



Ministerul Finanțelor Publice
CABINET MINISTRU

RAPORT DE ACTIVITATE PE ANUL 2015¹

- principalele realizări -

¹ Raportul anual este realizat în temeiul art.5 din legea 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

Cuprins

1. Cadrul instituțional, obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice	
1.1 Cadrul instituțional	pag. 4
1.2 Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice.....	pag. 4
1.3 Obiective specifice.....	pag. 5
2. Indici de performanță	
2.1 În domeniul politicilor și analizei macroeconomice	pag. 8
2.2 În domeniul inspecției economico – financiare.....	pag. 8
2.3 În domeniul activității de audit public intern	pag. 9
3. Principalele realizări ale Ministerului Finanțelor Publice în anul 2015	
3.1 Domeniul fiscal bugetar.....	pag. 13
3.2 Reducerea arieratelor	pag. 15
3.3 Relațiile bugetare cu Uniunea Europeană	pag. 15
3.4 Domeniul trezoreriei și datoriei publice	pag. 16
3.5 Domeniul trezoreriei și contabilității instituțiilor publice.....	pag. 19
3.6 Domeniul programării bugetare	pag. 20
3.7 Domeniul legislație Cod fiscal și reglementări vamale	pag. 22
3.8 Domeniul legislație Cod procedură fiscală, reglementări nefiscale și contabile	pag. 23
3.9 Ajutorul de stat, practicile neloiale și prețurile reglementate.....	pag. 28
3.10 Managementul domeniilor reglementate specific	pag. 30
3.11 Domeniul juridic	pag. 31
3.12 Domeniul inspecției economico-financiare	pag. 32
3.13 Domeniul activității corpului de control	pag. 34
3.14 Domeniul ECOFIN și asistență comunitară	pag. 35
3.15 Domeniul relațiilor financiare internaționale	pag. 40
3.16 Domeniul legislației și reglementării în domeniul activelor statului	pag. 42
3.17 Domeniul evaluării investițiilor publice	pag. 44
3.18 Domeniul comunicării, relațiilor publice și transparenței	pag. 45
3.19 Vânzarea de certificate de emisii de gaze cu efect de seră post – 2012	pag. 46
3.20 Domeniul activității controlului financiar preventiv	pag. 46

3.21 Domeniul activității desfășurate de unitatea centrală de armonizare pentru auditul public intern	pag. 48
3.22 Domeniul economic – aparat propriu	pag. 49
3.23 Domeniul managementului resurselor umane	pag. 50
3.24 Domeniul perfecționării profesionale	pag. 55
3.25 Domeniul serviciilor interne	pag. 55

4. Prioritățile anului 2016

4.1 Coordonatele predominante ale politicii bugetare pe anul 2016	pag. 56
4.2 Asigurarea finanțării deficitului bugetar în principal din surse interne	pag. 57
4.3 Îmbunătățirea procedurilor bugetare prin implementarea programării bugetare multianuale pe proiecte și programe	pag. 58
4.4 Măsuri în domeniul managementului resurselor umane	pag. 58
4.5 Măsuri în domeniul perfecționării profesionale	pag. 58

1. CADRUL INSTITUȚIONAL, OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE MINISTERULUI FINANȚELOR PUBLICE

1.1 Cadrul instituțional

Ministerul Finanțelor Publice se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice.

1.2 Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice

Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice sunt circumscrise sferei sale legale de competențe și se materializează în funcțiile exercitate în calitate de organ de specialitate al administrației publice.

Ministerul Finanțelor Publice este minister cu rol de sinteză și îndeplinește următoarele funcții:

- a) de strategie, prin care se asigură, în conformitate cu politica financiară a Guvernului și cu normele Uniunii Europene, elaborarea strategiei în domeniile de activitate specifice ministerului: fiscal, bugetar, contabilitate publică, reglementări contabile, datorie publică, audit public intern, domenii reglementate specific;
- b) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor strategice în domeniul finanțelor publice;
- c) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare;
- d) de prognoză, prin care se asigură elaborarea de studii și prognoze pe termen scurt, mediu și lung privind evoluția economiei românești în ansamblu, pe sectoare și în profil teritorial, precum și fundamentarea principalelor măsuri de politică economică, exercitată prin Comisia Națională de Prognoză;
- e) de concepție bugetară și fiscală;
- f) de administrare a veniturilor statului;
- g) de administrare a resurselor derulate prin Trezoreria Statului;
- h) de administrare a datoriei publice;
- i) de implementare a prevederilor Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană pentru domeniul financiar și fiscal;
- j) administrarea financiară a fondurilor PHARE, ISPA și SAPARD, Programului Facilitatea de tranziție, a instrumentelor structurale și a instrumentului de asistență pentru preaderare, acordate de Uniunea Europeană, inclusiv a asistenței financiare acordate de statele membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Mecanismul Financiar Norvegian;
- k) de monitorizare împreună cu celelalte ministere/autorități competente potrivit legii a asistenței tehnice oferite acestora de instituțiile financiare internaționale și băncile guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională;
- l) de coordonare a relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană, precum și a contactelor cu structurile comunitare, din punct de vedere administrativ, în acest domeniu;
- m) de coordonare și reglementare a controlului financiar-preventiv cu privire la utilizarea fondurilor publice și administrarea patrimoniului public;
- n) de organizare și exercitare a auditului intern în entitățile publice, inclusiv în Ministerul Finanțelor Publice;
- o) de evidență a bunurilor ce constituie domeniul public al statului;

- p) de combatere a evaziunii fiscale, exercitată prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile subordonate;
- q) de control al aplicării unitare și respectării reglementărilor legale în domeniul său de activitate, precum și al funcționării instituțiilor care își desfășoară activitatea în subordinea sau sub autoritatea sa;
- r) de autoritate, cu competențe în domeniul politicii și legislației vamale, coordonare, îndrumare și control în acest domeniu;
- s) de suport, respectiv de management al resurselor umane, financiare și materiale, de susținere a activităților specifice prin intermediul tehnologiei informațiilor și comunicațiilor, de consultanță juridică, precum și de promovare a unui cadru de lucru comunicațional;
- t) de elaborare, de promovare și de implementare a politicii în domeniul achizițiilor publice, de stabilire și implementare a sistemului de verificare și control al aplicării unitare a dispozițiilor legale și procedurale în domeniul achizițiilor publice, precum și de monitorizare a funcționării eficiente a sistemului de achiziții publice, exercitate prin Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

1.3 Obiectivele specifice pentru anul 2015:

- evaluarea veniturilor bugetare pentru legea bugetară 2016, rectificările bugetare pentru anul în curs, repartizarea pe trimestre, programul de încasări lunar al veniturilor, Strategia fiscal-bugetară, Raportul privind perspectivele bugetare și Programul de Convergență;
- analiza realizării veniturilor bugetare;
- impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative;
- analiză ex-post pentru principalele măsuri legislative aprobate ;
- formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MFP sau din exterior;
- realizarea de analize macroeconomice/studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor fiscale și evoluțiilor bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de date statistice necesare;
- participare la grupuri de lucru la nivel intern și internațional;¹
- coordonarea elaborării Programului de Convergență al României, inclusiv elaborarea capitolelor referitoare la i) Introducere, ii) Deficit bugetar structural (în colaborare cu Comisia Națională de Prognoză), iii) Sustenabilitatea finanțelor publice, iv) calitatea finanțelor publice, v) Caracteristici instituționale ale finanțelor publice.

¹ Comitetul de Politici Economice -EPC, Grupul de lucru Metodologia Lisabona - LIME, Grupul de lucru Output Gap - OGWG, Grupul de lucru privind îmbătrânirea populației și sustenabilitatea finanțelor publice - AWG, Grupul de lucru privind structura sistemelor de impozitare, Grupul de lucru intern pentru Strategia Europa 2020 – GLSE.

La 31 decembrie 2015, toți **indicatorii de risc** s-au încadrat în limitele stabilite prin Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2015 – 2017, după cum rezultă din prezentarea riscurilor financiare în tabelul de mai jos:

Indicatori *)	31 Decembrie 2015 **)	Ținte indicative conform Strategiei 2015-2017
A. Riscul valutar		
Ponderea datoriei în lei în total datorie (% din total)	42,7%	40% (minim) – 55%
Ponderea datoriei publice guvernamentale în Euro în total datorie în valuta (% din total)	80,6%	80% (minim) – 95%
B. Riscul de refinanțare		
Ponderea datoriei scadente în termen de 1 an (% din total)	18,0%	15% - 25% (maxim)
Ponderea datoriei în lei scadente în termen de 1 an (% din total)	28,0%	20% - 30% (maxim)
Maturitatea medie rămasă pentru total datorie (ani)	5,7	5 ani (minim) – 7 ani
Maturitatea medie rămasă a datoriei în lei (ani)	3,4	3,0 ani (minim) – 5,0 ani
C. Riscul de rată de dobândă		
Ponderea datoriei care își modifica rata dobânzii într-un an (% din total)	23,0%	15% - 25% (maxim)
Ponderea datoriei în lei care își modifica rata dobânzii într-un an (% din total)	28,0%	20% - 30% (maxim)
Perioada medie până la următoarea modificare a ratei dobânzii pentru datoria totală (ani)	5,7	4,5 ani (minim) – 6,5 ani
Perioada medie până la următoarea modificare a ratei dobânzii pentru datoria în moneda națională (ani)	3,4	3 ani (minim) – 5 ani

*) nu include împrumuturile din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului;

**) date preliminare.

În domeniul relației cu Parlamentul

S-a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv „*Perfecționarea cadrului legislativ din domeniul finanțelor publice în scopul adaptării acestuia la evoluțiile din domeniu*”.

În acest sens, se pot evidenția următoarele:

a) asigurarea elaborării și transmiterii către DRP a punctului de vedere al Ministerului Finanțelor Publice referitor la propunerile legislative, întrebările și interpelările senatorilor și deputaților;

b) asigurarea materialelor necesare susținerii punctelor de vedere ale Guvernului asupra proiectelor de legi, propunerilor legislative, întrebărilor și interpelărilor inițiate de parlamentari, din sfera de competență a Ministerului Finanțelor Publice, în Comisiile de specialitate și în cadrul dezbaterilor din ședințele celor două Camere ale Parlamentului;

c) asigurarea elaborării și urmărirea realizării secțiunii referitoare la finanțele publice din cadrul Programului legislativ al Guvernului, precum și a propunerilor ministerului pentru proiectul Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

În anul 2015, s-au elaborat și transmis Departamentului pentru relația cu Parlamentul un număr de 12 rapoarte de monitorizare privind stadiul proiectelor de acte normative elaborate de Ministerul Finanțelor Publice conform Programului Legislativ al Guvernului sau solicitate de Guvern.

În domeniul dialogului social

S-a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv „*Îmbunătățirea colaborării și comunicării cu partenerii sociali*”.

În anul 2015 s-au desfășurat 15 ședințe ale **Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice**, în cadrul cărora au fost analizate 30 de proiecte de acte normative, însușite de partenerii de dialog social.

De asemenea, s-a răspuns la un număr de 69 de solicitări, sesizări, petiții ale organizațiilor sindicale și patronale și ale asociațiilor legal constituite, transmise în scris sau formulate în cadrul ședințelor **Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice**.

Au fost elaborate, în anul 2015, 13 raportări ale activității Comisiei de dialog social.

2. INDICI DE PERFORMANȚĂ

2.1 În domeniul politicilor și analizei macroeconomice

Pentru anul 2015 indicatorii de performanță se prezintă astfel:

Obiectiv specific DPAM	Observații
Evaluarea veniturilor bugetare	Gradul de realizare al veniturilor bugetare față de cea mai recentă formă a programului din 2015 a fost de 100,1% (abaterea acceptată pentru acest indicator este de $\pm 5\%$).
Analiza realizării veniturilor bugetare	Analiza realizării veniturilor se face lunar. Analiza lunară a fost transmisă spre informare conducerii MFP sub forma <i>Buletin lunar privind aspecte macroeconomice și bugetare</i> .
Impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative	În măsura în care au existat date disponibile impactul bugetar al propunerilor legislative a fost cuantificat. În anul 2015 a fost cuantificat și impactul bugetar generat de rescrierea Codului Fiscal.
Analiza ex-post pentru principalele măsuri legislative aprobate	În măsura în care au existat date disponibile impactul bugetar al măsurilor legislative adoptate a fost cuantificat.
Formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MFP sau din exterior	În anul 2015 au fost înregistrate 803 adrese primite, din care 302 adrese (37,6%) au fost în legătura cu propuneri legislative /interpelări.
Realizarea de analize macroeconomice/ studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor fiscale și evoluțiilor bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de date statistice necesare	Realizarea buletinului lunar privind aspecte macroeconomice și bugetare. Realizarea de prezentări și analize comparative între România și alte state membre din UE, pe teme de macroeconomie și fiscalitate.
Participare la grupuri de lucru	Asigurarea reprezentării României din partea MFP la grupurile de lucru ale Comisiei Europene (CE).
Coordonarea elaborării Programului de Convergență al României	Programul de Convergență a fost transmis la termen Comisiei Europene.

2.2 Indici de performanță în domeniul inspecției economico-financiare

Nivelul comparativ al indicatorilor de performanță pe total activitate, utilizați pentru evaluarea activității de inspecție economico-financiare în anul 2015 față de anul 2014, se prezintă după cum urmează:

- mii lei -

Nr. crt.	Denumire indicator	2014	2015
1.	Nr. mediu salariați	238	250
2.	Nr. acte întocmite	6.023	4.894
3.	Nr. entități verificate	2.270	1.635
4.	Total diferențe suplimentare stabilite ca urmare a controlului, din care (mii lei):	5.737.035	13.661.071
	- Total diferențe de natură bugetară (mii lei)	1.119.053	358.657
	- Total diferențe de natură financiară (mii lei)	1.507.901	2.203.055
	- Total diferențe față de evidența patrimoniului public deținută de Ministerul Finanțelor Publice (mii lei)	3.110.081	11.099.359
5.	Nr. amenzi aplicate	449	975
6.	Valoare amenzi contravenționale aplicate (mii lei)	1.172	2.789,10
7.	Nr. avertismente aplicate	996	675
8.	Nr. sesizări penale	14	27
9.	Valoare prejudiciu (mii lei)	8.370	511.936,53
10.	Nr. măsuri dispuse	2.954	4.178

2.3 Indici de performanță în domeniul activității de audit public intern

- Îmbunătățirea asigurărilor oferite managementului superior cu privire la funcționarea sistemului de management și control
- Îmbunătățirea activității de consiliere
- Creșterea calității activității de audit intern.

Activitățile principale derulate au fost:

- Planificare strategică și anuală;
- Derularea de misiuni de asigurare, planificate și ad-hoc;
- Derularea misiunilor de consiliere formalizate;
- Derularea misiunilor de follow-up;
- Evaluarea activității la nivelul structurilor subordonate

Din punctul de vedere a gradului de îndeplinire a obiectivelor direcției pentru anul 2015, conform **indicatorilor de performanță** stabiliți situația se prezintă astfel:

Obiectivul 1: Îmbunătățirea asigurărilor oferite managementului superior cu privire la funcționarea sistemului de management și control		
Indicator:	Valoare	Observații
Gradul de realizare a planului, față de planificarea inițială	86%	Pe parcursul anului 2015, planul anual de audit intern a fost modificat prin 3 note vizând ajustarea/modificarea perioadei de derulare a unor misiuni de audit intern, amânarea unor misiuni

		pentru anul 2016 și eliminarea din plan a unei misiuni de audit intern.
Gradul de acoperire a structurilor prin planificarea anuală a activității de audit intern	61%	Din 31 de structuri auditabile, în planul pentru 2015 au fost incluse 19 structuri. Indicator care reflectă un grad ridicat de acoperire a activităților auditabile prin planificarea anuală a activității de audit intern.
Gradul de realizare a misiunilor planificate și ad-hoc	94%	La data raportării, 2 misiuni de audit erau în curs de finalizare dintr-un total de 31 de misiuni. Întârzierile au fost generate de gradul de încărcare a personalului (pe parcursul anului 2015, din 16 posturi de execuție disponibile, 5 auditori au avut responsabilități delegate în cadrul altor structuri, un auditor a avut raporturile de serviciu temporar suspendate, 1 auditor a fost detașat temporar).
Gradul de solicitare suplimentară planificării a funcției de audit intern	19%	Au fost derulate 6 misiuni ad-hoc dintr-un total de 31 misiuni derulate. Indicator care reflectă creșterea gradului de încredere în funcția de audit în oferirea de asigurări sau consiliere în soluționarea unor aspecte punctuale.
Gradul de acceptare a recomandărilor de către structurile auditate	100%	În anul 2015, nu au existat recomandări neacceptate de către managementul structurilor auditate, conform rapoartelor de audit intern avizate. Indicatorul reflectă creșterea gradului de conștientizare a managementului structurilor MFP în utilitatea funcției de audit intern ca instrument al managementului în evaluarea sistemelor de control intern/managerial.
Gradul de însușire a recomandărilor formulate de către managementul superior	100%	În anul 2015, nu au existat cazuri de rapoarte/recomandări neavizate de către managementul superior al MFP, ceea ce reflectă autonomia operațională a direcției în exercitarea atribuțiilor specifice.
Obiectivul 2: Îmbunătățirea activității de consiliere		
Indicator:	Valoare	Observații
Gradul de utilizare suplimentară a funcției de consiliere	16%	În anul 2015, au fost realizate 5 misiuni de consiliere dintr-un total

		de 31 misiuni derulate. Indicatorul reflectă gradul de utilizare a funcției de audit intern în consilierea managementului structurilor MFP pentru oferirea unor soluții în îmbunătățirea sistemelor de control intern și/sau soluționarea unor aspecte punctuale. Totodată, reflectă menținerea ponderii majoritare a misiunilor de asigurare, care se subscriu scopului principal al auditului intern.
Obiectivul 3: Creșterea calității activității de audit intern		
Indicator:	Valoare	Observații
Gradul de procedurare a activității de audit intern	100%	Au fost inventariate 18 activități procedurabile, pentru care au fost elaborate 9 proceduri. Procentul de 100% este asigurat prin completarea cadrului procedural cu ghiduri specifice derulării activităților de audit intern, elaborate în baza OMFP 1452/2014 privind exercitarea activității de audit intern în cadrul MFP.
Durata medie de realizare a pregătirii profesionale - în zile/om	15	Conform cadrului legal în domeniul auditului, pentru asigurarea pregătirii continue a auditorilor intern sunt necesare minim 15 zile. Prin sesiunile de formare profesională organizate prin MFP au fost asigurate în medie 9 zile/auditor, restul de zile necesare fiind asigurate prin studiu individual.
Gradul de implementare a standardelor de control intern	100%	Din 16 standarde de control intern aplicabile, 15 au fost declarate ca fiind implementate, conform procesului de autoevaluare, 1 standard fiind declarat ca neaplicabil.

