor, înscrise în Rapoartele de control ale Curții de conturi a României, încheiate în urma unor acțiuni de control la ANAF;
- Verificarea activității de reprezentare a statului român de către Ministerul Finanțelor Publice prin Direcția generală juridică, în anumite litigii cu alte autorități / instituții publice;
- Verificarea și identificarea cauzelor care au dus la achiziții efectuate peste necesitățile MFP, cauzele stocării materialelor și motivele pentru care nu s-au luat măsuri în acest sens; verificarea unor posibile nereguli în procesul de angajare, lichidare și ordonanțare a unor cheltuieli publice.

Prin rapoartele de control încheiate în urma acțiunilor de control efectuate s-au constatat:

- fapte care puteau constitui posibile infracțiuni, fapt pentru care au fost sesizate organele de urmărire penală pentru a dispune cercetările ce se impun în vederea constatării existenței sau inexistenței elementelor constitutive ale respectivelor infracțiuni;
- încălcări ale prevederilor legale în vigoare specifice activității desfășurate de funcționari publici din cadrul MFP (aparat propriu, unități subordonate și unități aflate sub autoritate), fiind dispuse măsuri și recomandări în vederea remedierii deficiențelor constatate.

- **Acțiuni de monitorizare**

- monitorizarea implementării măsurilor dispuse prin actele de control și întocmirea de rapoarte de monitorizare, în conformitate cu procedurile de lucru ale Corpului de control;

- **Acțiuni întreprinse în domeniul prevenirii și combaterii faptelor de corupție** destinate personalului MFP și personalului unităților care funcționează în subordinea și sub autoritatea MFP.

- Organizarea unei acțiuni cu tema *"Evaluarea gradului de cunoaștere a normelor de conduită și a legislației în domeniul integrității" a funcționarilor publici din aparatul propriu al MFP*. Serviciul de integritate din cadrul Corpului de control, în colaborare cu Școala de Finanțe Publice și Vamă organizează anual în sistem e-learning, evaluarea funcționarilor publici cu funcții de conducere și execuție din cadrul aparatului propriu al MFP, obiectivul activității de evaluare urmărind prevenirea faptelor de corupție prin înțelegerea legislației și conștientizarea efectelor în ceea ce privește aspectele legate de etică, integritate profesională și corupție.

Informații privind rezultatele obținute sunt publicate pe site-ul MFP la adresa de web:

<http://www.mfinante.gov.ro/integritate.html?pagina=acasa;>

- Continuarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, în conformitate cu prevederilor H.G. nr. 583/2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016 - 2020. În acest sens, printre acțiunile derulate în anul 2017 amintim: elaborarea Planului de integritate la nivelul MFP, transmiterea acestuia împreună cu celelalte Planuri de integritate elaborate de unitățile aflate în subordinea și sub autoritatea ministerului către Secretariatul Tehnic al SNA din cadrul Ministerului Justiției; publicarea Planului de integritate pe site-ul MFP la adresa <http://www.mfinante.gov.ro/integritate.html?pagina=acasa;> Analiza și centralizarea informațiilor transmise de aparatul propriu al MFP privind implementarea măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției și raportarea către Secretariatul tehnic SNA din cadrul MJ. Totodată, în contextul supervizării exercitate de MJ, a fost comunicat stadiul implementării unor măsuri aflate în responsabilitatea MFP, potrivit prevederilor HG 583/2016; La propunerea Secretariatului tehnic SNA, persoanele implicate în derularea SNA 2016-2020 în cadrul MFP au realizat două misiuni de evaluare la ANI și Instituția Avocatul Poporului privind declararea cadourilor, protecția avertizorului în interes public și funcțiile sensibile, finalizate cu rapoarte de evaluare. Aceste rapoarte vor fi prezentate pe parcursul anului 2018 în cadrul reuniunilor Platformei de cooperare a administrației publice centrale, care se vor desfășura la sediul MJ.
- Susținerea de cursuri destinate personalului din cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice. În anul 2017, persoanele desemnate din cadrul Corpului de control au pregătit și susținut următoarele cursuri: cursul cu tema: "Infrațiuni de corupție și de serviciu" pentru personalul cu funcții de execuție și de conducere din cadrul Direcției generale de inspecție economico financiară; cursul cu tema: "Managementul riscurilor - prezent și perspective" pentru delegația din Republica Moldova, în conformitate cu Programul de cooperare între Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Finanțelor din Republica Moldova, supervizat de Direcția de politici publice din cadrul MFP;
- Elaborarea în parteneriat cu Ministerul Economiei a Cererii de finanțare pentru Proiectul "Consolidarea integrității în instituțiile publice și în mediul de afaceri"; Componenta 1 - Apel POCA/130/2/2(CP5/2017) - Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice

### 3.11 DOMENIUL ECOFIN ȘI ASISTENȚĂ COMUNITARĂ

- S-a asigurat participarea, formularea și susținerea poziției României pe probleme legate de domeniul de competență al MFP în cadrul reuniunilor Consiliului ECOFIN. În acest sens au fost elaborate 11 mandate. Pozițiile susținute de delegația română au vizat subiecte de interes pentru România precum mecanismul de taxare inversă, mecanismul de soluționare a litigiilor legate de dubla impunere, implementarea Pactului de stabilitate și creștere, impozitarea întreprinderilor în contextul economiei digitale, modificarea directivei de stabilire a normelor împotriva practicilor de evitare a obligațiilor fiscale care afectează în mod direct funcționarea pieței interne în ceea ce privește tratamentele neuniforme ale elementelor hibride care implică țări terțe.
- Pregătirea și participarea la reuniunile Comitetului Economic și Financiar. Comitetul Economic și Financiar este forumul la nivel înalt care pregătește lucrările Consiliului ECOFIN.
- Pregătirea și participarea la reuniunile Eurogrup în format extins.
- Pregătirea și participarea la reuniunile Comitetului de Politică Economică.
- Participarea la pregătirea lucrărilor Consiliului European pe domeniile de competență ale MFP.
- Implementarea acțiunilor aferente Semestrului European (Programul Național de Reforme, Analiza anuală a creșterii, Raportul privind mecanismul de alertă) și susținerea acestora în discuțiile cu reprezentanții Comisiei Europene.
- Participarea la ședințele Comitetului de Pregătire a Trecerii la Euro, organizat de BNR.
- Pregătirea poziției MFP și susținerea acesteia în cadrul reuniunilor săptămânale ale Comitetului de Coordonare a afacerilor europene, organizate de MAE.
- Coordonarea participării reprezentanților MFP la reuniunile grupurilor de lucru/ comitetelor de la nivelul Consiliului UE și Comisiei Europene prin asigurarea elaborării mandatelor pe subiectele aflate în discuție, urmărirea evoluțiilor și corelarea elementelor de mandat susținute de reprezentanții MFP în cadrul reuniunilor.
- Coordonarea, pe domeniile din competența Ministerului Finanțelor Publice, a procesului de notificare a legislației naționale care transpune acquis-ul comunitar și informarea, periodică, a MAE asupra stadiului acestuia.
- Monitorizarea și actualizarea bazei de date privind regulamentele comunitare gestionată de Ministerul Afacerilor Externe, transmițând lunar către această instituție, regulamentele comunitare publicate în Jurnalul Oficial asumate la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.
- Coordonarea la nivelul MFP a procesului de pregătire pentru exercitarea Președinției Consiliului UE, astfel:

- Cartografierea resurselor umane - Au fost identificați și nominalizați președinți, vicepreședinți de grup din cadrul MFP, coordonatori și experți de dosar. Au fost desemnate persoanele responsabile pentru aspecte ce țin de protocol și reprezentare, comunicare.
- Identificarea preliminară a potențialelor dosare pe agenda Consiliului Ecofin, a priorităților asumate de către MFP pentru perioada în care România va deține Președinția Consiliului UE și a evenimentelor informale în domeniul de competență a MFP care vor avea loc pe parcursul președinției.
- Organizarea de prezentări, reuniuni pregătitoare cu reprezentanții direcțiilor din cadrul MFP în cursul anului 2017, organizarea unui seminar în perioada 27-28 martie 2017 susținut de partenerii olandezi din cadrul Ministerului de Finanțe cu privire la experiența dobândită pe perioada pregătirii și exercitării președinției Consiliului UE.
- Participarea la reuniunile Consiliului interministerial pentru pregătirea și exercitarea PRES RO, constituit în baza Deciziei prim-ministrului nr. 360/2017.
- Participarea la o serie de reuniuni organizate de către Ministerul Afacerilor Externe pe următoarele teme: resurse umane, securitate, protocol, comunicare, dar și la o serie de ședințe de lucru, inclusiv pe aspecte bugetare.

#### **Obiectiv:**

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară, în calitate de Unitate Națională de Coordonare (UNC) a desfășurat în cursul anului 2017 procesul de elaborare, negociere, semnare și modificare (după caz) cu partea elvețiană precum și cu partenerii români, a următoarelor acte adiționale la acordurile care vizează **abordarea Proiecte**:

- Act Adițional nr. 2 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar cu privire la proiectul "Iluminat public cu LED în Municipiul Arad" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – "Îmbunătățirea mediului înconjurător", semnat la 20 septembrie 2017;
- Act Adițional nr. 2 la Acordul de Implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Arad, în calitate de beneficiar, cu privire la proiectul "Iluminat public cu LED în Municipiul Arad" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – "Îmbunătățirea mediului înconjurător", semnat la 25 septembrie 2017;
- Act adițional nr. 1 la Acordul de Proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul



Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Reabilitarea rețelelor de transport și distribuție energie termică în zona rezidențială Tractorul din Brașov” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 22 iunie 2017.

- Act adițional nr. 1 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Brașov, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul “Reabilitarea rețelelor de transport și distribuție energie termică în zona rezidențială Tractorul din Brașov” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 23 iunie 2017.
- Act adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Renovarea clădirilor municipale și a școlilor, utilizând tehnologii de construcții inteligente, în Municipiul Brașov” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 16 iunie 2017.
- Act adițional nr. 1 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Brașov, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul “Renovarea clădirilor municipale și a școlilor, utilizând tehnologii de construcții inteligente, în Municipiul Brașov” în cadrul Obiectivului 1 Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 23 iunie 2017.
- Act adițional nr. 2 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Înlocuirea vechilor autobuze diesel cu autobuze electrice cu două stații de încărcare” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 2 august 2017.
- Act adițional nr.2 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Cluj-Napoca, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul “Înlocuirea vechilor autobuze diesel cu autobuze electrice cu două stații de încărcare” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 4 august 2017.
- Act adițional nr. 2 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Modernizarea și extinderea sistemului de iluminat public și modernizarea sistemului de iluminat în două clădiri ale Primăriei municipiului Cluj-Napoca, folosind tehnologia LED” în cadrul

Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 18 decembrie 2017.

- Act adițional nr. 2 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Cluj-Napoca, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul “Modernizarea și extinderea sistemului de iluminat public și modernizarea sistemului de iluminat în două clădiri ale Primăriei municipiului Cluj-Napoca, folosind tehnologia LED” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 21 decembrie 2017.
- Act adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Reabilitarea termică a unităților preuniversitare din Cluj-Napoca” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 22 martie 2017.
- Act adițional nr. 1 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiului Cluj-Napoca, în calitate de Beneficiar cu privire la proiectul “Reabilitarea termică a unităților preuniversitare din Cluj-Napoca” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 22 martie 2017.
- Act adițional nr. 2 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Reabilitarea termică a unităților preuniversitare din Cluj-Napoca” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 18 decembrie 2017.
- Act adițional nr. 2 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiului Cluj-Napoca, în calitate de Beneficiar cu privire la proiectul “Reabilitarea termică a unităților preuniversitare din Cluj-Napoca” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 21 decembrie 2017.
- Act Adițional nr. 3 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Management modern și eficient al iluminatului public din municipiul Suceava” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 24 august 2017.

- Act Adițional nr. 4 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Suceava, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul “Management modern și eficient al iluminatului public din municipiul Suceava” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 30 august 2017.
- Act adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Electromobilitate - vehicule electrice pentru o municipalitate "verde"” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 24 februarie 2017.
- Act adițional nr. 1 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiului Suceava, în calitate de Beneficiar cu privire la proiectul “Electromobilitate - vehicule electrice pentru o municipalitate "verde"” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data 28 februarie 2017.
- Act adițional nr. 2 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Electromobilitate - vehicule electrice pentru o municipalitate "verde"” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 24 iulie 2017.
- Act adițional nr. 2 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiului Suceava, în calitate de Beneficiar cu privire la proiectul “Electromobilitate - vehicule electrice pentru o municipalitate "verde"” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data 7 august 2017.
- Act Adițional nr. 2 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în calitate de Organism Intermediar cu privire la proiectul “Studiu de pre-fezabilitate și studiu de fezabilitate pentru construcția liniei 4 de metrou: Lac Străulești – Gara Progresu, tronsonul Gara de Nord – Gara Progresu” în cadrul Ariei de concentrare 4 - „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la 10 februarie 2017.
- Act Adițional nr. 2 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, Societatea Comercială de Transport cu Metroul București - S.C. METROREX S.A., în calitate de Beneficiar și Ministerul Transporturilor, în calitate de instituție publică coordonatoare a Beneficiarului cu privire la proiectul

- “Studiu de pre-fezabilitate și studiu de fezabilitate pentru construcția liniei 4 de metrou: Lac Străulești – Gara Progresu, tronsonul Gara de Nord – Gara Progresu” în cadrul Ariei de concentrare 4 - „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la 16 februarie 2017.
- Act Adițional nr. 3 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în calitate de Organism Intermediar cu privire la proiectul “Studiu de pre-fezabilitate și studiu de fezabilitate pentru construcția liniei 4 de metrou: Lac Străulești – Gara Progresu, tronsonul Gara de Nord – Gara Progresu” în cadrul Ariei de concentrare 4 - „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la 30 august 2017.
  - Act Adițional nr. 3 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, Societatea Comercială de Transport cu Metroul București - S.C. METROREX S.A., în calitate de Beneficiar și Ministerul Transporturilor, în calitate de instituție publică coordonatoare a Beneficiarului cu privire la proiectul “Studiu de pre-fezabilitate și studiu de fezabilitate pentru construcția liniei 4 de metrou: Lac Străulești – Gara Progresu, tronsonul Gara de Nord – Gara Progresu” în cadrul Ariei de concentrare 4 - „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la 7 septembrie 2017.
  - Act adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Fondul de Acțiune privind Energia Durabilă”, semnat la data de 16 octombrie 2017.
  - Act adițional nr. 3 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri în calitate de Organism Intermediar cu privire la proiectul "Programul Româno-Elvețian pentru IMM-uri" în cadrul Ariei de concentrare 5 – "Îmbunătățirea mediului de afaceri și a accesului la finanțare a IMM-urilor", semnat la 13 septembrie 2017.
  - Act Adițional nr. 3 la Acordul de Implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, și Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul "Programul Româno-Elvețian pentru IMM-uri" în cadrul Ariei de concentrare 5 "Îmbunătățirea mediului de afaceri și a accesului la finanțare a IMM-urilor", semnat la 21 septembrie 2017.
  - Act adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Energiei, Intreprinderilor Mici și Mijlocii, în calitate de Organism

Intermediar, cu privire la proiectul „Servicii integrate de export pentru IMM-urile din România” în cadrul Ariei de concentrare 7 – „Dezvoltarea sectorului privat și promovarea exportului IMM-urilor și/sau promovarea standardelor”, semnat la 7 iunie 2017.

- Act adițional nr. 1 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, și Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul „Servicii integrate de export pentru IMM-urile din România” în cadrul Ariei de concentrare 7 – „Dezvoltarea sectorului privat și promovarea exportului IMM-urilor și/sau promovarea standardelor”, semnat la 7 iunie 2017.

Pe tot parcursul anului 2017 UNC a coordonat implementarea Programului de cooperare elvețiano-român (PCER) prin raportări periodice conform prevederilor Acordurilor de Proiect și de Implementare, acordarea de asistență Agențiilor Executive și Organismelor Intermediare și organizarea de reuniuni tehnice cu toți actorii implicați. Totodată, reprezentanții UNC au participat la reuniunile Comitetelor de Coordonare stabilite pentru proiectele aflate în implementare.

Totodată, UNC a organizat și participat, în perioada 9-11 mai 2017, la Reuniunea anuală privind stadiul PCER.

Pentru pregătirea Reuniunii anuale privind stadiul PCER, UNC a elaborat Raportul anual pentru anul 2016 și a convocat, pentru aprobare, Comitetul de Monitorizare pentru PCER, în data de 5 aprilie 2017.

Referitor la partea de **Fonduri Tematice** aferentă PCER, UNC gestionează la nivel general cele șapte acorduri privind fondurile tematice (FT) încheiate cu partea elvețiană, fondurile alocate acestei abordări fiind angajate. Domeniile aferente acestor fonduri în cadrul cărora se elaborează și implementează proiecte sunt: **securitate**, reforme în domeniul **sănătății**, reforme privind **societatea civilă** și **incluziunea romilor** și a altor grupuri vulnerabile, **burse**, **cercetare** și instruire vocațională, **parteneriate** și suport pentru experți. În 2017 s-a închis din punct de vedere operațional FT privind cercetarea.

În cursul anului 2017, a fost negociat și semnat amendamentul la Acordul privind proiectul JOBS încheiat între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare. De asemenea, s-a extins durata de implementare a FT Securitate și FT Sănătate, fiind negociate și încheiate în acest sens, un amendament la Acordul privind Fondul Tematic Securitate încheiat între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare (SDC), semnat la data de 1 iulie 2011, cu modificările și completările ulterioare, respectiv un amendament la Acordul privind Fondul Tematic de Reformă în domeniul Sănătății încheiat între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, Ministerul Sănătății și Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare (SDC), semnat la data de 19 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, în cursul anului 2017, UNC a fost reprezentat la 9 reuniuni ale comitetelor de coordonare stabilite la nivelul FT, la o serie de reuniuni suplimentare stabilite cu partenerii elvețieni pentru soluționarea unor aspecte tehnice, precum și la o serie de evenimente organizate cu ocazia lansărilor sau închiderilor de proiecte din cadrul FT.

În ceea ce privește partea de comunicare și vizibilitate aferentă Programului, UNC împreună cu Biroul Contribuției Elvețiene au organizat trei reuniuni ale grupului de lucru Comunicare, instituit la nivelul PCER în conformitate cu Strategia de Comunicare a programului. Totodată, UNC a editat și distribuit patru ediții ale Buletinului Informativ Intern al PCER, destinat responsabililor cu comunicarea și publicitatea din toate instituțiile implicate în Program precum și două ediții ale Buletinului Informativ Extern al PCER destinat publicului larg și presei, conținând informații de actualitate privitoare la evoluțiile din cadrul proiectelor. UNC a asigurat publicarea informațiilor de interes public referitoare la PCER pe site-ul de Internet [www.swiss-contribution.ro](http://www.swiss-contribution.ro).

### 3.12 DOMENIUL RELAȚIILOR FINANCIARE INTERNAȚIONALE

#### A. Activitățile principale în relația cu Instituțiile financiare Internaționale

- transmiterea avizului României (No Objection) privind operațiunile desfășurate de IFI în sectorul privat: 8 proiecte BERD în valoare de 761,7 mil. EUR, 10 proiecte BEI în valoare de 533 mil. EUR, 8 proiecte IFC în valoare de aprox. 317 mil EUR, 2 proiecte BII în valoare de aprox. 40 mil. EUR, un proiect BDCE în valoare de 50 mil. EUR și un proiect BICE în valoare de 3 mil. EUR.
- pregătirea mandatelor și a documentelor de poziție privind reprezentarea României la IFI (misiuni/reuniuni anuale IFI, consilii de administrație, consilii ale guvernatorilor): reuniunile BM/FMI de primăvară 21-23 aprilie 2017 și anuală, în perioada 13-15 octombrie 2017, de la Washington; reuniunea Constituentei olandeze de la FMI / BM ce a avut loc la Erevan 9-11 iunie 2017, reuniunea reprezentanților EU-11 la BERD, în perioada 8-10 martie 2017, Londra, reuniunea anuală a BERD din perioada 9-11 mai 2017; reuniunea comună a Consiliului de Administrație și a Consiliului de Direcție din cadrul BDCE din perioada 16-17 iunie 2017 ce a avut loc la Nicosia, Cipru; reuniunea Consiliului Guvernatorilor BEI din 23 mai 2017, Bruxelles, reuniunile de primăvară și toamnă ale BICE și BII din 20-21 și 26-27 iunie 2017, respectiv din 7-8 și 13-14 decembrie 2017; reuniunea anuală a AIIB 16-18 iunie 2017, Jeju, Coreea de Sud,
- continuarea demersurilor privind acceptarea României ca membru al AIIB;
- informarea periodică a conducerii MFP în legătură cu evoluția relațiilor cu IFI;
- răspunsuri la interpelări, solicitări ale Comisiilor parlamentare, solicitări din partea presei, petiții privind aspecte care țin de activitatea direcției.
- formulări de poziții și puncte de vedere privind inițiative și propuneri ale Comisiei Europene pentru aspecte care țin de activitatea direcției / relația cu IFI.
- asigurarea reprezentării MFP la diverse reuniuni cu IFI, la grupuri de lucru organizate de IFI, la grupuri de lucru ale COM și ale Consiliului UE, la grupuri de lucru interministeriale.
- implicare în finalizarea negocierilor privind modificarea *Regulamentului (UE) 2015/1017 privind Fondul european pentru investiții strategice (FEIS), Platforma europeană de consiliere în materie de investiții (EIAH) și Portalul european de proiecte de investiții* și participare la diverse reuniuni/ grupuri de lucru pe aspecte referitoare la FEIS și EIAH;
- asigurarea dialogului și contactului permanent cu grupul Băncii Europene de Investiții și cu Comisia Europeană, în vederea identificării oportunităților/ modalităților de diseminare pe scară largă a posibilităților de finanțare a proiectelor de investiții strategice prin FEIS și de sprijinire a beneficiarilor prin EIAH.
- Analiză și formulare puncte de vedere referitoare la documentele, memorandumurile referitoare la pregătirea României de a participa la negocierile privind viitorul cadru financiar multianual post 2020 (CFM

- post 2020) și participarea la întâlnirile interinstituționale pe acest subiect, organizate în baza HG nr.763/2017.
- Organizarea și participarea la întâlniri de lucru cu alte ministere în contextul identificării unui mod de colaborare inter-instituțională pe tema instrumentelor financiare UE centralizate;
  - Inițierea colaborării cu MAE în contextul inițiativelor și propunerilor de implicare a BEI în finanțarea pentru dezvoltare și în CFM post-2020 (Banca UE pentru Investiții și Parteneriate Externe, instrumente financiare, etc).
  - Participarea la reuniunile de lucru ale comisiei de negociere a Acordului de Finanțare dintre MADR și Fondul European de Investiții (FEI) pentru implementarea instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului finanțat din PNDR 2014-2020.
  - Analiză, formulare puncte de vedere și comunicare permanentă cu MDRAP și MFE privind negocierea și promovarea documentelor necesare pentru implementarea Inițiativei pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii în România, a instrumentelor financiare din Programul Operațional Regional și participarea, după caz, la reuniunile corespunzătoare ale Comitetului de monitorizare și Comitetului Investitorilor;

## **B. Sectorul financiar:**

- Asigurarea procesului legislativ (DGRFI asigură promovarea cadrului legal aferent piețelor financiare, elaborat de Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară), împreună cu instituțiile de resort, pentru reglementari referitoare la:

### **a) Sectorul bancar:**

- Inițierea proiectului de act normativ privind Lege privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2015/751 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015 privind comisioanele interbancare pentru tranzacțiile de plată cu cardul.

### **b) Sectorul asigurărilor:**

- Inițierea proiectului de act normativ privind distribuția de asigurări

### **c) Sectorul pieței de capital:**

- Inițierea proiectului de act normativ privind piețele de instrumente financiare (MiFID II)

- Inițierea proiectului de act normativ privind Fondul de Compensare a Investitorilor

- Proiect de Lege privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr.648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind instrumentele financiare derivate extrabursiere,



contrapărțile centrale și registrele centrale de tranzacții a devenit Legea nr. [210/2017](#);

- Informarea conducerii ministerului privind situația din piețele financiare și participarea la ședințele Comitetului National de Stabilitate Financiară (pregătirea materialelor și a poziției reprezentanților MFP);
- Asigurarea reprezentării ministerului alături de reprezentanții BNR și ASF în Grupurile de lucru la nivelul UE pe problematica privind servicii financiare și anume: Comitetul de Servicii Financiare (FSC), sub-comitetul Comitetului Economic și Financiar din cadrul Consiliului Uniunii Europene pentru FMI și probleme conexe (SCIMF), și alte grupuri de lucru tehnice privind dezbaterea unor dosare financiare precum: pachetul de măsuri de reducere a riscurilor în sectorul bancar (RRM), consolidarea Uniunii bancare (EDIS), revizuirea cadrului de reglementare aferent Autorităților europene de supraveghere (ESA), redresarea și rezoluția contrapărților centrale (CCP), precum și în cadrul colegiilor de rezoluție înființate în baza prevederilor directivei 2014/59/UE privind instituirea unui cadru pentru redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții (BRRD), transpusă în legislația națională prin Legea nr. 312/2015.

IFI:

- Inițierea proiectului de lege privind participarea României la majorarea de capital a Băncii Internaționale de Investiții

De asemenea, în vederea formalizării cooperării dintre MFP și BNR, în baza prevederilor *Legii nr. 312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar*, au fost inițiate demersurile pentru încheierea unui protocol de colaborare între cele două instituții în domeniul rezoluției bancare.

### 3.13 DOMENIUL LEGISLAȚIEI ȘI REGLEMENTĂRII ÎN DOMENIUL ACTIVELOR STATULUI

În cursul anului **2017** au fost executate un număr de **4.886 de lucrări** reprezentând inițieri și avizări de acte normative, proiecte de răspuns la interpelări și propuneri legislative, puncte de vedere la diverse acte normative întocmite de alte direcții din cadrul ministerului, răspunsuri urmare a solicitărilor și sesizărilor persoanelor fizice și juridice, lucrări de analiză și avizare a situațiilor financiare, puncte de vedere privind aplicarea legislației utilizată în cadrul direcției și alte lucrări.

#### ➤ **Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative**

La nivelul direcției generale în anul 2017 au fost transmise spre **avizare** un număr de **1.008 acte normative**, din care detaliem:

- **11 proiecte de Lege (P.L.)**, din care exemplificăm: **P.L.** privind Codul administrativ; **P.L.** privind modificarea și completarea Legii nr. 107/1996 Legea apelor; **P.L.** privind aprobarea codului aerian al României; **P.L.** privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere offshore, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative; **P.L.** pentru modificarea art. 2 lit. f) din Legea nr. 294/ 2007 privind derularea în România a proiectelor finanțate prin Programul NATO de Investiții în Securitate; **P.L.** privind Legea apelor îmbuteliolate, terapeutice, geotermale și medicinale.
- **6 proiecte de Ordonanță a Guvernului (P.O.G.)**, din care exemplificăm: **P.O.G.** privind modificarea art. 8 din O.G. nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat"; **P.O.G.** privind modificarea și completarea O.U.G. nr. 55/2016 privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative; **P.O.G.** privind trecerea bunurilor din domeniul public al statului din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" în administrarea Ministerului Transporturilor; **P.O.G.** privind modificarea O.G. nr. 46/1998 – România – Convenția internațională EUROCONTROL.
- **20 proiecte de Ordonanță de Urgență a Guvernului (P.O.U.G.)**, din care exemplificăm: **P.O.U.G.** privind completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"; **P.O.U.G.** privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome Editura Didactică și Pedagogică prin transformare; **P.O.U.G.** privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării și producerii de mijloace imunoprofilactice, terapeutice și antidoturi, în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stării de sănătate a populației; **P.O.U.G.** pentru prorogarea unui termen și modificarea și completarea Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative; **P.O.U.G.** pentru modificarea și

completarea Legii nr. 185/2016 privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale; **P.O.U.G.** privind completarea art. 1 din O.U.G. nr. 29/2016 pentru modificarea regimului juridic al unui imobil; **P.O.U.G.** pentru modificarea și completarea Legii nr.406/2001 privind acordarea unor drepturi persoanelor care au avut calitatea de șef al statului român.

- **874 proiecte de Hotărâri de Guvern (P.H.G.),** din care exemplificăm: **118 P.H.G.** în domeniul aprobării Bugetelor de Venituri și Cheltuieli ale întreprinderilor publice; **651 P.H.G.** privind schimbarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public al statului, transmiteri, intrări/ieșiri, schimbarea titularului dreptului de administrare sau modificări ale caracteristicilor tehnice/valorice ale acestor bunuri care sunt incluse în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului; **88 P.H.G.** privind atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, respectiv modificarea și completarea acestuia; **2 P.H.G.** referitoare la privatizarea unor operatori economici (modificarea și completarea unor acte normative în domeniu, strategii de privatizare); **4 P.H.G.** referitoare la aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare al instituțiilor publice implicate în privatizare; **3 P.H.G.** privind reorganizarea / restructurarea unor operatori economici și institute naționale de cercetare-dezvoltare; **1 P.H.G.** privind darea în administrare și înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului a bunurilor care au făcut obiectul dării în plată– Proiect de hotărâre a Guvernului privind înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și transmiterea în proprietatea publică a orașului Breaza, județul Prahova a unor imobile aflate în proprietatea publică a statului; **7 P.H.G.** privind aprobarea licențelor de concesiune a activității miniere/acorduri petroliere.
- **74 proiecte de Ordine comune privind aprobarea Bugetelor de Venituri și Cheltuieli** ale operatorilor economici la care statul este acționar și **2 proiecte de ordin comun,** respectiv: **Proiect de Ordin** al ministrului transporturilor pentru aprobarea metodologiei de calcul, evidențiere și acordare de la bugetul de stat a compensației de serviciu public în transportul public de călători; **Proiect de Ordin** al ministrului transporturilor pentru actualizarea contractelor de servicii publice pentru perioada 1 ianuarie 2016 - 2 decembrie 2019 în transportul feroviar public de călători, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 231/2016.
- **23 MEMORANDUMURI,** din care exemplificăm: **Memorandum cu tema-** Acceptarea donației cu sarcini, de către Statul român, a imobilului situat în Centrul istoric al orașului Băile Herculane, înscris în CF 30454 Băile Herculane, nr. cadastral 30454, județul Caraș – Severin, prin Ministerul Finanțelor Publice, și abilitarea acestui minister, prin reprezentant legal, să semneze actele necesare pentru perfectarea acesteia, inclusiv contractul de donație cu sarcini; **Memorandum cu tema-** Aprobarea acceptării prin donație cu sarcini, a depozitului de carburanți al OMV PETROM S.A. situat în localitatea Mihail Kogălniceanu, str. Tudor Vladimirescu nr. 4, județul Constanța, în proprietatea privată a Statului român și administrarea Ministerului Apărării Naționale pentru Statul Major al Forțelor Aeriene și mandatarea Ministerului Apărării Naționale, pentru realizarea procedurii

legale privind încheierea donației cu sarcini în favoarea Statului român; **Memorandum cu tema-** Aprobarea donării unor bunuri de uz didactic aparținând domeniului privat al statului, aflate în administrarea Ministerului Apărării Naționale, către Ministerul Apărării al Republicii Moldova; **Memorandum cu tema-** Decizie vizând situația amplasamentului Esplanada, în vederea dezvoltării Cartierului pentru justiție, în cadrul unui program de reconversie funcțională; Memorandum cu tema - "Măsuri în vederea redresării activității Companiei Naționale „Poșta Română” – S.A.; **Memorandum cu tema-** Aprobarea efectuării donației unor bunuri mobile aflate în proprietatea privată a statului și în administrarea Ministerului Apărării Naționale, către Consiliul Județean Dâmbovița, Primăria comunei Izbiceni, jud. Olt, Primăria comunei Sanislău, jud. Satu-Mare, Primăria comunei Plenița, jud. Dolj; **Memorandum cu tema-** Propunerea Comitetului Interministerial FNI cu privire la identificarea posibilelor măsuri pentru finalizarea acordării despăgubirilor către foștii investitori ai Fondului Național de Investiții; **Memorandum cu tema-** Adoptarea acordului de parteneriat între solicitanții de finanțare prin Programul Operațional Regional (Unități Administrative-Teritoriale) și instituții publice, pe perioada de valabilitate a contractelor de finanțare; **Memorandum cu tema-** Aprobarea transmiterii de către Guvern, prin Secretariatul General al Guvernului, a unei cereri către Consiliul Local al Municipiului Craiova, privind emiterea unei hotărâri având ca obiect transmiterea unui imobil din domeniul public al Municipiului Craiova în domeniul public al statului, în vederea dării în administrarea Ministerului Justiției.