Din punctul de vedere al domeniilor auditate, repartizarea acestora în corelație cu tipologia și natura misiunilor are următoarea structură:

Misiuni planificate	Fonduri europene	5	22%
	Funcții specifice	10	44%
	Resurse umane	1	4%
	Procesul bugetar	4	17%
	Achiziții publice	0	0%
	Financiar - contabilitate	2	9%
	Juridic	1	4%
	Sistem IT	0	0%
	Evaluare audit intern	0	0%
Total		23	100%
Misiuni ad-hoc	Fonduri europene	0	0%
	Funcții specifice	1	17%
	Resurse umane	0	0%
	Procesul bugetar	1	17%
	Achiziții publice	1	17%
	Financiar - contabilitate	1	17%
	Sistem IT	2	32%
Total		6	100%

Contribuția auditului la adăugarea de valoare în cadrul MFP: Prin misiunile de asigurare și consiliere derulate s-au oferit asigurări cu privire la funcționarea sistemelor de control intern managerial, oferindu-se totodată consiliere în vederea îmbunătățirii acestor sisteme, conform solicitărilor (atât la nivelul structurilor din cadrul MFP, cât și la structurile subordonate sau aflate în coordonarea MFP).

Valoarea adăugată a activității de audit intern este direct dependentă de modul și gradul de implementare a recomandărilor de către managementul structurilor auditate.

Pe parcursul anului 2015, a fost revizuit Programul de asigurare a calității activității de audit intern, document care stabilește prin planul de acțiune inclus măsurile ce se implementează în dezvoltarea funcției de audit intern în cadrul MFP.

3. PRINCIPALELE REALIZĂRI ALE MINISTERULUI FINANTELOR PUBLICE ÎN ANUL 2015

3.1 Domeniul fiscal bugetar

1. Continuarea consolidării fiscale, prin stabilirea țintei de deficit bugetar cash a fost stabilită la 1,8% din PIB, ceea ce corespunde unui deficit ESA de 1,2% din PIB și unui deficit structural de 1,0% din PIB (la care se adaugă 0,25 puncte procentuale - ajustor pentru cofinanțarea proiectelor susținute din fonduri europene).

2. Stimularea creșterii economice prin cererea internă ce va reprezenta motorul creșterii economice, iar pe latura ofertei se estimează o îmbunătățire a activității economice în ramurile industriale cu potențial ridicat de export, în sectorul construcțiilor, care poate fructifica necesarul de infrastructură existent în toate domeniile, precum și în sectorul serviciilor.

a) Reforma investițiilor publice prin creșterea substanțială a fondurilor alocate cofinanțării proiectelor europene și prioritizarea investițiilor publice semnificative

Cadrul legislativ în domeniul investițiilor (OUG nr.88/2013 și HG nr.225/2014) prevede mai buna prioritizare a proiectelor de investiții publice semnificative, precum și emiterea unui nou set de criterii de prioritizare a căror aplicare se așteaptă să determine o utilizare a fondurilor bugetare alocate proiectelor de investiții semnificative de o manieră mai echilibrată și mai eficientă.

b) Stimularea consumului concomitent cu asigurarea protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse, care se regăsesc în bugetul pe anul 2015

- Creșterea salariului minim la 1 ianuarie 2015 la 975 lei și la 1 iulie 2015 la 1050 lei;
- Indexarea tuturor pensiilor cu 5%;
- Creșterea indemnizației sociale pentru pensionari de la 350 la 400 lei;
- Creșterea indemnizațiilor pentru persoane cu dizabilități cu 16%;
- Creșterea alocației pentru susținerea familiilor cu venituri pe membru de familie sub 530 lei, cu 42 lei pentru fiecare copil;
- Creșterea alocației de plasament la 600 lei;
- Majorarea alocației de hrană pentru adulți cu dizabilități și persoane vârstnice din centre de asistență socială, de la 8 la 16 lei pe zi;
- Restituirea eșalonată a debitelor recuperate de la pensionari și persoanele aflate în concediu de creștere a copilului;
- Majorarea salariilor personalului din sănătate și asistență socială, cu 100 lei, din luna ianuarie 2015, cu excepția personalului care în anul 2015 beneficiază de majorarea salariului de bază cu sume mai mari decât 100 lei, ca urmare a majorării salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;
- Majorarea salariilor personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ cu 5% de la 1 martie 2015 și cu încă 5% de la 1 septembrie 2015;
- Majorarea salariilor personalului din unitățile sanitare cu 25% din luna octombrie a.c.;
- Majorarea salariilor personalului din unitățile de învățământ cu 15% începând cu luna decembrie 2015.

Bugetul pe anul 2015 a fost rectificat de doua ori:

- **Prima rectificare bugetară pe anul 2015 aprobată prin Ordonanța Guvernului nr. 20/2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015** a fost determinată de:
 - Reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative care au intrat în vigoare după aprobarea legii bugetului de stat pe anul 2015;
 - Asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității unor instituții;
 - Ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primul semestru al anului 2015 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici;
 - Achitarea obligațiilor restante pentru întărirea disciplinei financiare;
 - Plata titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;
 - Plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești definitive având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, devenite executorii până la 31 decembrie 2014.
 - Necesitatea efectuării de redistribuiri în vederea asigurării bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

Rectificarea bugetară a avut un efect neutru asupra deficitului bugetar, acesta fiind menținut la același nivel ca la planificarea inițială, respectiv 13.004,0 milioane lei ca valoare absolută. Ca pondere în PIB acesta a crescut de la 1,83% la 1,86%.

- **A doua rectificare bugetară aprobată pe anul 2015 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2015 cu privire la rectificarea bugetului pe anul 2015 și unele măsuri bugetare** și a fost determinată de:
 - Adoptarea unor acte normative cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare (Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe).
 - Asigurarea fondurilor necesare majorărilor salariale aprobate personalului din unitățile sanitare începând cu 1 octombrie 2015;
 - Asigurarea fondurilor pentru plata drepturilor de asistență socială și a taxelor de transmitere a acestora;
 - Alocarea de fonduri pentru finanțarea cheltuielilor determinate de susținerea sistemului de protecție a copilului, precum și a centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap;
 - Necesitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării normale a activității acestora până la finele anului;
 - Efectuarea de redistribuiri în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

După a doua rectificare bugetară, deficitul bugetar a fost menținut în valoare absolută la 13.004 milioane lei cu o pondere 1,85% din PIB.

Execuția bugetului general consolidat pe anul 2015 s-a încheiat cu un deficit de 1,47% din PIB, încadrându-se în ținta de 1,85% din PIB stabilită prin Strategia fiscal-bugetară pe anul 2015.

Veniturile bugetului general consolidat, în sumă de 233,6 miliarde de lei, reprezentând 33,1% din PIB, au fost cu 9% mai mari în termeni nominali față de anul precedent și cu un punct procentual ca pondere în PIB.

Cheltuielile bugetului general consolidat, în sumă de 243,9 miliarde de lei, au crescut în termeni nominali cu 8% față de anul precedent și cu 0,8 puncte procentuale ca pondere în PIB.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital, precum și pe cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost de 41,3 miliarde de lei, reprezentând 5,9% din PIB, față de 32,7 miliarde de lei în anul 2014.

3.2 Reducerea arieratelor

Arieratele rămân o problemă sensibilă în economia românească, principalul obstacol în promovarea reformei economice, prin menținerea unei presiuni constante asupra cererii agregate, inflației și contului curent.

Astfel, pe linia reducerii arieratelor, Guvernul României a aprobat prin Hotărârea nr. 995/2015 alocarea sumei de 266.703,62 mii lei, din Fondul de Rezervă Bugetară în vederea achitării arieratelor înregistrate și raportate la Ministerul Finanțelor Publice de unitățile administrativ-teritoriale la data de 30 noiembrie 2015.

3.3 Relațiile bugetare cu Uniunea Europeană

1. Ministerul Finanțelor Publice a elaborat proiectul de lege prin intermediul căruia se ratifică Decizia Consiliului Uniunii Europene 2014/335/UE, Euratom, privind sistemul de resurse proprii al Uniunii Europene, prin care se implementează concluziile reuniunii Consiliului European din 7 și 8 februarie 2013. Decizia stabilește normele privind alocarea resurselor proprii ale Uniunii pentru asigurarea finanțării bugetului anual al Uniunii Europene pe perioada cadrului financiar multianual 2014-2020.
2. Ministerul Finanțelor Publice a participat la procesul de negociere pentru bugetul Uniunii Europene pentru anul 2016 și pentru bugetele rectificative pentru anul 2015, prin formularea și susținerea de poziții în conformitate cu interesul național, acela de a-și îmbunătăți poziția de beneficiar net în relațiile financiare cu Uniunea și susținând un buget european adecvat pentru atingerea obiectivelor prioritare în domeniul coeziunii, ocupării forței de muncă, etc.;
3. Ministerul Finanțelor Publice a asigurat plata contribuției României la bugetul comunitar, la termenele prevăzute de Regulamentul nr.1150/2000, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, a asigurat participarea la reuniunile structurilor comunitare în domeniu (ex. comitetul ACOR), precum și la inspecțiile Comisiei Europene desfășurate în România în anul 2015 privind resursele proprii tradiționale și privind baza resursei proprii TVA;
4. Ministerul Finanțelor Publice a asigurat formularea și susținerea poziției României pe probleme de buget UE prin transmiterea de instrucțiuni și elemente de poziție în principal pentru COMBUD și COREPER. Pe parcursul anului au fost transmise și o serie de elemente de poziție pentru alte reuniuni/grupuri de lucru desfășurate la nivel comunitar în care s-au dezbătut probleme cu implicații asupra bugetului Uniunii Europene;
5. Ministerul Finanțelor Publice s-a implicat activ, alături de celelalte instituții de specialitate ale aparatului central, în cadrul procesului de aprobare a memorandum-urilor elaborate de acestea, impuse de organizarea la nivel național a sistemului necesar pentru absorbția fondurilor europene ce îi revin României în cadrul financiar multianual 2014-2020;

6. Ministerul Finanțelor Publice a monitorizat lunar poziția netă a României, întocmind *Balanța fluxurilor financiare ale României în relația cu UE (BFN)*, pe baza acestora transmițându-se, lunar, informări interne și numeroase informări externe.

3.4 Domeniul trezoreriei și datoriei publice

În luna martie 2015, a fost aprobată **Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2015-2017 (Strategie)**, elaborată ca urmare a consultărilor cu BNR (conform prevederilor OUG 64/2007 privind datoria publică cu modificările și completările ulterioare), și în conformitate cu bunele practici definite în Liniile directoare ale Băncii Mondiale și Fondului Monetar Internațional, referitoare la elaborarea strategiilor de datorie publică.

Principalele obiective stabilite prin Strategie pentru anul 2015 au fost:

1. asigurarea necesarului de finanțare al administrației publice centrale și a obligațiilor de plată, pe fondul minimizării costurilor pe termen mediu și lung,
2. limitarea riscurilor financiare asociate portofoliului datoriei publice guvernamentale, și
3. dezvoltarea pieței interne a titlurilor de stat.

Datoria guvernamentală brută, conform metodologiei UE, la sfârșitul anului 2015², s-a situat în continuare la un nivel sustenabil de 38,4% din PIB, printre statele membre cu cel mai scăzut nivel de îndatorare, sub plafonul de 60% stabilit prin Tratatul de la Maastricht. Dacă se au în vedere activele financiare lichide³, nivelul datoriei guvernamentale nete a fost de 28,9% din PIB. La sfârșitul anului 2015, necesarul brut de finanțare a reprezentat 8,5% din PIB.

În anul 2015, Ministerul Finanțelor Publice a asigurat atragerea resurselor financiare de pe piața internă și externă în scopul finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice și a efectuat plata la termen a obligațiilor de plată de natura datoriei publice guvernamentale.

Finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale s-au asigurat astfel:

- **Pe piața internă** a fost atrasă suma de 36,4 mld. lei prin emisiuni de titluri de stat prin intermediul licitațiilor derulate de Banca Națională a României, în calitate de agent al statului. Cererea investitorilor pentru titlurile de stat românești a fost solidă, fiind susținută de creșterea ponderii acestora în indicii regionali de referință, cum ar fi indicele JP Morgan GBI-EM Global Diversified de la 1.23% în 2013 la 3.10% în martie 2016.

În scopul diversificării bazei de investitori din piața internă, dar și al creșterii gradului de educare financiară a populației în privința instrumentelor datoriei specifice pieței de capital, în luna iunie a fost lansat Programul FIDELIS dedicat populației, cu o prima emisiune pe termen de 2 ani și o dobândă de 2,15%, prin care s-au atras aproximativ 65 mil. lei.

- **Pe piața externă** a fost efectuată cu succes în luna octombrie o tranzacție de euroobligațiuni în sumă totală de 2 mld. euro, în două tranșe, cu maturități de 10 și 20 de ani, la rate de dobândă foarte atractive de 2,75% (10 ani) și respectiv 3,875% (20 ani).

² Reprezintă datoria administrației publice la valoare nominală, consolidată în cadrul subsectoarelor administrației publice și nu include garanțiile acordate de stat și de unitățile administrativ teritoriale, cu excepția celor plătite din buget sau pentru care s-au efectuat 3 plăți succesive de către garant;

³ AF1 (aur și DST), AF2 (depozite și numerar), AF3 (titluri de valoare, altele decât acțiuni), AF5 (acțiuni și alte participații la capital, dacă sunt cotate la bursă, inclusiv unități ale fondurilor mutuale).

În ceea ce privește împrumuturile contractate de la instituții financiare internaționale, au fost efectuate trageri în cadrul acestora în valoare totală de aproximativ 1,11 mld. euro.

În contul **datoriei publice locale** a fost autorizată contractarea unui număr de 455 de împrumuturi din venituri din privatizare, însumând 2,001 miliarde lei, acordate de MFP unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în baza prevederilor art. XII din OUG nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative.

De asemenea, a fost autorizată contractarea unui număr de 236 de finanțări rambursabile, însumând 1,978 miliarde lei, de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale destinate finanțării de investiții publice de interes local, precum și prefinanțării și/sau cofinanțării de proiecte care beneficiază de fonduri europene nerambursabile.

Garanțiile de stat acordate în perioada anul 2015 au fost în valoare 2.985,0 milioane lei, pentru următoarele programe guvernamentale:

- programul guvernamental „Prima Casă”, 2.960,4 milioane lei;
- programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii, 21,3 milioane lei;
- programul de stimulare a cumpărării de autoturisme noi, 3,3 milioane lei.

Pentru îmbunătățirea managementului datoriei publice și evitarea presiunilor sezoniere în asigurarea surselor de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, în vederea reducerii riscului de refinanțare și de lichiditate, s-a avut în vedere menținerea **rezervei financiare (buffer) în valută** la dispoziția Trezoreriei Statului, în valoare echivalentă acoperirii necesităților de finanțare a deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice pentru circa 4 luni, stabilit în cadrul pachetului de asistență financiară de tip preventiv încheiat cu FMI și UE. La sfârșitul anului 2015, nivelul bufferului în valută a fost de 5,9 mld Euro.

Evaluările de risc ale **agențiilor de rating** au confirmat evoluțiile pozitive ale cadrului economic general, cu accent pe eforturile în procesul de consolidare fiscal-bugetară și creșterea economică susținută, inclusiv în comparație cu alte state din regiune cu același rating. Astfel, în luna aprilie 2015, agenția de rating JCRA a îmbunătățit perspectiva de la „stabilă” la „pozitivă” aferentă rating-ului acordat datoriei guvernamentale a României pe termen lung în valută și în moneda locală, BBB-/BBB, iar în luna decembrie Moodys a îmbunătățit perspectiva rating-ului Baa3 acordat României de la „stabilă” la „pozitivă” pe fondul evoluțiilor pozitive în procesul de consolidare fiscală și reducerii vulnerabilității la șocurile externe. Pe parcursul anului 2015, atât agenția Fitch cât și Standard & Poor’s au reconfirmat rating-ul aferent datoriei guvernamentale a României pe termen lung, în valută și în monedă locală, la BBB-/BBB, cu perspectivă stabilă, și respectiv la BBB-/A-3.

În anul 2015, a fost continuată **implementarea activităților din cadrul proiectului “Îmbunătățirea procesului de administrare a datoriei publice”**.

Astfel, au fost inițiate măsuri menite să sprijine dezvoltarea pieței titlurilor de stat și implicit realizarea obiectivelor de administrare eficientă a datoriei publice. În scopul diversificării instrumentelor utilizate de Ministerul Finanelor Publice pentru administrarea datoriei publice s-au actualizat normele privind datoria publică, prin introducerea operațiunilor de rascumparare anticipată sau de preschimbare a titlurilor de stat. De asemenea, au fost inițiate consultări cu grupul dealerilor primari și Banca Națională a României pentru revizuirea cadrului legal și procedural aplicabil titlurilor de stat, în scopul creșterii performanțelor dealerilor primari, creșterii transparenței în formarea pretului titlurilor de stat pe piața secundară și flexibilizării condițiilor de acces ale instituțiilor financiare externe pe piața internă a titlurilor de stat.

MFP a implementat la nivel tehnic platforma electronică de tranzacționare (EBOND), însă obligativitatea dealerilor primari de a cota pe această platformă va intra în vigoare odată cu revizuirea regulamentelor BNR și MFP.

- **Administrarea contului curent general al trezoreriei statului**, deschis la Banca Națională a României: dobânda încasată la soldul contului curent general al Trezoreriei Statului reprezintă principala sursă de alimentare a bugetului de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului, astfel că pentru intervalul de timp ianuarie-decembrie 2015 de la BNR a fost încasată suma de 27,93 mil.lei.

- **Administrarea veniturilor din privatizare.**

- In vederea stimulării absorbției fondurilor structurale s-a creat un mecanism de alocare temporară a sumelor din venituri din privatizare înregistrate în contul Trezoreriei Statului, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de Management:

- ✓ Ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de Management le-a fost alocată din venituri din privatizare în anul 2015 suma totală de 10.550,08 mil lei din care s-a reîntregit în anul 2015 suma de 4.945,06 mil.lei.

- ✓ Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale i-a fost alocată în anul 2015, pentru asigurarea resurselor necesare aferente aplicării schemelor de plăți directe pe suprafață, ajutoarelor specifice, cât și cele aferente măsurilor și schemelor de piață și intervenție, din venituri din privatizare suma de 5.316,00 mil.lei, din care s-a reîntregit în anul 2015 suma de 3.466,69 mil.lei

În conformitate cu prevederile art.XII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.171/2015, din venituri din privatizare s-au acordat împrumuturi unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale în sumă totală de 1.426,26 mil. lei, pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada de programare 2007-2013, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor precum și pentru finanțarea corecțiilor financiare aplicate proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada de programare 2007-2013 pentru asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din programele naționale.

- MFP a acordat un împrumut din venituri din privatizare în suma de 34,79 mil.lei în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr 11/2015, privind acordarea unui împrumut Societății "Complexul Energetic Hunedoara" - S.A. din venituri rezultate din privatizare, aprobată prin Legea nr.255/2015, pentru în vederea rambursării ajutorului de stat incompatibil prevăzut în Decizia CE nr. C(2015) 2.648 final din 20 aprilie 2015 în cazul ajutorului de stat SA. 33475 (2012/C) - Tarife presupus preferențiale în contractele încheiate între Hidroelectrică - S.A. și vânzătorii de energie electrică și termică.