#### ➤ **Activitatea de elaborare legislație și îndrumare metodologică**

La nivelul direcției generale în anul 2017 au fost inițiate un **număr de 7 acte normative din care detaliem:**

- **Proiect de Hotărâre a Guvernului** privind înscrierea unui bun aflat în domeniul public al statului și în administrarea Băncii Naționale a României, în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 și transmiterea acestuia în administrarea Universității „Aurel Vlaicu” din Arad aflată în coordonarea Ministerului Educației Naționale.
- **ORDIN** privind aprobarea formatului și structurii bugetului de venituri și cheltuieli, precum și a anexelor de fundamentare a acestuia (OMFP nr. 3145/2017).
- **ORDIN** privind modificarea O.M.F.P. nr. 2873/2016 privind reglementarea procedurii de raportare a unor indicatori economico-financiari de către operatorii economici cu capital/patrimoniu integral ori majoritar deținut direct sau indirect de autoritățile publice centrale ori locale.
- **ORDIN** privind modificarea O.M.F.P. nr. 2874/2016 privind reglementarea procedurii de monitorizare a implementării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

- **Proiect de Memorandum** cu tema - Măsuri ce trebuie avute în vedere la elaborarea bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2017 ale operatorilor economici cărora li se aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară.
- **Proiect de Memorandum** cu tema: Mandatarea reprezentanților statului în Adunarea generală a acționarilor/Consiliul de administrație, după caz, la societățile naționale, companiile naționale și societățile cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, în vederea luării măsurilor ce se impun pentru repartizarea unei cote de minim 90% din profitul net realizat al anului 2016 sub formă de dividende/vărsăminte la bugetul de stat.
- **Proiect de Memorandum** cu tema: Măsuri ce trebuie întreprinse de către instituțiile publice implicate pentru aplicarea prevederilor O.U.G. nr.29/2017 pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit. g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, și pentru modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice.

➤ **Activitatea de elaborare monitorizare, sinteze, analize și rapoarte**

Monitorizarea întreprinderilor publice:

Întreprinderi publice din administrația publică centrală. Au fost monitorizați indicatorii economico-financiarți astfel: **trimestrial** pentru cele **260** de întreprinderi publice din administrația **centrală** din care 219 aflate în stare operativă și 41 în insolvență sau reorganizare; anual pentru cele 144 de întreprinderi publice din administrația centrală aflate în stare de faliment, lichidare, dizolvare.

A fost elaborat și prezentat Guvernului „*Raportul anual 2016 privind activitatea întreprinderilor publice*”, acesta fiind ulterior publicat pe pagina proprie de internet a M.F.P. în conformitate cu prevederile art. nr. 58 din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice.

În anul 2017, la nivelul direcției generale **au fost monitorizate**, în baza O.M.F.P. nr. 2874/2016, **un număr de 146 întreprinderi publice de subordonare centrală**.

În anul 2017 la nivelul direcției generale au fost centralizate și analizate din punct de vedere al încadrării indicatorilor economico – financiarți în nivelul aprobat un număr de 141 execuții bugetare pe anul 2016 ale întreprinderilor publice monitorizate la nivel central.

Întreprinderi publice din administrația publică locală. Au fost monitorizați indicatorii economico-financiarți astfel: **trimestrial** pentru cele **1.429** de întreprinderi publice din administrația **locală** din care 1.240 aflate în stare operativă și 69 în insolvență sau reorganizare; anual pentru cele 120 de întreprinderi publice din administrația centrală aflate în stare de faliment, lichidare, dizolvare.

În anul 2017, la nivelul direcției generale **au fost monitorizate**, în baza O.M.F.P. nr. 2874/2016, **un număr de 1.245 întreprinderi publice de subordonare locală**.

➤ **Activitatea de actualizare a inventarului public și privat al statului**

- Activitatea de actualizare a inventarului din domeniul public al statului.

Pentru un număr de **58** ordonatori principali de credite din administrația publică centrală și **46** unități administrativ-teritoriale, respectiv pentru un număr de aproximativ **1.425** administratori de bunuri și pentru un număr de **54.760** bunuri din domeniul public al statului a fost realizată activitatea de reconciliere valorică a datelor din Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului cu cele din situațiile financiare anuale ale instituțiilor implicate, ajungând la **58%** grad reconciliere.

S-au validat, prin aplicația informatică "PATRIM-Patrimoniul public al statului", un număr total de **15.058** cereri on-line formulate de ordonatorii principali de credite care au în administrare bunuri din domeniul public al statului.

- Activitatea de actualizare a inventarului din domeniul privat al statului.

La nivelul direcției s-a monitorizat implementarea prevederilor O.M.F.P și O.M.D.B. nr. 668/2014 iar, în urma prelucrării datelor statistice și a centralizării acestora în Situația centralizatoare a inventarului bunurilor imobile din domeniul privat al statului, s-a constatat că au completat și depus formularul P4000, un număr de 366 de entități, cu un total de 3.156 bunuri imobile, în creștere față de anul precedent cu o pondere de 60%. Ca urmare a consultării datelor transmise prin formularul P4000 față de datele completate în Situațiile financiare anuale aferente anului 2015 și depuse în anul 2016, s-au constatat diferențe la un număr de 797 entități, din care 96 de instituții publice locale (primării și consilii județene), 33 de instituții publice centrale (ministere, autorități, agenții, etc) și 668 de operatori economici.

Astfel, pentru concilierea acestor date, pe parcursul anului au fost elaborate și transmise un număr de 5 circulare către toate cele 797 de entități la care au fost depistate astfel de diferențe. Până la finele anului au fost conciliate un număr de 740 de entități, restul de 57 de entități urmând a proceda la retransmiterea formularului P4000 și corectarea Situațiilor financiare anuale în anul 2017.

### 3.14 DOMENIUL MANAGEMENTUL CHELTUIELILOR ȘI INVESTIȚIILOR PUBLICE

#### • Prioritățile/obiectivele unității, activități asociate și indicatori de performanță

Pentru anul 2017 a fost stabilit ca obiectiv îmbunătățirea managementului investițiilor publice, cu următorii indicatori de performanță:

Indicator	Țintă	Rezultat
1) număr de solicitări analizate privind avizul de trecere la faza de elaborare a studiului de fezabilitate	4	4
2) număr de proiecte de investiții publice din cuprinsul listei de investiții publice semnificative prioritizate, analizate, transmise de ordonatorii principali de credite în vederea elaborării proiectului de memorandum	123	123
3) numărul proiectelor de hotărâri de Guvern pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici transmise de ordonatorii principali de credite pentru evaluarea gradului de pregătire a proiectelor de investiții publice semnificative.	11	11
4) numărul actelor normative transmise de ordonatorii principali de credite pentru analiză din punct de vedere al atribuțiilor UEIP	53	53

#### ○ Direcția de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice

Pentru sprijinirea necesarului bugetar pe termen scurt și pentru îmbunătățirea eficienței și eficacității cheltuielilor publice pe termen mediu, Direcția de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice va elabora analize asupra ministerelor de linie desemnate anual de Guvern prin Memorandum, analize care au menirea:

- de a identifica posibile modalități de realizare de **economii** la diverse capitole de cheltuieli;
- de a conduce la o **mai mare eficientizare a utilizării fondurilor publice**, conform principiului "cu aceleași costuri – servicii mai bune" și,
- după caz, de a elabora **propuneri de strategii sectoriale de cheltuieli**.

Referitor la perioada de raportare aferenta anului 2017, activitatea Direcției de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice s-a desfășurat astfel:

a) a fost promovat *Memorandumul cu tema: "Aprobarea cadrului de analiză a cheltuielilor publice și stabilirea domeniilor pentru care vor fi realizate analize de eficientizare pe parcursul anului 2017"* aprobat în ședința de Guvern din data de 22 martie 2017 – potrivit căruia în anul 2017 s-au stabilit domeniile analizate, respectiv: transporturi, sănătate și educație;

b) s-au purtat discuții în cadrul grupurilor de lucru create din reprezentanți ai ministerelor de linie, instituții în subordonarea/coordonarea acestora și ai ministerului finanțelor publice și s-au elaborat o serie de documente:

- documente de diagnostic care reflectă situația sistemelor de sănătate și educație din România și termenii de referință aferenți analizelor de eficientizare a cheltuielilor din sănătate și educație, prin care se dorește stabilirea obiectivelor analizelor de cheltuieli publice;

- s-au elaborat și s-au transmis pentru punct de vedere Ministerului Sănătății și Casei Naționale de Asigurări de Sănătate un număr de 7 fișe sintetice ce conțin aspectele specifice ale măsurilor discutate în cadrul grupurilor de lucru cu reprezentanți ai Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și ai Ministerului Sănătății (măsuri de eficientizare a activității, ce vizează economii efective);
- s-au elaborat și s-au transmis Ministerului Educației Naționale un număr de 10 fișe sintetice ce conțin aspectele specifice ale măsurilor discutate în cadrul grupurilor de lucru cu reprezentanți ai Ministerului Educației Naționale și ai celorlalte instituții relevante din domeniu (măsuri de eficientizare a activității).

c) s-a făcut propuneri privind crearea cadrului organizațional al analizelor de cheltuieli respectiv pentru înființarea Comitetului Interministerial de analiză și eficientizarea cheltuielilor publice la nivelul Guvernului (au fost propuse textul deciziei Primului ministru de înființare a Comitetului și a Regulamentului de organizare și funcționare). Ulterior au fost întocmite materialele de ședință, DAECF îndeplinind și funcția de secretariat al Comitetului.

d) în anul 2017, DAECF a beneficiat de asistență tehnică pentru consolidarea capacității de a efectua analize de cheltuieli publice (spending review) din partea Comisiei Europene – prin Serviciul de Sprijin în Reforma Structurală (CE- SSRS), cu experți de la Expertise France. Proiectul include următoarele activități:

○ Componenta 1.

- Furnizarea de consiliere pentru amendarea cadrului legislativ actual pentru legiferarea procesului de analiză a cheltuielilor publice;

○ Componenta 2.

- Dezvoltarea capacităților administrative la nivelul DAECF de a efectua analize sectoriale de cheltuieli - acordarea de suport pentru realizarea analizelor pilot în domeniile stabilite (educație și sănătate);

- Asistență pentru elaborarea unui manual ce va oferi îndrumări practice privind spending review;

○ Componenta 3.

- Dezvoltarea capacităților dedicate comunicării/diseminării analizelor de eficientizare cheltuieli publice.

○ **Direcția managementul cheltuielilor publice**

Întrucât *PPP* sunt instrumente complexe pentru dezvoltarea structurală pe termen lung a infrastructurii și serviciilor, reunind avantajele specifice sectoarelor public și privat, obiectivul general al *DMIP* este ca, în contextul eforturilor susținute de relansare economică, să asigure definirea unui cadru legal coerent, să acorde suport instituțional pentru entitățile care inițiază proiecte de parteneriat public-privat astfel încât să se asigure condițiile pentru stimularea și consolidarea și competitivitatea în domenii ce vizează realizarea de infrastructură publică sau prestarea de servicii publice.



- **Activitatea Direcției managementul investițiilor publice**

În anul 2017 activitatea DMIP s-a axat pe elaborarea cadrului legal aplicabil proiectelor ce se doresc a fi abordate în PPP, astfel:

În urma unei analize tehnice a prevederilor *Legii nr.233/2016 privind parteneriatul public-privat*, lege publicată în Monitorul Oficial nr. 954 din noiembrie 2016, s-au constatat anumite deficiențe care pot împiedica implementarea cu succes a proiectelor care pot fi realizate în regim de parteneriat public-privat și s-a concluzionat că pentru definitivarea cadrului legislativ ar fi necesar, într-o primă etapă, amendarea cadrului legislativ existent, urmând ca ulterior să fie elaborată legislația secundară (norme metodologice de aplicare la nivel de HG).

Pentru amendarea legislației au fost constituit un grup de lucru cu experți din cadrul ministerelor, companiilor de stat, instituții relevante din punct de vedere a implementării de proiecte de PPP, inclusiv Instituții financiare internaționale. DMIP a asigurat secretariatul acestui grup de lucru – materiale/ minute, precum și redactarea propunerilor discutate în cadrul sedințelor, tabele comparative, realizarea de materiale suport pentru elaborarea cadrului legal.

În 14 decembrie 2017 a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat.

- **Evaluarea gradului de pregătire a proiectelor de investiții publice semnificative**

În anul 2016, UEIP a analizat un număr de 24 de proiecte de H.G. pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai unor proiecte de investiții publice, din care: 21 proiecte de investiții publice nu au intrat în aria de competență a UEIP (fie au fost ne semnificative, fie se încadrau în alte situații ce au determinat declinarea competenței) și 3 proiecte de investiții publice semnificative au fost evaluate din punctul de vedere al gradului de pregătire; dintre acestea doar 1 proiect a îndeplinit cerințele minime prevăzute de reglementările în vigoare.

- **Prioritizarea proiectelor de investiții publice semnificative**

În perioada aprilie - mai 2016 a avut loc procesul de evaluare a proiectelor de investiții publice semnificative, în vederea prioritizării. Ordonatorii principali de credite au prezentat informații prevăzute de Normele metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. nr. 225/2014, în vederea elaborării, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice (Unitatea de evaluare a investițiilor publice) a proiectului de memorandum pentru aprobarea de către Guvern a rezultatelor prioritizării. În data de 17 august

2016 Ministerul Finanțelor Publice a prezentat acest proiect de memorandum Guvernului, spre aprobare. În urma dezbaterilor din cadrul Ședinței de Guvern din data de 9 septembrie 2016, s-a stabilit actualizarea proiectului de memorandum cu informații suplimentare ce urmau a fi prezentate de ordonatorii principali de credite pentru unele categorii de proiecte. Versiunea revizuită a proiectului de memorandum a fost aprobată în Ședința de Guvern din data de 12 octombrie 2016. Ordonatorii principali de credite au fost informați cu privire la aprobarea documentului.

În paralel, în luna iunie 2016, prevederile O.U.G. nr 88/2013 au fost completate în sensul consolidării legăturii dintre procesul de prioritizare a proiectelor de investiții publice semnificative și procesul de bugetare a acestora. Astfel, s-a instituit obligația ordonatorilor principali de credite de a reflecta rezultatele prioritizării în bugetele anuale, fiind reglementat și modul de utilizare al acestora în procesul de elaborare a proiectelor proprii de buget. Având în vedere rezultatele prioritizării aprobate de către Guvern, precum și noile reglementări devenite aplicabile începând cu data de 30 iunie 2016, la începutul anului 2017 a fost demarată, la nivelul UEIP, o analiză a modului în care ordonatorii principali de credite au respectat prevederile legale aplicabile în procesul de elaborare a propunerilor de credite bugetare corespunzătoare proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate.

- **Implementarea recomandărilor formulate în cadrul proiectului de asistență tehnică „îmbunătățirea managementului investițiilor publice”, cod SMIS 52843**

În continuarea recomandărilor formulate de Banca Mondială în cadrul proiectului “Îmbunătățirea managementului investițiilor publice” cod SMIS 52843, UEIP a beneficiat, în perioada mai-octombrie 2017, de un program de instruire derulat cu sprijinul Comisiei Europene, prin SRSS, pentru întărirea capacității unității privind evaluarea investițiilor publice.

De asemenea, pe linia recomandărilor formulate de Bancă în cadrul aceluiași proiect, Ministerul Finanțelor Publice a constituit un grup de lucru comun, format din reprezentanți desemnați la nivelul aparatului propriu și din partea Ministerului Transporturilor, și a inițiat în cursul anului 2017 derularea unui exercițiu pilot pentru testarea criteriilor și mecanismelor propuse de Banca Mondială pentru raționalizarea portofoliului de investiții publice.

- **Activitatea de monitorizare a măsurilor agreeate cu FMI, C.E. și BM**

În considerarea angajamentelor asumate față de Fondul Monetar Internațional, Comisia Europeană și Banca Mondială și a măsurilor cuprinse în acordurile semnate cu aceștia, la solicitarea conducerii Ministerului Finanțelor Publice, reprezentanții UEIP au participat la întâlniri cu reprezentanții FMI, CE și BM și au furnizat informații din sfera de competență a direcției.

- **Alte activități**

- participarea la elaborarea Scrisorii Cadru privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2018 și a estimărilor pentru anii 2019-2021, precum și limitele de cheltuieli stabilite pe ordonatorii principali de credite, Raportului privind situația macroeconomică pe anul 2018 și proiecția acesteia pe anii 2019-2021 și Strategiei fiscal bugetare pentru perioada 2018-2020 cu informații din sfera de competență a direcției;
- formularea de puncte de vedere, la solicitarea direcțiilor de specialitate din cadrul MFP;
- formularea de răspunsuri la interpelările adresate conducerii MFP sau la solicitări de informații adresate de mass media, pe probleme aflate în competența direcției;
- situații anuale privind managementul riscului;
- situații anuale privind raportarea indicatorilor de performanță pe baza indicatorilor asociați obiectivelor specifice în aplicația Balance Score Card (BSC);
- elaborarea documentațiilor din sfera resurselor umane (actualizare fișe post, rapoarte de evaluare a performanțelor profesionale individuale, situații și rapoarte privind nevoile de formare profesională a personalului UEIP, etc.).

- **Legislație**

UEIP a fost solicitată să își exprime punctul de vedere cu privire la 59 de proiecte de acte normative, după cum urmează:

- a) 16 proiecte de ordonanțe de urgență/legi
- b) 43 proiecte de hotărâri de Guvern

### 3.15 DOMENIUL COMUNICĂRII ȘI RELAȚIILOR PUBLICE

În domeniul transparenței și accesului cetățenilor la informațiile de interes public, Ministerul Finanțelor Publice s-a evidențiat în 2017, la fel ca și în anii trecuți, în fruntea clasamentului autorităților publice centrale.