- În baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr 22/2015 privind acordarea unui ajutor de stat individual pentru salvare Societății "Complexul Energetic Hunedoara" - MFP a acordat din venituri din privatizare suma de 98,48 mil.lei, pentru asigurarea necesarului de lichidități pentru acoperirea cheltuielilor curente minime de susținere a activității, precum și pentru achiziționarea deficitului de certificate de emisii de gaze cu efect de seră.

- În conformitate cu prevederile art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr 46/2015 pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, din venituri din privatizare s-au acordat împrumuturi, unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale în suma totală de 569,92 mil.lei, pentru finanțarea unor cheltuieli curente și de capital pentru asigurarea furnizării energiei termice în sezonul rece, pentru asigurarea

prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada de programare 2007-2013, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor precum și pentru finanțarea corecțiilor financiare aplicate proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada de programare 2007-2013 pentru asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din programele naționale. În cursul anului 2015 unitățile/subdiviziunile administrative teritoriale au rambursat suma de 27,06 mil. lei.

3.5 Domeniul trezoreriei și contabilității instituțiilor publice

În anul 2015 au fost elaborate/inițiate și aprobate un număr de 16 acte normative cu implicații în domeniul trezoreriei statului.

De asemenea, au fost avizate și au fost comunicate propuneri și observații la un număr de 122 proiecte de acte normative primite de la alte direcții/direcții generale din cadrul Ministerului Finanțelor Publice sau de la instituții publice.

Având în vedere volumul semnificativ al documentelor care vizează deschiderea de credite bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, exemplificăm în cele ce urmează cu numărul acestora:

- cereri privind deschiderea de credite bugetare - 8.129 documente;
- dispozițiile bugetare de repartizare a creditelor bugetare -cca. 32.720 documente;
- dispozițiile bugetare de retragere a creditelor bugetare - peste 189 documente.

În anul 2015 au fost decontate prin intermediul Serviciului decontări intertrezorerii și relații cu sistemul interbancar de plăți un număr de aproximativ 25 milioane de instrucțiuni de plată (plăți și încasări de mică/mare valoare și intertrezorerii).

De asemenea, în cursul anului 2015, în ceea ce privește operațiunile cu numerar, prin *intermediul Serviciului Operațiuni cu Numerar și Produse Electronice ale Trezoreriei Statului* au fost realizate activitățile necesare (întocmire și transmitere la BNR a fișierelor xml necesare, întocmirea și transmiterea în vederea decontării a ordinelor de plată pentru trezoreria statului prin intermediul cărora este achitată contravaloarea numerarului retras, șamd) efectuării de către unitățile trezoreriei statului a retragerilor/depunerilor de numerar de la/sediile Băncii Naționale a României, respectiv un număr de 150 operațiuni de retragere de numerar de la sediile BNR (în valoare de 341.129.000 lei) și un număr de 3.229 operațiuni de depunere numerar (în valoare de 8.700.349.780,75 lei).

Astfel, în cursul anului 2015 au fost verificate, procesate și transmise în vederea decontării unui număr de 14.486 ordine de plată pentru trezoreria statului (în valoare de 5.948.626,60 lei), reprezentând operațiuni de transfer către conturile bugetare/de disponibilități deschise la nivelul unităților trezoreriei statului a sumelor achitate de contribuabili – persoane fizice - în conturile tranzitorii deschise la nivelul instituțiilor de credit (Banca Comercială Română, CEC Bank, Banca Comercială Feroviară, Idea Bank) în baza prevederilor OMFP nr.1801/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Pe baza documentelor justificative prin care s-au dispus plăți în contul și numele statului s-au întocmit și depus la Trezoreria Operativă Centrală în vederea decontării 2.521 ordine de plată în valoare de 25,8 miliarde lei din bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, bugetul Trezoreriei Statului și din conturi de disponibilități.

Au fost înregistrate în ordine cronologică și sistematică documentele prin care au fost efectuate operațiuni vizând fondul de risc, clearing, barter și cooperare internațională, venituri din privatizare, ajutoare externe nerambursabile, recuperarea creanțelor externe ale României, finanțarea deficitului bugetului de stat sau refinanțarea datoriei publice finanțarea sau refinanțarea deficitului bugetului de stat, serviciul datoriei

publice interne și externe, cheltuieli din bugetul MFP – Acțiuni Generale, venituri și cheltuieli ale bugetului trezoreriei statului, etc.

În anul 2015 au fost elaborate următoarele:

- Proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate aferent anului 2014;
- Proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj aferent anului 2014;
- Bilanțul anual al instituțiilor publice pe anul 2014;
- Situațiile financiare centralizate trimestriale și anuale ale instituțiilor publice, pe subsectoarele: administrație centrală, administrație locală și asigurări sociale;
- Rapoartele trimestriale privind analiza execuției bugetului de stat, a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, a bugetului asigurărilor sociale de stat, a bugetului asigurărilor pentru șomaj, a bugetelor locale;
- Raportările financiare lunare în conformitate cu Normele metodologice privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare trimestriale ale instituțiilor publice, precum și a unor raportări financiare lunare, aprobate prin Ordine ale ministrului finanțelor publice;
- Evidența zilnică a prevederilor veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat, înregistrarea modificărilor intervenite în volumul și structura acestuia, pe baza documentelor aprobate de conducerea Ministerului Finanțelor Publice.

În vederea îndeplinirii acestui obiectiv au fost înregistrate în ordine cronologică, prelucrate, analizate și verificate un număr de 747 de documente privind modificarea indicatorilor financiari ai bugetului general consolidat pe anul 2015.

- Datele pentru Banca Națională a României, Institutul Național de Statistică, privind conturile financiare și nefinanciare ale sectorului Administrație publică în vederea efectuării de raportări financiare la Eurostat sau alte instituții financiare internaționale;
- 3 acte normative privind reglementările contabile pentru instituțiile publice precum și sistemul de raportare privind situațiile financiare și a raportărilor financiare lunare.

3.6 Domeniul programării bugetare

Numărul de lucrări înregistrate și soluționate la nivelul direcției generale în anul 2015 a fost de 18.279. Dintre acestea evidențiem:

- 1833 proiecte de acte normative transmise în vederea consultării/avizării de către ordonatorii principali de credite sau transmise pentru punct de vedere de către alte direcții din minister, la care au fost formulate observații sau a fost trimise spre avizare;
- 7716 cereri pentru deschiderea de credite bugetare, transmise de ordonatorii principali de credite, care au fost analizate sub aspectul încadrării în bugetul aprobat;
- 8450 adrese transmise de instituții și autorități publice ale administrației centrale și locale, referitoare la:
 - aplicarea unor dispoziții legale în domeniul cheltuielilor bugetare și salarizării personalului din sectorul bugetar;
 - virări de credite bugetare propuse de ordonatorii principali de credite în temeiul Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;

- modificarea prevederilor trimestriale în baza Legii nr.500/2002 și a ordonanțelor de rectificare a bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015;
 - situații privind monitorizarea cheltuielilor de personal și a numărului de posturi din instituțiile și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetele asigurărilor sociale și bugetele locale, precum și din instituțiile finanțate integral din venituri proprii (1868 situații);
 - situații privind monitorizarea programului de investiții publice (744);
 - modificări în fișele de investiții, anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite (436);
 - elaborarea lucrărilor și corespondenței ce decurg din relațiile cu structurile din minister, Parlamentul României, Guvernul României, ministere și alte organe ale administrației publice;
 - 280 petiții formulate de către persoane fizice și juridice.
Suplimentar față de lucrările mai sus menționate, în anul 2015 au fost elaborate:
 - proiectele de buget rectificat ale ordonatorilor principali de credite finanțați prin direcție;
 - variante de cheltuieli pentru Strategia fiscal bugetară pe perioada 2016 – 2018;
 - limitele de cheltuieli de personal pentru anul 2016 și estimările de cheltuieli pe perioada 2017 – 2019, pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj și centralizat pentru bugetele locale și bugetele instituțiilor finanțate integral/parțial din venituri proprii;
 - limitele de cheltuieli pentru anul 2016 și estimările de cheltuieli pe perioada 2017-2019, pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetului asigurărilor pentru șomaj;
 - puncte de vedere la materialele incluse pe ordinea de zi a ședințelor de Guvern;
 - participarea la lucrările grupului de lucru interministerial constituit pentru elaborarea unui act normativ de revizuire a Legii-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice;
 - participarea la dezbaterile propunerilor legislative în cadrul comisiilor de specialitate ale Parlamentului;
- De asemenea, au fost elaborate în anul 2015 următoarele acte normative:
- Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, nr.340/2015;
 - Ordonanța Guvernului nr.21 din 28 iulie 2015 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015;
 - Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.48 din 23 octombrie 2015 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015;
 - Legea bugetului de stat pe anul 2016, nr.339/2015;
 - Ordonanța Guvernului nr.20 din 28 iulie 2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015;
 - Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.47 din 23 octombrie 2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015.
- De asemenea, a fost coințiată a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.

3.7 Domeniul legislației Cod fiscal și reglementări vamale

În anul 2015 s-au emis acte normative și s-au desfășurat următoarele activități:

- Legea nr.227/2015, privind Codul fiscal;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal;
- Au fost elaborate normele metodologice date în aplicarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal;
- proiectul de act normativ cu privire la impozitarea suplimentară a sectorului petrolier și minier;
- au fost formulate soluții fiscale la solicitarea ministerelor, instituțiilor publice ale administrației centrale și locale, a direcțiilor de specialitate din aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice, precum și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală ca urmare a solicitărilor aparatului său propriu și a altor persoane juridice și fizice în vederea acordării de asistență fiscală, în calitatea ministerului de coordonator metodologic al activității de aplicare unitară a legislației fiscale desfășurată de serviciile de asistență contribuabili organizate în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al unităților subordonate;
- Ordinul nr.4087/2069/2015 privind aprobarea unui formular tipizat pentru activitatea de colectare a impozitelor și taxelor locale, desfășurată de către organele fiscale locale, privind Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal;
- au fost renegociate convențiile Guvernului României cu Republica Moldova, Bulgaria, China și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord cu privire la evitarea dublei impuneri și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitul pe venit și pe capital, iar cu Spania – pentru impozitul pe venit și avere;
- în vederea evitării dublei impuneri și a prevenirii evaziunii fiscale cu privire la impozitul pe venit au fost semnate convenții cu Bulgaria, Italia, Norvegia, Emiratele Arabe Unite, Regiunea administrativă specială Hong Kong;
- a fost pregătită semnarea, la București, a Acordului dintre România și Statele Unite ale Americii pentru îmbunătățirea conformării fiscale internaționale și pentru implementarea FATCA, ratificat prin Legea nr.233/2015;
- a fost elaborat proiectul de lege pentru ratificarea Acordului Multilateral al Autorităților Competente pentru Schimbul Automat de Informații privind Conturi Financiare, semnat la Berlin;
- reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice au participat în cadrul delegației României la cea de a 21-a ședință a Grupului de Peer Review din cadrul Forumului Global privind Transparența și Schimbul de Informații în Scopuri Fiscale și care a avut ca temă dezbaterea și aprobarea rapoartelor de evaluare privind faza 1 de evaluare pentru România. Raportul final a fost aprobat și publicat pe site-ul OECD, România trecând în faza a 2-a de evaluare;
- a fost elaborat Memorandumul privind participarea României la Grupul de lucru Ad-hoc al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), creat pentru dezvoltarea unui instrument multilateral de modificare a convențiilor bilaterale de evitare a dublei impuneri, aprobat în ședința Guvernului din 26 august 2015;
- specialiștii direcției au participat la cea de-a 20-a întâlnire internațională pe probleme de aplicare a convențiilor de evitare a dublei impuneri și la prima întâlnire a Grupului de lucru Ad-hoc al OCDE pentru dezvoltarea unui instrument multilateral de modificare a convențiilor bilaterale de evitare a dublei impuneri, întâlniri organizate de OCDE la Paris, în perioada 3-6 noiembrie 2015;

- a fost pregătită semnarea la Londra, la 4 noiembrie 2015, a Acordului între Guvernul României și Guvernul Insulei Man privind schimbul de informații în domeniul fiscal;
- au fost elaborate puncte de vedere pe probleme legate de fiscalitatea internațională și europeană care au fost susținute la Comisia Europeană, Consiliul European și la Reprezentanța Permanentă la Bruxelles;
- elaborarea unor lucrări de sinteză, informări către conducerea ministerului și raportări privind stadiul implementării sistemului de control intern/managerial;
- s-a participat la reuniunile Comitetului de TVA din cadrul Comisiei Europene și s-au elaborat și transmis mandate pentru reuniunile Grupului de lucru „Aspecte fiscale” – Impozitarea indirectă (TVA) de pe langa Consiliul Uniunii Europene;
- s-a participat la lucrările subgrupului ad-hoc al Comitetului de ocupare a forței de muncă (EMCO);
- s-au formulat punctele de vedere către MAE cu privire la sesizarea acestuia privind solicitarea de informații introduse în sistemul EU Pilot de către Comisia Europeană pe domeniul legislației fiscale și au fost întreprinse demersurile necesare în vederea obținerii unor derogări de la prevederile legislației europene în domeniul TVA și implementarea măsurilor derogatorii în legislația națională;
- în vederea corelării cu noile dispoziții ale Codului fiscal au fost elaborate ordinele Ministrului Finanțelor Publice care conțin reglementări privind legislația în domeniul TVA: OMFP 4120/2015; OMFP 4121/2015, OMFP 4145/2015, OMFP 4146/2015, OMFP 4147/2015.

3.8 Domeniul legislației Cod procedură fiscală, reglementări nefiscale și contabile

În anul 2015 numărul total al lucrărilor și al și al activităților relevante menționate a fost de 4.933.

În cursul anului 2015, în domeniul contabilității au fost elaborate acte normative.

1. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 65/2015 privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice;
2. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 150/2015 privind modificarea și completarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele internaționale de raportare financiară, aplicabile societăților comerciale ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată;
3. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 170/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind contabilitatea în partidă simplă;
4. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 773/2015 pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă la 30 iunie 2015 a operatorilor economici și pentru modificarea unor reglementări contabile;
5. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 939/2015 pentru modificarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 1.969/2007 privind aprobarea Reglementărilor contabile pentru persoanele juridice fără scop patrimonial;
6. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 897/2015 pentru aprobarea Normelor metodologice privind reflectarea în contabilitate a principalelor operațiuni de fuziune, divizare, dizolvare și lichidare a societăților, precum și de retragere sau excludere a unor asociați din cadrul societăților;
7. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.198/2015 de modificare și completare a unor reglementări contabile;
8. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.634/2015 privind documentele financiar-contabile.

Au fost elaborate și avizate un număr de 45 proiecte de acte normative, din care amintim:

- Proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2009 privind înființarea Fondului Român de Contragarantare;
- Proiectul de lege privind fondul de garantare a asiguraților;
- Proiectul de Lege privind Codul fiscal și proiectul de Lege privind Codul de procedură fiscală;
- Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice și punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;
- Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Administratorilor de Păduri ca fiind de utilitate publică (avizare);
- Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Române pentru Securitate și Sănătate în Muncă ca fiind de utilitate publică (restituire pentru actualizare semnături din Nota de fundamentare);
- Proiect de hotărâre a Guvernului privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor de finanțare prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune 2014-2020;
- Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare;
- Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale;
- Proiect de hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru Privatizarea și Administrarea Activelor Statului;
- Proiectul de Lege privind impozitarea sectorului petrolier și minier;
- Proiect de lege privind administrarea și valorificarea participațiilor statului;
- Proiect de lege privind organizarea și funcționarea sistemului de plată a pensiilor private;
- Proiectul de hotărâre a Guvernului privind recunoașterea Asociației Române pentru Tehnică de Securitate, ca fiind de utilitate publică – avizat;
- Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 97/2004 privind piața de capital;
- Proiectul de machetă a bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2016 pentru institutele naționale de cercetare - dezvoltare;
- Proiectul de Ordin al ministrului finanțelor publice privind funcționarea Comisiei fiscale centrale.

În cursul anului 2015 au fost transmise către MFP, pentru analiză în vederea avizării, un număr de 11 proiecte de acte normative din domeniul contabilității elaborate de Banca Națională a României și de Autoritatea de Supraveghere Financiară, după cum urmează:

1. Ordin BNR nr. 3/2015 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind întocmirea raportării contabile anuale pentru necesități de informații ale Ministerului Finanțelor Publice, aplicabile instituțiilor de credit;

2. Instrucțiunea ASF nr. 1/2015 pentru modificarea Instrucțiunii Autorității de Supraveghere Financiară nr. 2/2014 privind aplicarea Standardelor internaționale de raportare financiară de către entitățile autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară din Sectorul Instrumentelor și Investițiilor Financiare;

3. Ordinul BNR nr. 7/2015 privind modificarea și completarea Ordinului Băncii Naționale a României nr. 27/2010 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară, aplicabile instituțiilor de credit;

4. Ordinul BNR nr. 6/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu directivele europene;
5. Norma ASF nr. 14/2015 privind reglementările contabile conforme cu directivele europene aplicabile sistemului de pensii private;
6. Ordin BNR nr. 8/2015 privind modificarea anexei la Ordinul Băncii Naționale a României nr. 10/2012 pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă semestrială aplicabil entităților ce intră în sfera de reglementare contabilă a Băncii Naționale a României;
7. Instrucțiunea ASF nr. 2/2015 pentru modificarea art. 2 alin. (1) din Instrucțiunea Autorității de Supraveghere Financiară nr. 2/2014 privind aplicarea Standardelor internaționale de raportare financiară de către entitățile autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară din Sectorul Instrumentelor și Investițiilor Financiare;
8. Norma nr. 19/2015 privind aplicarea Standardelor internaționale de raportare financiară de către societățile de asigurare, asigurare-reasigurare și de reasigurare;
9. Norma ASF nr. 36/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate aplicabile brokerilor de asigurare și/sau de reasigurare;
10. Norma ASF nr. 40/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale și situațiile financiare anuale consolidate, aplicabile entităților autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară - Sectorul instrumentelor și investițiilor financiare;
11. Norma ASF nr. 36/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate aplicabile brokerilor de asigurare și/sau de reasigurare.

Un alt obiectiv a fost elaborarea legislației secundare de aplicare a Codului de procedură fiscală.

1. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 161/2015 pentru modificarea și completarea Procedurii de comunicare prin mijloace electronice de transmitere la distanță între Agenția Națională de Administrare Fiscală și persoanele fizice, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1154/2014 (MO nr. 130/20.02.2015);
2. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 197/2015 privind Procedura de anulare a impozitului pe venitul din activități agricole datorat potrivit art. 74 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul fiscal 2013, precum și a obligațiilor fiscale accesorii aferente acestuia (MO nr. 139/24.02.2015);
3. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 572/2015 pentru modificarea și completarea Procedurii de comunicare prin mijloace electronice de transmitere la distanță între Agenția Națională de Administrare Fiscală și persoanele fizice, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1154/2014 (MO nr. 355/22.05.2015);
4. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 775/2015 pentru completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2157/2006 privind organizarea activității de administrare a contribuabililor nerezidenți care nu au pe teritoriul României un sediu permanent (MO nr. 498/07.07.2015);
5. Ordinul nr. 4031/2015 pentru aprobarea modelului și conținutului formularului 401 „Declarație informativă privind proprietățile imobiliare deținute de rezidenți ai altor state membre ale Uniunii Europene pe teritoriul României” (MO nr. 972/29.12.2015);
6. Ordinul comun al ministrului finanțelor publice nr. 876/2015 și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 506/2015 pentru aprobarea modelului și conținutului Declarației informative privind proprietăți imobiliare deținute de rezidenți ai altor state membre ale Uniunii Europene pe teritoriul României (MO nr. 643/25.08.2015);

7. Ordinul comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 4032/2066/2015 pentru aprobarea Procedurii de încasare și de virare la bugetul de stat și bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate a sumelor încasate în numerar reprezentând impozit și contribuții sociale aferente veniturilor din activități agricole, precum și modul de colaborare și de realizare a schimbului de informații dintre organele fiscale centrale și organele fiscale locale (MO nr. 974/29.12.2015);

8. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3831/2915 pentru aprobarea Procedurii de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2015 privind acordarea unor facilități fiscale în cazul creanțelor administrate de către organul fiscal central (MO nr. 874/23.11.2015);

9. Proiect de ordin al ministrului finanțelor publice privind Procedura de comunicare prin mijloace electronice de transmitere la distanță între organele fiscale centrale și contribuabili/plătitori;

10. Proiect de ordin al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea Procedurii de îndreptare a erorilor din documentele de plată întocmite de debitori privind obligațiile fiscale;

11. Proiect de ordin al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea procedurii de coordonare metodologică a organului fiscal central de către Ministerul Finanțelor Publice;

12. Proiect de ordin al ministrului finanțelor publice privind stabilirea instituțiilor financiare care au obligația de declarare, categoriile de informații privind identificarea contribuabililor, precum și informațiile de natură financiară referitoare la conturile deschise și/sau închise de aceștia la instituțiile financiare, regulile de conformare aplicabile de către aceste instituții în vederea identificării conturilor raportabile de către acestea, precum și procedura de declarare a acestor informații și a normelor și procedurilor administrative menite să asigure punerea în aplicare și respectarea procedurilor de raportare și precauție prevăzute în instrumentele juridice de drept internațional la care România s-a angajat;

13. Proiect de ordin al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea componentei Comisiei pentru analiza și soluționarea cererilor privind stingerea creanțelor fiscale administrate de organul fiscal central, prin trecerea în proprietatea publică a statului a unor bunuri imobile proprietate a debitorilor precum și de stabilire a documentației care însoțește cererea;

14. Proiect de ordin comun al ministrului finanțelor publice și ministrului dezvoltării regionale și administrației publice pentru aprobarea unor formulare tipizate în scopul obținerii informațiilor necesare realizării schimbului automat de informații potrivit art. 291 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

În anul 2015 au fost analizate și avizate circa 80 de proiecte de acte normative incidente legislației procedural fiscale, din care amintim:

- Proiect de rescriere al Codului fiscal;
- Proiect de Lege privind măsuri de eficientizare a plății amenzilor contravenționale;
- Proiect de Lege referitor la industria de apărare;
- Proiect de Lege privind luarea unor măsuri cu privire la titlurile de participare deținute de Compania Națională „Poșta Română S.A”;
- Proiect de Lege privind aprobarea Programului de protecție a populației împotriva riscului de depreciere semnificativă a monedei naționale asociat expunerii la creditele în valută;
- Proiect de Lege privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul ”Cooperare teritorială europeană”, în perioada 2014 – 2020;

- Proiect de lege privind organizarea și funcționarea sistemului de plată a pensiilor private;
- Proiect de Lege privind administrarea și valorificarea participațiilor statului;
- Proiect de Hotărâre de Guvern privind taxa pentru serviciul public de televiziune;
- Proiect de Ordin pentru aprobarea unor competențe speciale ale organului fiscal central.

Un obiectiv important în anul 2015 a fost elaborarea de acte normative de transpunere a directivelor comunitare, în acest sens fiind transpusă în Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, prevederile Directivei 2014/107/UE a Consiliului din 9 decembrie 2014 de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal.

În anul 2015, au fost elaborate și aprobate o serie de acte normative pentru îmbunătățirea legislației existente în domeniul legislație taxe și tarife nefiscale:

- Ordonanța nr. 10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale;
- Ordonanța nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative;
- Ordinul nr. 158/2015 privind aprobarea modelului autorizației de distribuție a aparatelor de marcat electronice fiscale;
- Ordinul nr. 564/2015 pentru modificarea și completarea Ordinului viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice, nr. 664/2012 privind autorizarea și/sau înregistrarea entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României;
- Ordinul nr. 930/2015 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 2.007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Normelor de organizare, funcționare și control vamal al activității de comercializare a mărfurilor în regim duty-free și/sau duty-free diplomatic și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete.

Totodată, în anul 2015 au fost elaborate proiectele unor acte normative precum:

1. Proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate și a procedurii de acordare a tichetelor sociale pentru grădiniță;
2. Proiectul de Lege privind organizarea și desfășurarea de activități de schimb valutar pe teritoriul României, pentru persoane fizice, de către alte entități decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României;
3. Proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale;
4. Proiect de Ordin pentru modificarea Ordinului viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice nr.664/2012 privind autorizarea și/sau înregistrarea entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României;
5. Proiectul de Ordin pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr.2007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia, precum și a Normelor de organizare, funcționare și control vamal al activității de comercializare a mărfurilor în regim duty-free și/sau duty-free diplomatic și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete;

6. Proiectul de Ordin pentru aprobarea procedurii de emitere și a modelului tichetului social prevăzut de Legea nr.248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate.

Au fost analizate și soluționate 636 de lucrări, reprezentând solicitări și sesizări primite din partea unităților teritoriale ale MFP, a altor instituții publice, contribuabili persoane fizice/juridice care au vizat precizări legate de aplicabilitatea legislației fiscale (Cod fiscal, Cod de procedură fiscală) și a legislației privind cazierul fiscal, cât și aspecte legate de combaterea evaziunii fiscale.

Pe de altă parte, au fost analizate activitățile prevăzute în Acordul de Implementare a Priorităților - pe domeniul prioritar „Administrare fiscală”, elaborat de Unitatea de implementare a priorităților „Delivery Unit” și respectarea stadiului implementării acestora.

În domeniul îmbunătățirii legislației procedural fiscale au fost elaborate următoarele acte normative:

- Legea nr.70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată;
- Ordonanța de Guvern nr. 39/2015 privind cazierul fiscal;
- Proiectul de Hotărâre de Guvern nr. 1000/2015 privind faptele pentru care se înscriu informații în cazierul fiscal al contribuabililor, potrivit legislației în vigoare;
- Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice;
- Proiectul de hotărâre a Guvernului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art.2 din Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură;
- Proiectul de hotărâre privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.101/2014 privind măsuri de reglementare a depozitării semințelor de consum și a regimului certificatelor de depozit pentru aceasta.

3.9 Ajutorul de stat, practicile neloiale și prețurile reglementate

În perioada 2007 - 2015, Ministerul Finanțelor Publice a venit în sprijinul mediului de afaceri prin derularea *Programului multianual „Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor pentru investiții”*.

În cadrul acestui Program, Ministerul Finanțelor Publice administrează în prezent **trei scheme** de ajutor de stat pentru dezvoltare regională, dintr-un număr inițial de 6 scheme:

- H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă, cu modificările și completările ulterioare – schemă deschisă;

- H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, cu modificările și completările ulterioare – schemă deschisă;

- H.G. nr. 537/2014 privind condițiile, procedura și termenele de restituire ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor, pentru plata ajutorului de stat în baza deciziilor de aprobare a cererilor de restituire a accizei emise de Autoritatea Rutieră Română, până la data de 31.03.2019- - schemă deschisă. Bugetul schemei este de 3.021,60 milioane lei, echivalentul a 637,73 milioane euro.

Scopul acestei scheme de ajutor de stat îl reprezintă restituirea ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor.

Administratorul acesteia este Autoritatea Rutieră Română care emite deciziile de aprobare a cererii de restituire către operatorii economici. Ministerul Finanțelor Publice are calitatea de ordonator principal de credite privind angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor pentru această schemă de ajutor de stat, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Impactul economic al măsurilor de sprijin de natura ajutorului de stat acordate prin intermediul acestor scheme în perioada 2007 – 2015 este semnificativ:

- Crearea de noi locuri de muncă direct la nivelul societăților beneficiare și indirect, pe plan local, la nivelul furnizorilor / beneficiarilor de bunuri și servicii;
- Contribuții la bugetul general consolidat și bugetele locale ca urmare a realizării investițiilor;
- Efect multiplicator (contribuții indirecte la bugetul general consolidat și la bugetele locale prin antrenarea altor companii pe plan local – furnizori/beneficiari);
- Contribuții la balanța import/export a României (mare parte din producția realizată în urma acestor investiții este destinată exportului);
- Consolidarea unor ramuri industriale cu tradiție în România (ex. sectorul auto);
- Know-how industrial (procese tehnologice de mare complexitate);
- Specializare și formare a personalului angajat în meserii de înaltă calificare;
- Creșterea nivelului de trai al populației.

Conform Legii bugetului de stat pe anul 2015 nr. 186/2014 cu rectificările ulterioare prin O.G. nr. 20/2015 și O.G. nr. 47/2015, pentru schema instituită prin **H.G. nr.537/2014** au fost prevăzute credite de angajament în sumă de 626,5 milioane lei și credite bugetare în sumă de 15,583 milioane lei pentru emiterea de acorduri de finanțare, respectiv efectuarea plăților către beneficiari. Până la data de 31.12.2015 au fost utilizate credite de angajament și credite bugetare în sumă de 15,525 mil. lei.

Prin Legea bugetului de stat pe anul 2015 cu rectificările ulterioare, în cadrul Programului “Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor pentru investiții”, care cumulează schemele de ajutor de stat administrate de Ministerul Finanțelor Publice (instituite prin H.G. nr. 807/2014 și H.G. nr. 332/2014), a fost prevăzută suma de 900,00 mil. lei (aproximativ 200 mil. euro) credite de angajament pentru emiterea de noi acorduri de finanțare, respectiv 374,90 mil. lei credite bugetare pentru plata ajutoarelor de stat.

Până în prezent, în cadrul schemei instituite prin **H.G. nr. 807/2014** au fost aprobate 9 proiecte de investiții în valoare totală de 1.053,65 milioane lei, care vor genera un număr de peste 3.332 de noi locuri de muncă și pentru care se va plăti un ajutor de stat în valoare totală de 436,38 milioane lei.

Bugetul maxim al schemei este de 2.700 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro, cu posibilitatea suplimentării. Bugetul anual maxim al schemei este de 450 milioane lei, respectiv echivalentul a 100 milioane euro.

Schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea investițiilor inițiale, sub formă de sume nerambursabile, în raport de cheltuielile eligibile și în limita intensității maxim admisibile conform hărții ajutoarelor regionale pentru România, valabilă în perioada 2014-2020. Sunt considerate cheltuieli eligibile cheltuielile cu active corporale și necorporale, precum și cheltuielile privind închirierea construcțiilor, aferente investiției inițiale.

Totodată, până în prezent, în cadrul schemei instituite instituită prin **H.G. nr. 332/2014** la nivelul Unității de Implementare au fost aprobate 19 proiecte de investiții în

valoare totală de 74,67 mil. lei, care vor genera un număr de peste 2.979 de noi locuri de muncă din care un număr de 892 de lucrători defavorizați.

În prezent sunt în analiză 9 proiecte de investiții în valoare totală de 118,302 mil. lei, care vor genera un număr de peste 1.891 de noi locuri de muncă dintre care 562 locuri de muncă pentru lucrători defavorizați.

Bugetul maxim al schemei este de 2.700 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro, cu posibilitatea suplimentării. Bugetul anual maxim al schemei este de 450 milioane lei, respectiv echivalentul a 100 milioane euro.

Schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea sub formă de sume nerambursabile, în limita intensității maxime admise, a costurilor salariale, până la nivelul maxim al salariului mediu brut, înregistrate pe o perioadă de 2 ani consecutivi, ca urmare a creării de minimum 10 locuri de muncă determinate de realizarea unei investiții inițiale. Numărul total estimat al întreprinderilor care urmează să beneficieze de ajutor de stat în baza acestei scheme este de 1.700. Se vor emite acorduri pentru finanțare în baza prezentei scheme până la data de 31 decembrie 2020, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat. Totodată, până la data de 31 decembrie 2025 se va efectua plata ajutorului de stat în baza acordurilor emise.

Pentru anul 2015, pe baza datelor obținute din raportările transmise de IMM-urile beneficiare de ajutor de minimis, au reieșit următoarele: menținerea a 799 investiții din 821 investiții finanțate cu continuarea desfășurării activității finanțate; declanșarea procedurii de recuperare a ajutorului de minimis pentru 22 întreprinderi aflate în faliment.

Prin Legea bugetului de stat pe anul 2015 cu rectificările ulterioare, în cadrul Programului "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor pentru investiții", care cumulează schemele de ajutor de stat administrate de Ministerul Finanțelor Publice, a fost prevăzută suma de 900,00 mil. lei (aproximativ 200 mil. euro) credite de angajament pentru emiterea de noi acorduri de finanțare, respectiv 374,90 mil. lei credite bugetare pentru plata ajutoarelor de stat.

3.10 Managementul domeniilor reglementate specific

- **Activitatea de autorizare a antrepozitarilor, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor:**

S-au desfășurat 12 ședințe ale *Comisiei pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate*, în urma cărora au fost soluționate un număr de 262 documentații de autorizare/reautorizare, antrepozitari, destinatari înregistrați, expeditori înregistrați și importatori, 120 decizii de revocare a autorizațiilor de antrepozitari/destinatari înregistrați/expeditori înregistrați/importatori, decizii de respingere/admitere contestații, decizii de asimilare din punct de vedere al accizelor, etc.

- **Activitatea de autorizare a distribuitorilor de aparate de marcat electronice fiscale:** s-au desfășurat 11 ședințe ale *Comisiei de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic*, în urma cărora a fost emis un număr de 1561 de autorizații/avize de distribuție (18 autorizații noi, 85 avize reconfirmate, 1458 de suplimentări de autorizații/avize), o decizie de schimbare a sediului unui distribuitor, 3 decizii de anulare a unor unități acreditate din rețeaua de distribuție și service a distribuitorilor și 8 decizii de schimbare a denumirii unor unități din rețeaua de distribuție și service a distribuitorilor.
- **Activitatea de autorizare și/sau înregistrarea entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României:** s-au desfășurat 11

ședințe ale *Comisiei de autorizare a activității de schimb valutar*, în urma cărora au fost soluționate un număr de 117 documentații de autorizarea și/sau înregistrare a entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României, 11 decizii de respingere/revocare/suspendare a autorizațiilor/codurilor statistice deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar, 4 decizii de respingere/administerare contestații, 20 decizii de modificare a datelor inițiale avute în vedere la autorizarea operatorilor care desfășoară activități de schimb valutar.

- **Activitatea de autorizare a unităților emitente de tichete de masă, de tichete – cadou și de tichete de creșă precum și de vouchere de vacanță:** s-au desfășurat 6 ședințe ale *Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domeniul cu reglementări specifice*, în urma cărora au fost autorizați un număr de 4 operatori comerciali ca unități emitente de tichete de masă, tichete cadou și creșă, și 3 operatori comerciali ca unități emitente de vouchere de vacanță.

- **Activitatea privind participațiile statului:**

A. Au fost emise un număr de 51 ordine de mandatare a reprezentanților statului în Adunarea Generală a Acționarilor la societățile din portofoliul Ministerului Finanțelor Publice, au fost analizate documente relevante privind activitatea companiilor, au fost fundamentate deciziile MFP privind problemele ridicate de companiile aflate în portofoliul Ministerului Finanțelor Publice și au fost asigurate evaluarea și monitorizarea îndeplinirii prevederilor contractelor de mandat ale administratorilor, pentru operatorii economici din portofoliul M.F.P.

B. Secretariatul Comisiei pentru evaluarea/selecția prealabilă în vederea desemnării reprezentanților Ministerului Finanțelor Publice ca membri ai consiliilor de administrație la regiile autonome a analizat dosarele depuse de candidați, a asigurat desfășurarea procesului de desemnare (ex. interviu) conform legislației în domeniu (OUG nr. 109/2011) și implementarea deciziilor Comisiei, prin întocmirea Ordinului ministrului finanțelor publice, de numire/revocare a membrilor Consiliului de administrație de la regiile autonome.

În cursul anului, au fost organizate și gestionate de Secretariatul Comisiei pentru evaluarea/selecția prealabilă în vederea desemnării reprezentanților Ministerului Finanțelor Publice ca membri ai consiliilor de administrație la regiile autonome un număr de 3 (trei) sesiuni de examen, au fost analizate un număr de 112 dosare de candidați, fiind emise un număr de 45 ordine de numire.

C. La nivelul SAPS au fost analizate solicitările primite din partea operatorilor economici la care Ministerul Finanțelor Publice este autoritate tutelară și serviciul a colaborat cu celelalte autorități și instituții publice care au competență în domeniul de activitate al operatorilor economici din portofoliul M.F.P.

D. Pentru operatorii economici din portofoliul Ministerului Finanțelor Publice a fost întocmit raportul anual conform prevederilor art. 58 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/ 2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare având la bază macheta de raportare a principalilor indicatori economico-financiar conform instrucțiunilor MFP, precum și situațiile financiare anuale aferente exercițiului financiar încheiat, însoțite de către raportul administratorilor, Hotărârea A.G.A. de aprobare, raportul auditorului financiar independent precum și execuția bugetului de venituri și cheltuieli aprobat pe anul precedent și alte informații privind politica de acționariat.

3.11 Domeniul juridic

În ceea ce privește activitatea de contencios, specializarea individuală a consilierilor juridici și experiența profesională a fiecăruia sunt avute în vedere la

repartizarea litigiilor pe instanțe, în funcție de gradul de dificultate a cauzelor și de obiectul litigiilor.

În ceea ce privește specificul litigiilor și a activității desfășurate de consilierii juridici, se impune a fi subliniată sfera de activitate care privește reprezentarea intereselor Ministerului Fondurilor Europene în cauzele în care această autoritate este acționată în justiție fiind contestate măsurile dispuse cu privire la modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul Uniunii Europene și/sau cofinanțarea națională.

O altă dimensiune relevantă a activității desfășurate în cursul anului 2015 rămâne mobilitatea impusă de actul reprezentării judiciare. O situație deosebită care s-a cristalizat începând cu anul 2014 și care va continua și în anii următori, este legată de litigiile aparținând proprietății Statului, în care Ministerul Finanțelor Publice este implicat în scopul restabilirii legalității (revenirea terenurilor forestiere în patrimoniul statului).

În cursul anului 2015, s-a aprofundat analiza în cazul a 36 de litigii civile, și în patru cauze penale, vizând această materie, alte solicitări provenind atât de la organe de cercetare penală cât și de la alte instituții ale statului aflându-se în diferite stadii de analiză.

O situație deosebită care s-a regăsit în cursul anului 2015 (ca și în anii precedenți), este cea litigiilor inițiate de funcționarii publici angajați în sistemul finanțelor publice.

3.12 Domeniul inspecției economico-financiare

➤ Acțiuni desfășurate de structurile teritoriale

În anul 2015, aparatul de inspecție economico-financiară a efectuat 2.785 acțiuni de control la un număr de 1.635 entități, în urma cărora au fost întocmite 4.894 acte, din care:

- 2.737 acte de control, conform prevederilor art. 19 lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 101/2012;

- 983 acte de control anexă la raportul de inspecție economico-financiară, conform prevederilor art. 19 lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 101/2012;

- 1.144 dispoziții obligatorii, acte administrative financiare;

- 30 acte de control întocmite ca urmare a inspecțiilor efectuate în baza prevederilor art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999.

Rezultatele obținute în urma acțiunilor de control efectuate, s-au concretizat în:

- **Diferențe suplimentare stabilite ca urmare a controlului**

Diferențele suplimentare stabilite de aparatul de inspecție economico-financiară sunt în valoare totală de **13.661.071,06 mii lei** și provin din:

- diferențe de natură bugetară: 358.656,75 mii lei;

- diferențe de natură financiară: 2.203.055,37 mii lei;

- diferențe față de evidența patrimoniului public deținută de Ministerul Finanțelor Publice: 11.099.358,94 mii lei.

- **Sancțiuni contravenționale aplicate**

Au fost aplicate 1.650 sancțiuni contravenționale principale, din care:

- 975 amenzi contravenționale, în valoare de 2.789,10 mii lei;

- 675 avertismente, din care 405 scrise și 270 verbale.

În timpul controlului a fost încasată suma de 781,90 mii lei (diferențele fiind transmise spre înregistrare, urmărire și încasare sau executare, după caz, la organele fiscale competente).

- **Sesizări penale**

Urmare controlului, au fost transmise organelor de cercetare penală 27 sesizări penale pentru posibile prejudicii însumând o valoare totală de 511.936,53 mii lei.

- **Măsuri dispuse în timpul controlului**

Ca urmare a acțiunilor de control, au fost constatate deficiențe, constând, în principal, în următoarele:

- necalcularea, neînregistrarea și neîncasarea de venituri proprii, în sumă totală de 378.194,27 mii lei;
- efectuarea de cheltuieli fără bază legală, în sumă totală de 376.460,36 mii lei;
- neînregistrarea în evidența contabilă a tuturor cheltuielilor aferente exercițiului financiar, în sumă totală de 40.724,62 mii lei;
- alte diferențe de natură financiară, respectiv: necalcularea, neînregistrarea sau neîncasarea de venituri din dividende/vărsăminte și accesoriile aferente, valori/bunuri neevidențiate în contabilitate, minusuri de inventar, în sumă totală de 1.448.400,75 mii lei;
- neconcordanțe cantitative și valorice între bunurile din domeniul public al statului aflate în administrarea, concesiunea sau închirierea unor entități și evidența deținută de Ministerului Finanțelor Publice, în valoare totală de 6.331.930,16 mii lei;
- neefectuarea reevaluării unor bunuri din domeniul public al statului sau netransmiterea rezultatelor reevaluării acestora la autoritatea competentă, în valoare totală de 2.500.678,53 mii lei;
- efectuarea de investiții și modernizării din fonduri publice, fără înregistrarea acestora în evidența contabilă și în evidența deținută de Ministerului Finanțelor Publice, în valoare totală de 154.383,65 mii lei;
- bunuri din domeniul public neînregistrate în evidența contabilă în valoare totală de 2.112.366,60 mii lei;

În ceea ce privește sumele alocate/acordate de la bugetul de stat au fost întreprinse următoarele acțiuni:

- au fost respinse la avizare sume alocate de la bugetul de stat în valoare totală de 37.870,84 mii lei, dintr-un volum total verificat de 5.602.753 mii lei, solicitat de 152 de operatori economici, pentru 5 categorii de sume (subvenții/transferuri/compensații, închideri de mine și cariere);
- au fost dispuse măsuri de restituire a sumelor acordate de la bugetul de stat și neutilizate conform prevederilor legale, de către operatorii economici, în valoare totală de 18.314,08 mii lei.

De asemenea, au fost achitate de către beneficiarii de împrumuturi garantate sau subîmprumutate de Statul Român prin Ministerul Finanțelor Publice, rate în valoare totală de 261.747,21 mii lei, efortul statului pentru achitarea acestor sume din fondul de risc, fiind astfel diminuat cu aceeași sumă.

Prin actele administrative financiare emise au fost dispuse 4.178 de măsuri, din care 771 măsuri operative și 3.407 măsuri ulterioare, vizând, în principal: plata obligațiilor datorate, înlăturarea, corectarea, prevenirea neregulilor constatate în activitatea operatorilor economici controlați, recuperarea pagubelor produse și pentru suspendarea aplicării măsurilor care contravin reglementărilor financiar-contabile.

➤ **Elaborarea de acte normative**

1. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 246/2015 pentru împuternicirea persoanelor din cadrul aparatului de inspecție economico-financiară în vederea constatării contravențiilor și aplicării amenzilor prevăzute la art. 78 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și la art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare;

2. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 447/2015 privind modelul, conținutul și condițiile de aprobare a programelor de activitate pentru aparatul de inspecție economico-financiară;

3. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 668/2015 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind valorificarea măsurilor dispuse prin dispoziția obligatorie, evidența acțiunilor de inspecție, raportarea privind modul de realizare a programelor de activitate și rezultatele acțiunilor efectuate;

4. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 4044/2015 privind împuternicirea persoanelor din cadrul aparatului de inspecție economico-financiară de a constata contravenția prevăzută la art. 336 alin. (1) lit. t) și de a aplica sancțiunea prevăzută la art. 336 alin. (2) lit. k) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

➤ **Activitatea de inspecție fonduri europene**

În anul 2015 au fost desfășurate acțiuni de control la următoarele autorități cu competențe în gestionarea fondurilor europene (de desemnate ca autorități de management pentru programele finanțate din fonduri europene, respectiv prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European):

- AM pentru Programul Operațional Regional, AM pentru Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, AM pentru Programul Operațional de Cooperare Transfrontalieră România – Bulgaria 2007-2013, AM pentru Programul Operațional de Cooperare Transfrontalieră România – Serbia 2007-2013 – Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;
- AM pentru Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice, AM pentru Programul Operațional Sectorial Transport și AM pentru Programul Operațional Sectorial Mediu – Ministerul Fondurilor Europene;
- Operatorul de program pentru Mecanismul Financiar Spațiul Economic European – Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor;
- AM pentru Programul Operațional Pentru Pescuit și Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale – Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Au fost, de asemenea, organizate misiuni de control la autorități publice și private, după cum urmează:

- Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare pentru Geologie și Geoecologie Marină - GEOECOMAR;
- Patronatul Local pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (PLIMM) Calafat;
- Fondul Român de Dezvoltare Socială.

Astfel, pe parcursul anului 2015 au fost efectuate 33 de misiuni de control (din care 8 misiuni declanșate în anul 2014 și finalizate în anul 2015, 24 misiuni declanșate și finalizate în anul 2015, o misiune pentru care a fost emis proiectul actului de control în anul 2015 și pentru care se va emite titlul de creanță în anul 2016) prin care au fost verificate suspiciunile de nereguli referitoare la contractele de finanțare ale căror beneficiari au fost/sunt autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene și/sau alți beneficiari.

Ca urmare a activității de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare/corecțiilor financiare apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, situația creanțelor bugetare stabilite în anul 2015 se prezintă astfel:

- mii lei -

Contribuție publică afectată (creanțe bugetare datorate)		
Cofinanțare UE/MF-SEE	Cofinanțare buget de stat	Total
7.322,86	3,51	7.326,38

3.13 Domeniul activității corpului de control

- **Acțiuni de verificare/control:**

S-au desfășurat acțiuni de control/verificare: în vederea soluționării sesizărilor/reclamațiilor/petițiilor prin care au fost semnalate posibile fapte de corupție, la solicitarea expresă a conducerii Ministerului Finanțelor Publice, precum și în baza informațiilor provenite din mass-media.

Prin rapoartele de inspecție/control încheiate în urma acțiunilor de control/verificare s-au constatat, în principal fapte care au întrunit elementele constitutive ale unor infracțiuni, încălcări ale Legii 188/1999 privind statutul funcționarilor publici și ale Legii 7/2004 privind Codul de conduită al Funcționarilor publici, posibile încălcări ale Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cât și deficiențe în implementarea prevederilor O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

- **Acțiuni de monitorizare a factorilor de risc ce generează/favorizează săvârșirea faptelor de corupție:**

În cadrul unei acțiuni de informare s-a analizat activitatea structurilor din aparatul propriu al M.F.P., în vederea culegerii, analizării și interpretării unor categorii de date și informații privind riscurile de corupție și identificarea funcțiilor sensibile, în funcție de particularitățile funcționale și operaționale ale fiecărei structuri, valorificarea rezultatelor fiind propusă ca acțiune de control tematic în Programul de activitate pentru anul 2016 (potrivit Programului de dezvoltare a sistemului de control/intern managerial al Ministerului Finanțelor Publice);

- **Acțiuni privind pregătirea în domeniul prevenirii și combaterii faptelor de corupție:**

În colaborare cu Școala de Finanțe Publice și Vamă, s-a organizat în sistem e-learning, pentru personalul de conducere și execuție din aparatul propriu al M.F.P., o acțiune de informare cu privire la actele normative (prevederi legislative referitoare la etică și integritate) care a stat la baza unei acțiuni de evaluare cu tema *"Evaluarea gradului de cunoaștere a normelor de conduită și a legislației în domeniul integrității"*.

S-a organizat susținerea unui curs, având a temă: *"Prevenirea conflictului de interese și a incompatibilităților - deziderat major în lupta împotriva corupției"*.

- **Elaborarea de proceduri/metodologii de lucru:**

S-a finalizat Procedura operațională *"Verificarea activității structurilor din cadrul ministerului și al unităților care funcționează în subordinea și autoritatea Ministerului Finanțelor Publice"*;

S-a finalizat Procedura operațională *"Prevenirea și combaterea faptelor de corupție prin informare, instruire și evaluare"*.

- **Elaborarea de raportări periodice către conducerea ministerului referitoare la măsurile necesare ca urmare a analizei constatărilor cu privire la faptele de încălcare a integrității profesionale**

3.14 Domeniul ECOFIN și asistență comunitară

Principalele acțiuni în domeniul afacerilor europene

- S-a asigurat participarea, formularea și susținerea poziției României pe probleme legate de domeniul de competență al MFP în cadrul reuniunilor Consiliului ECOFIN. În acest sens au fost elaborate 11 mandate. Pozițiile susținute de delegația română au vizat subiecte de interes pentru România precum mecanismul de taxare inversă, Fondul European pentru investiții strategice,

stadiul implementării programului de asistență financiară preventivă pentru România, finanțarea punte a Mecanismului Unic de Rezoluție, baza comună consolidată de impozitare.

- Pregătirea și participarea la reuniunile Comitetului Economic și Financiar. Comitetul Economic și Financiar este forumul la nivel înalt care pregătește lucrările Consiliului ECOFIN.
- Pregătirea și participarea la reuniunile Comitetului de Politică Economică.
- Participarea la pregătirea lucrărilor Consiliului European pe domeniile de competență ale MFP.
- Implementarea acțiunilor aferente Semestrului European (Programul Național de Reforme, Analiza anuală a creșterii, Raportul privind mecanismul de alertă) și susținerea acestora în discuțiile cu reprezentanții Comisiei Europene.
- Participarea la ședințele Comitetului de Pregătire a Trecerii la Euro, organizat de BNR.
- Pregătirea poziției MFP și susținerea acesteia în cadrul reuniunilor săptămânale ale Comitetului de Coordonare a afacerilor europene, organizate de MAE.
- Coordonarea participării reprezentanților MFP la reuniunile grupurilor de lucru/comitetelor de la nivelul Consiliului UE și Comisiei Europene prin asigurarea elaborării mandatelor pe subiectele aflate în discuție, urmărirea evoluțiilor și corelarea elementelor de mandat susținute de reprezentanții MFP în cadrul reuniunilor.
- Coordonarea, pe domeniile din competența Ministerului Finanțelor Publice, a procesului de notificare a legislației naționale care transpune acquis-ul comunitar și informarea, periodică, a MAE asupra stadiului acestuia.
- Monitorizarea și actualizarea bazei de date privind regulamentele comunitare gestionată de Ministerul Afacerilor Externe.

În cursul anului 2015 procesul de elaborare, negociere și semnare, împreună cu partea elvețiană precum și cu partenerii români, a următoarelor acorduri:

- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul "Management modern și eficient al iluminatului public din municipiul Suceava" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 2 aprilie 2015.
- Acordul de implementare nr. PCER/ A4/ RO-CH 04 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Suceava, în calitate de Beneficiar cu privire la proiectul "Management modern și eficient al iluminatului public din municipiul Suceava" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 2 aprilie 2015.
- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul "Instituționalizarea European Energy Award în România", semnat la data de 2 aprilie 2015.
- Act Adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și

Mediului de Afaceri în calitate de Organism Intermediar cu privire la asistența financiară pentru proiectul "Programul Româno-Elvețian pentru IMM-uri" în cadrul Ariei de concentrare 5 – "Îmbunătățirea mediului de afaceri și a accesului la finanțare a IMM-urilor", semnat la 26 mai 2015.

- Act Adițional nr. 1 la Acordul de Implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, și Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri cu privire la proiectul "Programul Româno-Elvețian pentru IMM-uri" în cadrul Ariei de concentrare 5 "Îmbunătățirea mediului de afaceri și a accesului la finanțare a IMM-urilor", semnat la 26 mai 2015.
- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul "Iluminat public cu LED în Municipiul Arad" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la 28 mai 2015.
- Acordul de implementare nr. PCER/A4/RO-CH 05 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Arad, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul "Iluminat public cu LED în Municipiul Arad" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la 28 mai 2015.
- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul „Servicii integrate de export pentru IMM-urile din România” în cadrul Ariei de concentrare 7 – „Dezvoltarea sectorului privat și promovarea exportului IMM-urilor și/sau promovarea standardelor”, semnat la 17 iunie 2015.
- Acordul de implementare nr. PCER/A7/ RO-CH 06 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, și Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul „Servicii integrate de export pentru IMM-urile din România” în cadrul Ariei de concentrare 7 – „Dezvoltarea sectorului privat și promovarea exportului IMM-urilor și/sau promovarea standardelor”, semnat la 17 iunie 2015.
- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul "Reabilitarea rețelelor de transport și distribuție energie termică în zona rezidențială Tractorul din Brașov" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 25 iunie 2015.
- Acordul de implementare nr. PCER/ A4/ RO-CH 07 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Brașov, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul "Reabilitarea rețelelor de transport și distribuție energie termică în zona rezidențială Tractorul din Brașov" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 25 iunie 2015.
- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de

Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Modernizarea și extinderea sistemului de iluminat public și modernizarea sistemului de iluminat în două clădiri ale Primăriei municipiului Cluj-Napoca, folosind tehnologia LED” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 9 iulie 2015.

- Acordul de implementare nr. PCER/ A4/ RO-CH 08 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Cluj-Napoca, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul “Modernizarea și extinderea sistemului de iluminat public și modernizarea sistemului de iluminat în două clădiri ale Primăriei municipiului Cluj-Napoca, folosind tehnologia LED” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 9 iulie 2015.
- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Termoficare în Arad - reabilitarea rețelei de transport și distribuție a energiei termice și transformarea punctului termic din cartierul Aradul Nou” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 16 iulie 2015.
- Acordul de implementare nr. PCER/A4/RO-CH 09 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Arad, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul “Termoficare în Arad - reabilitarea rețelei de transport și distribuție a energiei termice și transformarea punctului termic din cartierul Aradul Nou” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 16 iulie 2015.
- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Renovarea clădirilor municipale și a școlilor, utilizând tehnologii de construcții inteligente, în Municipiul Brașov” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 23 iulie 2015.
- Acordul de implementare nr. PCER/ A4/ RO-CH 10 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Brașov, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul “Renovarea clădirilor municipale și a școlilor, utilizând tehnologii de construcții inteligente, în Municipiul Brașov” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 23 iulie 2015.
- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Înlocuirea vechilor autobuze diesel cu autobuze electrice cu două stații de încărcare” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 29 iulie 2015.
- Acordul de implementare nr. PCER/ A4/ RO-CH 11 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Cluj-

Napoca, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul “Înlocuirea vechilor autobuze diesel cu autobuze electrice cu două stații de încărcare” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 29 iulie 2015.

- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Electromobilitate - vehicule electrice pentru o municipalitate "verde"” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 30 iulie 2015.
- Acordul de implementare nr. PCER/ A4/ RO-CH 12 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Suceava, în calitate de Beneficiar cu privire la proiectul “Electromobilitate - vehicule electrice pentru o municipalitate "verde"” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data 30 iulie 2015.
- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul “Reabilitarea termică a unităților preuniversitare din Cluj-Napoca” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 27 august 2015.
- Acordul de implementare nr. PCER/ A4/ RO-CH 13 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Cluj-Napoca, în calitate de Beneficiar cu privire la proiectul “Reabilitarea termică a unităților preuniversitare din Cluj-Napoca” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 27 august 2015.

Pe tot parcursul anului 2015 UNC a coordonat implementarea Programului de cooperare elvețiano-român (PCER) prin raportări periodice conform prevederilor Acordurilor de proiect și de Implementare, acordarea de asistență Agențiilor Executive și Organismelor Intermediare și organizarea de reuniuni tehnice cu toți actorii implicați.

Totodată, UNC a organizat și participat, în perioada 13-14 mai 2015, la Reuniunea anuală privind stadiul PCER, precum și la misiunile de lucru desfășurate de partea elvețiană (au fost desfășurate 2 misiuni în perioadele 15-19 februarie 2015 și 13-15 octombrie 2015).

Pentru pregătirea Reuniunii anuale privind stadiul PCER, UNC a elaborat Raportul anual pentru anul 2014 și a convocat, pentru aprobare, Comitetul de Monitorizare pentru PCER, în data de 7 aprilie 2015.

În perioada 13-14 octombrie 2015, UNC a organizat, împreună cu partea elvețiană, sesiunea de instruire pentru Agențiile Executive incluse în program. Scopul sesiunii de instruire a fost prezentarea cerințelor părții elvețiene cu privire la raportarea stadiului proiectelor precum și discutarea acelor aspecte care sunt considerate că necesită informații suplimentare.