- În privința accesului cetățenilor la informații de interes public (Legea nr.544/2001), în cursul anului 2017 s-au înregistrat 1178 solicitări, din care 1077 soluționate favorabil, 97 redirectionate altor instituții, 4 informații inexistente în compartimentele de specialitate ale ministerului;
- Activitatea de transparență instituțională (Legea nr.52/2003) a avut următorii indicatori: 68 acte normative publicate, 752 recomandări/proponeri privind completarea/modificarea proiectelor de acte normative publicate, gradul de acceptare și preluare a recomandărilor formulate cu privire la proiectele de acte normative publicate = 29,38%, 304 raspunsuri formulate la propunerile și sugestiile nepreluare, 3 dezbateri publice organizate la care au participat cca. 65 persoane;
- Activitatea privind relațiile cu mass media s-a concretizat în anul 2016 prin: transmiterea a 120 comunicate și informări de presă; organizarea campaniei FIDELIS, titluri de stat pentru populație; organizarea campaniei de informare Transparență Bugetară; organizarea a 5 conferințe de presă; transmiterea a 186 răspunsuri complete la întrebările jurnaliștilor;
- În ceea ce privește activitatea de soluționare a petițiilor, conform Ordonanței Guvernului nr.27/2002, în anul 2016 s-au înregistrat 5339 petiții, din care 188 au fost redirectionate către alte instituții, 403 au fost repartizate instituțiilor subordonate iar 4905 soluționate în cadrul MFP;
- Prin intermediul serviciului TelVerde, în 2017 s-a primit un număr de 2689 apeluri. Nu s-a primit niciun apel cu caracter de sesizare acte de corupție ale salariaților din sistem. Din apelurile primite, doar 96 au avut conținut transcriptibil și au fost trecute în circuitul petițiilor după cum urmează: 25 repartizate către ANAF (neeliberare bon fiscal, alte sesizări), 38 clasate ca anonime, 19 redirectionate către alte institutii etc;
- Nu în ultimul rând SCRPMMT a asigurat în permanență activități cu impact major în creșterea nivelului de informare a publicului precum publicarea și actualizarea informațiilor pe site-urile instituției și creșterea prezenței acesteia în social media;
- Alte activități:
  - realizarea raportului de activitate anual al MFP;
  - publicare/crestere seturi de date pe data gov.ro, info bilanturi;
  - materiale de informare (bugetul pentru cetateni).
  - SCRPMMT gestioneaza structura, publică și actualizează informații și date deschise in regim de permanență pe 3 site-uri/platforme (mfinante.gov.ro, datoriepublica.mfinante.gov.ro, data.gov.ro) și social media (facebook, twitter, youtube). De asemenea gestionează 3 casute postale sau formulare online puse la dispozitia publicului pentru petitii, informatii publice si relația cu mass media.

### 3.16 Domeniul auditului public intern

#### 1. Obiective specifice:

Obiectivele specifice ale Direcției de Audit Public Intern (D.A.P.I.) se subscriu perspectivei "Procese interne", funcția de audit intern exercitându-se asupra activităților desfășurate în cadrul aparatului propriu și/sau evaluarea activităților de audit intern desfășurate în cadrul structurilor aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerului.

Pentru anul 2017, acestea au vizat:

- Creșterea anuală a capacității D.A.P.I. în oferirea de asigurări managementului M.F.P. cu privire la funcționarea sistemelor de control intern, management al riscurilor și guvernanta în cadrul structurilor M.F.P. evaluate;
- Îmbunătățirea anuală a procesului de furnizare de consiliere managementului M.F.P. cu privire la funcționarea sistemelor de control intern, management al riscurilor și guvernanta în cadrul structurilor M.F.P.;
- Creșterea anuală a calității activității de audit intern la nivelul D.A.P.I. prin implementarea instrumentarului de control intern/managerial.

#### Procese/activități principale derulate la nivelul D.A.P.I.

	Proces derulat/activitate derulată
Conformitate și calitate (elemente care se subscriu tuturor proceselor derulate)	PLANIFICARE
	DERULARE MISIUNI DE AUDIT (planificate, ad-hoc/conformitate, consiliere, evaluare)
	RAPORTAREA ACTIVITATII DE AUDIT INTERN

2. Din punctul de vedere a gradului de îndeplinire a obiectivelor direcției pentru anul 2017, conform **indicatorilor de performanță** stabiliți situația se prezintă astfel:

Obiectivul 1: Îmbunătățirea asigurărilor oferite managementului superior cu privire la funcționarea sistemului de management și control		
Indicator:	Valoare	Observații
Gradul de realizare a planului, față de planificarea inițială.	95%	Pe parcursul anului 2017, planul anual de audit intern a fost modificat printr-o notă vizând modificarea perioadei de derulare a unei misiuni de audit intern, amânarea a două misiuni pentru anul 2018 și derularea unei misiuni de consiliere a D.G.T.C.P.
Gradul de acoperire a structurilor prin planificarea anuală a activității de audit	53%	Din 32 de structuri auditabile, au fost incluse în planul pentru 2017 17 structuri. Indicator care reflectă un

intern.		grad ridicat de acoperire a activităților auditabile prin planificarea anuală a activității de audit intern.
Gradul de realizare a misiunilor planificate și ad-hoc.	100%	La data raportării misiunile planificate și misiunile ad-hoc aferente anului 2017 au fost realizate.
Gradul de solicitare suplimentară planificării a funcției de audit intern.	15%	Au fost derulate 3 misiuni ad-hoc dintr-un total de 20 misiuni derulate. Indicator care reflectă creșterea gradului de încredere în funcția de audit în oferirea de asigurări sau consiliere în soluționarea unor aspecte punctuale.
Gradul de acceptare a recomandărilor de către structurile auditate.	100%	În anul 2017, nu au existat recomandări neacceptate de către managementul structurilor auditate, conform rapoartelor de audit intern avizate. Indicatorul reflectă creșterea gradului de conștientizare a managementului structurilor M.F.P. în utilitatea funcției de audit intern ca instrument al managementului în evaluarea sistemelor de control intern/managerial.
Gradul de însușire a recomandărilor formulate de către managementul superior.	100%	În anul 2017, nu au existat cazuri de rapoarte/recomandări neavizate de către managementul superior al M.F.P., ceea ce reflectă autonomia operațională a direcției în exercitarea atribuțiilor specifice.
<b>Obiectivul 2: Îmbunătățirea activității de consiliere</b>		
<b>Indicator:</b>	<b>Valoare</b>	<b>Observații</b>
Gradul de utilizare suplimentară a funcției de consiliere	30%	În anul 2017, au fost realizate 6 misiuni de consiliere dintr-un total de 20 misiuni derulate. Indicatorul reflectă gradul de utilizare a funcției de audit intern în consilierea managementului structurilor MFP pentru oferirea unor soluții în îmbunătățirea sistemelor de control intern și/sau soluționarea unor aspecte punctuale. Totodată, reflectă menținerea ponderii majoritare a misiunilor de asigurare, care se subscriu scopului principal al auditului

		intern.
<b>Obiectivul 3: Creșterea calității activității de audit intern, derulate de D.A.P.I.</b>		
<b>Indicator:</b>	<b>Valoare</b>	<b>Observații</b>
Gradul de procedurare a activității de audit intern	67%	Au fost inventariate 6 activități procedurabile, pentru care au fost elaborate 4 proceduri. Procentul de 100% este asigurat prin completarea cadrului procedural cu ghiduri specifice derulării activităților de audit intern, elaborate de către UCAAPI. Cadrul procedural urmează a fi actualizat în baza OMFP 1452/2014 privind exercitarea activității de audit intern în cadrul MFP.
Durata medie de realizare a pregătirii profesionale - în zile/om	15	Conform cadrului legal în domeniul auditului, pentru asigurarea pregătirii continue a auditorilor intern sunt necesare minim 15 zile. Prin sesiunile de formare profesională organizate prin MFP au fost asigurate în medie 9 zile/auditor, restul de zile necesare fiind asigurate prin studiu individual.
Gradul de implementare a standardelor de control intern la nivelul D.A.P.I.	100%	Din 16 de standarde de control intern, 15 au fost declarate ca fiind implementate, conform procesului de autoevaluare, 1 neaplicabil.

### 3. Realizarea misiunilor de audit intern în anul 2017

În cursul anului 2017, D.A.P.I. a derulat misiuni de audit intern planificate (conform planului actualizat), cât și ad-hoc, la solicitarea managementului MFP. O evaluare cantitativă a acestora, repartizată pe tipuri de misiuni, se prezintă astfel:

<b>Misiuni planificate</b>	<b>17</b>	Asigurare	8
		Consiliere	6
		Evaluare	1
		Urmărirea recomandărilor	2
<b>Misiuni ad-hoc</b>	<b>3</b>	Asigurare	2
		Consiliere	1
<b>Total misiuni derulate în anul 2017</b>			<b>20</b>

Din punctul de vedere al domeniilor auditate, repartizarea acestora în corelație cu tipologia și natura misiunilor are următoarea structură:

Misiuni planificate	Funcții specifice	1	6%
	Resurse umane	1	6%
	Procesul bugetar	3	17%

	Achiziții publice	1	6%
	Financiar contabilitate	- 1	6%
	Juridic	1	6%
	Sistem IT	0	0%
	Evaluare audit intern	1	6%
	Consiliere	6	35%
	Urmărirea recomandărilor	2	12%
	<b>Total</b>	<b>17</b>	<b>100</b>
Misiuni ad-hoc	Fonduri europene	0	0%
	Funcții specifice	2	67%
	Resurse umane	0	0%
	Procesul bugetar	0	0%
	Achiziții publice	1	33%
	Financiar contabilitate	- 0	0%
	Sistem IT	0	0%
	<b>Total</b>	<b>3</b>	<b>100%</b>

**4. Contribuția auditului la adăugarea de valoare în cadrul M.F.P.:** Prin misiunile de asigurare și consiliere derulate de către DAPI s-au oferit asigurări cu privire la funcționarea sistemelor de control intern managerial, oferindu-se totodată consiliere în vederea îmbunătățirii acestor sisteme, conform solicitărilor (atât la nivelul structurilor din cadrul M.F.P., cât și la structurile subordonate sau aflate în coordonarea M.F.P.).

Valoarea adăugată a activității de audit intern este direct dependentă de modul și gradul de implementare a recomandărilor de către managementul structurilor auditate.

Activitatea de audit intern a fost evaluată de către Curtea de Conturi prin intermediul misiunii de audit financiar al contului anual de execuție bugetară a M.F.P. pentru anul 2016.

După apariția H.G. nr. 1086/2013 și elaborarea normelor proprii privind exercitarea activității de audit intern, s-a elaborat/revizuit P.A.I.C., document avizat de conducerea M.F.P. în 11.03.2016. Acesta a avut în vedere metodologia U.C.A.A.P.I., dar și varianta P.A.I.C. elaborată la nivelul D.A.P.I. în anul 2006.

Pe parcursul anului 2017, nu a fost revizuit Programul de asigurare a calității activității de audit intern, document care stabilește prin planul de acțiune inclus măsurile ce se implementează în dezvoltarea funcției de audit intern în cadrul MFP.

#### **5. Acțiuni propuse la nivel DAPI pentru îmbunătățirea activității de audit intern:**

- Îmbunătățirea modalităților practice de aplicare a normelor metodologice, în vederea simplificării etapelor de parcurs și a documentelor de întocmit, în cazul misiunilor de audit ad-hoc.
- Flexibilizarea și simplificarea formularisticii menționată în prezent în normele generale și preluate în normele proprii/procedurile operationale.



- Instituirea unui sistem unitar de proceduri operaționale /de sistem care să reglementeze activitatea de audit intern la nivelul M.F.P./A.N.A.F./Structuri subordonate/unitati aflate sub autoritate
- Dezvoltarea unor metode proprii de analiză de risc și popularizarea celor mai bune practici în domeniu în cadrul sesiunilor de instruire.
- Crearea unei baze de date cu riscurile identificate / riscurile evaluate / riscurile materializate pe procese / activități operaționale și la nivel departamental,
- Dezvoltarea unor metode proprii de analiză de risc și popularizarea celor mai bune practici în domeniu în cadrul sesiunilor de instruire.

### 3.17 DOMENIUL ACTIVITĂȚII CONTROLULUI FINANCIAR PREVENTIV

În anul 2017 controlorii delegați și-au desfășurat activitatea la un număr total de 68 de ordonatori de credite (principali, secundari și terțiari), din care:

- activitatea de control financiar preventiv delegat la un număr de 43 de ordonatori de credite, din care 39 de ordonatori principali de credite;
- activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la un număr de 25 de ordonatori principali de credite.

Indicatorii de performanță/rezultat, pe tipuri de activitate, aferenți anului 2017, care au contribuit la realizarea obiectivelor specifice direcției, sunt prezentați succint, mai jos:

#### Activitatea de control financiar preventiv delegat

- emiterea unui număr de **24** de intenții de refuz de viză, în sumă de 19.862,16 mii lei, din care **18** au fost însușite de ordonatorii de credite, **1** a fost retrasă de controlorul delegat, iar pentru **5** dintre acestea, argumentele suplimentare aduse în favoarea efectuării operațiunilor au fost apreciate ca neîntemeiate de către controlorii delegați, care au emis **refuzuri de viză**, în sumă totală de 3.150,90 mii lei. Toate cele **5** refuzuri de viză au fost însușite de ordonatorii de credite.
- formularea a **97** avize consultative, din care 32 cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni, precum și cu referire la regularitatea sau legalitatea unor operațiuni care se vor efectua cu certitudine în viitor sau la acțiuni și/sau inacțiuni administrative care conduc la situații de neregularitate sau nelegalitate, iar 65 cu privire la activitatea de control financiar preventiv;
- restituirea unui număr de 350 proiecte de operațiuni, la care controlorii delegați au constatat diferite deficiențe la verificarea formală;
- acordarea vizei de control financiar preventiv delegat pentru un număr de 72.122 proiecte de operațiuni;

#### Activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv s-a integrat în sfera răspunderii manageriale

- formularea a **16** avize consultative, din care 9 sunt cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni sau proiecte de acte normative, iar 7 cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu;
- elaborarea a 19 informări în legătură cu operațiunile care nu îndeplinesc condițiile de legalitate, regularitate și, după caz, de încadrare în limita și destinația creditelor bugetare și/sau de angajament, precum și/sau condițiile de formă;
- monitorizarea unui număr de 34.062 operațiuni;

#### Activitatea de reglementare a controlului financiar preventiv

- în anul 2017 au fost elaborate și supuse avizării mai multe proiecte de lege pentru modificarea și completarea OG nr. 119/1999, în special ca rezultat al schimbării componenței Guvernului României, dar și anumitor observații efectuate de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene; în prezent proiectul de lege se află pe circuitul de avizare;
- aprobarea OMFP nr. 2332/2017 pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice

generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu. Modificările și completările aduse prin OMFP nr. 2332/2017, au vizat în principal:

- a. cuprinderea în Cadrul general, a unor operațiuni specifice procesului de achiziții publice/sectoriale: actul adițional la contractul de achiziție publică/sectorială; actul adițional la contractul de concesiune de lucrări sau servicii; angajamentul legal pentru acordarea de ajutoare de stat/de minimis; modelul de acord-cadru de achiziție publică/sectorială inclus în documentația de atribuire; modelul de contract de achiziție publică/sectorială inclus în documentația de atribuire; modelul de contract de concesiune de lucrări sau servicii inclus în documentația de atribuire (entitatea publică este concedent); strategia de contractare pentru contractul de achiziție publică/sectorială; strategia de contractare pentru concesiune de lucrări sau servicii;
  - b. actualizarea/includerea în Cadrul general a actelor normative specifice și documentelor justificative;
  - c. comasarea listelor de verificare pentru unele operațiuni, în contextual similitudinii elementelor de formă și/sau de fond;
  - d. restructurarea conținutului întregului Cadru general și a tuturor listelor de verificare pentru operațiunile supuse controlului financiar preventiv;
- revizuirea procedurii operaționale PO 25-01 „Organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv delegat”, aprobată prin OMFP nr. 2763/2017;
  - revizuirea procedurii operaționale PO 25-02 „Organizarea și exercitarea monitorizării operațiunilor la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale”, aprobată prin OMFP nr. 2463/2017;

Activitatea de avizare de norme metodologice specifice, referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv propriu

- analiza documentației și avizarea unui număr de **24** proiecte de norme metodologice specifice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu, la entitățile publice în care se exercită funcția de ordonator principal de credite al bugetului de stat, al bugetului asigurărilor sociale de stat sau al bugetului oricărui fond special;

Activitatea de monitorizare și îndrumare metodologică a controlului financiar preventiv propriu

- formularea a **72** avize consultative, cu privire la propuneri de perfecționare și deficiențe constatate în organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu la ordonatorii de credite la care au fost numiți controlorii delegați;
- efectuarea a **13** informări ale ordonatorilor de credite cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu;

Activitatea de emitere a acordurilor pentru numirea, suspendarea, schimbarea sau destituirea persoanelor desemnate să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu, precum și evaluarea activității acestora