Referitor la partea de Fonduri Tematice aferentă PCER, UNC gestionează la nivel general cele șapte acorduri privind fondurile tematice (FT) încheiate cu partea elvețiană, fondurile alocate acestei abordări fiind angajate. Domeniile aferente acestor fonduri în cadrul cărora se elaborează și implementează proiecte sunt: securitate, reforme în domeniul sănătății, reforme privind societatea civilă și incluziunea romilor și a altor grupuri vulnerabile, burse, cercetare și instruire vocațională, parteneriate și suport pentru experți.

În cursul anului 2015, a fost negociat și semnat amendamentul la Acordul privind FT de Reformă în domeniul Sănătății încheiat între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, Ministerul Sănătății și Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare.

De asemenea, în cursul anului 2015, UNC a fost reprezentat la 15 reuniuni ale comitetelor de coordonare stabilite la nivelul FT, 2 reuniuni suplimentare stabilite cu partenerii elvețieni pentru soluționarea unor aspecte tehnice, 1 eveniment organizat cu câștigătorii celui de-al doilea apel de proiecte din cadrul FT Parteneriate, 1 eveniment tematic regional organizat la București de către partenerii elvețieni privind incluziunea socială a comunităților rome (FT Roma), 1 conferință de închidere a FT Burse organizată în Elveția (fond în cadrul căruia România a obținut finanțarea a 89 de burse), precum și la o serie de evenimente organizate cu ocazia lansărilor sau închiderilor de proiecte din cadrul FT.

În ceea ce privește partea de comunicare și vizibilitate aferentă Programului, UNC împreună cu Biroul Contribuției Elvețiene au organizat patru reuniuni ale grupului de lucru Comunicare, instituit la nivelul PCER în conformitate cu Strategia de Comunicare a programului. Totodată, UNC a editat și distribuit patru ediții ale Buletinului Informativ Intern al PCER, destinat responsabililor cu comunicarea și publicitatea din toate instituțiile implicate în Program precum și patru ediții ale Buletinului Informativ Extern al PCER destinat publicului larg și presei, conținând informații de actualitate privitoare la evoluțiile din cadrul proiectelor. UNC a asigurat publicarea informațiilor de interes public referitoare la PCER pe site-ul de Internet www.swiss-contribution.ro.

3.15 Domeniul relațiilor financiare internaționale

A. Relația cu Instituțiile financiare Internaționale:

- participarea la diverse reuniuni privind contractele de asistență tehnică și comitete de monitorizare a acordurilor de asistență tehnică încheiate de BEI, BERD și BM cu beneficiari/ autoritățile române în baza HG. 239/ 2012, HG. 240/ 2012, HG. 181/2013;
- participarea la procesul de consultare interinstituțională derulat pe parcursul anului 2015 cu privire la încheierea noului cadru de colaborare cu IFI-urile în vederea continuării reformelor structurale și creșterii eficienței administrației publice, aferent perioadei de programare 2014-2020.
- participarea în calitate de reprezentant al MFP la procesul de evaluare a rezultatelor obținute în urma implementării a proiectelor de asistență tehnică finanțate din fonduri structurale și de coeziune aferente perioadei de programare 2007-2013.
- coordonarea procesului de consultare internă și interinstituțională în vederea formulării punctului de vedere al autorităților române privind Strategia de țară a BERD în România, aprobată în septembrie 2015.
- implicare activă în consultările privind operaționalizarea Planului de Investiții pentru Europa prin analiza și formularea de comentarii/ elemente de poziție în vederea negocierii și aprobării *Regulamentului (UE) 2015/1017 privind Fondul european pentru investiții strategice, Platforma europeană de consiliere în materie de investiții și Portalul european de proiecte de investiții* și participarea la diverse reuniuni/ grupuri de lucru pe aspecte referitoare la Fondul European de Investiții Strategice (FEIS);
- asigurarea contactului permanent cu grupul Băncii Europene de Investiții și cu Comisia Europeană, în vederea identificării oportunităților/ modalităților de diseminare pe scară largă a posibilităților de finanțare a proiectelor de investiții prin FEIS.

B. Sectorul financiar:

Asigurarea procesului legislativ (DGRFI asigură promovarea cadrului legal aferent piețelor financiare, elaborat de Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară), împreună cu instituțiile de resort, pentru reglementari referitoare la :

a) sectorul bancar:

- transpunerea Directivei 2014/49/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind schemele de garantare a depozitelor (reformare) care înlocuiește Directiva 94/19/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind schemele de garantare a depozitelor prin Legea nr.311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor bancare;
- transpunerea Directivei 2014/59/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții (BRRD) prin Legea nr.312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar;
- actualizarea cadrului legislativ privind emisiunile de obligațiuni ipotecare prin Legea nr.304/2015 privind emisiunile de obligațiuni ipotecare;
- implementarea Regulamentului (UE) nr.236/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind vânzarea în lipsă și anumite aspecte ale swap-urilor pe riscul de credit prin Legea nr.276/2015 privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr.236/2012;
- implementarea Regulamentului (UE) nr.260/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 martie 2012 de stabilire a cerințelor tehnice și comerciale aplicabile operațiunilor de transfer de credit și de debitare directă în euro și de modificare a Regulamentului nr.924/2009 prin Legea nr.231/2015 privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr.260/2012;
- Legea nr.337/2015 privind modificarea art.2 alin.1 din Legea nr.253/2004 privind caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și în sistemele de decontare.

b) sectorul asigurărilor :

- Legea nr.213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților;
- Legea nr.246/2015 privind redresarea și rezoluția asigurătorilor;
- Transpunerea Directivei 2014/51/UE (Directiva Omnibus II), care definitivează cadrul legislației primare europene privind noul regim de solvabilitate început prin Directiva 2009/138/CE Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Directiva Solvabilitate II) prin Legea nr.237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare.

c) sectorul pieței de capital:

- transpunerea Directivei 2011/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 iunie 2011 privind administratorii fondurilor de investiții alternative și de modificare a Directivelor 2003/41/CE și 2009/65/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 1060/2009 și (UE) nr. 1095/2010 prin Legea nr.74/2015 privind administratorii de fonduri de investiții alternative;

- Legea nr.10/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Legea nr.268/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- informarea conducerii ministerului privind situația din piețele financiare și participarea la sedintele Comitetului National de Stabilitate Financiară (pregătirea materialelor și a poziției reprezentanților MFP);
- asigurarea reprezentării ministerului alături de reprezentanții BNR și ASF în Grupurile de lucru la nivelul UE pe problematica privind servicii financiare și anume Directiva privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții (BRRD), Comitetul de Servicii Financiare (FSC), SCIMF, Regulamentul Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unor norme comune privind securitizarea și de creare a unui cadru european pentru o securitizare simplă, transparentă și standardizată;

3.16 Domeniul legislației și reglementării în domeniul activelor statului

În cursul anului 2015 au fost executate **un număr de 4.883 de lucrări** reprezentând **inițieri și avizări** de acte normative, proiecte de răspuns la interpelări și propuneri legislative, puncte de vedere la diverse acte normative întocmite de alte direcții din cadrul ministerului, răspunsuri urmare a solicitărilor și sesizărilor persoanelor fizice și juridice, lucrări de analiză și avizare a situațiilor financiare, puncte de vedere privind aplicarea legislației utilizată în cadrul direcției și alte lucrări.

➤ **Activitatea de inițiere și avizare de acte normative**

În anul 2015 au fost **inițiate**:

- Un proiect de Lege, respectiv “Legea nr. 318/2015 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și pentru modificarea unor acte normative – MFP coințiator pentru prevederile referitoare la modificarea și completarea O.G. nr. 14/2007.”;
- 2 proiecte de Ordonanță a Guvernului, respectiv Ordonanța Guvernului cu privire la întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrative - teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară (modificarea și completarea O.G.26/2013); proiect privind modificarea și completarea ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului precum și pentru stabilirea altor măsuri;
- 2 proiecte de Ordonanță de Urgență a Guvernului, respectiv Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2015 privind stabilirea destinației unor bunuri imobile confiscate și proiectul privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor și pietrelor prețioase în România republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- 14 proiecte de H.G., din care exemplificăm: 12 de aprobare a inventarului bunurilor din domeniul public / privat al statului pentru instituțiile publice centrale care nu au drept de inițiativă legislativă; proiect privind reglementarea regimului

juridic al unor imobile intrate în proprietatea privată a statului în condițiile legii și pentru completarea anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 60/2005 privind organizarea și funcționarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", cu modificările și completările ulterioare, proiect privind transmiterea în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Afacerilor Interne a unor imobile proprietate privată a statului;

- 9 proiecte de O.M.F.P., din care exemplificăm: 3 ordine de atribuire cu titlul gratuit de bunuri confiscate, 4 ordine privind nominalizarea reprezentanților M.F.P. în comisii, ordine de mandatare a unor salariați ai D.G.R.F.P. locale în vederea efectuării unor acte de cadastru;
- 5 proiecte de Acorduri, din care: Acorduri privind îmbunătățiri aduse clădirilor din domeniul public al statului, Acord privind racordarea la rețeaua centrală de gaze a unor blocuri de locuințe situate în municipiul Oltenița, județul Călărași, Semnarea documentației cadastrale pentru alipirea a două suprafețe de teren din domeniul public al statului.
- 3 MEMORANDUMURI, din care: MEMORANDUM cu tema: Sinteza propunerilor grupului de lucru interministerial pentru identificarea soluțiilor de valorificare a pachetului de acțiuni majoritar/minoritar deținut de stat la unele societăți; MEMORANDUM privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor imobile proprietate privată a statului și a drepturilor reale supuse inventarierii, MEMORANDUM cu tema Măsuri ce trebuie avute în vedere la elaborarea bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2015 ale operatorilor economici cu capital sau patrimoniu deținut direct sau indirect de stat.
În anul 2015 au fost **avizate**:
- 83 proiecte de Lege, din care exemplificăm: Proiect de lege privind măsuri speciale în procedura de valorificare a creanțelor statului aflate în portofoliul AAAS, pentru abrogarea art.13 din OUG nr.115/2003 privind privatizarea SC ROMAN SA Brașov, proiect de lege privind industria de apărare, privind măsuri în domeniul regimului juridic al bunurilor (Proiect de Lege privind modificarea Legii nr.10/2001, Proiect de Lege privind modificarea Legii nr.152/1998);
- 12 proiecte de Ordonanță a Guvernului, din care exemplificăm: proiect privind unele măsuri pentru realizarea privatizării unor operatori economici la care MEIMMMA are calitatea de instituție publică implicată, proiect pentru modificarea OG nr.26/2013;
- 18 proiecte de Ordonanță de Urgență a Guvernului, din care exemplificăm: Ordonanță de Urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru consolidarea poziției de acționar al statului la operatorii economici la care MEIMMMA are calitatea de instituție publică implicată, privind luarea unor măsuri cu privire la S.C. Romfilatelia S.A.;
- 1.000 proiecte de Hotărâri de Guvern, din care exemplificăm: 525 proiecte privind bunurile din domeniul public al statului; 141 în domeniul aprobării B.V.C.; 239 proiecte de hotărâri de Guvern privind schimbarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public al statului, transmiteri, intrări/ieșiri, schimbarea titularului dreptului de administrare sau modificări ale caracteristicilor tehnice/valorice ale acestor bunuri care sunt incluse în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului; 42 proiecte de hotărâri de Guvern privind atestarea domeniului public al U.A.T.-urilor, respectiv modificarea și completarea acestuia;
- 77 proiecte de Ordin, din care 63 de Ordine comune privind aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale filialelor operatorilor economici cu capital integral/majoritar de stat de subordonare centrală; 1 proiect privind aplicarea IFRS de unele întreprinderi publice;

- 31 MEMORANDUMURI;
- 5 proiecte de Acorduri, din care exemplificăm: privind îmbunătățiri aduse clădirilor din domeniul public al statului, privind racordarea la rețeaua centrală de gaze a unor blocuri de locuințe situate în municipiul Oltenița, județul Călărași.
- **Activitatea de monitorizare a întreprinderilor publice din administrația publică centrală și locală**
 - pentru 232 operatori economici activi au fost stabilite ținte trimestriale privind reducerea plăților restante;
 - pentru 7 întreprinderi publice din subordinea Ministerului Transporturilor au fost stabilite ținte trimestriale privind rezultatul brut operațional;
 - pentru o întreprindere publică din sectorul feroviar, respectiv S.N. C.F.R. Marfă a fost stabilită ținta trimestrială privind reducerea plăților restante, exclusiv dobânzile și penalitățile.
 - în cadrul D.G.L.R.D.A.S. sunt monitorizați indicatorii economico-financiar pentru 1.270 de întreprinderi publice din administrația locală.
 - au fost transmise către reprezentanții Instituțiilor Financiare Internaționale un număr de 20 raportări centralizate trimestriale pentru întreprinderile publice din administrația centrală și locală.
- **Activitatea de actualizare a inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului**
 - Prin aplicația informatică PATRIM PUBLIC s-au **validat un număr total de 14.203 cereri on-line** formulate de ordonatorii principali de credite care au în administrare bunuri din domeniul public al statului.
- **Activitatea de asigurare a implementării cadrului legislativ privind inventarul bunurilor din proprietatea privată a statului**
 - La nivelul direcției s-a monitorizat implementarea prevederilor O.M.F.P și O.M.D.B. nr. 668/2014 iar, în urma prelucrării datelor statistice și a centralizării acestora în *Situația centralizatoare a inventarului bunurilor imobile din domeniul privat al statului*, s-a constatat că **au completat și depus formularul P4000, un număr de 225 de entități**, cu un **total de 2.135 bunuri imobile**.
 - De asemenea a fost realizată *Procedura operațională privind modul de gestionare a inventarului centralizat al bunurilor imobile din domeniul privat al statului* și a fost inițiat și avizat Ordinul M.F.P. nr.1391/2015 pentru aprobarea procedurii operaționale privind modul de gestionare a inventarului centralizat al bunurilor imobile din domeniul privat al statului și ordin care a fost afișat pe site-ul MFP.

3.17 Domeniul evaluării investițiilor publice

- **Activitatea de evaluare a gradului de pregătire**
În anul 2015, a fost analizat un număr de 38 de proiecte de H.G. din care:
 - 26 proiecte nu au intrat în aria de competență;
 - 6 proiecte au fost evaluate din punctul de vedere al gradului de pregătire și UEIP a considerat că acestea îndeplinesc cerințele minime privind gradul de pregătire în conform H.G. 225/2014,
 - 5 proiecte nu au fost însoțite de informațiile necesare pentru evaluarea gradului de pregătire, motiv pentru care, UEIP a solicitat ordonatorilor principali de credite, transmiterea documentelor necesare pentru evaluarea gradului de pregătire,
 - 1 proiect a fost evaluat din punct de vedere al gradului de pregătire, îndeplinea cerințele minime prevăzute de H.G. 225/2014, însă au fost necesare explicații

suplimentare, motiv pentru care, s-a solicitat revizuirea notei de fundamentare elaborate de ordonatorul principal de credite.

- **Activitatea de analiză a studiilor de fezabilitate, memoriilor tehnico-economice sau a notelor de fundamentare din punctul de vedere al suportabilității și sustenabilității**

În anul 2015 a fost transmis către UEIP un studiu de fezabilitate pentru analiză și avizare în scopul trecerii la faza de elaborare a studiilor de fezabilitate.

- Studiul de fezabilitate pentru obiectivul de investiții „Noul sediu al Ministerului Afacerilor Externe” a fost transmis de către Ministerul Afacerilor Externe (MAE).

- **Activitatea privind prioritizarea proiectelor de investiții publice**

În perioada mai-iunie 2015 a fost elaborat memorandumul cu tema „1) Aprobarea rezultatelor prioritizării conform indicațiilor prezentate în Anexele 1, 2 și 3 la prezentul memorandum și, 2) Punerea în aplicare de către ordonatorii principali de credite a măsurilor propuse în cuprinsul memorandumului.” care a fost supus spre aprobare Guvernului

După aprobarea acestuia de către Guvernul României, s-a procedat la notificarea ordonatorilor principali de credite, în luna iulie 2015, prin care s-a solicitat punerea în aplicare a măsurilor aprobate prin acest memorandum.

În luna iulie a fost publicată lista proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.

Proiectul de asistență tehnică „Îmbunătățirea managementului investițiilor publice”, cod SMIS 52843

Ministerul Finanțelor Publice a beneficiat de asistență tehnică acordată de Banca Mondială în cadrul proiectului “Îmbunătățirea managementului investițiilor publice”. Proiectul a fost finanțat din FEDR prin Programul Operațional de Asistență Tehnică și s-a derulat pe o perioadă de 16 luni de la data începerii implementării proiectului (16.09.2014).

- **Activitatea de monitorizare a indicatorilor de progres/rezultat**

Conform prevederilor art. 7 alin. (1) din Normele metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. 225/2014, ordonatorii principali de credite au obligația de a calcula și raporta lunar către Ministerul Finanțelor Publice indicatorii de progres/rezultat în unități fizice/valorice.

S-a elaborat un proiect de machetă pentru raportarea indicatorilor de progres/rezultat, care a fost transmis spre consultare OPC precum și beneficiarilor care au investiții semnificative în programul de investiții publice, și s-a agreat un format de raportare a indicatorilor în funcție de specificul fiecărui sector de activitate în parte.

- **Activitatea de monitorizare a măsurilor agreate cu FMI și UE**

Pe baza măsurilor cuprinse în Legea nr. 31/2014 privind ratificarea Acordului pentru facilitarea de împrumut de tip preventiv între Uniunea Europeană, în calitate de Împrumutător și România, în calitate de Împrumutat și Banca Națională a României, în valoare de maximum 2 miliarde euro, semnat la București la 5 noiembrie 2013 și la Luxemburg la 19 noiembrie 2013 și a Memorandumului de înțelegere între Uniunea Europeană și România, semnat la București la 5 noiembrie 2013 și la Bruxelles la 6 noiembrie 2013 și în Legea nr. 89/2014 privind ratificarea Scrisorii de intenție semnată de autoritățile române la București la 5 martie 2014 și aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 26 martie 2014, în anul 2015 UEIP a raportat periodic progresul înregistrat în îndeplinirea acestor măsuri și a întreprins demersuri pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor agreate de Guvern cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană.

3.18 Domeniul comunicării, relațiilor publice și transparenței

În ceea ce privește asigurarea transparenței instituționale (Legea nr.52/2003), în anul 2015 s-au publicat 118 anunțuri privind supunerea proiectelor de acte normative pentru dezbateri publice.

- În privința accesului cetățenilor la informații de interes public (Legea nr.544/2001) în cursul anului 2014 s-au înregistrat 1422 de solicitări din care 1233 soluționate până la data de 31.12.2015 iar 189 au rămas de soluționat în 2016.
- Activitatea privind relațiile cu mass-media s-a concretizat în anul 2015 prin transmiterea a 106 comunicate și informări de presă, 180 răspunsuri complete la solicitările jurnaliștilor.
- În ceea ce privește soluționarea petițiilor adresate instituției conform Ordonanței de Urgență nr.27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, în anul 2015 s-au înregistrat 4561 de petiții din care 615 au fost redirecționate către alte instituții centrale sau subordonate. Din cele 3946 rămase, instituția a soluționat în termen 3893 petiții, 45 au rămas de soluționat pentru anul 2016, iar 8 petiții au fost soluționate în afara termenului legal.
- Prin intermediul serviciului TelVerde anticorupție s-a primit un număr de 1856 apeluri din care 0 au fost încadrate ca sesizări acte de corupție, 58 trecute în circuitul petițiilor, 92 redirecționate către ANAF, 68 clasate ca anonime sau lipsite de conținut transcriptibil și 1633 fără conținut audio.

3.19 Domeniul vânzării de certificate de emisii de gaze cu efect de seră post – 2012

În anul 2015, în domeniul vânzării de certificate de emisii de gaze cu efect de seră post -2012, a desfășurat următoarele activități:

- a scos la licitație volumul de 25.395.500 certificate aferente instalațiilor staționare (EUA - european emission allowances), volum aferent României pentru acest an, pe platforma de licitație European Energy Exchange AG (EEX).
- a scos la licitație volumul de 227.000 certificate aferente sectorului aviație (EUAA - european emission aviation allowances).

3.20 Domeniul activității controlului financiar preventiv

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) și (3) din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999, privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor Publice (MFP), prin Direcția generală de control financiar preventiv (DGCFP), este autoritate de coordonare și reglementare a controlului financiar preventiv pentru toate entitățile publice și exercită controlul financiar preventiv delegat, la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și ai bugetului oricărui fond special, la agențiile de implementare a fondurilor comunitare, precum și la alte entități publice cu risc ridicat.

I. În domeniul controlului financiar preventiv delegat/monitorizare a operațiunilor financiare

În anul 2015, controlorii delegați au desfășurat următoarele activități:

- Activitatea de control financiar preventiv delegat
- Emiterea unui număr de 34 de intenții de refuz de viză, în sumă de 86.874 mii lei, din care 28 au fost însușite de ordonatorii de credite, iar pentru 6 dintre acestea, argumentele suplimentare aduse în favoarea efectuării operațiunilor au fost apreciate ca neîntemeiate de către controlorii delegați, care au emis refuzuri de viză, în sumă totală de 3.177 mii lei.

- Formularea a 74 avize consultative cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni, precum și cu referire la regularitatea sau legalitatea unor operațiuni care se vor efectua cu certitudine în viitor sau la acțiuni și/sau inacțiuni administrative care conduc la situații de neregularitate sau nelegalitate;
- Restituirea unui număr de 197 proiecte de operațiuni, la care controlorii delegați au constatat unele deficiențe la verificarea formală.
- Activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv s-a integrat în sfera răspunderii manageriale
 - formularea a 15 avize consultative, din care 2 la solicitarea ordonatorilor de credite și 3 informări cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni sau proiecte de acte normative;
- Activitatea de reglementare a controlului financiar preventiv
 - modificarea OG nr. 119/1999 prin OUG nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și alte măsuri;
 - modificarea și completarea OMFP nr. 923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu, prin OMFP nr. 1139/2015;
 - republicarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 923/2014 pentru aprobarea *Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu*;
 - elaborarea și aprobarea prin OMFP nr. 3932/2015 a procedurii operaționale PO 25-09 „Analiza de risc pentru stabilirea/modificarea/menținerea limitelor valorice peste care se exercită activitatea de control financiar preventiv delegat/monitorizare a operațiunilor financiare”;
 - elaborarea și aprobarea prin OMFP nr. 4045/2015 a procedurii operaționale PO 25-10 „Elaborarea informărilor și a raportului anual privind controlul financiar preventiv”;
 - revizuirea procedurii operaționale PO 25-01 „Organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv delegat”, aprobată prin OMFP nr. 3932/2015;
 - revizuirea procedurii operaționale PO 25-02 „Organizarea și exercitarea monitorizării operațiunilor la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale”, aprobată prin OMFP nr. 3933/2015;
- Activitatea de avizare de norme metodologice specifice, referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv propriu
- Analiza documentației și avizarea unui număr de 21 proiecte de norme specifice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu, la entitățile publice în care se exercită funcția de ordonator principal de credite al bugetului de stat, al bugetului asigurărilor sociale de stat sau al bugetului oricărui fond special;
- Activitatea de monitorizare și îndrumare metodologică a controlului financiar preventiv propriu
 - formularea a 21 avize consultative, cu privire la propuneri de perfecționare și deficiențe constatate în organizarea și exercitarea controlului financiar propriu la ordonatorii de credite la care au fost numiți controlorii delegați;
- Activitatea de emitere a acordurilor pentru numirea, suspendarea, schimbarea sau destituirea persoanelor desemnate să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu, precum și evaluarea activității acestora;

- analiza documentației și elaborarea unui număr de 65 de acorduri de numire, suspendare sau schimbare a persoanelor care desfășoară activitate de control financiar preventiv propriu și 4 refuzuri de acord de numire;
- analiza la solicitarea ordonatorilor principali de credite, a documentelor și informațiilor prezentate de aceștia cu privire la activitatea persoanelor care au exercitat control financiar preventiv propriu în anul 2014, potrivit prevederilor art. 9 alin. (8) din OG nr. 119/1999. Astfel, în anul 2015, 26 de instituții publice au solicitat acordul DGCFP pentru evaluarea activității unui număr de 81 persoane;

3.21 Domeniul activității desfășurate de unitatea centrală de armonizare pentru auditul public intern

În concordanță cu prevederile art. 8 din *Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările ulterioare*, UCAAPI a desfășurat în anul 2015 următoarele activități:

- ***Misiuni de audit și alte activități în calitate de Autoritate de Audit***

În vederea asigurării exercitării atribuțiilor Autorității de Audit în cadrul mecanismelor de cooperare financiară bilaterală nerambursabilă, s-au realizat în anul 2015 un număr de 17 misiuni de audit intern, dintre care 11 misiuni de audit de sistem și 6 misiuni de audit operațional.

- ***Misiunile de audit de sistem*** au avut ca obiectiv principal verificarea funcționării sistemelor de management și control stabilite și puse în aplicare la nivelul Operatorilor de Program pentru cele 17 Programe finanțate prin Mecanismele Financiare SEE și Norwegian 2009-2014. Prin misiunile de audit de sistem efectuate, s-au furnizat, atât Statelor Finanțatoare, cât și factorilor de decizie naționali implicați, asigurare rezonabilă că sistemele de management și control stabilite și puse în aplicare de operatorii de programe funcționează corespunzător. Pentru deficiențele identificate s-au formulat 184 de recomandări, care au fost acceptate de conducerea entităților publice auditate.

- ***Misiunile de audit operațional*** au avut ca obiectiv principal verificarea regularității cheltuielilor declarate pentru un număr de 6 Proiecte, la nivelul Promotorilor de Proiecte în cadrul a 6 Programe finanțate prin Mecanismele Financiare SEE și Norwegian 2009-2014. În cadrul acestor misiuni s-au verificat cheltuielile declarate de către Promotorii de Proiecte în sumă totală de 5.067.349 euro. Pentru situațiile în care s-au constatat întârzieri în implementarea anumitor Proiecte și deficiențe în realizarea activităților de control instituite în procesul de implementare a Proiectelor s-au formulat 82 de recomandări, care au fost acceptate de conducerea entităților auditate.

Au fost actualizate două instrumente de audit, respectiv Strategia de audit privind Programele și proiectele finanțate prin Mecanismul Financiar SEE 2009-2014, respectiv Mecanismul Financiar Norwegian 2009-2014 și Manualul auditului de sistem și operațional pentru mecanismele financiare SEE, respectiv norwegian 2009-2014.

- ***Misiuni de evaluare/îndrumare a activității de audit public intern***

Misiunile s-au realizat la 8 Filiale județene ale Asociației Comunelor din România. Pentru remedierea deficiențelor constatate pe timpul derulării misiunilor de evaluare s-au formulat 235 recomandări.

- ***Misiuni de monitorizare a stadiului de implementare a auditului intern prin sistemul de cooperare*** desfășurate la un număr de 18 entități publice locale/structuri asociative organizatoare;

- ***Misiuni de evaluare a activității de audit public intern organizată prin compartiment propriu***. Misiunile s-au desfășurat la 5 entități publice centrale. În urma realizării acestor misiuni de evaluare s-au formulat un număr de 235 recomandări.

- ***Activități specifice privind realizarea obiectivelor generale ale auditului public intern***

A. Raportarea activității de audit public intern. A fost elaborat *Raportul privind activitatea de audit public intern la nivel național pentru anul 2014*, urmare colectării și prelucrării informațiilor cuprinse în rapoartele privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul entităților publice centrale, rapoartele centralizatoare la nivel de regiune privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul administrației publice locale și rapoartele privind activitatea de audit public intern realizată în sistem de cooperare.

B. Coordonarea procesului de pregătire profesională a auditorilor interni din sectorul public. În baza Programului de pregătire profesională a auditorilor interni din sectorul public pe anul 2015 s-au organizat și desfășurat 7 programe de instruire pe domeniul auditului public intern, respectiv:

Forma de instruire	Teme de instruire	Auditori participanți
Grupuri de dezbateri	Elaborarea normelor metodologice specifice exercitării activității de audit public intern în sistem de cooperare	26
	Analiza și evaluarea competențelor profesionale necesare desfășurării activității de audit public intern	35
	Abordări practice privind analiza riscurilor în procesul de planificare	47
Seminarii de instruire	Auditarea domeniului achizițiilor publice	122
	Auditarea procesului de management al riscului	160
	Auditarea sistemului de control intern	183
	Auditarea domeniului tehnologiei informației	193

Programele de instruire au fost stabilite plecând de la nevoile de instruire identificate și comunicate de compartimentele de audit public intern organizate în administrația publică.

3.22 Domeniul economic – aparat propriu

Situația plăților aferente titlurilor de plată emise conform Legii nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, în perioada 2014-2015 este următoarea:

LEGEA 165/2013	VALOARE TITLURI	NUMAR TITLURI
PLATI 2014	542.503.354,00	16.177
PLATI 2015	559.614.669,52	15.362
Sume în așteptare la data de 31.12.2015	0,00	0

Situația plăților aferente titlurilor de plată emise conform Legii nr.164/2014 privind unele măsuri pentru accelerarea și finalizarea procesului de soluționare a cererilor formulate în temeiul [Legii nr. 9/1998](#) privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului

dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și al [Legii nr. 290/2003](#) privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, și pentru modificarea unor acte normative în anul 2015 este următoarea:

LEGEA 164/2014	VALOARE	NUMAR TITLURI
PLATI 2015	145.389.112,62	7.585
Sume în așteptare la data de 31.12.2015	0,00	0

În perioada 2014-2015 Ministerul Finanțelor Publice a plătit suma totală de 1.247.507.166,14 lei doar pentru achitarea despăgubirilor conform titlurilor de plată emise de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților.

În cursul anului 2015 au fost achitate 346 dosare CEDO în valoare totală de 34.790.034,44 lei.

Ministerul Finanțelor Publice a derulat ca beneficiar final (pentru care a efectuat plăți în sumă 10.930.686,53 lei) 10 proiecte cu finanțare nerambursabilă aferente anului 2015.

Conform Programului anual al achizițiilor publice aferent anului 2015 au fost realizate achiziții publice din creditele bugetare ale Ministerului Finanțelor Publice în valoare totală de 27.532.371,00 lei TVA inclus, din care 4.931.000,00 lei TVA inclus reprezintă cheltuieli de capital (investiții).

Totodată, au fost realizate achiziții publice în cadrul a cinci proiecte cu finanțare din fonduri nerambursabile, în valoare totală de 4.730.008,00 lei TVA inclus.

3.23 Domeniul managementului resurselor umane

În anul 2010 s-a realizat o Analiză Funcțională pentru Ministerul Finanțelor Publice (M.F.P.) în urma implementării de către Secretariatul General al Guvernului a proiectului cod SMIS 19881, cu titlul "Analiza funcțională a administrației publice centrale din România – partea I" co-finanțat prin Programul Operațional "Dezvoltarea Capacității Administrative" cu asistența tehnică a Băncii Mondiale. Această analiză a identificat la momentul respectiv 8 domenii de reformă care ar putea îmbunătăți mai mult funcția de finanțe publice. Unul dintre aceste domenii a vizat "**introducerea unui management mai strategic al resurselor umane și a comunicațiilor**" la nivelul M.F.P. În vederea eficientizării acestui domeniu s-a propus de către experții Băncii Mondiale, ca opțiune de reformă la nivelul ministerului **întărirea managementului strategic al resurselor umane, orientat spre viitor – elaborarea unei strategii de resurse umane aliniată cu Planul Strategic al M.F.P. pentru susținerea obiectivelor de business ale ministerului.**

În vederea punerii în aplicare a acestei opțiuni de reformă, în urma discuțiilor purtate de M.F.P. cu Banca Mondială, a luat naștere proiectul cu titlul „**Îmbunătățirea mecanismelor și instrumentelor în domeniul resurselor umane în vederea întăririi capacității instituționale a Ministerului Finanțelor Publice**”, cod SMIS 39996. Astfel, în perioada 15.05.2012-15.05.2014, prin Direcția Generală Managementul Resurselor Umane, s-a implementat proiectul menționat mai sus, cofinanțat din FONDUL SOCIAL EUROPEAN prin PODCA 2007-2013. Rezultatul principal al proiectului menționat mai sus l-a constituit **Strategia de management a resurselor umane pentru MFP 2014-2018** aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice și ministrului delegat pentru buget nr. 564/2014. Strategia a fost realizată pentru o perioadă de **5 ani, 2014-2018.**

În anul 2015, misiunea Direcției Generale Managementul Resurselor Umane a fost "**Creșterea eficienței managementului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor Publice**", stabilită ulterior implementării proiectului menționat mai sus. Prin această misiune se urmărește îmbunătățirea abordării strategice a domeniului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, în vederea creării unui corp

de funcționari capabili să elaboreze și să pună în aplicare politici și documente strategice coerente în domeniul resurselor umane.

Prin Planul Strategic Instituțional al MFP 2014-2016 s-a stabilit ca prioritate pe termen mediu în domeniul resurselor umane **întărirea capacității instituționale a Ministerului Finanțelor Publice prin elaborarea și implementarea strategiei de resurse umane a ministerului.**

Obiective

În vederea implementării sistemului de control intern managerial, a corelării activității direcției cu obiectivele strategice ale Ministerului Finanțelor Publice, în anul 2015, la nivelul Direcției Generale Managementul Resurselor Umane s-au menținut obiectivele stabilite în anul 2014, respectiv:

1. Creșterea calității activității de resurse umane prin îmbunătățirea mecanismelor și instrumentelor interne de management al resurselor umane, până în anul 2018;
2. Asigurarea cadrului normativ necesar acoperirii nevoilor managementului organizatoric la nivelul M.F.P.;
3. Asigurarea unui management eficient al raporturilor de serviciu / muncă.

I. Indicatori de performanță asociați obiectivelor Direcției Generale Managementul Resurselor Umane

Măsurarea performanței activității la nivelul Direcției Generale Managementul Resurselor Umane a presupus stabilirea unor indicatori relevanți asociați obiectivelor direcției astfel încât să poată fi luate măsurile necesare pentru menținerea acestora, acolo unde sunt înregistrate rezultate performante și identificării soluțiilor celor mai eficiente pentru îmbunătățirea acestora, acolo unde este cazul.

În conformitate cu atribuțiile stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare, Direcția Generală Managementul Resurselor Umane a desfășurat în anul 2015 următoarele activități:

(1) în domeniul optimizării organigramei și a modului de coordonare a structurilor organizatorice

În vederea asigurării cadrului organizatoric necesar bunei desfășurări a activității entităților organizatorice din aparatul propriu al ministerului, în anul 2015 a fost elaborat și aprobat de Guvern H.G. nr 633/2015 pentru modificarea și completarea H.G. nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea M.F.P., cu modificările și completările ulterioare, în baza O.U.G. nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice.

Pentru respectarea cadrului normativ privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice au fost elaborate 70 de acte administrative privind:

- aprobarea/modificarea Regulamentului de organizare și funcționare a structurilor organizatorice;
- modificarea structurii organizatorice;
- coordonarea structurilor organizatorice din cadrul M.F.P. și atribuțiile specifice și delegate stabilite demnitarilor și înalților funcționari publici.

(2) în domeniul asigurării personalului necesar și a dezvoltării carierei acestuia

Asigurarea numărului de personal necesar bunei derulări a activității ministerului s-a realizat prin:

- consilierea funcționarilor publici de conducere în vederea stabilirii condițiilor specifice de participare la concursurile de recrutare;
- consilierea funcționarilor publici de conducere cu privire la procesul de recrutare și selecție (condițiile ce trebuie îndeplinite de persoanele nominalizate în

- comisiile de concurs/ de soluționare a contestațiilor, modalități de testare a cunoștințelor, modul de elaborare a subiectelor și a baremului de corectare, etc);
- efectuarea demersurilor necesare în vederea organizării unui număr de 43 de concursuri pentru:
 - ✓ recrutare pentru funcții publice de conducere și de execuție;
 - ✓ promovare într-o funcție publică de conducere;
 - ✓ promovare în grad/treaptă profesional (ă);
 - ✓ promovare în clasă;
- La concursurile organizate și desfășurate la nivelul M.F.P. aparat propriu în anul 2015 au participat un număr de 435 de candidați, din care au fost declarați admiși 240.
- efectuarea demersurilor necesare în vederea întocmirii unui număr de 563 acte administrative aplicabile personalului din cadrul aparatului propriu și al unităților subordonate, potrivit atribuțiilor din Regulamentul de Organizare și Funcționare, privind:
 - ✓ numirea personalului în baza concursului de recrutare;
 - ✓ promovarea temporară în funcție de conducere,
 - ✓ delegarea de atribuții,
 - ✓ modificarea raporturilor de serviciu/muncă (mutare temporară/definitivă, detașare, transfer),
 - ✓ suspendarea raporturilor de serviciu/muncă,
 - ✓ reluarea activității angajaților MFP aparat propriu,
 - ✓ acordarea gradațiilor ca urmare a trecerii într-o tranșă superioară de vechime în muncă,
 - ✓ reducerea programului de lucru,
 - ✓ încetarea raporturilor de serviciu.
 - efectuarea demersurilor necesare în vederea elaborării unui număr de 2.222 acte administrative privind stabilirea drepturilor salariale;
 - efectuarea demersurilor necesare în vederea completării/actualizării/publicării pe pagina de internet a ministerului a declarațiilor de avere/interese, astfel:
 - ✓ 1460 de persoane care au depus declarații de avere/interese de la nivelul MFP aparat propriu și 38 de persoane de la nivelul unităților subordonate MFP;
 - ✓ 1460 de declarații de avere/ interese publicate pe pagina de internet a ministerului.
 - efectuarea altor demersuri privind întocmirea, avizarea/aprobarea unui număr de 7075 de documente reprezentând observații și propuneri acte normative, corespondență cu alte instituții sau structuri organizatorice ale MFP aparat propriu și unități subordonate, comunicări către alte persoane – petiții, adeverințe, fișe de identificare a factorilor de risc profesional, rapoarte privind respectarea normelor de conduită (trimestrial) și rapoarte privind situația implementării procedurilor disciplinare (semestrial), contracte individuale de muncă, respectiv de acte adiționale la acestea.