- analiza documentației și elaborarea unui număr de **87** de acorduri de numire, suspendare sau schimbare a persoanelor care desfășoară activitate de control financiar preventiv propriu;
- analiza, la solicitarea ordonatorilor principali de credite, a documentelor și informațiilor prezentate de aceștia cu privire la activitatea persoanelor care au exercitat control financiar preventiv propriu în anul 2015, potrivit prevederilor art. 9 alin. (8) din OG nr. 119/1999. Astfel, în anul 2017, **38** de instituții publice au solicitat acordul DGCFP pentru evaluarea activității unui număr de **129** persoane;

#### Activitatea de coordonare a sistemului de pregătire profesională

- la nivelul DGCFP s-au organizat **2** cursuri de pregătire profesională la care au participat 66 persoane. Totodată, pe platforma de e-learning existentă la nivelul MFP, s-a derulat un curs în domeniul controlului financiar preventiv pentru personalul din structurile teritoriale ale MFP, la care au participat 96 persoane;

#### În domeniul sistemelor de control intern managerial

- asigurarea secretariatului Comisiei de monitorizare a Ministerului Finanțelor Publice în ceea ce privește aplicarea prevederilor Ordinului secretarului general al Guvernului nr. 400/2015, pentru aprobarea Codului controlului intern/manAGERIAL al entităților publice, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, DGCFP a realizat:
  - atribuțiile privind efectuarea operațiunilor necesare întocmirii Raportului asupra sistemului de control intern managerial la data de 31.12.2016, constând în:
    - formularea de propuneri către Comisie, în vederea implementării standardelor de control intern managerial la nivelul MFP cu rezultate bune;
    - primirea, verificarea, centralizarea, prelucrarea și analiza Chestionarelor de autoevaluare a stadiului de implementare a standardelor de control intern/manAGERIAL de la toate compartimentele din cadrul MFP;
    - întocmirea Situației sintetice a rezultatelor autoevaluării la 31.12.2016, prin centralizarea datelor din chestionarele de autoevaluare;
    - stabilirea gradului de implementare a fiecărui standard la nivelul MFP, aprecierea gradului de conformitate a sistemului pentru aparatul propriu al ministerului și propunerea spre aprobarea ministrului finanțelor publice a proiectului de raport asupra sistemului de control intern managerial;
  - centralizarea informațiilor și întocmirea Situațiilor centralizatoare semestriale privind stadiul implementării sistemului de control intern managerial (capitoul I și II);

În anul 2017, s-a continuat demersul legislativ pentru consolidarea controlului financiar preventiv propriu, prin extinderea regimului juridic al incompatibilităților și al conflictelor de interese prevăzute pentru funcționarii publici prin Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, asupra tuturor categoriilor de persoane desemnate să exercite controlul financiar preventiv la entitățile publice.

### 3.18 MANAGEMENTUL DOMENIILOR REGLEMENTATE SPECIFIC

- **Activitatea de autorizare a antrepozitarilor, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor:**

Prin Legea nr. 177/2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2017, au fost aduse modificări și completări titlului VIII - "Accize și alte taxe speciale" din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

Astfel, conform modificărilor aduse prin actul normativ mai sus menționat, de la data intrării în vigoare a acestuia, respectiv 24.07.2017, autorizarea antrepozitelor fiscale, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor autorizați se efectuează de către direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, procedura și condițiile de autorizare fiind stabilite prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.482/2017.

Anterior datei de 24.07.2017, această activitate intra în competența *Comisiei pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate*, instituită la nivel central prin OMFP nr. 219/2016 și în cadrul căreia la nivelul anului 2017 s-au desfășurat 9 ședințe ale Comisiei, când au fost soluționate un număr de 117 documentatii de autorizare/reautorizare antrepozitari, destinatari înregistrați/expeditori înregistrați/importatori și s-au emis un număr de 72 decizii de revocare a autorizațiilor de antrepozitari/destinatari înregistrați/expeditori înregistrați/importatori, decizii de respingere/admitere contestații, decizii de asimilare din punct de vedere al accizelor etc.

Tot potrivit noilor reglementări, împotriva deciziilor emise de comisiile regionale pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate, dar și împotriva deciziilor comisiilor teritoriale pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate (care anterior se soluționau la nivel teritorial), operatorii economici pot formula contestații care se soluționează *de către structura cu atribuții de soluționare a contestațiilor din cadrul Ministerului Finanțelor Publice - aparat central*, iar conform prevederilor art. 366 alin. (4) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, astfel cum a fost modificat prin Legea nr.177/2017, *procedura de soluționare a contestațiilor se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor publice*.

În acest sens a fost emis OMFP nr. 3.004/16 noiembrie 2017 prin care se desemnează ca direcție de specialitate cu atribuții în soluționarea contestațiilor direcția cu atribuții de management al domeniilor reglementate specific din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

Astfel, în temeiul noilor competențe, la nivelul anului 2017 au fost emise 2 decizii de soluționare a contestațiilor.

- **Activitatea de autorizare a distribuitorilor de aparate de marcat electronice fiscale:**

În cursul anului 2017, pe parcursul celor 14 ședințe ale *Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic*, au fost soluționate 205 solicitări ale operatorilor economici pentru eliberare de autorizații, reconfirmări de avize/autorizații și suplimentări de avize/autorizații.

În urma acestor ședințe s-a emis un număr de 1.758 avize/autorizații de distribuție, respectiv au fost eliberate:

- - 12 autorizații noi,
- - 262 reconfirmări de avize/autorizații,
- - 1.484 suplimentări de avize/autorizații.

Totodată s-a emis: o decizie de cedare a drepturilor și obligațiilor unui distribuitor care încetează activitatea; două decizii de excludere a unor unități din rețea și o decizie de schimbare a denumirii unei unități.

- **Activitatea de autorizare a unităților emitente de tichete de masă, de tichete cadou, de tichete de creșă de tichete sociale pentru grădiniță, precum și de vouchere de vacanță:**

În cursul anului 2017, s-au desfășurat 5 sedințe ale *Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domeniul cu reglementări specifice*, în urma cărora au fost autorizați un număr de 3 operatori comerciali ca unități emitente de tichete de masă, tichete cadou, tichete creșă și de vouchere de vacanță.

- **Activitatea de autorizarea și/sau înregistrarea entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României:**

În cursul anului 2017, s-au desfășurat 12 ședințe ale *Comisiei de autorizare a activității de schimb valutar*, în urma cărora au fost soluționate un număr de:

- - 162 documentații de autorizare și/sau înregistrare a entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României;
- - 5 decizii de respingere a cererilor de autorizare a activității de schimb valutar a societăților sau de acordare a codurilor statistice pentru punctele de schimb valutar deținute de acestia.
- - 5 decizii de revocare/suspendare a autorizațiilor/codurilor statistice deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar;
- - 6 decizii de respingere/admitere contestații;
- - 10 decizii de modificare a datelor inițiale avute în vedere la autorizarea operatorilor care desfășoară activități de schimb valutar;
- - 9 decizii de revocare la cerere a autorizațiilor deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar.

### 3.19 DOMENIUL ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE DE UNITATEA CENTRALĂ DE ARMONIZARE PENTRU AUDITUL PUBLIC INTERN

În concordanță cu prevederile art. 8 din *Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările ulterioare*, UCAAPI a desfășurat în anul 2017 următoarele activități:

#### ***Misiuni de audit și alte activități în calitate de Autoritate de Audit***

În vederea îndeplinirii angajamentelor asumate în calitate de Autoritate de Audit, în anul 2017, UCAAPI a realizat la nivelul Programelor finanțate prin Mecanismele Financiare (MF) SEE și MF Norvegian, următoarele misiuni de audit:

- **15 misiuni de audit privind verificarea cheltuielilor declarate și autorizate**, fiind verificate cheltuieli în sumă totală de **158.479.109,98 lei**, (42% din cheltuielile autorizate pentru cele două MF) din care **116.272.925,72 lei** pentru MF SEE 2009-2014 (46,74% din cheltuielile autorizate pentru MF SEE 2009-2014) și **42.206.184,26 lei** pentru MF Norvegian 2009-2014 (32,83% din cheltuielile autorizate pentru MF Norvegian). Urmare misiunilor de audit efectuate s-au identificat erori în sumă totală de **225.626,51 lei**, din care **44.703,84 lei** pentru MF SEE 2009-2014 (Programul RO 03) și **180.922,67 lei** pentru MF Norvegian 2009-2014 (Programul RO 19). Pentru problemele constatate au fost formulate un număr de 65 recomandări.

- **o misiune de audit privind realizarea activităților în vederea emiterii documentelor de închidere** a Programului RO 15 „Programul de burse și cooperare inter-instituțională în învățământul superior”, finanțat prin MF SEE 2009-2014. În cadrul misiunii de audit de închidere, conform metodologiei de închidere s-a realizat și un audit operațional de închidere. Valoarea eșantionului de cheltuieli verificate a fost de **2.251.656,11 lei**.

- **o misiune de audit de evaluare a conformității și proporționalității sistemelor de management și control** stabilite și puse în aplicare la nivelul structurilor naționale desemnate, în vederea implementării Mecanismului Financiar SEE 2014-2021 și Mecanismului Financiar Norvegian 2014-2021, urmare căreia au fost formulate un număr de 44 de recomandări.

În anul 2017, în cadrul Programului de Cooperare Elvețiano-Român, s-a realizat **o misiune de audit operațional** al Proiectului „Management modern și eficient al iluminatului public din municipiul Suceava” (Cod PCER/A4/RO-CH 04), pentru Obiectivul 1 al Ariei de concentrare 4 - *Îmbunătățirea mediului înconjurător*. Urmare misiuni au fost verificate cheltuieli declarate de Agenția Executivă în sumă de 2.638.531,14 lei (din care 2.159.110,01 lei reprezintă contribuția elvețiană, iar 479.421,13 lei reprezintă contribuția beneficiarului).

De asemenea, în cursul anului 2017, s-au **elaborat și două rapoarte**, respectiv *Raportul anual 2016 privind activitatea de audit desfășurată de Autoritatea de Audit pentru „Mecanismul Financiar SEE 2009– 2014” și „Mecanismul Financiar Norvegian 2009 – 2014” și Raportul activității de audit derulată în anul 2016 pentru Programul de Cooperare Elvețiano-Român*, s-a procedat la **actualizarea Manualului de audit** pentru Mecanismul Financiar SEE și Mecanismului Financiar Norvegian, precum și a **Strategiei de audit privind Programele și Proiectele finanțate prin Mecanismul Financiar SEE 2009 – 2014**, respectiv **Mecanismul Financiar Norvegian 2009 – 2014**.

#### • ***Misiuni de evaluare/îndrumare a activității de audit public intern:***

- În cadrul acestei activități UCAAPI a desfășurat următoarele:

- **4 misiuni de evaluare a activității de audit public intern organizată prin compartiment propriu**, care au avut ca scop verificarea respectării normelor, instrucțiunilor, precum și a Codului privind conduita etică a auditorului intern și formularea de recomandări pentru corectarea și/sau îmbunătățirea activității de audit intern (Ministerul Culturii, Autoritatea Națională pentru Administrare în Comunicații, Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor). Pentru remedierea deficiențelor constatate s-au formulat 47 recomandări.

- **4 misiuni de evaluare a activității de audit public intern organizată prin sistemul de cooperare**, care au avut ca scop evaluarea conformității și adecvării modului de organizare și funcționare a activității de audit intern în cadrul structurilor asociative organizatoare, identificarea problemelor existente în desfășurarea activității de audit intern și a cauzelor acestora și formularea de recomandări pentru îmbunătățirea activității (Filiala Județeană Timiș a ACoR, EPLO Alțina, Asociației Microregională Felcsik, Asociației de Dezvoltare Intracomunitară a Comunelor Sătmărene ACSA). Pentru remedierea deficiențelor constatate s-au formulat 55 recomandări;

- **o misiune de consiliere desfășurată la nivelul Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor**, în urma căreia s-a elaborat metodologia de planificare multianuală și anuală aplicabilă structurii de audit public intern din cadrul CNSC și explicarea procesului de management al riscurilor la nivelul compartimentului de audit public intern din cadrul entității.

- **2 misiuni de evaluare ad-hoc** efectuate în baza a două petiții, la nivelul Spitalului Județean de Urgență „Sfântul Apostol Andrei” Galați, respectiv Ministerul Economiei. Pentru deficiențele constatate au fost formulate un număr de 5 recomandări.

- **urmărirea implementării recomandărilor**, formulate în cadrul misiunilor de evaluare din anii precedenți la **6 entități publice centrale** (MADR, MFP, ME, MTS, ANRE, ARACIS), la **10 structuri asociative** (Filialele Județene ACoR Argeș, ACoR Buzău, ACoR Călărași, ACoR Mehedinți, ACoR Olt, ACoR Prahova, ACoR Vrancea, CRZ Țara Făgărașului, ADIL Ialomița și ADI Bichigel), la Spitalul Județean de Urgență „Sfântul Apostol Andrei” Galați, precum și la DGRFP București (pentru o misiunea privind atribuțiile delegate și pentru o misiune ad-hoc). În cadrul acestei activități s-au urmărit un număr de **274** recomandări, iar urmare evaluării s-a constatat că **137** recomandări au fost implementate, **48** recomandări parțial implementate și **89** recomandări neimplementate.

## **Activități specifice privind realizarea obiectivelor generale ale auditului public intern**

**A. Dezvoltarea cadrului normativ privind auditul public intern.** UCAAPI a elaborat și promovat în vederea aprobării:

- *Proiectul de Ordonanță de Guvern pentru modificarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern și prorogarea termenului prevăzut la art. III pct. 1 din Legea nr. 191/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern*, adoptat prin OG nr. 19/2017;

- *Proiectul de Hotărâre pentru aprobarea Metodologiei privind recunoașterea competențelor profesionale dobândite de auditorii interni din sectorul public necesare obținerii certificatului de atestare*, aflat în proces de avizare;



- *Proiectul de hotărâre privind modificarea Normelor privind modul de nominalizare a membrilor Comitetului de Audit Public Intern*, adoptat prin HG nr. 307/2017.

**B. Raportarea activității de audit public intern.** UCAAPI a elaborat *Raportul privind activitatea de audit intern în sectorul public pe anul 2016*, prin colectarea și prelucrarea informațiilor cuprinse din 53 rapoarte privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul entităților publice centrale, inclusiv de la nivelul entităților subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritatea acestora, 8 rapoarte centralizatoare de la nivelul Direcțiilor Generale Regionale ale Finanțelor Publice privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul administrației publice locale și 42 rapoarte privind activitatea de audit public intern realizată în sistem de cooperare.

UCAAPI a asigurat dezvoltarea sistemului de raportare a rezultatelor activității de audit public intern aferent anului 2017 și a elaborat formatul cadru de raport de activitate și anexele la acesta, publicat pe site-ul MFP.

**C. Elaborarea Strategiei dezvoltării auditului public intern 2018–2020**, care prezintă stadiul actual al organizării și funcționării auditului intern în sectorul public din România și stabilește direcțiile de dezvoltare pe termen scurt și mediu ale activității de audit public intern.

**D. Actualizarea Strategiei dezvoltării controlului financiar public intern, pentru perioada 2017-2020**, activitate realizată în colaborare cu direcția de specialitate din cadrul Secretariatului General al Guvernului. Documentul elaborat prezintă stadiul organizării și implementării controlului financiar public intern în România, ca rezultat al modificărilor intervenite și a progreselor înregistrate în perioada 2014-2017, precum și propuneri de dezvoltare pentru perioada următoare.

**E. Dezvoltarea de instrumente specifice de audit.** UCAAPI a elaborat și afișat pe site-ul MFP 2 **instrumente de audit intern**, prin care se asigură o abordare unitară în ceea ce privește primirea și soluționarea scrisorilor prin care sunt sesizate aspecte referitoare la nerespectarea normelor, instrucțiunilor și a Codului privind conduita etică a auditorului intern, precum și în ceea ce privește organizarea și desfășurarea concursurilor de recrutare a personalului la nivelul structurilor asociative ale administrației publice locale, care asigură funcția de audit public intern prin sistemul de cooperare.

N	Denumire instrument de audit
	<i>Metodologie cadru privind verificarea aspectelor sesizate referitoare la nerespectarea, de către auditorii interni, a normelor, instrucțiunilor și a Codului privind conduita etică a auditorului intern</i>
	<i>Document model cadru privind organizarea și derularea concursurilor de ocuparea posturilor vacante de auditor intern (conducere și execuție) în ..... [denumirea entității organizatoare a concursului pentru ocuparea posturilor de auditori]</i>

**F. Coordonarea procesului de atestare națională a auditorilor interni din sectorul public**, activitatea a constat în principal în verificarea completitudinii unui număr de 68 dosarelor de înscriere primite și prezentarea lor la Comisia de atestare, în asigurarea secretariatului Comisiei de atestare pentru un număr de 11 ședințe și în redactarea documentelor emise de Comisie.