(3) În domeniul evidenței personalului

Evidența personalului ministerului a presupus actualizarea bazelor de date gestionate/utilizate la nivelul direcției generale (Stat funcții, Stat personal, ONIX, ANFP Portal de management, Revisal) ca urmare a fluctuației personalului, modificării elementelor salariale și dezvoltării carierei.

În vederea eficientizării activității Direcției Generale Managementul Resurselor Umane, prin O.M.F.P. nr. 278/2015 a fost aprobată structura organizatorică a Direcției Generale Managementul Resurselor Umane prin care s-a înființat Compartimentul Informațional și de Baze de Date. Prin O.M.F.P. nr. 284/2015 a fost aprobat R.O.F. al D.G.M.R.U. prin care s-au stabilit atribuțiile acestui compartiment în vederea asigurării colectării, prelucrării, gestionării și stocării datelor în domeniul resurselor umane, precum și activitatea de Back-up a acestor date. Argumentele care au stat la baza înființării acestui compartiment sunt:

- ✓ tendința și nevoia de informatizare a administrației publice și implicit informatizarea gestionării resurselor umane din Ministerul Finanțelor Publice (ex: Strategia de consolidare a administrației publice 2014-2020);
- ✓ o mai bună accesibilitate a datelor și obținerea informației prelucrate în rapoarte specifice;
- ✓ diminuarea volumului de documente în format hârtie;
- ✓ controlul mai eficient al erorilor de colectare a datelor.

Această activitate a fost completată de actualizarea dosarelor profesionale/personale ale angajaților, cu documentele rezultate din derularea raporturilor de serviciu/muncă. În anul 2015 D.G.M.R.U. a gestionat un număr de 1302 dosare profesionale/personale ale angajaților de la nivelul M.F.P. aparat propriu și a unui număr de 38 dosare profesionale ale angajaților de la nivelul unităților subordonate M.F.P.

(4) În domeniul evaluării performanțelor profesionale ale angajaților

D.G.M.R.U. a oferit consiliere funcționarilor publici de conducere în ceea ce privește principalele obiective ale procesului de evaluare a performanțelor profesionale, respectiv:

- oferirea unei imagini clare a activității funcționarului public pe parcursul unui an, în funcție de obiectivele îndeplinite/ neîndeplinite;
- oferirea oportunității de a discuta despre obiectivele și sarcinile pentru anul următor, precum și despre indicatorii măsurabili care vor fi folosiți pentru cuantificarea gradului de îndeplinire a obiectivelor;
- identificarea lipsurilor existente în pregătirea profesională a funcționarilor publici;
- încurajarea funcționarului public de a discuta cu superiorul său despre problemele cu care s-a confruntat;
- oferirea posibilității funcționarului public de conducere de a transmite feed-back și îndrumare funcționarului evaluat.

(5) În vederea îndeplinirii funcției de suport a Ministerului Finanțelor Publice în domeniul managementului resurselor umane, pe parcursul anului 2015, Direcția Generală Managementul Resurselor Umane a menținut o legătură constantă cu reprezentanții Curții de Conturi aflați în misiuni de audit la nivelul Ministerului Finanțelor Publice (Ex: Auditul performanței managementului finanțelor publice).

3.24 Domeniul perfecționării profesionale

În anul 2015, Școala de Finanțe Publice și Vamă a organizat programe de formare și perfecționare profesională a personalului M.F.P. și unităților subordonate acestuia, pe baza Planului Anual de Perfecționare Profesională, derulate în clasă fizică, modalitate e-learning și sistem videoconferință, în următoarele domenii: fiscalitate, anticorupție, trezorerie, contabilitate publică, vamă, inspecție economico-financiară, inspecție fiscală, comunicare, audit public intern, etică și integritate. Astfel, în anul 2015 s-a înregistrat o creștere a numărului de cursuri cu 83%, respectiv cu 73% a numărului de participanți, față de anul precedent.

În calitate de Centru de testare acreditat E.C.D.L. (European Computer Driving Licence), s-au organizat 5 sesiuni de instruire la care au participat 71 de persoane și o sesiune de examinare pentru 21 de persoane.

Ministerul Finanțelor Publice, prin Școala de Finanțe Publice și Vamă a organizat procesul de atestare a cunoștințelor în domeniul Sistemului European de Conturi (S.E.C.), dobândite de conducătorii compartimentelor financiar-contabile, aflați în funcție, precum și de alte persoane care solicită obținerea certificatului de atestare.

În anul 2015, 165 de specialiștii din cadrul M.F.P au participat la cursuri, seminarii, grupuri de lucru, ateliere de lucru, conferințe sau vizite de studiu, organizate de instituții financiare internaționale sau furnizori de formare din străinătate (Comisia Europeană, Centrul de excelență în Finanțe (C.E.F.) din Ljubljana, Slovenia, Joint Vienna Institute) în următoarele domenii: macroeconomie, audit public intern, administrație publică, contabilitate publică, datorie publică, trezorerie, management, fiscalitate, fonduri structurale. De asemenea, în anul 2015, M.F.P. a continuat colaborările cu Institutul Francez din România (8 persoane au absolvit cursul de limbă franceză), cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (60 de persoane au participat la cursuri și sesiuni de formare în cadrul proiectelor P.O.D.C.A.).

3.25 Domeniul serviciilor interne

În domeniul logistic

S-au administrat spațiile aferente Ministerului Finanțelor Publice din ansamblul Ministerul Latură Nord Str. Apolodor nr.17, Bld. Mircea Vodă nr. 44 tronsoanele 2 și 3 și Bld. Libertății nr.12, tronson 5, etaj 3:

S-au încheiat protocoale/contracte/procese verbale de predare primire cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice și Agenția Națională a Funcționarilor Publici ca urmare a predării și preluării spațiilor deținute în administrare de Ministerul Finanțelor Publice.

S-au inițiat proiecte de acte juridice cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, Ministerul Fondurilor Europene și Secretariatul General al Guvernului,

S-au transmis la Direcția Generală Economică propuneri pentru elaborarea proiectului programului anual al achizițiilor publice, valoarea estimată a produselor, serviciilor și lucrărilor necesare pentru administrarea sediului Ministerului Finanțelor Publice.

În domeniul gospodăririi patrimoniului

S-au organizat și gestionat bunurile (materiale consumabile, obiecte de inventar, mijloace fixe, echipamente TIC) aflate în patrimoniul Ministerului Finanțelor Publice.

În domeniul transportului auto

S-a administrat, gestionat și asigurat funcționarea parcului auto.

S-au planificat și s-au alocat autoturisme pentru optimizarea transportului, încadrarea în termenele stabilite și reducerea cheltuielilor.

În domeniul coordonare documente, fond arhivistic, securitate și sănătate în muncă

În cursul anului 2015, în cadrul Compartimentului coordonare documente (Registratura generală), au fost primite lucrări adresate Ministerului Finanțelor Publice și înregistrate prin intermediul Programului SIDOC, un număr aproximativ de 93.838 documente și s-au efectuat lucrări de modernizare a Registraturii generale. Au fost organizate depozitele de arhivă, conform legislației în vigoare.

S-au desfășurat activități privind: securitatea și sănătatea în muncă, medicina muncii, situații de urgență, respectiv protecție civilă, prevenirea și stingerea incendiilor, evidența militară și mobilizarea la locul de muncă, paza obiectivelor sediilor MFP, a bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.

4 Priorități pentru anul 2016

4.1 Coordonatele predominante ale politicii bugetare pe anul 2016:

- Asigurarea unui nivel sustenabil pentru cheltuielile cu salariile și pensiile în sectorul public;
- Orientarea resurselor disponibile către investiții publice de antrenare în domeniile: infrastructură, agricultură și dezvoltarea rurală, energia și tehnologia avansată;
- Reorientarea cheltuielilor de investiții publice în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale la investiții cofinanțate din fonduri europene;
- Accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru îmbunătățirea ratei de absorbție;
- Continuarea finanțării schemelor de ajutor de stat și în perioada 2016-2018, pentru a contribui la crearea de noi locuri de muncă, realizarea de investiții care utilizează tehnologii noi, obținerea de produse, servicii, tehnologii inovative, cu efecte asupra creșterii economice și asigurării stabilității macroeconomice;
- Implementarea programării bugetare multianuale pe proiecte și programe, care va aduce economii importante la buget și va crește gradul de predictibilitate și eficiență a cheltuielilor publice.

Bugetul anului 2016 a fost aprobat prin Legea nr. 339/2015 și este orientat în principal către reimpulsionarea creșterii economice. Principalele obiective ale construcției bugetare pe anul 2016 și orizontul 2017-2019 vizează:

- Stimularea, continuarea, consolidarea și menținerea creșterii economice și crearea de noi locuri de muncă, pentru a mări încrederea investitorilor în economia românească pentru a majora substanțial potențialul de creștere;
- Continuarea reformei investițiilor publice prin alocări de fonduri pentru cofinanțarea proiectelor europene și prioritizarea investițiilor publice semnificative care au efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;
- Crearea unei politici fiscale predictibile într-un cadru fiscal-bugetar pentru creșterea încrederii mediului de afaceri și stimularea investițiilor, simplificarea fiscalității;
- Măsuri adoptate de Guvern privind stimularea consumului concomitent cu asigurarea protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse;
- Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management ale datoriei publice;
- Îmbunătățirea, aplicarea și consolidarea guvernantei bugetare.

Bugetul pe anul 2016 a fost construit cu un deficit cash de 2,8% din PIB (venituri 31% din PIB și cheltuieli 33,8% din PIB) căruia îi corespunde un deficit ESA de 2,95% din PIB.

Dintre măsurile pentru stimularea consumului în anul 2016, exemplificăm: dublarea alocației de stat pentru copii (1,8 miliarde lei), majorarea indemnizațiilor

veteranilor de război și ale persoanelor persecutate din motive etnice și politice (0,6 miliarde lei), majorarea cu 25% a salariilor pentru personalul din unitățile sanitare (1,8 miliarde lei), majorarea cu 15% a salariilor pentru personalul din sistemul de învățământ (1,7 miliarde lei), majorarea cu 12% a salariilor pentru personalul din instituțiile publice de subordonare locală (1,3 miliarde lei), majorarea cu 25% a salariilor pentru personalul din sistemul de asistență socială (556 milioane lei), inclusiv a indemnizațiilor persoanelor cu handicap (240,6 milioane lei), majorarea cu 10% a salariilor pentru restul personalului bugetar (3.026 milioane lei), actualizare normă de hrană și echipament pentru militari și polițiști (1 miliard lei), instituire pensii de serviciu pentru grefieri, personal navigant, personal diplomatic și consular, funcționari publici parlamentari (0,3 miliarde lei).

Noul Cod Fiscal are ca impact diminuarea veniturilor bugetare pe anul 2016 cu cca.10,2 miliarde lei. Printre măsurile cu cel mai mare impact asupra veniturilor se numără: reducerea de la 16% la 5% a cotei de impozit pe veniturile din dividende (1,5 mld.lei), reducerea cotei standard de TVA de la 24% la 20% (7 mld.lei) și introducerea sistemului diferențiat de cote pentru impozitul pe veniturile microîntreprinderilor (0,3 mld.lei).

Măsurile de relaxare fiscală decise în anul 2015 în scopul stimulării creșterii economice se estimează că vor avea un impact direct negativ asupra veniturilor bugetare până la finalul anului 2017, an în care se vor aplica și ultimele reduceri planificate de taxe și impozite. După această perioadă se estimează o cvasistabilizare a ponderii în PIB a veniturilor bugetare.

În paralel, se estimează o majorare a ponderii în PIB a cheltuielilor bugetare pe anul 2016, generată de majorarea salarială de 10%, dar și de anualizarea majorărilor salariale și a unor prestații de asistență socială, adoptate în anul 2015, urmată însă pe termen mediu de o ajustare semnificativă a acestora ca pondere în PIB, în ipoteza menținerii aceluiași politici salariale și de asistență socială.

În aceste condiții există riscul ca deficitul bugetar, atât cash cât și ESA, să înregistreze o creștere abruptă în anul 2016, fără a depăși limita de 3% din PIB stabilită prin Tratatul de la Maastricht, urmată însă de revenirea, începând cu anul 2017, pe o traiectorie de ajustare, raportat la evoluția PIB.

Pentru întreg orizontul de prognoză, chiar în condițiile realizării deficitelor bugetare de mai sus, datoria publică se menține la un nivel sustenabil de sub 41% din PIB.

Această estimare a evoluției deficitului bugetar este însă una prudentă și poate fi afectată în sens pozitiv de următoarele:

- tendința execuției bugetare din ultimii doi ani de a înregistra un deficit bugetar mai redus decât cel planificat;
- efectele de runda a doua generate de reducerile de taxe și impozite pot avea un efect pozitiv asupra veniturilor bugetare mai mare decât cel estimat în prezent.

Obiectivele fundamentale privind fiscalitatea sunt reprezentate de simplificarea acesteia și de crearea predictibilității într-un cadru fiscal - bugetar stimulat pentru dezvoltarea mediului economic privat și public.

Pentru perioada 2016-2019, politica fiscală își menține aceleași caracteristici principale ca și cele aferente perioadei actuale, respectiv:

- fiscalitatea trebuie subordonată obiectivului fundamental al dezvoltării economice;
- viziunea fiscală trebuie să fie una calitativă, să stimuleze mediul economic, investițiile și inițiativa antreprenorială;
- eficiența cheltuirii banilor public și promovarea investițiilor.

Proiecția veniturilor bugetului general consolidat pe perioada 2016-2019 s-a realizat pe baza indicatorilor macroeconomici pentru orizontul de referință, precum și a reglementărilor existente în prezent în domeniul fiscal.

Pe termen mediu, pe fondul revigorării economice, veniturile bugetare se vor înscrie pe un trend ascendent în valoare nominală.

4.2 Asigurarea finanțării deficitului bugetar în principal din surse interne

În conformitate cu Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru pe termen mediu, în anul 2016 finanțarea deficitului bugetar, se va realiza în principal din surse interne, având în vedere obiectivul dezvoltării pieței interne a titlurilor de stat și al diminuării expunerii la riscul valutar și în completare din surse externe. Strategia de finanțare din surse interne are în vedere, în principal, emisiuni de titluri de stat denumite în lei, respectiv certificate de trezorerie, pe termen scurt (3, 6 și 12 luni), și obligațiuni de stat de tip benchmark cu scadențe pe termen mediu și lung, în funcție de cererea existentă în piață și ținând cont de obiectivul consolidării curbei de randamente în lei.

În ceea ce privește sursele de finanțare externă pe termen mediu, acestea se vor asigura în principal prin emisiuni de euroobligațiuni pe piețele externe de capital, în cadrul Programului-cadru de emisiuni de titluri de stat (MTN), și, în completare, se vor contracta împrumuturi de la creditorii oficiali (instituții financiare internaționale).

Pentru îmbunătățirea managementului datoriei publice și evitarea presiunilor sezoniere în asigurarea surselor de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, se are în vedere menținerea rezervei financiare (buffer) în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, în valoare echivalentă acoperirii necesităților de finanțare a deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice pentru cca. 4 luni.

4.3 Îmbunătățirea procedurilor bugetare prin implementarea programării bugetare multianuale pe proiecte și programe

Acest obiectiv va avea în vedere o definire atentă și riguroasă a politicilor și priorităților ce vor fi finanțate prin buget, îmbunătățirea performanței bugetare, prin definirea indicatorilor de rezultat și/sau eficiență, îmbunătățirea cadrului de cheltuieli pe termen mediu, creșterea gradului de predictibilitate și eficiență a cheltuielilor publice.

4.4 Măsuri în domeniul managementului resurselor umane

Prioritatea pe termen mediu în domeniul resurselor umane, stabilită prin Planul Strategic Instituțional al Ministerului Finanțelor Publice 2014-2016, este **întărirea capacității instituționale a Ministerului Finanțelor Publice prin elaborarea și implementarea strategiei de resurse umane a ministerului**. În vederea implementării cu succes a acestei priorități, Direcția Generală Managementul Resurselor Umane și-a stabilit obiectivul nr. 1 - *Creșterea calității activității de resurse umane prin îmbunătățirea mecanismelor și instrumentelor interne de management al resurselor umane, până în anul 2018*. prin care se urmărește implementarea **Strategiei de management a resurselor umane pentru MFP 2014-2018**, rezultat al proiectului cu titlul „*Îmbunătățirea mecanismelor și instrumentelor în domeniul resurselor umane în vederea întăririi capacității instituționale a Ministerului Finanțelor Publice*”, cod SMIS 39996, implementat în perioada 15.05.2012-15.05.2014.

Potrivit instrumentului managerial **”Tablou de bord (Balanced Scorecard)”** aplicat la nivelul Ministerului Finanțelor Publice aparat propriu, din **perspectiva învățării și creșterii (angajaților)** se urmărește ”îmbunătățirea managementului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor Publice”. Această perspectivă include formarea profesională a personalului, cât și dezvoltarea culturii instituționale și

atitudinea față de dezvoltarea carierei angajaților, cât și a întregii organizații. În cadrul ministerului principalele instrumente utilizate sunt informațiile și cunoașterea, iar rolul resursei umane în realizarea activităților este determinant. Cel mai adesea mediul în care își desfășoară activitatea Ministerul Finanțelor Publice este în continuă transformare, punându-se o presiune suplimentară pe necesitatea asigurării de resurse umane pregătite și aflate într-o tendință continuă de îmbunătățire profesională. Managerii trebuie să primească informațiile necesare asigurării celei mai bune gestiuni a fondurilor și resurselor aflate la dispoziție, pentru formarea continuă a personalului, astfel, învățarea și creșterea devin elemente esențiale, dar și direct dependente într-o instituție bazată pe cunoaștere.

Obiectivele Direcției Generale Managementul Resurselor Umane se încadrează la această perspectivă a Ministerului Finanțelor Publice aparat propriu, iar prin atingerea țintelor stabilite pentru indicatorii asociați obiectivelor direcției, se contribuie la realizarea obiectivelor strategice ale ministerului în domeniul resurselor umane.

4.5 Măsuri în domeniul perfecționării profesionale

În colaborare cu Școala de Finanțe Publice și Vamă, s-a organizat în sistem e-learning o acțiune de evaluare a întreg personalului de conducere și execuție din aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice, cu tema *"Evaluarea gradului de cunoaștere a normelor de conduită și a legislației în domeniul integrității"*. Evaluarea a fost proiectată în 4 etape (fiecare etapă vizând 25% din personalul de conducere/ execuție din aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice, prima etapă fiind stabilită în intervalul 02-08 decembrie 2015, următoarele etape urmând a se derula în anul 2016).