De asemenea, urmare problemelor întâmpinate în implementarea procesului s-a procedat la modificarea recunoașterii competențelor profesionale din analiză documentară în testare tip grilă, potrivit O.G. nr. 19/2017 pentru modificarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern și prorogarea termenului prevăzut la art. III pct. 1 din Legea nr. 191/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern.

**G. Organizarea procesului de pregătire profesională a auditorilor interni din cadrul structurilor asociative.** UCAAPI, în baza Programului de pregătire profesională a auditorilor interni din sectorul public pe anul 2017 a organizat și desfășurat **11 sesiuni de pregătire profesională**, pentru auditorii interni din administrația publică centrală și locală, la care au participat 1095 auditori interni, astfel:

Locul de desfășuri	Tema de instruire	Audit participi
Mehedinți	Seminar „Derularea misiunilor de audit intern în sistem aso	50
Satu Mare	Seminar „Derularea misiunilor de audit intern în sistem aso	57
Prahova	Seminar „Derularea misiunilor de audit intern în sistem aso	60
Suceava <sup>16</sup>	Seminar „Derularea misiunilor de audit intern în sistem aso	96
MFP - SFPV	2 Seminarii tip „Atelier de lucru”, cu tema „evaluarea risi stabilirea activităților de audit în misiunea de audit public in	28
MFP - SFPV	2 Seminarii tip „Atelier de lucru”, cu tema „efectuarea tes misiunea de audit public intern, comunicarea probler raportarea iregularităților”	27
Palatul parlamentului	Seminar „Analiza riscurilor în cadrul misiunilor de audit inte	230
Palatul parlamentului	Seminar „Evaluarea sistemului de control intern manageria	250
Palatul parlamentului	Seminar „Tehnici pentru identificarea indiciilor de fra misiunile de audit”	290

Programele de instruire au fost stabilite plecând de la nevoile de instruire identificate și comunicate de compartimentele de audit public intern organizate în administrația publice centrale și locale cât și a specificului activității de audit public intern desfășurate.

**H. Alte activități de audit intern cu caracter general.** În conformitate cu atribuțiile stabilite UCAAPI a mai desfășurat în cursul anului 2017 o serie de activități cu caracter general, respectiv:

**H.1. Avizarea șefilor/coordonatorilor compartimentelor de audit intern**, activitatea a constat în analiza documentației primite și organizarea și desfășurarea interviurilor în vederea avizării pentru numirea în funcția de șef al compartimentului de audit intern a unui număr de 9 persoane în administrația publică centrală (MAI, MApN, ME, MM, MRP, ANP AGERPRES, STS, SIE și ANSPDCP) și 6 persoane în cadrul structurilor asociative ce asigură funcția de audit public intern în sistem de cooperare (Filialele Județene ACoR Bistrița Năsăud, ACoR Sibiu, ACoR Teleorman, ACoR Prahova, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară a Comunelor Sătmărene ACSA Satu Mare, ADI Câmpia Boianului Teleorman).

16

Pregătirea profesională s-a realizat prin comasarea a două sesiuni.

**H.2. Furnizarea de consultanță și asistență de specialitate compartimentelor de audit intern din cadrul entităților publice** pe probleme legate în principal de aplicarea metodologiei de audit public intern, avizarea numirii/destituirii șefului compartimentului de audit public intern, avizarea numirii/revocării auditorilor publici interni. Totodată s-a asigurat îndrumare și s-a acordat asistență de specialitate compartimentelor de la entitățile publice locale și structurilor asociative în implementarea sistemului de cooperare în domeniul auditului public intern.

**H.3. Formularea de răspunsuri la adrese/petiții/scrisori primite pe domeniul de competență**, prin care s-au solicitat informații, clarificări, puncte de vedere, în general, cu privire la organizarea și desfășurarea activității de audit public intern, procesul de atestare a auditorilor publici interni, realizarea misiunilor de audit public intern și pe probleme specifice ministerului, . În acest sens, la nivelul direcției au fost soluționate peste 730 de lucrări (scrisori, reclamații, puncte de vedere, diverse solicitări, adrese inițiate etc.). De asemenea, au fost primite pe regim de petiții și soluționate un număr de 3 scrisori.

**H.4. Avizarea pentru conformitate a Normelor metodologice privind exercitarea activității de audit public intern și a Cartei auditului intern.** În cursul anului 2017 au fost primite și de la compartimentele de audit intern din cadrul entităților publice și avizate un număr de 6 proiecte de *Norme metodologice specifice privind exercitarea activității de audit public intern* (din care 5 entități publice centrale și 1 structură asociativă organizatoare) precum și un număr de 6 proiecte de *Carta auditului public intern* (de la aceleași entități).

**H.5. Asigurarea secretariatului tehnic al organismelor care funcționează pe lângă UCAAPI.** Astfel, în cursul anului 2017 UCAAPI a asigurat secretariatul tehnic și a redactat documentația aferentă pentru 5 ședințe ale Comitetului pentru Audit Public Intern și pentru 11 ședințe ale Comisiei de atestare.

### **3.20 DOMENIUL ECONOMIC – APARAT PROPRIU**

**Lista de contracte încheiate (obiectul contractului, suma, procedura e achiziții publice folosită, numele câștigătorului):** conform anexei aferente proceselor de achiziție publică inițiate în 2017 și a căror valoare depășește 5000 euro fără TVA.

- **numărul de procese de achiziții pe categorii, pentru anul încheiat:** 209 din care:

- 12 licitații deschise;
- 19 proceduri simplificate;
- 9 proceduri proprii simplificate;
- 169 achiziții directe.

- **câte achiziții s-au realizat prin sistemul electronic din totalul achizițiilor desfășurate pe parcursul exercițiului anului calendaristic de raportare:** 174.

- **durata medie a unui proces de achiziție publică pe categorii de achiziții:**

- 180 zile licitația deschisă
- 153 zile procedura simplificată
- 38 zile achiziția directă offline
- 19 zile achiziția directă online

- **număr contestații formulate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor:** 3.

- **câte proceduri au fost anulate sau sunt în procedura de anulare:**7

### **3.21 DOMENIUL MANAGEMENTULUI RESURSELOR UMANE**

În anul 2017, în domeniul managementului resurselor umane, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, prin Direcția Generală Managementul Resurselor Umane, s-au realizat activități în vederea îndeplinirii misiunii "Creșterea eficienței managementului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor Publice". Prin această misiune s-a urmărit îmbunătățirea abordării strategice a domeniului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, în vederea creării unui corp de funcționari capabili să elaboreze și să pună în aplicare politici și documente strategice coerente în domeniul resurselor umane.

**Indicatori de performanță asociați obiectivelor Direcției Generale Managementul Resurselor Umane.**

Direcția Generală Managementul Resurselor Umane a desfășurat în anul 2017 activități privind:

- optimizarea organigramei și a modului de coordonare a structurilor organizatorice
- elaborarea/actualizarea Regulamentului de organizare și funcționare a structurilor organizatorice din cadrul aparatului propriu al ministerului,
- asigurarea personalului necesar,
- evidența personalului și gestionarea bazelor de date,
- dezvoltarea carierei,
- evaluarea performanțelor profesionale ale angajaților,

- îmbunătățirea managementului resurselor umane la nivelul ministerului prin elaborarea și implementarea de politici și strategii,
- dezvoltarea sistemului de control intern managerial al Direcției Generale Managementul Resurselor Umane (managementul riscurilor, elaborarea/actualizarea procedurilor de lucru etc.).

Pe parcursul anului 2017 aparatul propriu al M.F.P. și-a desfășurat activitatea cu un număr de **1530 de posturi** (inclusiv demnitari), din care la sfârșitul anului 2017 **erau ocupate un număr de 1324 de posturi și 206 erau vacante.**

**Procentul fluctuației personalului** de la nivelul aparatului propriu al ministerului s-a situat la un nivel de **9,65%**, indicând o stabilitate ridicată a forței de muncă (procentul a fost calculat având în vedere numărul total de plecări din motive voluntare și involuntare).

În anul 2017, în vederea acoperirii nevoilor de personal și în limitele impuse de cadrul normativ aplicabil în acest domeniu pentru perioada analizată, au fost organizate 6 concursuri de recrutare.

**Fluctuația la nivelul funcțiilor de conducere** pentru anul de raportare a fost de **10,6% (fără demnitari)**, iar numărul de **funcții de conducere exercitate temporar** în această perioadă a fost de **58**.

### 3.22 DOMENIUL JURIDIC

#### *In ceea ce privește activitatea de contencios:*

Reprezentarea intereselor statului în fața instanțelor de judecată și cele arbitrale este o componentă însemnată a activității de contencios, notabilă fiind și activitatea care vizează efectuarea procedurilor pentru punerea în executare a titlurilor executorii prin care s-au reținut obligații în sarcina Statului român sau a Ministerului Finanțelor Publice precum și activitatea de analizare / identificare demersuri juridice pentru situațiile litigioase care vizează proprietatea publică/privată a Statului.

În ceea ce privește instrumentarea cauzelor aflate pe rolul instanțelor de judecată, trebuie precizat că litigiile în care au fost formulate apărări au vizat în principal:

- *reprezentarea intereselor Statului român,*
- *reprezentarea intereselor Ministerului Finanțelor Publice,*
- *reprezentarea intereselor Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene*
- *reprezentarea intereselor structurilor teritoriale (DGRFP / AJFP).*

În ceea ce privește specificul litigiilor aflate în instrumentarea Direcției Generale Juridice și a activității desfășurate de consilierii juridici, ca și în anii precedenți, subliniem activitatea care vizează reprezentarea intereselor Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene în cauzele în care aceasta autoritate a

fost acționată în justiție fiind contestate măsurile dispuse cu privire la modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul Uniunii Europene și/sau cofinanțarea națională (1297 de litigii instrumentate).

O altă dimensiune relevantă a activității desfășurată în cursul anului 2017 este reprezentată de mobilitatea impusă de actul reprezentării judiciare.

Astfel, în cursul anului 2017, în ceea ce privește instrumentarea cauzelor aflate pe rolul instanțelor de judecată, trebuie precizat că a fost asigurată prezența la un număr de 78 de termene de judecată la instanțele din afara Bucureștiului (*în cadrul deplasărilor la instanțele din teritoriu reprezentarea s-a efectuat de unul, doi sau trei consilieri juridici pe o durată de minim o zi / maxim 4 zile*).

O altă componentă majoră a activității de contencios are în vedere analiza / identificarea soluțiilor juridice de natură să protejeze / reîntregească proprietatea statului (publică/privată).

Astfel, au fost inițiate noi demersuri către alte autorități ale statului (Ministerul Public, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, Ministerul Afacerilor Interne) pentru efectuarea de demersuri de natură să susțină / fundamenteze acțiunile prin care se urmărește protejarea intereselor statului în materia proprietății publice/private.

Au fost astfel demarată o activitate în cadrul căreia se intenționează a fi identificate cazurile în care succesori ai unor persoane condamnate în perioada 1946 – 1952 prin hotărâri judecătorești pentru crime de război au fost beneficiari ai legilor speciale de reparație în materia proprietății (în cazul acestora urmând a fi dispuse măsurile legale pentru a fi excluși din categoria beneficiarilor actelor normative respective – ex. Legea 18/1991, Legea 10/2001 etc.).

În anul 2017, ca și în anii precedenți, o altă componentă a activității derulate la nivelul structurii juridice de contencios a reprezentat-o parcurgerea procedurilor de punere în executare a titlurilor executorii (*în anul 2017 au fost înregistrate un număr de 3385 de documentații de plată*).

**Activitatea de avizare** a constat în anul 2017 în analiza și avizarea pentru legalitate sau, după caz, emiterea de opinii legale sau puncte de vedere, generând un număr de 9945 lucrări. Din perspectiva categoriei lucrărilor, statistic acestea se reflecta astfel:

Categorie	n	pondere în activitate
pdv + alte acte		33%
acte normative		36%
acte administrative și contracte		30%
petiții		1%
Total		100%

- **Activitatea juridica in domeniul fiscalității**

Realizarea unei analize comparative din perspectiva numărului de lucrări constând în solicitări de puncte de vedere/opinii afectate acestei activități permite să arătăm că, în anul 2017 numărul lucrărilor înregistrate a fost de 384, spre deosebire de anul precedent, când s-au înregistrat un număr de 434 lucrări.

Este de subliniat însă că în cursul anului 2017 alături de punctele de vedere / opiniile legale elaborate în cadrul activității curente de avizare în domeniul fiscalității eforturile profesionale s-au concentrat în jurul unor obiective instituționale, derivate din platforma de guvernare dintre care reținem spre exemplificare :

- elaborarea legislației fiscale generată în principal de transferul contribuțiilor de la angajator la angajat care a antrenat o seamă de discuții în cadrul ședințelor interdepartamentale, presupunând întâlniri de lucru profesionale pentru lămurirea numeroaselor aspecte juridice derivate din reglementarea de fond precum și intervențiile la nivel secundar și terțiar, inclusiv armonizarea cu legislația primară conexasă.
- promovarea legislației fiscale privind mecanismul de plată defalcată al TVA
- promovarea măsurilor fiscale în zona *off shore si on shore*
- intervențiile legislative de substanță în materia procedurală fiscală
- revizuirea legislației în domeniile reglementate specific
- continuarea procesului de acomodare a legislației din domeniul antievaziune cu Decizia Curții Constituționale nr. 363/2015 prin care a fost admisă excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 6 din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale
- implicarea, în cadrul unor ample dezbateri cu privire la introducerea de concepte noi specifice contractelor în regim de parteneriat public privat.

În cadrul **activității juridice în domeniul trezorerie și datoriei publice** se poate observa că în cursul anului 2017 au fost înregistrate un număr de 236 de lucrări ceea ce reflectă o relativă constanță a volumului de lucrări față de 2016, când au fost înregistrate un număr de 222 de lucrări.

Asistența de specialitate asupra aspectelor de ordin juridic antrenate de activitatea de trezorerie și datorie publică, a constat în elaborarea proiectelor de acte normative/ avizelor/punctelor de vedere derivate din gestionarea acestei materii, sens în care punctăm sintetic:

- implicarea în cursul anului 2017 în avizarea documentației aferente lansării emisiunilor individuale de titluri de stat pe piețele internaționale de capital, precum și a Programului - cadru de emisiuni de titluri de stat, pe termen mediu, "Medium Term Notes";
- implicarea în definitivarea legislației aferente Programului Tezaur cuprinzând emisiunile de titluri de stat destinate populației prin intermediul unităților operative ale Trezoreriei Statului;
- implicarea în avizarea demersurilor necesare derulării negocierilor privind dobândirea de către România a calității de membru al Băncii Asiatice pentru Investiții în Infrastructură (AIIB);

- implicarea în elaborarea legislației privind înființarea Fondului Suveran de Dezvoltare și Investiții;
- continuarea procesului de instruire în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității de administrare a datoriei publice guvernamentale prin utilizarea instrumentelor financiare derivate” cod SIPOCA 10, legată de negocierea Acordului cadru ISDA de către Ministerul Finanțelor Publice, în scopul îmbunătățirii cadrului legal, precum și normele și procedurile necesare pentru utilizarea instrumentelor financiare derivate

**Activitatea juridică în domeniul bugetului general consolidat, al ajutorului de stat, al achizițiilor publice și al activității inerente a ministerului;**

Activitatea în domeniul bugetar s-a concretizat în special în analiza și formularea de observații și propuneri față de actele normative care cuprindeau reglementări a căror aplicare conducea la creșterea cheltuielilor sau scăderea veniturilor publice.

Unul dintre proiectele importante a fost cel referitor la elaborarea noului cadru legislativ în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar prin formularea de observații și propuneri concrete de îmbunătățire a textului propunerii legislative *intitulată Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice* (Bp 161/2017), devenită Legea nr.153/2017, cât și prin asigurarea unui dialog adecvat cu Ministerul Muncii și Justiției Sociale, menit să asigure o cât mai coerentă și corectă implementare a noilor dispoziții legale în acest domeniu cu impact direct asupra personalului Ministerului Finanțelor Publice;

De asemenea, au fost analizate și, după caz, au fost formulate observații și propuneri sau au fost avizate proiecte care reglementau în domeniul fondurilor europene, printre acestea amintim:

- proiectul de lege privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general (adresa DGJ nr.292314/2017);
- proiectul pentru completarea Legii nr.105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană" (devenit Legea nr.49/2017);
- proiectul pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014 – 2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2016, cu modificările și completările ulterioare (devenit Legea nr.273/2017);
- proiectul pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014 - 2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garanțării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.56/2016 (devenit O.U.G. nr.89/2017);
- proiectul de ordin pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2017 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului financiar Spațiul Economic European 2014 - 2021 și Mecanismului financiar norvegian 2014 – 2021;
- proiectul de Ordin de aprobare a Normelor aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2011 privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordate României prin



intermediul Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe, cu modificările și completările ulterioare;

În ceea ce privește materia **ajutorului de stat**, anul 2017 a fost caracterizat de o creștere a actelor juridice care prevedeau instituirea unor ajutoare de stat sau de minimis.

Printre cele mai importante acte care au fost analizate și avizate de către Direcția generală juridică, amintim:

- proiectul privind lansarea în cadrul Ministerului pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenariat a Programului de susținere a internaționalizării firmelor românești, cu finanțare de la bugetul de stat (devenit O.U.G. nr.8/2017);
- proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1680/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile;
- proiectul privind aprobarea Schemei de ajutor de stat având ca obiectiv sprijinirea investițiilor în cogenerare de înaltă eficiență (devenit HG nr. 215/2017);

În ceea ce privește **activitatea juridică în domeniul bugetar și al achizițiilor publice**, Ministerul Finanțelor Publice a coințiat alături e Agenția Națională pentru Achiziții Publice o serie de acte normative menite să contribuie la îmbunătățirea legislației și la creșterea gradului de respectare a acesteia.

În acest scop, în urma stabilirii de comun acord a caracteristicilor juridice ale activității Agenției Naționale pentru Achiziții Publice a fost elaborat Memorandumului cu tema: *"Necesitatea adoptării celei mai potrivite soluții pentru viitorul regim juridic al constatărilor formulate de ANAP în urma efectuării controlului ex-ante, luând în considerare posibilele implicații ale implementării acestor soluții atât asupra activității ANAP, cât și asupra sistemului național de achiziții publice"*.

În legătură cu **domeniul activelor statului**, în cursul anului 2017, s-a continuat specializarea consilierilor juridici, astfel încât noile atribuții metodologice ale Ministerului Finanțelor Publice în legătură cu implementarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 să poată fi asigurate în regim de maximă urgență. Aceeași specializare a fost urmărită și în ceea ce privește avizarea proiectelor de acte normative în domeniul proprietății publice și private a statului, precum și emiterea unor puncte de vedere asupra valorificării bunurilor intrate în proprietatea privată a statului.

Referitor la **activitatea juridică în domeniul arbitrajului internațional** În cursul anului 2017, Direcția generală juridică a continuat să fie confruntată cu situații de fapt și de drept noi, atipice și de o complexitate care a presupus alocarea unui timp substanțial de analiză și, ulterior, redactarea și transmiterea unor poziții temeinic fundamentate juridic. Complexitatea a rezultat inclusiv din necesitatea aprofundării unor noțiuni de drept din alte sisteme juridice (precum cel din SUA, Marea Britanie, Belgia, Suedia sau Luxemburg), din necesitatea analizei unor proceduri arbitrale de competența Curții Internaționale de Comerț de la Paris sau din necesitatea interpretării coordonate și armonizate a unor obligații internaționale asumate de România cu alte obligații legale care se regăsesc în legislația națională (procedurile arbitrale ICSID și ordinele emise de tribunalele arbitrale în comparație cu legislația națională în domeniul informațiilor clasificate, penală, fiscală sau minieră).

### 3.23 DOMENIUL TEHNOLOGIEI INFORMAȚIEI

În vederea îndeplinirii atribuțiilor sale, DGTI a avut ca obiective specifice pentru anul 2017:

- Extinderea și optimizarea sistemului informatic al MFP prin dezvoltarea de noi aplicații informatice și modificarea aplicațiilor informatice existente
- Asigurarea asistenței tehnice și întreținerea sistemului/aplicațiilor informatice
- Asigurarea securității datelor / informațiilor, a sistemelor / aplicațiilor informatice și a accesului utilizatorilor la acestea.
  - Instruirea utilizatorilor aplicațiilor informatice din direcțiile de business.
  - Stabilirea și respectarea unui nivel agreat al serviciilor TIC pentru serviciile informatice majore (SLA).

#### Acțiuni DGTI în anul 2017:

- Proiecte de dezvoltare /extindere /optimizare aplicații informatice implementate în cursul anului 2017:
  - Modificarea soluției informatice utilizate pentru furnizarea datelor din componenta de buget CASH, privind bugetul initial si ale celor privind bugetul actualizat zilnic prin acte normative, din sistemul informatic BUGET\_NG in sistemul informatic ForExeBug, sub forma de credite de angajament si credite bugetare;
  - Dezvoltarea de solutii informatice pentru prelucrarea datelor din aplicatiile proprii si furnizarea de noi rapoarte, pentru a raspunde solicitarilor ad-hoc primite din directiile de business ale Ministerului Finantelor Publice si ale altor ministere sau colaboratori externi;
  - Aplicație informatică pentru prezentarea informațiilor legate de trezorerie și datorie publică
  - Aplicație informatică pentru gestionarea despăgubirilor, cheltuielilor de judecată, cheltuielilor de executare și altor cheltuieli
  - Actualizarea aplicației informatice DarSam pentru a raspunde solicitarilor de modificare a anexelor de raportare, formulate in "Normele metodologice" de intocmire a situatiilor financiare lunare, trimestriale si anuale ale anului 2016 si 2017;
  - Administrarea, monitorizarea și exploatarea sistemului informatic Serviciul "Spațiul privat virtual", care constă în punerea la dispoziția persoanelor fizice și juridice a unui spatiu virtual, aflat pe serverele MFP, prin intermediul căruia se efectuează comunicarea electronică a informațiilor și înscrisurilor între MFP și persoane, în legătura cu situația financiară proprie a acesteia.

Persoanele sunt informate asupra obligațiilor pe care le au, pot descărca decizii ale administrației începând cu anul 2013, pot verifica cum declară angajatorul lor contribuțiile de asigurări sociale, pot solicita adeverințe de venit, pot solicita certificate de atestare fiscală, primesc informări privind încasări/compensări/restituiri emise, etc. SPV se îmbogățește permanent. Serviciul este disponibil tuturor persoanelor aflate în relații cu o componentă financiară a administrațiilor publice din România.(ajutoare,taxe, burse, etc);

Numărul utilizatorilor înscriși (persoane fizice, juridice, alte entități) depășește 300.000 la sfârșitul anului 2017. In 2017 numarul utilizatorilor a crescut de aproape

cinci ori, tipurile de documente comunicate s-au diversificat fiind de aproape trei ori mai multe iar numărul documentelor comunicate a crescut de peste trei ori, apropiindu-se de trei milioane. La aceasta data, aproximativ 30% dintre persoanele juridice înregistrate în România utilizează serviciul SPV.

SPV a fost aprobat inițial prin OMFP nr.1154/ 01.09.2014, extinderea acestuia la persoanele juridice fiind reglementată prin OMFP nr. 660/2017 din 3 mai 2017 privind aprobarea Procedurii de comunicare prin mijloace electronice de transmitere la distanță între Ministerul Finanțelor Publice/organul fiscal central și persoanele fizice, persoanele juridice și alte entități fără personalitate juridică. Extinderea SPV reprezintă una dintre acțiunile principale cuprinse în planul de acțiuni anexă la Memorandumul Guvernului din 13.07.2017, privind înființarea Centrului Național pentru Informații Financiare.

Extinderea Spațiului privat virtual și pentru persoane juridice în 2017 a constat în:

- s-au dezvoltat aplicațiile pentru:
- înscrierea în SPV cu certificat digital calificat (C800)
- transmiterea tuturor actelor administrative, deciziilor, adreselor, etc pe cale electronică pentru cei înrolați în SPV
- posibilitatea interogării datelor deținute de ANAF privitoare la persoana juridică (dupli-cate declaratii, vector fiscal, situație sintetică, etc)
- posibilitatea de eliberare documente - certificat de atestare fiscală (CAF), fișa pe plăți-tori (datoriile la zi)
- aproximativ 220.000 persoane juridice înscrise în SPV la sfârșitul anului 2017

➤ Acțiuni în cadrul proceselor de proiectare și execuție bugetară:

- Prelucrarea și importarea în componenta de buget CASH a datelor privind execuția bugetului exercitiul financiar precedent, din aplicația DarSam;
- Elaborare strategie bugetară;
- Elaborarea proiectului de buget pentru anul 2017, pe toate componentele;
- Preluarea și prelucrarea datelor detaliate pe componenta de Buget pe programe, pentru bugetul anului 2017, conform prevederilor Legii bugetului pe anul 2017;
- Preluarea și prelucrarea datelor privind bugetul anului 2017 pe formularele FEN, conform legii bugetului pe anul 2017;

➤ Planuri de acțiune, proiecte, strategii în legătură cu domeniul TIC:

- S-au adus contribuții importante la conținutul unor documente strategice la nivel național și ale unor proiecte care se desfășoară la nivelul întregii administrații publice, în ceea ce privește obiective, măsuri și acțiuni care implică o componentă de tehnologia informației și comunicațiilor și includ responsabilități MFP:
  - Participarea la revizuirea Planului integrat pentru simplificarea procedurilor administrative aplicabile cetățenilor, versiunea aprobată la 29.03.2017 în cadrul CNCISCAP, plan care contribuie la atingerea obiectivelor asumate prin Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 (SCAP 2014-2020)
  - Proiectul Elaborarea și adoptarea arhitecturii TIC (de întreprindere - "enterprise architecture") și a cadrului de interoperabilitate – RGEAIF derulat de MCSI cu finanțarea Băncii Mondiale prin USTDA.
- Planul strategic instituțional al MFP.

- stabilire și inițiere acțiuni necesare pentru realizarea unor proiecte ale administrației publice de interes național, cuprinse în Planul integrat mai sus menționat, în care MFP este un actor important atât ca gestionar și furnizor cât și ca beneficiar de date:
  - Extinderea utilității și utilizării serviciului "Spațiul privat virtual" – SPV către celelalte instituții publice ale administrației centrale și locale
  - Furnizarea către cetățeni a informațiilor privind bunurile impozabile luate în calcul la stabilirea obligațiilor fiscale ale acestora, colectate și consolidate la nivel național în PATRIMVEN
  - Furnizarea către cetățeni a informațiilor privind obligațiile fiscale și nefiscale colectate și consolidate la nivel național în IMPTAX
  - Crearea și operaționalizarea identității fiscale electronice a persoanei fizice, pentru interacțiunea cu statul în vederea beneficierii de servicii electronice asociate sistemelor financiar, fiscal și de asigurări sociale - CUIF
  - Standardizarea sistemelor de colectare a datelor pe bază de formulare electronice utilizate în relația cu cetățeanul
  - Cartea electronică de identitate,
  - Intranetul statului
  - Acordarea beneficiilor de asistență socială pentru cetățeni, utilizând mijloace electronice;

### 3.24 DOMENIUL RELAȚIEI CU PARLAMENTUL, SINDICATELE ȘI PATRONATUL

Direcția pentru relația cu Parlamentul, sindicatele și patronatul (DRPSP) a asigurat legătura cu Parlamentul României și Ministerul pentru Relația cu Parlamentul (MRP), precum și cu Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social (MCPDS), Consiliul Economic și Social (CES), confederațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național și cu alte asociații legal constituite, în problemele specifice activității Ministerului Finanțelor Publice (MFP).

Realizările aferente anului 2017, în conformitate cu principalele obiective ale DRPSP:

1. În domeniul relației cu Parlamentul:

**a) asigurarea elaborării și transmiterii către MRP a punctului de vedere al Ministerului Finanțelor Publice referitor la** propunerile legislative, întrebările și interpelările senatorilor și deputaților;

DRPSP a asigurat elaborarea unui număr de **1145 puncte de vedere** ale MFP **cu privire la:**

- propuneri legislative;
- rapoarte preliminare și definitive cu amendamente ale comisiilor parlamentare;
- forme adoptate ale inițiativelor legislative de către prima cameră sesizată;
- reexaminări solicitate de MRP ca urmare a divergențelor dintre punctele de vedere ale ministerelor și a imposibilității elaborării unui punct de vedere consolidat al Guvernului asupra inițiativelor legislative.

De asemenea, **DRPSP a asigurat elaborarea unui număr de 454 puncte de vedere ale Ministerului Finanțelor Publice referitor la întrebările și interpelările** adresate de parlamentari ministerului.

**b) asigurarea materialelor necesare susținerii punctelor de vedere ale Guvernului** asupra proiectelor de legi, propunerilor legislative, întrebărilor și interpelărilor inițiate de parlamentari, din sfera de competență a Ministerului Finanțelor Publice, **în Comisiile de specialitate și în cadrul dezbaterilor din ședințele celor două Camere ale Parlamentului;**

**DRPSP a asigurat materialele necesare susținerii în Comisiile de specialitate și în cadrul ședințelor Plenului celor două camere ale Parlamentului pentru un număr de 1403 propuneri legislative.**

Totodată, **DRPSP a asigurat materialele necesare susținerii în Parlament a unui număr de 25 de întrebări și interpelări,** din domeniul de activitate al MFP.

**c) asigurarea elaborării și urmărirea realizării secțiunii referitoare la finanțele publice din cadrul Programului legislativ al Guvernului,** precum și a propunerilor ministerului pentru proiectul Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

**DRPSP a centralizat și întocmit pe baza propunerilor direcțiilor de specialitate din cadrul MFP, listele cuprinzând proiectele de legi prioritare - aflate în procedură parlamentară - pentru care procedurile parlamentare au trebuit finalizate până la sfârșitul fiecărei sesiuni ordinare a anului 2017.**

**Totodată, în anul 2017, DRPSP a elaborat și a transmis MRP un număr de 26 rapoarte de monitorizare privind stadiul proiectelor de acte normative elaborate de Ministerul Finanțelor Publice conform Programului Legislativ al Guvernului sau solicitate de Guvern.**

## 2. În domeniul dialogului social:

a) asigurarea unor relații de parteneriat social între MFP, patronat, sindicate, care să permită o informare reciprocă permanentă asupra problemelor din domeniul de interes al MFP sau al partenerilor sociali, prin:

- *consultarea partenerilor sociali* asupra inițiativelor legislative sau de altă natură, cu caracter economico-social, precum și asupra altor probleme din sfera de activitate a MFP asupra cărora partenerii sociali au convenit să discute;
- *soluționarea operativă a sesizărilor, protestelor sau altor informații* primite de la organizațiile sindicale și patronale și alte asociații legal constituite.

DRPSP a asigurat analizarea proiectelor de acte normative și a proiectelor de programe și strategii nematerializate în proiecte de acte normative inițiate de Ministerul Finanțelor Publice în cadrul ședințelor Comisiei de dialog social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, în anul 2017 desfășurându-se un număr de 23 ședințe ale Comisiei de dialog social, în cadrul cărora au fost analizate 45 de proiecte de acte normative, însușite de partenerii de dialog social.

De asemenea, DRPSP a asigurat răspunsul pentru un număr de 97 de solicitări, sesizări, petiții ale organizațiilor sindicale și patronale și ale asociațiilor legal constituite, transmise în scris sau formulate în cadrul ședințelor CDS.

b) asigurarea relației Ministerului Finanțelor Publice cu Consiliul Economic și Social (CES), Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social, în problemele domeniului propriu de activitate.

DRPSP a asigurat obținerea avizelor comisiei de specialitate din cadrul CES și ale Plenului CES pentru proiectele de acte normative, proiectele de programe și strategii inițiate de MFP, prin:

- asigurarea materialelor și a participării, după caz, a specialiștilor MFP pentru susținerea punctului de vedere al MFP referitor la proiectele de acte normative, strategii și programe inițiate de MFP, aflate pe Ordinea de zi a ședințelor ale comisiei de specialitate și ale Plenului CES pentru un număr de 45 proiecte de acte normative.

Totodată, DRPSP a elaborat, în anul 2017, 13 raportări ale activității Comisiei de dialog social constituite la nivelul MFP către Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social, potrivit prevederilor Legii dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările ulterioare.

\* \*

\*

## **4. PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2018**

### **4.1 Coordonatele predominante ale politicii bugetare pentru anul 2018**

#### **Bugetul pentru anul 2018**

În contextul provocărilor care stau în fața statelor membre ale UE, care trebuie să își concentreze eforturile pe promovarea unor politici macroeconomice orientate spre stabilitate și reforme care să favorizeze creșterea economică, România stabilește următoarele obiective ale construcției bugetare pentru anul 2018 și orizontul 2019-2021:

- 1. Stimularea, continuarea, consolidarea și menținerea unei creșteri economice inteligente, sustenabile și incluzive**, de natură a furniza premisele consolidării unui stat puternic, proactiv și a unei societăți echilibrate, pentru a mări încrederea investitorilor în economia românească;
- 2. Alocarea unor sume importante pentru susținerea investițiilor publice prin prioritizarea investițiilor publice semnificative** pentru asigurarea infrastructurii și serviciilor, pentru îmbunătățirea calității vieții, cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;
- 3. Crearea unei politici fiscale predictibile pentru susținerea mediului de afaceri și stimularea investițiilor în sectoarele cu valoare adăugată ridicată, simplificarea fiscalității și fluidizarea proceselor interne**, pentru a crea premisa unei creșteri economice sustenabile;
- 4. Măsuri adoptate de Guvern privind stimularea consumului prin adoptarea unor măsuri salariale, sociale pentru asigurarea protecției sociale și securității sociale pentru persoane vârstnice, pensionari și categoriile cele mai vulnerabile;**
- 5. Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management ale datoriei publice;**
- 6. Îmbunătățirea, aplicarea și consolidarea guvernancei bugetare, creșterea transparenței bugetare și eficientizarea cheltuielilor publice.**

Bugetul pe anul 2018 a fost construit având la bază indicatorii macroeconomici comunicați de către Comisia Națională de Prognoză, fiind prezentați sintetic în tabelul de mai jos:

### **INDICATORI MACROECONOMICI AI CONSTRUCȚIEI BUGETARE**

#### **PRINCIPALII INDICATORI MACROECONOMICI**

<b>Indicatori</b>	<b>Anul 2018</b>
PIB - milioane lei	907.852

Creștere economică %	5,5
Inflația medie anuală %	3,1
Curs mediu lei/euro	4.55
Șomeri (număr total persoane)	351.000
Câștig salarial mediu net lei lunar	2.614

**În anul 2018 deficitul bugetar (cash) este estimat la 2,97% din PIB, în timp ce deficitul ESA este de 2,96% din PIB, cu încadrare în ținta de deficit bugetar de sub 3% din PIB, potrivit Tratatului de la Maastricht.**

Planificarea bugetară pe anii 2018 -2021 a fost stabilită pe baza:

- Măsurilor de relaxare fiscală începute în perioada 2015-2016 în scopul stimulării creșterii economice (noul cod fiscal și majorările salariale și ale unor drepturi de natura asistenței sociale) și continuate prin actele normative adoptate în anul 2017 prin care s-au reglementat măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, legislația în domeniul drepturilor cu caracter social, legislația în domeniul pensiilor, cu impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal, a celor cu asistența socială și care vor avea efect și în anul 2018;
- Măsurilor fiscal-bugetare din Programul de Guvernare, măsuri cu impact asupra evoluției cadrului macroeconomic, precum și asupra veniturilor, cheltuielilor și deficitului bugetar pentru anul 2018 și perioada 2019 - 2021.

Proiecția indicatorilor bugetari pentru perioada 2016-2021						
	- % din PIB					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
VENITURI buget general consolidat (cash)	29,4	30,5	31,7	31,9	32,0	31,9
CHELTUIELI buget general consolidat (cash)	31,8	33,4	34,6	34,4	33,8	33,1
SOLD buget general consolidat (cash)	-2,4	-2,96	-2,97	-2,58	-	-
SOLD buget general consolidat (ESA)	-3,0	-2,96	-2,96	-2,38	1,82	1,45
SOLD structural	-2,2	-3,06	-3,17	-2,71	2,22	1,71

**Principalele priorități ale bugetului pe anul 2018 sunt:**

**Susținerea mediului de afaceri** - adoptarea unor măsuri de relaxare fiscală cu scopul de a stimula creșterea economică:

- reducerea cotei de impozit pe venit de la 16% la 10%;



- reducerea cotei totale a contribuțiilor sociale obligatorii, per total, cu 2 puncte procentuale, astfel că din totalul de 39,25% contribuții plătite la un salariu brut, se vor plăti 37,25%;
- simplificarea fiscalității prin reducerea numărului contribuțiilor sociale de la 9 la 3, respectiv contribuția de asigurări sociale (CAS), contribuția de asigurări sociale de sănătate (CASS) și contribuția asiguratorie pentru muncă;
- în cursul anului 2017 a fost introdus un mecanism îmbunătățit de colectare a TVA (split payment), care va reduce evaziunea la TVA declarată și neplătită în prezent.

**Sprijinirea sectorului IMM** - sectorul întreprinderilor mici și mijlocii va beneficia din partea statului de finanțarea unor programe precum:

- programe care cumulează o serie de scheme privind ajutorul de stat, privind asigurarea dezvoltării economice durabile și sprijinirea investițiilor cu impact major în economie;
- programul Start-up Nation, program de încurajare și de stimulare a înființării și dezvoltării IMM-urilor;
- programul de susținere a internaționalizării operatorilor economici români.

**Sustinerea investițiilor publice** - în anul 2018 cheltuielile destinate investițiilor însumează 38,9 miliarde lei, reprezentând aproximativ 4,3% în PIB, pentru ca în anul 2020 acestea să fie estimate la 53,3 miliarde lei, în anul 2021 estimarea se situează la 54,4 miliarde lei și o pondere în PIB de 4,8% din PIB, înregistrându-se o creștere de 0,5 puncte procentuale față de anul 2018.

Vor fi avute în vedere:

- consolidarea investițiilor publice, în special în infrastructură:
  - Master Planul General de Transport, inclusiv prin asigurarea premiselor necesare creșterii absorbției fondurilor europene disponibile pentru sectorul de transport și eficientizarea investițiilor în infrastructură;
  - În ceea ce privește dezvoltarea infrastructurii pe toate modurile de transport, FESI sprijină investițiile destinate construirii/modernizării rețelelor TEN-T rutiere și feroviare, precum și dezvoltării unui sistem de transport multimodal, de calitate, durabil și eficient;
- creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune - În exercițiul financiar 2014 - 2020 alocarea totală a României este de peste 43 miliarde euro, din care 22,9 miliarde euro prin Politica de Coeziune și aproximativ 20 miliarde euro prin Politica Agricolă Comună și Politica Maritimă Integrată, ceea ce reprezintă o soluție pentru stimularea economiei, mai ales în contextul constrângerilor impuse de noul pact fiscal;

**Veniturile bugetare proiectate pentru 2018 sunt estimate la 287,5 mld. lei, respectiv 31,7% din PIB. Cele mai mari ponderi în totalul veniturilor bugetare în anul 2018 le înregistrează contribuțiile cu 10,1%, urmate de TVA cu 6,8 %, accize 3,3%, impozit pe salarii și venit cu 2,3 % din PIB.**

### **Politica de cheltuieli vizează, în principal, următoarele măsuri:**

- ✓ Asigurarea unui nivel sustenabil pentru cheltuielile cu salariile și pensiile în sectorul public;
- ✓ Orientarea resurselor disponibile către investiții publice de antrenare în domeniile: infrastructură, agricultură și dezvoltarea rurală, energia și tehnologia avansată;
- ✓ Reorientarea cheltuielilor de investiții publice în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale, la investiții cofinanțate din fonduri europene. Accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru îmbunătățirea ratei de absorbție;
- ✓ Continuarea finanțării schemelor de ajutor de stat și în perioada 2018-2020, pentru a contribui la crearea de noi locuri de muncă, realizarea de investiții care utilizează tehnologii noi, obținerea de produse, servicii, tehnologii inovative, cu efecte asupra creșterii economice și asigurării stabilității macroeconomice.

### **Cheltuielile bugetare pentru anul 2018 sunt estimate la 314,5 miliarde lei mld. lei, ceea ce reprezintă 34,6% din PIB:**

- ✓ Cea mai mare creștere pe orizontul de referință o înregistrează cheltuielile cu asistența socială datorită măsurilor adoptate în domeniul pensiilor, **a majorării indemnizației sociale pentru pensionari și a altor drepturi de asistență socială**, care ajung în anul 2018 la 98,6 miliarde lei, respectiv 10,9 % din PIB;
- ✓ **Cheltuielile de personal însumează 81,1 miliarde lei ( 8,9%), respectiv o creștere de 11,5 miliarde lei fata de anul 2017**, pe fondul aplicării Legii cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;
- ✓ **Bunurile și serviciile însumează în anul 2018 - 39,6 miliarde lei (4,4% din PIB)**, în timp ce cheltuielile cu datoria publică înregistrează în anul 2018, 12,1 miliarde lei ( 1,3 % din PIB);
- ✓ **Cheltuielile cu investițiile înregistrează în anul 2018 - 38,9 miliarde lei ( 4,3% din PIB).**

**Politica de deficit bugetar continua să susțină în mod direct creșterea economică, în marja permisă de Tratatul de la Maastricht, respectiv un deficit bugetar ESA de sub 3% din PIB.**

### **4.2 Asigurarea finanțării deficitului bugetar**

În conformitate cu Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pe termen mediu, în anul 2018 finanțarea deficitului bugetar, se va realiza în principal din surse interne, având în vedere obiectivul dezvoltării pieței interne a titlurilor de stat și al diminuării expunerii la riscul valutar și în completare din surse externe.

### **4.3 Măsuri în domeniul legislație cod fiscal și reglementări vamale:**

Implementarea măsurilor fiscale din Programul de Guvernare, cele mai importante vizând: elaborarea Codului economic, modificarea și completarea Codului fiscal în vederea implementării măsurilor fiscale cuprinse în

programul de guvernare, implementarea noului mecanism fiscal privind impozitul pe venit, CAS și CASS, reducerea cotei standard de TVA de la 19% la 18% începând cu 1 ianuarie 2019, modificarea Anexei nr. 40 la Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin H.G. nr. 1/2016, în sensul modificării dimensiunilor timbrelor pentru marcarea produselor din tutun.

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, va trebui să transpună în legislația națională până la data de 31 decembrie 2018, următoarele prevederi comunitare:

În domeniul TVA:

- prevederile art. 1 din Directiva (UE) 2017/2455 a Consiliului din 5 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2006/112/EC și a Directivei 2009/132/CE în ceea ce privește anumite obligații privind taxa pe valoarea adăugată pentru prestările de servicii și vânzările de bunuri la distanță;
- prevederile Directivei (UE) 2016/1065 a Consiliului din 27 iunie 2016 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește tratamentul aplicat cupoanelor valorice.

În domeniul accizelor:

- Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2017) 8435/15.12.2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun, prin Ordin al Ministrului Finanțelor Publice.

- Alte priorități legislative incluse în proiectul Programului Legislativ al Guvernului pentru perioada 2017-2020:

- Proiect de lege pentru ratificarea Convenției între România și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord pentru eliminarea dublei impuneri cu privire la impozitele pe venit și pe câștiguri de capital și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor;
- Proiect de lege pentru ratificarea Convenției între România și Regatul Spaniei pentru eliminarea dublei impuneri cu privire la impozitele pe venit și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor și a Protocolului anexă la convenție, semnate la București, la 18 octombrie 2017;
- Proiect de lege pentru ratificarea Convenției multilaterale pentru implementarea în cadrul tratatelor fiscale a măsurilor legate de prevenirea erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor;
- Eliminarea impozitului pe terenul agricol lucrat concomitent cu dublarea impozitului pentru terenul agricol nelucrat timp de 2 ani consecutiv. – 2019;
- Eliminarea impozitului pe mijloacele de transport pentru tractoarele și utilaje agricole. 2019.

Principala activitate derulată în anul 2017 a vizat formularea de soluții fiscale privind soluționarea cererilor contribuabililor sau ale altor instituții

publice, adresate direct Ministerului Finanțelor Publice sau transmise de structura de asistență a contribuabililor din A.N.A.F., în scopul realizării aplicării în mod unitar a legislației fiscale.

Totodată, s-a asigurat relația cu Parlamentul României, prin transmiterea punctelor de vedere cu privire la propunerile legislative aflate în procedura parlamentară și participarea, pentru susținerea acestuia, la dezbaterile parlamentare, precum și prin elaborarea de răspunsuri la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ce au vizat domeniul specific de activitate.

De asemenea, au fost întocmite mandate de poziție și, după caz, s-a participat la grupurile de lucru organizate la nivelul Consiliului Uniunii Europene.

#### **4.4 Măsuri în domeniul ajutorului de stat**

Ministerul Finanțelor Publice va continua susținerea mediului de afaceri prin intermediul măsurilor de sprijin de natura ajutorului de stat, cu respectarea reglementărilor comunitare în domeniu, urmărind cu predilecție:

- selectarea investițiilor cu real impact asupra dezvoltării regionale prin crearea de noi locuri de muncă și, implicit, creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale;
- alocarea eficientă și transparentă a resurselor bugetare prin politica ajutorului de stat, conform prevederilor comunitare și naționale în domeniu;
- asigurarea, prin bugetul de stat, a resurselor financiare necesare pentru plata ajutorului de stat, în vederea susținerii proiectelor de investiții aprobate spre finanțare;
- monitorizarea permanentă a investițiilor finanțate în vederea respectării condițiilor în baza cărora au fost emise acordurile de finanțare.

Pentru atingerea principalelor obiective pentru perioada 2018 – 2020 sunt propuse următoarele măsuri:

- revizuirea procedurilor operaționale specifice implementării schemelor de ajutor de stat;
- analizarea și amendarea cadrului legal în materia ajutorului de stat în vederea adaptării acestuia la cerințele mediului de afaceri și la constrângerile bugetare actuale, precum și ale noilor reglementări comunitare emise de Comisia Europeană pentru perioada 2014-2020;
- îmbunătățirea planificării activității de analiză și control în vederea eficientizării emiterii acordurilor de finanțare și efectuării plăților,
- îmbunătățirea comunicării cu mediul de afaceri;
- sprijinirea tuturor întreprinderilor care realizează investiții și creează noi locuri de muncă, participând astfel activ la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și la scăderea șomajului;

- creșterea cifrei de afaceri, datorită dezvoltării și modernizării întreprinderilor mari și a IMM-urilor, respectiv dezvoltarea furnizorilor de active, materii prime, materiale;

- pregătirea continuă a personalului de specialitate din cadrul direcției în vederea dobândirii de noi competențe pluri-disciplinare.

#### **4.5 Măsuri în domeniul inspecției economico – financiare**

Prioritățile DGIEF, în cursul anului 2018, sunt asigurarea și protejarea interesului public prin reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției economico-financiare efectuate de Ministerul Finanțelor Publice prin modificări/completări ale Legii nr. 32/1994 privind sponsorizarea, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.

#### **4.6 Măsuri în domeniul managementului cheltuielilor și investițiilor publice**

##### **• Unitatea de evaluare a investițiilor publice**

- Analiza privind modul de repartizare a resurselor bugetare de către ordonatorii principali de credite în procesul de elaborare a proiectului de buget pe anul 2018 și prezentarea concluziilor acestei analize conducerii Ministerului Finanțelor Publice;

- Finalizarea exercițiului pilot privind raționalizarea portofoliului de proiecte de investiții publice în colaborare cu Ministerul Transporturilor și identificarea modificărilor legislative necesare pentru instituirea/reglementarea corespunzătoare a procesului de raționalizare a portofoliului de investiții publice;

- Elaborarea și promovarea spre aprobare de către Guvern, a proiectului de memorandum conținând rezultatele prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative ce urmează a fi reflectate în bugetul pe anul 2019;

- Elaborarea machetei-cadru de monitorizare și a formatului de raport privind stadiul de implementare a proiectelor de investiții publice incluse în Programul Investițiilor Publice.

##### **• Direcția de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice**

- a) elaborarea rapoartelor finale pentru sectoarele transporturi, sănătate și educație;
- b) realizarea demersurilor pentru aprobarea de către *Comitetul de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice de la nivelul Guvernului* a fișelor de

- măsurii și a rapoartelor finale pentru sectoarele analizate: transporturi, sănătate și educație;
- c) redactarea propunerilor de modificare a Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice și respectiv a Legii nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscală bugetară în vederea integrării procesului de analiză a cheltuielilor publice în sistemul managementului financiar public;
  - d) derularea consultanțelor acordate de Comisia Europeană pentru activitatea de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice.

- **Direcția managementul investițiilor publice**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2017 prevede un termen de 60 de zile pentru adoptarea normelor metodologice de aplicare ale Legii nr. 233/2016, cu modificările și completările ulterioare, drept urmare a fost constituit un grup de lucru specialiști din ministerele/instituții/companii de linie (MFP, MT, MMACA, ANAP, CNAIR), ce are ca sarcină elaborarea legislației secundare. În luna ianuarie experți ai European PPP Expertise Centre au avut o misiune în România, în cadrul căreia membrii grupului de lucru au discutat despre modul în care reglementările naționale trebuie să reflecte buna practică în domeniul PPP-urilor, pe toată durata de viață a proiectului.

La nivelul grupului de lucru a fost elaborat proiectul de act normativ de aprobare a normelor metodologice pentru Legea nr.233/2016 privind parteneriatul public-privat, dar promovarea pe circuitul extern de avizare a proiectului de hotărâre de guvern de aprobare a normelor metodologice urmează să se realizeze imediat după adoptarea Legii nr. 11/2018, astfel încât să fie posibilă adaptarea prevederilor legale la nivel de normă cu prevederile finale ale legislației primare.

Ca acțiuni care se vor realiza ulterior adoptării legislației, sunt avute în vedere:

- Elaborarea de metodologii de calcul a Value for Money precum și a ratei de discount pentru proiecte în parteneriat public-privat,
- Întocmirea unei strategii în domeniul PPP (pe termen scurt/mediu), promovată de către Guvern, și care să anunțe sectoarele în vor fi implementate proiectele, mărimea acestora, criteriile de selectare a acestora. Identificarea unui număr viabil de proiecte va ajuta la restabilirea încrederii investitorilor în piața PPP din România.

\*

\*

\*